



STANOWISKO
Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 3 kwietnia 2009 r.

w sprawie dochodów powiatów

Związek Powiatów Polskich, po analizie opinii płynących z poszczególnych powiatów z terenu całej Polski, a także stanowisk wyrażanych na wojewódzkich konwentach starostów odnośnie stanu dochodów powiatów, stwierdza, że przyjęte rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 29 listopada 2003r.), polegające na ustaleniu - jako dochodów własnych powiatów - udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i w podatku dochodowym od osób prawnych, przyniosło pozytywne rezultaty w postaci wzrostu wolumenu dochodów. Ocena ta oparta jest na dwóch ostatnich latach (2007 i 2008), niemniej jednak dokonanie głębszej oceny szczególnie w obecnej sytuacji ekonomiczno-gospodarczej jest przedwczesne.

Powyższa ocena nie zmienia faktu, iż dochody powiatów polskich w dalszym ciągu są głęboko niedoszacowane, w stosunku do zadań ustawowych przypisanych do realizacji temu szczeblowi samorządu terytorialnego.

Należy podkreślić, że sytuacja taka trwa nieprzerwanie od reaktywowania powiatów samorządowych w 1999 roku i jest pokłosiem pierwszych projektów budżetów, opracowanych przez Ministerstwo Finansów w 1998 roku.. Niestety, niedoszacowanie dochodów powiatów pogłębia się w związku z dalszym przekazywaniem im do realizacji nowych zadań, bez pełnego zabezpieczenia ich finansowania.

Powiaty nie posiadają wyodrębnionych źródeł dochodów własnych, poza niewielkimi dochodami z mienia, a konieczność wnoszenia udziałów własnych stwarza często sytuacje ograniczenia innych zadań własnych na rzecz np. zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

W związku z powyższym Związek Powiatów Polskich przedkłada Rządowi Rzeczypospolitej Polskiej następujące stanowisko:

- 1) postulujemy o przyspieszenie prac nad zmianą ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego tak aby mogła wejść w życie z 1 stycznia 2010 r.,
- 2) widzimy konieczność zróżnicowania dochodów jst na szczeblu lokalnym (oparcie dochodów powiatów o bardzo zróżnicowanym potencjale gospodarczym na podatku CIT stanowi duże niebezpieczeństwo realizacji zadań własnych) poprzez powiązanie powiatów z podatkami pośrednimi (VAT i akcyza),
- 3) niezbędnym jest wzmocnienie strony dochodowej powiatów, w takim stopniu, aby powiaty mogły zabezpieczyć bieżące utrzymanie dróg bez konieczności konkursowego ubiegania się o środki. Konkursowy rozdział środków powinien być powiązany z rozwojem infrastruktury i nowymi inwestycjami komunikacyjnymi,
- 4) przy ustalaniu nowych źródeł dochodowych, jako jedne z wydatków winno się uwzględnić środki na działania interwencyjne w służbie zdrowia,
- 5) stanowczo protestujemy przeciwko przekazywaniu nowych zadań pełnego zabezpieczenia środków na ich realizację,

- 6) protestujemy przeciwko praktykom Sejmu i Rządu RP uszczuplającym dochody powiatów poprzez wprowadzanie nowych ulg i zwolnień w podatkach będących źródłami dochodów jst,
- 7) stanowczo domagamy się zrekompensowania jst dochodów utraconych w efekcie wprowadzenia tzw. ulgi prorodzinnej oraz obniżenia stawek podatku dochodowego od osób fizycznych.

Przewodnicząca
XII Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich


Janina Kwieciń