

Uchwała Nr XIX/5/15
XIX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Poznań, 5 marca 2015 r.

w sprawie założeń do programu działania Związku Powiatów Polskich
na rok 2015

Na podstawie §17 pkt 1 Statutu Związku Powiatów Polskich
XIX Zgromadzenie Ogólne Związku Powiatów Polskich uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Założenia do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2015”, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Powiatów Polskich.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
XIX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn



Założenia do programu działania Związku Powiatów Polskich na rok 2015

Głównym celem Związku Powiatów Polskich w roku 2015 będzie działanie na rzecz obrony interesów samorządów terytorialnych oraz dążenie do społeczno-gospodarczego rozwoju polskich powiatów.

Służyć temu będzie, przede wszystkim, aktywny udział w procesie legislacyjnym realizowany głównie na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołów merytorycznych, a także w Sejmie i w Senacie. W kontekście powyższego nie bez znaczenia będzie podtrzymywanie bliskiej współpracy z administracją rządową, stowarzyszeniami, organizacjami zrzeszającymi inne szczeble jednostek samorządu terytorialnego, środowiskami naukowymi oraz organizacjami okotobiznesowymi.

Bieżący rok będzie rokiem wyborów prezydenckich i parlamentarnych. Zatem w świetle powyższego ważnym dla Związku będzie utrzymanie zainteresowania sprawami samorządu oraz wykorzystanie tego stanu do artykułowania naszych wizji zmian ustrojowych.

Związek zamierza także prowadzić aktywne działania informacyjne, konsultacyjne i programowe mające na celu rozwiązywanie problemów w zakresie poszczególnych dziedzin działalności samorządu terytorialnego. W szczególności zamierzono kontynuowanie badań analitycznych w oparciu o zaplecze eksperckie ZPP oraz wspieranie samorządów powiatowych, prowadzenie działalności wydawniczej i promocyjnej dotyczącej problematyki Związku i jego członków.

Ważnym obszarem funkcjonowania ZPP będą także działania na rzecz stałego zwiększania sprawności i jakości działania administracji publicznej, tak aby potrafiła ona w pełni sprostać wciąż rosnącym oczekiwaniom społecznym oraz nowym wyzwaniom technologicznym.

USTRÓJ SAMORZĄDU

Trwałe i aktywne uczestnictwo w pracach nad zmianami samorządowego prawa ustrojowego. Obecnie w parlamencie złożone zostały dwa duże projekty wprost dotyczące funkcjonowania samorządów terytorialnych. Pierwszy z nich to *Projekt ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw* (druk nr 1699) – tzw. projekt prezydencki, natomiast drugi to *Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (druk nr 2656) – tzw. projekt rządowy. Można oczekiwać, że w roku 25-lecia samorządności prace nad nimi zostaną zintensyfikowane.

Zmiany w zakresie samorządowego prawa ustrojowego zapowiedziało również ministerstwo Administracji i Cyfryzacji. Związek Powiatów Polskich czynnie włączy się w prace legislacyjne w tym zakresie.

Działania na rzecz wzmocnienia roli i potencjału instytucjonalnego samorządu powiatowego w systemie administracji publicznej (w tym powiatowych służb, inspekcji i straży działających pod zwierzchnictwem starosty).

FINANSE SAMORZĄDÓW

Aktywne uczestnictwo w pracach nad nowym systemem równoważenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego, ze szczególnym uwzględnieniem tzw. janosikowego. Według założeń (z uwagi na epizodyczność ustawy przyjętej w roku minionym) projekt dotyczący tej kwestii musi powstać w tym roku i będzie miał istotne znaczenie dla poszczególnych powiatów.

Działania zmierzające do rzetelnej wyceny kosztów realizacji zadań zleconych. Obecnie dużym problemem dla samorządów jest fakt otrzymywania zbyt małych środków w stosunku do przekazywanych do realizacji zadań.

Stały monitoring systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

ROZWÓJ REGIONALNY I LOKALNY

Istotnym jest płynne wejście w nową perspektywę finansową Unii Europejskiej (2014-2010). Duże znaczenie będą odgrywały Komitety Monitorujące i Sterujące, w skład których wchodzić (będą wchodzić) przedstawiciele Związku.

Angażowanie się przedstawicieli ZPP w prace nad mechanizmami finansowania dróg powiatowych, zarówno w kontekście bieżącego zarządzania, jak i realizacji projektów inwestycyjnych.

Czuwanie nad tworzeniem prawa związanego z ładem przestrzennym państwa – szczególnie w kontekście zadań stojących przed nadzorem architektoniczno-budowlanym i służbami geodezyjnymi.

OPIEKA ZDROWOTNA

Dbanie o dalszy wpływ samorządów powiatowych na funkcjonowanie szpitali, przekształcanie ich formy formalnoprawnej oraz naprawę ich sytuacji finansowej.

POMOC SPOŁECZNA

Czynny i aktywny udział w pracach nad nowym modelem systemu pomocy społecznej w Polsce (w tym nad zapowiadany na ten rok, przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej).

OŚWIATA

Przeciwdziałanie kolejnym próbom znakowania środków przekazywanych samorządom w ramach części oświatowej subwencji ogólnej. Zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 5 grudnia

2014r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej w roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci

i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla JST, określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, 1574 i 1644), w zakresie tych zadań. W ocenie ZPP, potwierdzonej opinią doc. dra Ryszarda Piotrowskiego z Uniwersytetu Warszawskiego, przepis ten jest niezgodny z Konstytucją. Związek podejmie wszelkie możliwe kroki aby w kolejnych latach taki zapis w ustawie okotobudżetowej się nie pojawiał.

Uczestnictwo w pracach nad niektórymi projektami prawa materialnego, w szczególności nowelizacją ustawy o systemie oświaty.

Podejmowanie działań na rzecz unowocześnienia systemu edukacji, w tym m.in. poprzez zmiany Karty Nauczyciela.

ROLNICTWO I EKOLOGIA

Wpływ na zmiany legislacyjne mające na celu poprawę stanu środowiska naturalnego i rozwój gospodarczy dzięki wykorzystywaniu odnawialnych źródeł energii.

Promocja rozwiązań proekologicznych (m.in. poprzez kontynuowanie prowadzenia Rankingu energii odnawialnej oraz tworzenia bazy inwestycji proekologicznych – www.eo.org.pl).

PARTYCYPACJA SPOŁECZNA

Wspieranie budowy społeczeństwa obywatelskiego (w tym zwiększenie udziału mieszkańców w procedurze uchwalania budżetu).

PROMOCJA I DORADZTWO

Dalsza rozbudowa potencjału mediów prowadzonych przez Związek, w tym przede wszystkim Dziennika Warto Wiedzieć (www.wartowiedziec.org) oraz pozostałych stron internetowych (z wykorzystaniem materiałów fotograficznych i filmowych).

Promocja dobrych praktyk zarządczych oraz potencjału polskich powiatów (m.in. poprzez kontynuowanie prowadzenia Rankingu Gmin i Powiatów, rozbudowę bazy dobrych praktyk – www.dobrepraktyki.pl, etc.)

NOWOCZESNY I SRAWNY URZĄD

Uczestnictwo w pracach nad niektórymi projektami prawa materialnego dotyczącymi funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Wspieranie działań zmierzających do: budowy społeczeństwa informacyjnego, realizacji projektów teleinformatycznych, rozwoju e-administracji. Inspirowanie i podejmowanie inicjatyw mających wpływ na rozwój społeczności powiatowych, a w szczególności poprzez: podejmowanie problematyki informatyzacji powiatów i budowy społeczeństwa informacyjnego, tworzenia platformy informatycznej i teleinformatycznej wspierającej działalność samorządów powiatowych.

WSPÓŁPRACA KRAJOWA

Kontynuacja współpracy z ogólnopolskimi organizacjami samorządu terytorialnego.

Wzmacnianie instytucjonalne struktur organizacyjnych i zaplecza instytucjonalnego Związku przede wszystkim poprzez: usprawnienie funkcjonowania i rozszerzenie zakresu działania konwentów powiatów oraz komisji merytorycznych ZPP, a także rozbudowę infrastruktury informatycznej Związku.

DZIAŁALNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA

Reprezentowanie powiatów na forum ogólnopolskim i międzynarodowym, w tym działanie przedstawicieli Związku Powiatów Polskich w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (CoR), Europejskim Stowarzyszeniu Samorządów Szczebla Pośredniego (CEPLI) oraz Radzie Europejskich Gmin i Regionów (CEMR).