



STANOWISKO

Związku Powiatów Polskich

Warszawa, 25 listopada 2014 r.

w sprawie realizacji przez powiaty zadań z zakresu ochrony środowiska

Związek Powiatów Polskich z niepokojem przyjmuje wnioski zawarte w informacji z kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli (NIK) w zakresie realizacji przez powiaty zadań z zakresu ochrony środowiska. Zwracamy uwagę, że niektóre wnioski i sugestie zawarte w tym dokumencie nie wynikają z przepisów prawa, a ich realizacja może mieć znaczący wpływ na zwiększenie wydatków publicznych na obsługę zadań.

W swojej informacji NIK zauważa, że to na organach administracji publicznej ciąży obowiązek podejmowania wszelkich czynności niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwiania sprawy, a organy te są obowiązane w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Oczywiście powyższe nakazy wynikają z Kodeksu Postępowania Administracyjnego (KPA) i ten warunek nie jest kwestionowany.

Dalej jednak NIK wskazuje, że starosta w ramach postępowania powinien każdorazowo dokonać weryfikacji obliczeń stanu, jakości powietrza, w tym danych stanowiących podstawę obliczeń, a w uzasadnionych przypadkach wykorzystać w tym celu specjalistyczne oprogramowanie. Takie postępowanie nie znajduje uzasadnienia w treści KPA, zgodnie z którym jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. Mogą to być, zatem wszelkie materiały i dokumenty dostarczone również przez stronę wraz z wnioskiem o wszczęcie postępowania, a nie tylko materiały „wytworzone” przez organ.

Dalej NIK wskazał na brak przeprowadzania oględzin w przypadku wydawania pozwoleń na korzystanie ze środowiska. Należy przypomnieć, że zgodnie z KPA organ administracji publicznej może w razie potrzeby przeprowadzić oględziny. Zatem nie jest to dowód, który należy przeprowadzać w każdym postępowaniu. Należy również dodać, że w wielu przypadkach przed wydaniem decyzji emisyjnej wydawane są decyzje środowiskowe. W toku postępowań o wydawanie decyzji środowiskowych szczegółowo analizowana jest cała instalacja i jej wpływ na środowisko. Ponadto istnieje możliwość skorzystania z dostępnych aplikacji internetowych umożliwiających sprawdzanie wniosków (Geoportal). Sugerowany przez NIK sposób prowadzenia postępowania, nie tylko wydłużyłby termin załatwienia sprawy, ale przede wszystkim nie wpłynąłby na jego ostateczny wynik.

Nie ma również podstaw do realizowania sugerowanego przez NIK działania w zakresie wyszukiwania podmiotów, które nie wywiązały się z obowiązku uzyskania pozwolenia emisyjnego. Starosta nie ma żadnych instrumentów sankcjonujących takie

naruszenia. Posiada je natomiast Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska i to do niego powinno być kierowane takie zalecenie.

Ponadto w ocenie NIK w starostwach powiatowych brak jest urządzeń pomiarowych umożliwiających kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska, w zakresie objętym właściwością starosty. Zwracamy uwagę, że takie urządzenia posiada Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, który posiada także kompetencje do prowadzenia kontroli. Realizacja zaleceń NIK w tym zakresie spowodowałaby wzrost wydatków publicznych na wyposażenie i personel w starostwach powiatowych oraz dublowanie się zadań realizowanych na szczeblu powiatowym i wojewódzkim.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś

