



STANOWISKO
X Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich
Warszawa, 4 kwietnia 2007 r.

**w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie**

Przedstawiony poselski projekt ustawy przewiduje zmianę zapisu art. 38 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 875 z późniejszymi zmianami) w zakresie upoważnienia ministra właściwego do spraw administracji publicznej do ustalania w drodze rozporządzenia instrukcji kancelaryjnej dla administracji rządowej w województwie oraz powiecie.

Dotychczasowe przepisy prawa dawały prerogatywy Prezesowi Rady Ministrów (art. 39 ustawy o samorządzie powiatowym), do ustalania w drodze rozporządzenia instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu. Ustalona instrukcja kancelaryjna miała określać zasady i tryb wykonywania czynności kancelaryjnych w starostwach powiatowych w celu zapewnienia jednolitego sposobu tworzenia, ewidencjonowania i przechowywania dokumentów oraz ochrony ich przed zniszczeniem lub utratą.

Prezes Rady Ministrów w dniu 18 grudnia 1998 r. wydał Rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu (Dz. U. z 1998 r. Nr 160, poz. 1074 0).

Takie unormowanie, zdaniem Związku Powiatów Polskich w pełni zabezpiecza jednolitość systemu administracji publicznej w tym zakresie, a zwłaszcza w części realizowanej przez powiatową administrację samorządową i zabezpiecza zagwarantowaną w art. 165 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. samodzielność jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzone od 1999 r. zespolenie administracji publicznej na poziomie powiatu ma dwojaki wymiar:

- powiaty realizują zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dla realizacji których niezbędne jest ustawowe umocowanie,
 - personalne zespolenie służb, inspekcji i straży pod zwierzchnictwem służbowym starosty
- Obydwie formy realizacji zadań z zakresu administracji rządowej nie wywołują konieczności wyodrębnienia organizacyjnego w urzędach administracji samorządowej (starostwach

powiatowych) . Kwestie wyodrębnienia zagadnień budżetowych dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatom w drodze ustaw , znalazło unormowanie w art. 7 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i rozwinięte zostało Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami , przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań .

Prawdą jest że , Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 18 lipca 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu tylko w dwóch miejscach dotyka zagadnień związanych z funkcjonowaniem służb , inspekcji i straży (załącznik 9 – jednolity wykaz akt dla organów powiatu – 530 –sprawy obywatelskie i społeczne , bezpieczeństwo ,komunikacja , drogownictwo , transport , łączność - ochrona przeciwpożarowa i w 810 – sprawy sanitarne i przeciwepidemiczne) , jednak dla uporządkowania i ujednoczenia realizowanych zadań i funkcjonowania w ramach administracji zespolonej służb , inspekcji i straży pod służbowym zwierzchnictwem starosty , nie zachodzi zdaniem Związku Powiatów Polskich konieczność zmiany ustawy o administracji rządowej w województwie .

Proponowany zapis art. 38 w ustawie z 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie , zawiera dyspozycje mogące mieć charakter ograniczenia samodzielności powiatów samorządowych .

Zdaniem Związku Powiatów Polskich , wprowadzenie zmiany ustawy dla tego jednego zapisu jest kolejnym przykładem inflacji przepisów prawa przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Aby zlikwidować ewidentną lukę w obowiązujących przepisach prawa, uważamy, że wystarczy nowelizacja Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 1998 r.

Biorąc pod uwagę podniesione zagrożenie samodzielności powiatów a więc naruszenie przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej , Związek Powiatów Polskich wyraża negatywne stanowisko w sprawie zmiany ustawy o administracji rządowej w województwie.

Przewodniczący
X Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich


Janna Kwiecień