



STANOWISKO Związku Powiatów Polskich

Gołuchów, 20 września 2010 r.

w sprawie zmian w systemie ochrony zdrowia

Związek Powiatów Polskich od zawsze podejmował działania na rzecz poprawy funkcjonowania systemu ochrony zdrowia w Polsce, oraz wspierał propozycje rządowe lub parlamentarne, które zmierzały w tę stronę. Dlatego z zadowoleniem przyjęliśmy deklarację Ministra Zdrowia, złożoną podczas Forum Ekonomicznego w Krynicy, a dotyczącą przeprowadzenia kompleksowej reformy systemu ochrony zdrowia.

Niestety szczegółowe zapisy projektu ustawy o działalności leczniczej, która ma być jednym z narzędzi wdrażania zmian w systemie ochrony zdrowia, nie mogą znaleźć akceptacji z naszej strony.

W przedmiotowej ustawie można znaleźć zapisy:

- burzące zasady wolnej konkurencji pomiędzy podmiotami prywatnymi i publicznymi prowadzącymi działalność leczniczą (kwestia prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie odpłatnego udzielania świadczeń opieki zdrowotnej),
- obciążające jednostki samorządu terytorialnego dodatkowymi wydatkami (propozycje dotyczące pokrywania ujemnego wyniku finansowego szpоз, a następnie zmiany jego formy organizacyjno – prawnej),
- ograniczające dochody samorządów (umorzenie publicznoprawnych należności jednostek samorządu terytorialnego w razie przekształcenia szpоз w spółkę kapitałową),
- ograniczające samorządność wspólnot lokalnych (m.in. pozbawienie możliwości podziału podmiotu prowadzącego działalność leczniczą w formie spółki kapitałowej z większościovym udziałem jednostek samorządu terytorialnego),
- pogarszające, w stosunku do tzw. Planu B, warunki wsparcia jednostek samorządu terytorialnego dokonujących przekształceń szpоз. Niezadawalający jest również przewidywany poziom wsparcia jednostek samorządu terytorialnego, które zdecydują się na przekształcenie szpоз w spółkę kapitałową oraz wprowadzenie nierównych zasad traktowania jednostek w zakresie dostępu do środków dotacji,
- wprowadzające elementy centralizmu w zarządzaniu podmiotami świadczącymi usługi zdrowotne (np. wymóg uzgadniania przez Ministra Zdrowia kandydatów na dyrektorów szpitali klinicznych),
- demotywuujące do pozyskiwania przez menedżerów ochrony zdrowia dodatkowych środków na realizację programów zdrowotnych, remonty lub inwestycje (algorytm naliczania wysokości tych środków powoduje, że im mniej pozyskuje się środków zewnętrznych, tym mniej otrzymuje się wsparcia z budżetu państwa!).

Wątpliwości budzi również sposób konstrukcji przepisów, ich redakcji oraz brak wewnętrznej spójności w przedstawionym dokumencie.

Jest to tylko niewielka część uwag dotyczących projektu ustawy o działalności leczniczej. Uzasadniają one jednak w pełni negatywną opinię na temat tego dokumentu.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Kazimierz Kotowski