



**STANOWISKO**  
**Związku Powiatów Polskich**  
Warszawa, 14 października 2008 r.

**w sprawie planowanych zmian w strukturze Państwowej Inspekcji Sanitarnej**

Związek Powiatów Polskich pozytywnie ocenia propozycję zawartą w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, przywracającą zespolenie Państwowej Inspekcji Sanitarnej na szczeblu powiatowym.

Ponieważ celem każdej reformy jest usprawnienie funkcjonowania administracji publicznej, w tym przypadku w zakresie sprawowania nadzoru sanitarnego oraz prowadzenia działalności zapobiegawczej i przeciwepidemicznej w zakresie chorób zakaźnych i innych chorób powodowanych warunkami środowiska, Związek Powiatów Polskich zwraca uwagę na kilka istotnych zagadnień, które mogą pojawić się w związku z wprowadzeniem przedmiotowej regulacji. Jest to szczególnie istotne w kontekście równoległe prowadzonej procedury legislacyjnej mającej na celu wprowadzenie zmian w przepisach regulujących funkcjonowanie sektora finansów publicznych oraz działanie systemu ochrony zdrowia.

Pierwsza uwaga odnosi się do zasad wykonywania uprawnień organu założycielskiego w stosunku do stacji sanitarno – epidemiologicznych. Państwowa Inspekcja Sanitarna, niezależnie od jej zespolenia ze strukturami powiatowymi wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej. Postulujemy zatem aby uprawnienia organu założycielskiego w stosunku do powiatowych stacji sanitarno – epidemiologicznych pełnił starosta, a nie rada powiatu, jak proponują to autorzy projektu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej stacje sanitarno – epidemiologiczne są zakładami opieki zdrowotnej, finansowanymi z budżetu państwa. W związku z powyższym do sytuacji pracowników zatrudnionych w stacjach zastosowanie mają przepisy dotyczące warunków zatrudniania, w tym zasad wynagradzania, osób zatrudnionych w służbie zdrowia. Związek Powiatów Polskich postuluje aby w projekcie ustawy budżetowej na 2009 r. uwzględnić wydatki związane ze wzrostem wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w stacjach, w wysokości jak dla pracowników zakładów opieki zdrowotnej, a nie jak dla pracowników państwowej sfery budżetowej.

W związku z planowaną przez Ministerstwo Finansów zmianą ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie likwidacji rachunków dochodów własnych w jednostkach budżetowych, proponujemy zamieszczenie dodatkowego zapisu w art. 5 w projekcie ustawy „Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych”, wprowadzającego zmiany w ustawie o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Dotyczy to zagwarantowania stacjom sanitarno-epidemiologicznym możliwości uzyskania, z rezerwy celowej budżetu państwa środków na pokrycie kosztów ponoszonych z tytułu sprzedaży usług zleconych, wykonywanych przez te stacje (w wysokości odpowiadającej planowanemu przyrostowi dochodów). W przeciwnym wypadku likwidacja rachunku dochodów własnych w stacjach, bez zwiększenia budżetu Państwowej Inspekcji Sanitarnej na 2009 r. o kwotę około 120 mln złotych oraz nie wprowadzenie proponowanych zmian, spowoduje negatywne skutki w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego, realizacji umów wynikających z wdrażania projektów dofinansowywanych z środków unijnych, oraz konieczność zwolnień grupowych pracowników stacji na poziomie 4000 osób.

**Wprowadzenie proponowanych przez nas zmian jest warunkiem sprawnego działania inspekcji sanitarnej, nie tylko na poziomie powiatowym.**

**Nie do zaakceptowania jest sytuacja, w której nastąpi zespolenie inspekcji sanitarnej na szczeblu powiatowym bez zapewnienia odpowiednich środków i sposobu finansowania zadań realizowanych przez powiatowego inspektora sanitarnego oraz podległą mu stację.**

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

  
Kazimierz Kotowski