



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHENSKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI  
Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECIŃSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

## KOMISJA REWIZYJNA

### PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZÓWSKI

### CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZÓWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

## DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A. 0715/24/18

Warszawa, 19 lutego 2018 r.

Szanowny Pan

**Maciej Wąsik**

Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
Sekretarz Kolegium ds. Służb Specjalnych

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z prowadzonymi przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów procesem legislacyjnym projektu ustawy o jawności życia publicznego zwracam się z wnioskiem o wykreślenie z projekt ustawy członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności jako zobowiązanych do składania oświadczeń majątkowych. Do Związku Powiatów Polskich od kilku miesięcy docierają sygnały o rezygnacjach członków zespołów, wynikających z przyszłego obowiązku składania oświadczeń majątkowych. Na styczniowym posiedzeniu Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, Pan Mirosław Przewoźnik poinformował, że wedle wiedzy Biura problem z obsadą, w związku z rezygnacją członków, dotyczy 10 powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Ponieważ, w świetle informacji uzyskiwanych bezpośrednio z powiatów, przedstawione dane wydawały się mało wiarygodne, Związek Powiatów Polskich przeprowadził własne badanie ankietowe w dniach 30 stycznia do 2 lutego br. Pomimo krótkiego terminu na wypełnienie ankiet otrzymaliśmy informację o sytuacji w 131 powiatowych zespołach ds. orzekania o niepełnosprawności.

W 67 zespołach już miały miejsce rezygnacje z pełnionych funkcji, co stanowi ponad 51% biorących udział w ankiecie. Łącznie we wskazanych zespołach **rezygnację złożyło 235 osób.**

Na pytanie: „Czy w związku z planowanym objęciem obowiązkiem składania oświadczeń majątkowych członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności, którykolwiek członek zespołu zamierza złożyć rezygnację z pełnionej funkcji?” twierdząco odpowiedziało 111 respondentów (84,73% biorących udział w ankiecie). Łącznie we wskazanych jednostkach **rezygnację z funkcji planują 662 osoby.**

Na pytanie „Czy w związku z rezygnacją/planowaną rezygnacją członków powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności z pełnionej funkcji przewiduje się problemy w bieżącym funkcjonowaniu zespołu?” twierdząco odpowiedziało 111 podmiotów (przeszło 78%).

Przedstawiamy wybrane wypowiedzi z poszczególnych zespołów dotyczące spodziewanych problemów:

*„Największe problemy powstaną z pozyskaniem nowych lekarzy do współpracy. Lekarze orzecznicy w zespole muszą być specjalistami w poszczególnych dziedzinach medycyny (lekarze ze stażem pracy po zdobyciu specjalizacji w co najmniej jednej z 7 podstawowych dziedzin medycyny istotnej w procesie orzekania) oraz zdobyć uprawnienia i zdać egzamin (najrzadziej raz na 5 lat) w MUW. Lekarze, dla których praca w zespole jest tylko jedną z wielu dodatkowych prac, za wykonywanie której otrzymują miesięcznie kilkaset złotych brutto nie są zainteresowani podjęciem pracy w zespole w obecnych warunkach gdy nie ma konieczności składania oświadczeń majątkowych. Nasi specjaliści bez najmniejszego trudu mogą znaleźć dodatkową pracę w służbie zdrowia, bez konieczności składania oświadczeń majątkowych i zdawania egzaminów warunkujących posiadanie uprawnień. Bez posiadania wszystkich specjalistów zespół nie będzie spełniał standardów orzeczniczych i nie będzie mógł wydawać orzeczeń wszystkim osobom niepełnosprawnym, co stanowi jego podstawowe zadanie. W związku z czym osoby niepełnosprawne nie będą mogły korzystać z należnych im ulg i uprawnień. Pozyskanie nowych lekarzy w odniesieniu do których stawiane są wysokie wymagania, na obecnym poziomie finansowania ich pracy nie będzie możliwe. Pozyskanie obecnych specjalistów zajęło zespołom wiele lat starań i odbudowa obecnej struktury lekarzy orzeczników raczej nie będzie możliwa przy obecnym poziomie jego finansowania.”*

*„Osoby rezygnujące, to tylko lekarze z określonymi specjalizacjami, zespół będzie miał problem w znalezieniu specjalistów o odpowiednich kwalifikacjach, za obowiązującą stawkę. Zespół może mieć problem w zapewnieniu ciągłości orzekania (dłuższy termin oczekiwania na posiedzenie składu orzekającego).”*

*„Na 10 powołanych lekarzy 5 zgłasza rezygnację. Są to lekarze specjaliści np. ortopeda, laryngolog, internista, neurolog, pediatra. Lekarz jest przewodniczącym składu orzekającego. Nie ma możliwości powołania komisji bez lekarza”.*

*„W związku ze zmianą ustawy o jawności życia publicznego odeszło już 3 i planuje odejść kolejnych 4 lekarzy, w tym drugi ortopeda, neurolog, laryngolog i specjalista chorób wewnętrznych. Pozyskanie nowych lekarzy z tych dziedzin medycyny oraz skierowanie na szkolenie do Wojewódzkiego Zespołu, w celu uzyskania uprawnień jest niezwykle trudne, praktycznie niemożliwe. Lekarze, którzy odeszli i zamierzają odejść posiadają wieloletnie doświadczenie orzecznicze i z tut. zespołem współpracowali średnio od 10 lat.”*

*„W przypadku rezygnacji obecnych członków orzekających Zespołu, pozyskanie bądź wyszkolenie nowych będzie trudne nie tylko z uwagi na niskie wynagrodzenia orzeczników, przystąpienie do specjalistycznego szkolenia zakończonego zdaniem egzaminem ale również na konieczność składania oświadczeń majątkowych. Brak członków składów orzekających sprawi, iż Zespół nie będzie miał możliwości wydawania*

*orzeczeń przez co najmniej kilka tygodni/miesiący. Nie zostaną zachowane ustawowe terminy załatwienia spraw, a niezadowoleni interesanci będą nas zasypywać skargami na opieszałość organu. Wprowadzenie ustawy w proponowanym kształcie spowoduje paraliż pracy Zespołu i uderzy w najsłabszą i najbardziej potrzebującą wsparcia część społeczeństwa."*

*„Z odejściem lekarzy zespół przestanie istnieć."*

Zwracamy uwagę, że Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej pracuje nad zmianą przepisów w zakresie systemu orzekania o niepełnosprawności. Do tego czasu konieczne jest jednak zagwarantowanie obywatelom z niepełnosprawnościami dostępu do usług zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności. Z uwagi na ogólne braki kadrowe w służbie zdrowia oraz fakt, że obecna dotacja przekazywana powiatom z budżetu państwa na funkcjonowanie zespołów jest niewystarczająca, (jest do zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej) pozyskanie nowych członków zespołów, zwłaszcza lekarzy będzie niemożliwe.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn

Do wiadomości:

- 1) Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;