

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie środowiskowych domów samopomocy
<b>Autor</b>	Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
<b>Projekt z dnia</b>	11.12.2018 r.

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Bernadeta Skóbel
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 477 86 00

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna dotycząca podziału rozporządzenia na dwa odrębne akty prawne, z związku z koniecznością przeprowadzenia pogłębionej analizy oceny skutków regulacji – zarówno w wymiarze finansowych jak i realnych możliwości dostosowania się do przyjętych w projekcie rozwiązań	<p>Obecnie wątpliwości z naszej strony nie budzi wątpliwość szybkiego wejścia w życie §1 pkt 1, 2, 3, 4, 5 (z zastrzeżeniem uwagi o całkowitej rezygnacji z wymogu doświadczenia – uwaga zawarta w pkt 2), 7, 8 (z zastrzeżeniem uwagi dotyczącej zmiany nazwy posiłku z gorącego na prosty oraz przyglądnięcia się przepisom sanitarnym – uwaga zawarta w pkt 4), 9 lit. a, 11.</p> <p>Proponujemy wyłączenie z regulacji zmian przewidzianych w §1 pkt 6, 9 lit. b, 10, §4, §5.</p> <p>Ponadto wnosimy o rozważenie wprowadzenia przy kolejnych zmianach legislacyjnych przepisów dotyczących transportu do ŚDS oczywiście przy uwzględnieniu</p>	<p>Zmiany przewidziane w §1 pkt 6 wprost rzutować będą na zwiększenie zatrudnienia w ŚDS przy czym w z OSR wynika, że nie będzie to rodziło skutków finansowych. Oczywistym jest, że wzrost liczby pracowników przekłada się na koszty funkcjonowania jednostki – nawet jeżeli formalnie wydatki pozostaną na tym samym poziomie to pogorszą warunki płacowe osób zatrudnianych w ośrodkach jak i pogorszy się poziom świadczonych usług.</p> <p>W odniesieniu do §1 pkt 9 i 10 – szczegółowe uzasadnienie przedstawiamy w dalszej części tabeli.</p> <p>W odniesieniu do usługi transportu</p>		

		stosownych środków finansowych na ten cel.	w wielu uwagach kierowników domów wskazywano, że dojazd do placówki dla opiekuna wiąże się z ogromnymi wydatkami i podporządkowaniem życia tejże sprawie. Zapis taki umożliwiłby realizację zadania, z którego można by w bardzo prosty sposób się rozliczać (kilometrówka). W uwagach wprost wskazywano, że zapewnienie transportu jest potrzebą bardziej oczekiwaną niż np. zapewnienie posiłku.		
2.	§11 ust.1	Zniesienie wymogu trzymiesięcznego doświadczenia zawodowego pracowników.	W związku z coraz większymi problemami kadrowymi, spowodowanymi niskimi zarobkami, trudno jest znaleźć pracowników z takim doświadczeniem. Część pracowników z kierunkowym wykształceniem, już w trakcie nauki odbywali praktyki w instytucjach, które zajmują się osobami z zaburzeniami psychicznymi są jednak wątpliwości czy czas praktyk można uznać za doświadczenie zawodowe.		
3.	§12 ust. 1a	Rezygnacja z wprowadzenia zapisu dotyczącego wprowadzenia wskaźnika zatrudnienia pracowników do pracy z uczestnikami z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub spektrum autyzmu zatrudnienia, pracowników zespołu wspierająco-aktywizującego w wymiarze nie mniej niż 1 etat na 3 uczestników.	Istnieje konieczność zapewnienia środków finansowych na pokrycie kosztów związanych z dodatkowym zatrudnieniem w pełnej wysokości już na etapie tworzenia przez środowiskowe domy planów finansowych na kolejny rok, tak aby domy mogły zatrudnić pracowników, zgodnie z wymaganym wskaźnikiem i prowadzić stabilną politykę kadrową. Brak odpowiedniego finansowania spowoduje, że placówki, które udzielają wsparcia		

			uczestnikom ze sprzężoną niepełnosprawnością lub spektrum autyzmu, będą nadal niedofinansowane, zaś domy, które nie przyjmują takich uczestników a co za tym idzie, nie mają konieczności zatrudniania dodatkowych pracowników, będą w lepszej sytuacji finansowej. W związku z czym osoby ze sprzężoną niepełnosprawnością lub spektrum autyzmu, nadal nie będą znajdowały miejsca w ŚDS. Wskaźnik ten jest zbyt wysoki.		
4.	§15 ust.2	<p>Propozycja usunięcia z zapisu tego paragrafu, wyrażenia „ciepły posiłek”. Można zastąpić ten zapis przygotowaniem „prostego posiłku”.</p> <p>Ponadto zwracamy uwagę na sygnalizowany przez ŚDS problem związany ze stosowaniem przepisów sanitarnych.</p>	<p>Należy wprowadzić zapis, w którym uczestnicy mogą przygotowywać posiłek na miarę możliwości i umiejętności podopiecznych, niekoniecznie musi być to ciepły posiłek. Mogą być to kanapki czy sałatki, które dla uczestników są zdecydowanie łatwiejsze do przygotowania.</p> <p>Istnieją obawy przed kontrolami i karami z Sanepidu. Dla Sanepidu, taki trening kulinarny, w którym grupa uczestników przygotowuje ciepły posiłek dla innych podopiecznych to żywienie zbiorowe. Domy nie są w stanie przystosować kuchni, jej wyposażenia, pomieszczeń ŚDS do norm Sanepidu. Uczestnicy, którzy mieliby przygotowywać posiłki mieliby przechodzić okresowe badania sanitarno-epidemiologiczne.</p>		
5.	§18 pkt.5 lit. c	Rezygnacja z wprowadzenia obowiązkowego wyodrębnienia	Jest to trudny cel do zrealizowania z uwagi na zbyt małą powierzchnię		

		<p>dodatkowego pomieszczenia-pokoju wyciszeń dla uczestników ze spektrum autyzmu w liczbie przekraczającej 3 w istniejących ŚDS.</p>	<p>użytkową budynku, niektórych domów.  Ponadto  W OSR brak jest pogłębionej analizy skutków wprowadzenia tego rozwiązania. Jako przykład podajemy uwagę, jaką zgłosił jedno z domów wskazując, że nie będzie zdolny wygospodarować niezależnego, dodatkowego pomieszczenia dedykowanego tylko temu zadaniu w każdym budynku placówki. Dom mieści się w 4 niezależnych budynkach rozproszonych na terenie miasta i powiatu ziemskiego i w każdym z nich osoby z zaburzeniami ze spektrum autyzmu uczestniczą w zajęciach.</p> <p>W naszej ocenie projektodawca winien ocenić, czy w wyniku wprowadzonych rozwiązań nie dojdzie do zmniejszenia liczby domów, grup lub miejsc w domach. Z pewnością nie byłby to skutek oczekiwany przez projektodawcę. Zwracamy uwagę, że przepisy dotyczące wymogów lokalowych można tak wprowadzić by dotyczyły nowych domów lub istniejących w przypadku zmiany lokalizacji prowadzenia działalności – tymczasem a par. 4 wprost wynika, że przepis będzie dotyczył istniejących domów.</p>		
6.	§ 23 ust.2	Zmiana proponowanego przepisu, poprzez wprowadzenie zapisu, że szkolenia dla prowadzących trening	W projekcie pomija się fakt, że pracownicy, którzy posiadają wysokie kwalifikacje zawodowe np.		

		<p>komunikacyjnych, dotyczą tylko osób, którzy nie posiadają udokumentowanych kwalifikacji w tym zakresie.</p>	<p>psycholodzy, oligofrenopedagodzy, terapeuci, już na studiach poznali techniki związane z alternatywnymi metodami komunikacji. Należy wziąć pod uwagę, że wprowadzenie obowiązkowych szkoleń może umożliwić jedynie uzyskanie dochodów przez firmy, które wyspecjalizują się (niejednokrotnie nieudolnie, powielając już treści znane przez uczestników szkolenia) w tym zakresie. We wspomnianych technikach komunikacji, nie zmienia się wiele, w związku z czym obowiązkowe szkolenie wydaje się być bezcelowe.</p> <p>Zwracamy również uwagę, że niektóre metody komunikacji jak język migowy, makaton, Bliss, AAC czy piktogramy trudno jest wprowadzać w pracy z osobami dorosłymi jeżeli nie były na to przygotowane w procesie edukacji</p> <p>Obecnie każdy kierownik domu jest odpowiedzialny za podnoszenie kwalifikacji zawodowych zatrudnionych przez siebie pracowników. W zależności od potrzeb związanych z funkcjonowaniem domu organizuje szkolenia dla pracowników stosowne do prowadzonych przez nich form terapii.</p>		
--	--	--	---	--	--

