

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	projekt ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw
<b>Autor</b>	Minister Środowiska
<b>Projekt z dnia</b>	9 stycznia 2019 r.

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Bartłomiej Zydel
<b>e-mail</b>	bz@zpp.pl
<b>tel.</b>	(22) 656 63 34

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 5 pkt 5 (dodający ust. 6-7 do art. 24a ustawy o odpadach)	<p>I. Uwaga podstawowa:</p> <p>Art. 5 pkt 5 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„5) art. 24a otrzymuje brzmienie:</p> <p>1. Jeżeli w trakcie kontroli transportu odpadów ujawniono:</p> <p>1) naruszenie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów,</p> <p>2) przemieszczanie odpadów do nieuprawnionego odbiorcy,</p> <p>3) naruszenie przepisów o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów</p> <p>– pojazd wraz z odpadami może zostać zatrzymany przez Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz organy Inspekcji Ochrony Środowiska.</p> <p>2. Zatrzymany pojazd wraz z odpadami jest kierowany, na koszt podmiotu wykonującego transport</p>	<p>I. Obecne brzmienie art. 24a nakłada na starostów obowiązek utworzenia miejsc, które zostały wskazane w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Taka sytuacja powoduje występowanie napięcia pomiędzy władzami samorządu województwa a władzami samorządów powiatowych – albowiem któreś spośród powiatów zostają „uszcześliwione na siłę” (warto zaznaczyć, że są to głosy przedstawicieli samorządów województw).</p> <p>Trzeba zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 24 ust. 3 miejsca wyznacza się uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln mieszkańców w województwie, nie więcej jednak</p>		

		<p>odpadów, na wyznaczone w wojewódzkim planie gospodarki odpadami miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów.</p> <p>3. Miejsca, o których mowa w ust. 2, wyznacza się uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln mieszkańców w województwie, nie więcej jednak niż trzy miejsca w województwie.</p> <p>4. Marszałek województwa w terminie 6 miesięcy od uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami utworzy miejsce, o którym mowa w ust. 2.</p> <p>5. Pojazd wraz z odpadami umieszcza się w miejscu wyznaczonym zgodnie z ust. 2 do czasu usunięcia naruszeń szczegółowych wymagań dla transportu odpadów lub ustalenia podmiotu odpowiedzialnego za zagospodarowanie tych odpadów.</p> <p>II. Uwaga ewentualna: Art. 5 pkt 5 otrzymuje brzmienie: „5) w art. 24a po ust. 5 dodaje się ust. 6-9 w brzmieniu:</p> <p>6. Do postępowania w związku z zatrzymaniem pojazdu wraz z odpadami stosuje się odpowiednio art. 130a ust. 5c, 7 i 11 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 – Prawa o ruchu drogowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1990).</p> <p>7. Koszty, o których mowa w ust. 2, obejmują wszystkie wydatki związane ze skierowaniem pojazdu wraz z odpadami do miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów oraz jego przechowywaniem.</p>	<p>niż trzy miejsca w województwie. Tym samym widać wyraźnie, że w najmniejszym województwie, tj. opolskim, składającym się z 11 powiatów i 1 miasta na prawach powiatu, należy wyznaczyć jedno takie miejsce. Natomiast w największym województwie, tj. mazowieckim, składającym się z 37 powiatów i 5 miast na prawach powiatu, należy wyznaczyć 3 miejsca.</p> <p>W związku z tym powstaje pytanie: skoro zadanie to ma tak wyjątkowy charakter, że nie dotyka nawet 10% powiatów, to czy powinno być powiatom przypisane? Zadanie to ma charakter <i>stricte</i> wojewódzki – i dlatego powinno być realizowane przez samorząd województwa.</p> <p>II. Art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym już obecnie stanowi przykład dość niejasnego przepisu. Odesłanie do jego stosowania – i to odpowiedniego – może doprowadzić do zamętu, a nie do tego powinna wieść nowelizacja.</p> <p>Jeżeli projektodawca chce zachować odesłanie do art. 130a, to musi mieć na uwadze podstawową kwestię. Skoro chce „doregulować” tylko postępowanie w związku z zatrzymaniem pojazdu (początek projektowanego ust. 6 w art. 24a ustawy o odpadach), to powinien odesłać do ust. 5c, 7 i 11 art. 130a ustawy – Prawo o ruchu</p>		
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>8. Koszty, o których mowa w ust. 2, stanowią dochód własny powiatu.</p> <p>9. W przypadku konieczności ustalenia podmiotu odpowiedzialnego za gospodarowanie odpadami, zwrot pojazdu samochodowego z miejsca zatrzymania pojazdu z odpadami następuje po przedstawieniu organowi, o którym mowa w ust. 1, ostatecznej decyzji, o której mowa w art. 24b ust. 3, albo rozstrzygnięcia wydanego na podstawie przepisów o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów.”</p>	<p>drogowym. Równocześnie powinien przesądzić (proponowany przez ZPP art. 24a ust. 7 i 8) o kosztach – tak, aby uniknąć wątpliwości i prób stosowania do omawianych przypadków stawek z art. 130a ust. 6a Prawa o ruchu drogowym. Koszty związane z realizacją omawianego zadania – ze względu na jego specyfikę – trudno ubrać w sztywne ramy stawek przyjmowanych uchwałą.</p>		
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--