



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko
Związku Powiatów Polskich
w sprawie planowanych zmian w Prawie geodezyjnym i kartograficznym

Warszawa, 2 maja 2019 roku

Zarząd Związku Powiatów Polskich z niepokojem obserwuje trwające prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (UD438).

Szczególne zaniepokojenie wywołują zmiany w art. 12 i 12b Prawa geodezyjnego i kartograficznego. Projektodawcy w pierwszej kolejności chcą zmodyfikować katalog prac, które podlegają zgłoszeniu do starosty, a co za tym idzie, w efekcie wykonania których przekazywane są do niego zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki tych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych. Obecnie starosta – jak i każdy inny organ – niezwłocznie dokonuje ich weryfikacji pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii. Proponowana nowelizacja zakłada, że tylko w odniesieniu do starosty zostaną wprowadzone następujące ograniczenia czasowe dla przeprowadzenia weryfikacji:

- 1) dla obszaru objętego zgłoszeniem prac do 1 ha, nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
- 2) dla obszaru objętego zgłoszeniem prac powyżej 1 ha do 10 ha, nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
- 3) dla obszaru objętego zgłoszeniem prac powyżej 10 ha, nie później niż w terminie 20 dni roboczych.

Terminy te mają być liczone od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu materiałów – z wyłączeniem „okresów opóźnień spowodowanych z przyczyn niezależnych od organu”. Warto w tym kontekście zauważyć, że w przypadku wpłynięcia operatów technicznych związanych z dużą inwestycją, np. realizowaną w oparciu o specustawę, terminy nie są możliwe do zachowania. Hamują cały proces weryfikacji, bo wymagają wielodniowego zaangażowania tylko do jednego zgłoszenia, którego wynikiem jest wielotomowe opracowanie.

Przykładem jest sytuacja, gdy w ciągu jednego tygodnia wpłynęły operaty z: geodezyjnej inwentaryzacji nowego zakładu produkcyjnego (powierzchnia 70 ha), wznowienie granic pasa drogowego (powierzchnia 254 ha) i mapa z projektem podziału pod decyzje ZRID (powierzchnia 65ha). Przy obecnych możliwościach pozyskiwania pieniędzy unijnych do realizacji inwestycji, wieloobszarowe zgłoszenia prac nie są pojedynczymi przypadkami i w znacznym stopniu wpływają na wydłużenie weryfikacji innych operatów. Reasumując, proponowane terminy są za krótkie i jeżeli mają pozostać w ustawie, to powinny ulec znacznemu wydłużeniu.

Ograniczenie terminowe to niestety nie koniec, a wręcz początek kontrowersyjnych oraz szkodliwych propozycji. Wedle projektowanego przepisu art. 12b ust. 1c Prawa geodezyjnego i kartograficznego, w przypadku przekroczenia terminów, o których mowa powyżej, właściwy wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego wymierza staroście karę w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki. Ponadto projektodawcy nie przewidują możliwości odstąpienia od wymierzenia takiej kary.

Uważamy, że wprowadzenie instytucji kary pieniężnej wymierzanej organowi weryfikującemu za zwłokę w przeprowadzeniu weryfikacji wyników przekazanych prac – w celu zapewnienia ich przestrzegania przez organy SGIK – nie znajduje racjonalnego uzasadnienia. Samo wpisanie terminów weryfikacji jest wystarczającym powodem do wywiązywania się z obowiązków ustawy. Wymierzanie kar w omówionych realiach może spowodować konieczność zaangażowania służb prawnych, pracowników merytorycznych nie w realizację zagadnień merytorycznych, ale w spory, w tym również sądowe. Zważywszy na to, że zadania z zakresu geodezji i kartografii są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej, remedium na przedłużające się terminy weryfikacji jest bardzo proste. Mianowicie byłoby nim zwiększenie dotacji ze strony budżetu państwa na rzecz samorządów powiatowych na realizację zadań z tego zakresu.

W uzasadnieniu do projektu w celu uargumentowania zasadności proponowanych kar projektodawcy odwołują się do obowiązujących w porządku prawnym przepisów art. 35 ust. 6-8 ustawy – Prawo budowlane. Jest to jednak porównanie niewłaściwe. Albowiem według art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego, w przypadku gdy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wyda decyzji w sprawie pozwolenia na budowę:

- 1) w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji albo
- 2) w zakresie realizacji inwestycji kolejowej, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji

– organ wyższego stopnia wymierza temu organowi karę w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Natomiast w propozycji zmian do Prawa geodezyjnego i kartograficznego termin weryfikacji to – jak wskazano wcześniej – 7, 10 i 20 dni roboczych. Brak korelacji pomiędzy tymi zestawianymi rozwiązaniami jest nader widoczny.

Ubolewamy nad tym, że zamiast pracować nad usprawnieniem obecnego systemu – m.in. poprzez zabezpieczenie należytego finansowania – proponuje się nałożenie bardzo trudnych warunków realizacji zadań na starostę, przy równoczesnym wprowadzeniu zagrożenia karą w przypadku niedotrzymania tych warunków. Karanie organu za nieterminowe działanie przy jednoczesnym braku zapewnienia mu odpowiedniego finansowania umożliwiającego dochowanie bardzo wyśrubowanych terminów zdaje się być irracjonalne.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Andrzej Pionka