

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu
Autor	Minister Środowiska
Projekt z dnia	20 września 2019 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bartłomiej Zydel
e-mail	bz@zpp.pl
tel.	(22) 656 63 34

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uzasadnienie	W uzasadnieniu do projektu wskazano, że: „W przypadku wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, informowania, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu wojewódzkie centrum zarządzania kryzysowego informuje właściwe organy o konieczności podjęcia działań określonych planem działań krótkoterminowych, który powinien w szczególności zawierać: listę podmiotów korzystających ze środowiska, obowiązanych do ograniczenia lub zaprzestania wprowadzania z instalacji gazów lub pyłów do powietrza; sposób organizacji i ograniczeń lub zakazu ruchu pojazdów i innych urządzeń napędzanych silnikami spalinowymi; sposób postępowania organów,	Konstytucyjna zasada adekwatności środków do zadań musi być respektowana. W drodze rozporządzenia ulegną rozszerzeniu obowiązki jednostek samorządu terytorialnego – w związku z koniecznością podejmowania częstszych działań wynikających z planów działań krótkoterminowych. To fakt, na który zwracają uwagę sami projektodawcy w punkcie 4 OSR – oddziaływanie na administrację samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego zostało w nim zaprezentowane następująco: „Realizacja działań naprawczych wynikających z nowych PDK w krótszym terminie w rozszerzonym zakresie.”.		

		<p>instytucji i podmiotów korzystających ze środowiska oraz zachowania się obywateli w przypadku wystąpienia przekroczeń; określenie trybu i sposobu ogłaszania o zaistnieniu przekroczeń. Jak zatem wynika z powyższego władze lokalne i regionalne powinny, w ramach tzw. planów działań krótkoterminowych, podjąć specjalne doraźne działania na rzecz zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza na danym obszarze, np. wprowadzić darmową komunikację miejską, zintensyfikować kontrole palenisk, ograniczyć ruch samochodów w obszarach przekroczenia poziomów alarmowych oraz wdrożyć inne potrzebne działania.”.</p> <p>Po raz kolejny – miało to już miejsce w ramach prac dot. nowelizacji ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz prac nad nowym rozporządzeniem ws. programów i planów – zdecydowanie przypominamy o konieczności stworzenia mechanizmów finansowania wskazanych działań.</p>	<p>Z punktu widzenia bezpieczeństwa mieszkańców i troski o środowisko jest to działanie jak najbardziej pożądane – stąd też absolutnie nie kwestionujemy konieczności obniżenia poziomów. Niemniej należy mieć na względzie także koszty, które przyjdzie ponieść jednostkom samorządu terytorialnego.</p>		
2.	pkt 6 OSR	<p>W tym punkcie OSR wskazano, że: „Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających</p>	<p>Clou problemu nie są koszty związane z przygotowaniem planów działań krótkoterminowych – lecz koszty związane z wykonaniem owych „działań” w nim wskazanych.</p>		

		<p>z obowiązujących przepisów. Przygotowanie PDK jest realizowane w ramach nowych POP, a koszty z tym związane zostały ujęte w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 24 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. poz. 1159).”.</p> <p>Wskazane stwierdzenie nie rozwiązuje problemu zaprezentowanego w uwadze nr 1.</p>			
--	--	--	--	--	--