

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	projekt rozporządzenia MC w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób
Autor	Monika Małowiecka
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Par. 3 pkt 2a	Dodanie numeru rejestracyjnego pojazdu w zakresie rejestracji danych	Zgodnie z projektem rozporządzenia aplikacje mobilne mają umożliwić rejestrację danych pozwalających na identyfikację przewoźnika, kierowcy oraz innych osób biorących udział w realizacji usług przewozu. Należałoby powyższy zapis rozszerzyć o numer rejestracyjny pojazdu, którym realizowany jest przejazd. Przepisy podatkowe w przypadku podmiotów świadczących usługi przewozu osób oraz ich bagażu podręcznego taksówkami nakładają na nich obowiązek wystawiania paragonu fiskalnego, na którym widnieje numer rejestracyjny i numer boczny taksówki - § 23 ust. 1 pkt 3 w związku z § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a Rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. z 2018 r. poz. 1206). W myśl zasady równego traktowania przedsiębiorców słusznym byłoby nałożyć obowiązek dotyczący zapisywania numeru rejestracyjnego pojazdu na pozostałe podmioty świadczące usługi przewozu osób. Ponadto w tym		

			<p>samym przepisie zastąpić słowo „osób” słowem „podmiotów”, które posiada szerszy zakres znaczeniowy. Powyższe umożliwiłoby identyfikację podmiotów przekazujących zlecenia przewozowe, które zobowiązane są posiadać licencję w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób, co będzie miało wpływ na czynności kontrolne prowadzone przez uprawnione służby kontrolne. Wykonanie przewozu na podstawie zlecenia przekazanego przez podmiot wykonujący działalność gospodarczą w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób, nieposiadającego ww. licencji będzie skutkowało od stycznia 2020 r. nałożeniem kary administracyjnej na przewoźnika w wysokości 2000 zł. Natomiast prowadzenie pośrednictwa przy przewozie osób bez wymaganej licencji będzie sankcjonowane karą administracyjną w wysokości 40 000 zł.</p>		
2.	Par. 3 pkt 2f	Doprecyzowania zapisu: innych warunków przewozu	<p>2) Zasadnym byłoby ściślejsze doprecyzowanie powyższego zapisu. Określenie „inne warunki przewozu” daje możliwość bardzo szerokiej interpretacji. Celem ochrony praw klienta i przedsiębiorcy słusznym byłoby dookreślenie np.: „innych warunków przewozu uzgodnionych przed jego rozpoczęciem, o ile mają wpływ na jakość świadczonej usługi oraz wysokość pobranej opłaty”. Pozwalałoby to pobierać przedsiębiorcom dodatkowe opłaty np. za świadczenie usługi konkretną marką pojazdu ze względu na konieczność przewiezienia większego bagażu bądź prestiż, wyposażenie pojazdu w fotelik dla dziecka, za dodatkowe oczekiwania klienta, a jednocześnie zabezpieczyłoby pasażera przed niespodziewanym wzrostem kosztów przejazdu.</p>		

3.		<p>Uwaga ogólna - Brak spójności obecnie obowiązujących przepisów z treścią projektu rozporządzenia.</p>	<p>Należy zwrócić uwagę na sprzeczności ww. przepisów z przepisami dot. kwestii konieczności instalowania taksometru w taksówce. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz.U. z 2016 r. poz. 2022 ze zm.) § 24 pkt 1 Taksówkę wyposaża się w taksometr elektroniczny z ważnym dowodem legalizacji. Dodatkowo zgodnie z § 49 pkt 1 w związku z § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a Rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. z 2018 r. poz. 1206) kasa o zastosowaniu specjalnym przeznaczona do prowadzenia ewidencji przy świadczeniu usług przewozu osób oraz ich bagażu podręcznego taksówkami jest połączona z taksometrem. Co jest sprzeczne z nową definicją taksówki wprowadzoną do art. 2 pkt 43 ustawy prawo o ruchu drogowym poprzez ustawę z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1180 zwana dalej ustawą o zmianie ustawy) taksówka - pojazd samochodowy, odpowiednio wyposażony i oznaczony, przeznaczony do przewozu osób w liczbie nie większej niż 9 łącznie z kierowcą oraz ich bagażu podręcznego za opłatą ustaloną na podstawie: a) taksometru albo b) aplikacji mobilnej, o której mowa w art. 13b ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58, z późn. zm.). W świetle powyższego podmiot świadczący przewóz drogowy osób taksówką może pobierać opłatę na</p>		
----	--	--	--	--	--

			<p>podstawie taksometru albo aplikacji, ale jednocześnie i tak będzie musiał posiadać zamontowany w pojeździe taksometr z ważną legalizacją połączony z kasą fiskalną. Taka konstrukcja przepisów ogranicza przedsiębiorcom świadczącym usługi przewozu osób taksówką możliwość korzystania z aplikacji mobilnej. Zgodnie z zapisem art. 1 pkt 10 ustawy o zmianie ustawy dodany do ustawy o transporcie drogowym (zwana dalej u.t.d.) art. 13b jednoznacznie wyklucza możliwość rozliczania przewozu okazjonalnego przy użyciu aplikacji mobilnej, w przypadku przewozów osób samochodem osobowym innym niż przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 osób łącznie z kierowcą. Zatem analiza nowych przepisów dopuszcza używanie aplikacji jedynie pojazdem posiadającym od 8 do 9 miejsc łącznie z kierowcą. Ponadto, w przypadku wymagań dotyczących aplikacji mobilnej mamy podobną sytuację. Dodany ustawą o zmianie ustawy do u.t.d. art. 13b ust. 1 u.t.d. dopuszcza możliwość rozliczania opłaty za przejazd przy użyciu aplikacji mobilnej spełniającej wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 oraz wymagania dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania określone w przepisach o podatku od towarów i usług. Wymogi odnośnie kas rejestrujących reguluje ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174 ze zm.) oraz rozporządzenia do niej: rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie kas rejestrujących (Dz. U. z 2019 r., poz. 816), rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. z 2018 r., poz. 1206). W związku z powyższym żadne dodatkowe przepisy ustawy nie regulują kwestii stworzenia aplikacji mobilnej i dostosowania jej do wymogów stawianych kasom rejestrującym. Aplikacja może zostać wprowadzona do obrotu przez podmioty nieewidencjonowane. Nie jest ustalone, kto i w jaki sposób będzie zatwierdzał ww. aplikację lub kontrolował spełnianie przez nią ustawowych wymogów. Czy w związku z powyższym istnieje możliwość, że aplikacja mobilna będzie jednocześnie kasą rejestrującą?</p>		
4.	Par. 2 pkt 1a	doprecyzowanie	<p>brak jest uszczegółowienia:1) a) który dopuszcza ustalenie opłaty za przewóz na podstawie „orientacyjnego wyznaczenia odległości” – określenie „orientacyjny” jest nieostre i zawiera element uznaniowy</p>		
5.	Par. 2	wyjaśnienie	<p>„udostępnianie klientom danych dotyczących realizacji usługi przewozu w sposób zapewniający możliwość zapoznania się z ich treścią przy użyciu nośnika w postaci papierowej lub elektronicznej” – brak określenia zakresu i szczegółowości danych (np. czy dane kierowcy również?), czasu dostępności, itp</p>		
6.		wyjaśnienie	<p>Obecnie dopuszczone taksometry podlegają określonym wymaganiom oraz legalizacji w Urzędzie Miar - czy aplikacja mobilna służąca do naliczania opłat będzie wymagała podobnych działań? Czy Kierowca samodzielnie (i dowolnie) będzie ustawiał stawki w aplikacji?</p>		
7.		wyjaśnienie	<p>W projekcie rozporządzenia brak jest wskazania o „podłączeniu” aplikacji mobilnej służącej do naliczania opłat do kasy rejestrującej; Czy takie rozwiązanie jest</p>		

			przewidywane?		
8.	Uwaga ogólna		W projekcie brak wskazań trybu postępowania w przypadku braku , utraty łączności (jak ustalić dane kursu) brak zapisów określających że osoba świadcząca usługę przewozu może stosować do realizacji przewozu jedno urządzenie/aplikacje mobilną – brak dobrowolności decyzji z jakiego sposobu naliczania będzie korzystała tzn. posiada taksometr i/lub aplikacje mobilne (więcej niż jedną) i po zakończonym kursie będzie decydowała wg. których wskazań pobierze opłatę		
9.	Uwaga ogólna	wyjaśnienie	niejasnym pozostaje czy przechowywanie danych dotyczących realizowanych przejazdów nie będzie stało w sprzeczności z obowiązującymi przepisami RODO oraz czy domniemanie zgody pasażera na podstawie zamówienia usługi będzie wystarczające na zgodne z prawem ich przetwarzanie i przechowywanie		
10.	Par. 2 pkt 1 b) "...z uwzględnieniem parametrów wpływających na koszt przewozu, co najmniej takich jak..."	wykreślić stwierdzenie : "co najmniej"	zaproponowana w projekcie redakcja zapisu w lit. b) daje możliwość nadużywania przez przewoźników argumentów, które będą wpływać na wzrost opłaty. Przykład: obecnie aplikacja UBER powszechnie stosuje tzw. "mnożniki" - w momencie największego obciążenia (po zakończeniu dużej imprezy masowej, przy bardzo złych warunkach atmosferycznych, korki, sylwestrer itp.) Kwota bazowa zwiększana jest wtedy nawet kilkukrotnie. "Zamknięcie" katalogu parametrów ureguluje opisany problem/nadużycie.		
11.	Par. 2 pkt 1 "...rozliczania opłaty za przewóz osób na podstawie..."	wprowadzenie dodatkowego zapisu o treści: z uwzględnieniem cen i stawek taryfowych obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami - jeśli takowe zostały	Zgodnie z art. 11 b ustawy o Transporcie drogowym wiele dużych gmin wprowadziło przepisy lokalne w zakresie cen i stawek taryfowych o charakterze maksymalnym. Rozwiązanie to jest korzystne z punktu		

		określone przez Radę Gminy	widzenia klienta a także stanowi narzędzie dla organów sprawujących nadzór nad wykonywaniem transportu taksówką. Proponowane rozporządzenie nie zawiera żadnych regulacji odnoszących się do obowiązujących w wielu gminach cen maksymalnych. Obecnie paragon wydawany przez przewoźnika zawiera informację dotyczącą stawki taryfowej za przejechane odcinki w określonych strefach i czasie - stanowi on dowód dla klienta w przypadku "oszustwa". Przypadki zawyżania opłat przez taksówkarzy nie są obecnie odosobnione. Zgodnie z art. 84 ust. 4 ustawy o Transporcie drogowym - organy udzielające licencji są uprawnione do kontroli prawidłowości pobierania opłat za przewóz W jaki sposób zatem pracownicy Gmin powinni sprawować swój ustawowy obowiązek jeżeli brak jest wykonawczych przepisów w tym zakresie ?		
12.	Par. 3 f Funkcjonalność gromadzenia danych dotyczących usługi przewozowej zapewnia możliwość: 3) rejestracji danych o realizowanej usłudze przewozowej, dotyczących:	wykreślenie lit. f)	Katalog danych podlegających rejestracji należy ograniczyć do parametrów, o których mowa w § 2 rozporządzenia i "zamknąć". Rozwiązanie to ogranicza możliwość nadużyć w zakresie zawyżania opłat.		
13.	Par. 3	W §3 projektu rozporządzenia dodać pkt 5 w brzmieniu: 5) aplikacja powinna zapewniać dla uprawnionych organów kontrolnych możliwość wyliczenia wysokości opłaty analogicznie jak na podstawie wskazań taksometru za wykonany	W związku z obowiązującymi w dużych miastach maksymalnymi cenami i stawkami taryfowymi przy przewozach taksówkami konieczne jest wprowadzenia możliwości porównania stosowanych stawek przewozowych przez poszczególnych przewoźników. Ma to znaczenia dla kontroli		

		przewóz po wprowadzeniu odpowiednich stawek opłat za przejechany kilometr, godzinę postoju oraz opłatę startową.	przestrzegania zasad prawa miejscowego oraz równoprawnego traktowania przedsiębiorców, którzy będą naliczali opłaty przewozowe za pomocą taksometru lub aplikacji.		
--	--	--	--	--	--