

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego i wzorów licencji na wykonywanie transportu drogowego raz wypisów z tych dokumentów
Autor	Minister Infrastruktury
Projekt z dnia	1 października 2019 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bartłomiej Zydel
e-mail	bz@zpp.pl
tel.	(22) 656 63 34

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Wszystkie uwagi, jakie niniejszym przedstawia Związek Powiatów Polskich są efektem konsultacji przeprowadzonych przez Biuro Związku z członkami ZPP.	Chcemy podkreślić, że przedstawiane uwagi są postulatami zgłaszanymi przez praktyków.		
2.	Uwaga ogólna	Warto rozważyć wprowadzenie we wzorach miejsca na adnotację „Zmieniono dnia...”.	Dzięki temu zostałyby wprowadzona przejrzystość oraz rozwiane wątpliwości co do tego, jaką datę wpisywać w miejscu „data udzielenia...” przy zmianie treści zezwolenia/licencji.		
3.	Uwaga ogólna	Wskazane jest zachowanie tych samych parametrów pierwszej strony wzorów (wysokość, rozmiar).	Zastosowanie nowych wzorów nie pociągałoby w takiej sytuacji konieczności ingerencji w programy do zadrukowania danymi indywidualnymi.		
4.	§ 6 ust. 2	Wnosimy o zmianę sposobu określenia terminu ważności druków uprawnień transportowych wydanych zgodnie z obecnie obowiązującymi wzorami z: „zachowują ważność do czasu	Proponowane rozwiązanie doprecyzuje okres ważności uprawnień wydanych na drukach określonych w dotychczasowych przepisach.		

		upływu terminów w nich określonych” na sformułowanie: „zachowują ważność do czasu wygaśnięcia lub cofnięcia licencji”.			
5.	§ 6 ust. 4	Należałoby zmienić termin na wykorzystanie druków taksówkowych.	<p>Uwaga wynika ze zmiany ustawy o transporcie drogowym dokonanej na mocy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw, która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. i wprowadza nowe zasady udzielania licencji taksówkowych. Należy w tym momencie zwrócić uwagę na dwie kwestie. Po pierwsze, konieczne jest uwzględnienie możliwości wydawania druków licencji taksówkowych określonych w dotychczasowych przepisach, do dnia 31 grudnia 2022 r., w przypadku zmiany treści licencji taksówkowej wydanej przed 1 stycznia 2020 r. lub konieczności wydania wtórnika takowej licencji. Zauważyć trzeba, że § 2 projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych stanowi, iż w przypadku gdy przedsiębiorca posiadający licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką, wydaną przed dniem 1 stycznia 2020 r., w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2022 r. wystąpi z wnioskiem o zmianę posiadanej licencji, stosuje się przepisy dotychczasowe – i może mieć zastosowanie jedynie</p>		

			<p>w przypadku możliwości wydania licencji taksówkowej określonej w dotychczasowych przepisach. Po drugie, zważywszy na to, że do wejścia w życie nowych regulacji ustawowych pozostaje jedynie nieco ponad kwartał, koniecznym byłoby już w tym momencie zweryfikowanie planów budżetowych oraz przeprowadzenie procedur związanych z zawieraniem umów dotyczących nowych druków. Zaznaczyć trzeba, że w tym czasie druki powinny zostać również wytworzone i wprowadzone do obrotu. Ponadto zauważyć należy, że w przypadku dużego samorządu jakim jest np. m.st. Warszawa, wydawanych jest średniomiesięcznie ponad 300 kompletów druków licencji taksówkowych.</p> <p>Stąd też zasadnym jest rozważenie uwzględnienia powyższych uwag w treści projektu rozporządzenia w sprawie wzorów bądź przesunięcia wejścia w życie nowelizacji ustawy na późniejszy termin.</p>		
6.	Załączniki nr 1-10	Należy rozważyć zachowanie dotychczasowej formy oznaczania przedsiębiorcy w treści druków uprawnień transportowych.	<p>Pod rozwagę należy poddać możliwość pozostawienia w proponowanych wzorach druków (określonych w załącznikach do rozporządzenia w sprawie wzorów (...)) dotychczasowych sformułowań dotyczących oznaczenia przedsiębiorcy tj., „imię i nazwisko albo nazwa przedsiębiorcy”, zamiast „firma przedsiębiorcy”. Rozwiązanie to utrzymałoby stosowaną praktykę organów licencyjnych umożliwiającą udzielanie uprawnień na imię i nazwisko przedsiębiorcy (zgodnie</p>		

			z wnioskiem strony) oraz kontrolą tych dokumentów przez uprawnione służby kontrolne. W świetle przepisów osoba fizyczna prowadzi działalność gospodarczą pod imieniem i nazwiskiem. Do Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej wpisowi podlegają imię i nazwisko przedsiębiorcy, dodatkowe określenia, które przedsiębiorca włącza do firmy, o ile przedsiębiorca takich używa. Użycie określenia „firma” nakładałoby na przedsiębiorcę obowiązek podawania dodatkowych określeń. Powodowałoby to konieczność każdorazowej zmiany licencji w przypadku zmiany dodatkowych określeń. Należy zaznaczyć, że za niedokonanie zmiany w ustawowym terminie za każdą zmianę organy kontrolne nakładają karę 800 zł. W obecnym stanie prawnym osoba fizyczna jest przedsiębiorcą identyfikowanym po imieniu i nazwisku i zmiana licencji jest wymagana w przypadku zmiany tych danych.		
7.	Załączniki nr 1-10	Sugerujemy uzupełnienie przypisu dot. miejsca zamieszkania przedsiębiorcy – o następujące stwierdzenie: „W przeciwnym wypadku wpisać miejsce prowadzenia działalności gospodarczej.”	Proponowane dookreślenie ujednotoci zasady wypełniania tych dokumentów dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą.		
8.	Załącznik nr 3	Należy uzupełnić pkt 3 objaśnień o sformułowanie „do 7 miejsc łącznie z miejscem kierowcy”.	Takie uzupełnienie pozwoli na wyklarowanie sytuacji dot. samochodów osobowych z 8-9 miejscami.		
9.	Załącznik nr 4	Wnosimy o zmianę pouczenia w treści druku licencji z: „zabrania się wykonywania transportu drogowego	Wprowadzenie postanowienia we wskazanej formie spowoduje, iż będzie on odzwierciedlał zapis punktu: lp. 3		

		<p>taksówką pojazdem niewpisanym do licencji, z wyłączeniem sytuacji, gdy przedsiębiorca wystąpił o nową licencję”</p> <p>na sformułowanie: „zabrania się wykonywania transportu drogowego taksówką pojazdem niewpisanym do licencji, z wyłączeniem sytuacji, gdy przedsiębiorca wystąpił o nową licencję lub o zmianę licencji przed wykonaniem przewozu”.</p>	<p>załącznika nr 3 do ustawy o transporcie drogowym, który w tej treści wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.</p>		
10.	Załączniki nr 7-10	<p>Wzory wypisów trzeba uzupełnić o miejsce dot. numeru rejestracyjnego pojazdu.</p>	<p>Powiązanie danego wypisu z określonego uprawnienia z konkretnym pojazdem umożliwiłoby organom licencyjnym sprawowanie nadzoru nad wydanymi wypisami oraz wpłynęłoby pozytywnie na zwiększenie bezpieczeństwa oraz usprawnienia działania organów, gdyż przewóz mógłby być realizowany jedynie pojazdem zgłoszonym do uprawnienia, co mógłby zweryfikować w trakcie kontroli na drodze uprawniony organ (na podstawie okazanego wypisu).</p> <p>Problemem jest to, gdy przedsiębiorca posiada np. 5 wypisów i składa wniosek o wykreślenie 4 pojazdów nie zwracając jednocześnie pozostałych wypisów.</p> <p>Organy licencyjne nie mają możliwości wyegzekwowania zwrotu tych druków, które jednocześnie cały czas mogą być wykorzystywane przez przedsiębiorcę.</p> <p>W momencie prowadzenia kontroli drogowych upoważnione do tego organy nie mają możliwości weryfikacji, czy dany pojazd jest zgłoszony do konkretnej licencji, czy nie. W związku z powyższym jeżeli w trakcie kontroli nie zostaną stwierdzone żadne naruszenia uznaje się, że pojazd jest</p>		

			<p>zgłoszony. Weryfikacja zgłoszenia pojazdu do licencji bądź zezwolenia wymagałaby każdorazowo wszczęcia postępowania administracyjnego, ustalenie czy pojazd został zgłoszony i wydanie decyzji umarzającej bądź nakładającej karę (800 zł za każdą zmianę) w zależności od stwierdzonego stanu faktycznego. Zatem powyższe nie jest sprawdzane podczas każdej kontroli drogowej.</p> <p>Wprowadzenie numeru rejestracyjnego na wypisie wymagałoby też doprecyzowania opłat w przypadku zgłoszenia nowego i wycofania dotychczasowego pojazdu.</p>		
11.	Załącznik nr 10	Treść wzoru trzeba uzupełnić o pozycję „obszar prowadzenia przewozów”.	<p>Jest to jeden z istotnych elementów tego rodzaju licencji, który musi być odzwierciedlony w wypisie. Wprowadzenie wskazanego zapisu ma doniosłe znaczenie dla kontroli drogowych, gdyż w ich trakcie okazywany będzie wypis i na tej podstawie będzie dokonywana weryfikacja prawidłowości świadczonych przewozów, w tym określenie czy przewóz odbywa się w dozwolonym obszarze określonym w licencji.</p>		