



**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mariusz Bieniek  
POWIAT PŁOCKI

Miroslaw Czajła  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Miroslaw Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Jan Zalewski  
POWIAT SIEMIATYCKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/29/20

Warszawa, 10 lutego 2020 roku

Szanowna Pani  
**Katarzyna Kretkowska**

Posel na Sejm RP

Szanowna Pani Posel,

w odpowiedzi na korespondencję e-mailową z dnia 7 stycznia 2020 r. dotyczącą prośby o przedłożenie opinii do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 33) Związek Powiatów Polskich przedkłada następującą opinię.

Zarówno w roku 2016 – kiedy to przedmiotowy projekt został wniesiony do Sejmu i rozpatrywany jako druk nr 732 – jak i obecnie, Związek Powiatów Polskich sceptycznie ocenia proponowane w nim rozwiązania. Powyższe stanowisko ma swoje zasadnicze uzasadnienie, będące elementarnym argumentem, który powinien zostać rozpatrzony w pierwszej kolejności – zanim po raz kolejny rozpocznie się dyskusja nad formą przekazywania środków na wynagrodzenia nauczycieli.

Mianowicie Związek Powiatów Polskich niezmiennie stoi na stanowisku, iż wszelkie rozmowy dotyczące finansowania wynagrodzeń nauczycieli należy rozpocząć od wypracowania zmian w konstrukcji całego systemu finansowania zadań publicznych. Jakież znaczenia ma bowiem forma przekazywania środków, w sytuacji gdy wszelkie problemy – zarówno te występujące po stronie nauczycieli jak i jednostek samorządu terytorialnego mają swoje źródło w wadach samego systemu finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego. Uważamy, że zmiana formy przekazywania środków z subwencji oświatowej na dotację nie zagwarantuje rozwiązania problemu.

Dywagacje nad formą przekazywania środków nie mogą przysłonić dwóch zasadniczych kwestii – po pierwsze każdy nauczyciel powinien zarabiać adekwatnie do nakładu swojej pracy a po drugie nie można pozbawiać

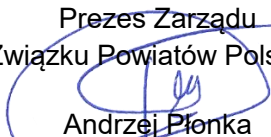
samorządów swobody w kształtowaniu polityki płacowej i uniemożliwić im samodzielne kształtowanie polityki oświatowej uwzględniającej lokalne uwarunkowania i potrzeby społeczeństwa w zakresie oświaty.

Odnosząc się jednak do możliwości procedowania omawianego projektu pragniemy zauważyć, że może być ona o tyle utrudniona, że z uwagi na upływ blisko czterech lat projekt w pewnym zakresie stracił na aktualności. Między innymi dokonuje on zmian w uchylonych już przepisach ustawy o systemie oświaty (art. 2 projektu) czy też powołuje w uzasadnieniu nieaktualne już dane (z lat 2014, 2015).

Warto także nadmienić, iż zmiany w zakresie finansowania wynagrodzeń nauczycieli miał wypracować powołany w 2016 r. Zespół ds. statusu zawodowego pracowników oświaty – niestety w efekcie jego prac żadnych zmian systemowych nie wprowadzono. Jak wynika z zapowiedzi Ministra Edukacji Narodowej, po czterech latach nastąpi reaktywacja wspomnianego Zespołu, ponownie z założeniem opracowania m.in. zmian w zakresie finansowania wynagrodzeń nauczycieli. W drugiej połowie roku 2021 lub początkiem roku 2021 resort edukacji planuje przedstawić konkretne propozycje legislacyjne.

Związek Powiatów Polskich będzie aktywnie uczestniczył w wszelkich rozmowach, dążąc do wypracowania rozwiązań systemowych w omawianym zakresie.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Piłonka