

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego na obszarze rynku pracy na lata 2014-2020
<b>Autor</b>	Minister Funduszy i Polityki Regionalnej
<b>Projekt z dnia</b>	

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Patrycja Grebla- Tarasek
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 447 86 00

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Podrozdział 2.2 pkt 10, str. 11	Ujednolicenie definicji długotrwale bezrobotnego obowiązującej w Wytycznych i ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.	W statystykach PUP wykazywana jest zdecydowanie większa ilość osób długotrwale bezrobotnych z uwagi na definicję zawartą w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Powoduje to trudności w osiągnięciu wskaźników przy realizacji projektów, które są zawyżone ze względu na rozbieżne definicje.		
2.	Podrozdział 2.2 pkt 13, str. 11	Proponujemy dostosowanie definicji osoby pracującej, która opisana została w pkt. 13 przedmiotowego podrozdziału do definicji wymienionej w Wytycznych w zakresie monitorowania postępu rzeczowego realizacji programów operacyjnych na lata 2014-2019.	Ujednolicenie tych samych pojęć wymienionych w różnych dokumentach.		

3.	Podrozdział 3.2, pkt 2, lit. c i g str. 20	Propozycja uwzględnienia do zatrudnienia i efektywności zatrudnieniowej także „innej pracy zarobkowej”. Proponujemy aby były to: wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą, wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym umowy agencyjnej, umowy zlecenia i umowy o dzieło oraz wykonywanie działalności gospodarczej na podstawie wpisu do rejestru przedsiębiorców KRS lub CEIDG.	Do tej pory w projektach unijnych w zakresie efektywności zatrudnieniowej można było wykazywać tylko podjęcie pracy na podstawie stosunku pracy lub prowadzenia działalności gospodarczej. Jednak pozostałe formy zatrudnienia tj. umowy cywilnoprawne są również efektywnym zatrudnieniem.		
4.	Podrozdział 3.2, pkt 2, lit. g, str. 20	Należy doprecyzować zapis dot. „co najmniej 1 miesiąca”. Czy należy przez to rozumieć okres wynikający z podpisanej umowy o pracę bez względu na to czy uczestnik faktycznie pracował przez ten czas? Czy należy w ciągu 90 dni wykazać faktyczny okres wykonywania pracy?	W praktyce uczestnicy projektu po jego zakończeniu podpisują umowę o pracę na okres minimum 1 miesiąca, ale faktyczny okres wykonywania pracy może być krótszy ze względu na przerwanie stosunku pracy. Czy w takiej sytuacji urząd, pomimo posiadanej wiedzy, że uczestnik nie przepracował 30 dni nadal powinien wykazywać takiego uczestnika w efektywności zatrudnieniowej? Brak sprecyzowania ilości dni będzie stwarzał problem przy pomiarze kryterium efektywności.		
5.	Podrozdział 3.4, str. 29	Standard Indywidualnego Planu Działania nie dotyczy projektów pozakonkursowych realizowanych przez PUP, które sporządzają IPD zgodnie z art. 34a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.	Z uwagi na sporządzenie i aktualizowanie IPD dla klienta zgodnie z art. 34a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, wystarczającą formą diagnozy sytuacji zawodowej uczestnika projektu pozakonkursowego jest przeprowadzenie z nim porady indywidualnej. Diagnozowanie		

			sytuacji zawodowej uczestnika projektu pozakonkursowego jest nieadekwatne i czasochłonne.		
6.	Podrozdział 3.5 sekcja 3.5.2 staże pkt 5 str. 36	Ujednolicenie wysokości stypendium stażowego do kwoty wynikającej z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Proponowana zmiana: W okresie odbywania stażu stażyście przysługuje stypendium stażowe, które miesięcznie wynosi 60% wartości minimalnego wynagrodzenia za pracę.	Wprowadzenie zmiany dotyczącej zwiększenia wysokości stypendium stażowego do kwoty 80% wartości minimalnego wynagrodzenia za pracę (staże organizowane przez podmioty inne niż PUP-y) spowoduje, iż staże realizowane przez PUP-y staną się mniej atrakcyjne dla stażystów. Wysokość stypendium stażowego przewidziana w ustawie będzie rażąco niższa w stosunku do stypendium proponowanego w wytycznych. W związku z powyższym zmiana ta może znacząco wpłynąć na realizację staży przez PUP-y w ramach projektów EFS. Zmiana ta będzie prowadziła do faworyzowania instytucji innych niż PUP w przypadku realizowania staży. Stwarza to brak równości podmiotów realizujących projekty.		
7.	Podrozdział 3.5 sekcja 3.5.2 staże pkt 10 str. 10, str. 37	Pozostawienie zapisów dotyczących prawa do stypendium stażowego za okres udokumentowanej niezdolności do wykonywania zadań.	Usunięcie zapisu spowoduje dyskryminację uczestników projektów konkursowych, ponieważ osobom odbywającym staże w ramach projektów pozakonkursowych, stypendium za okres udokumentowanej zwolnieniem lekarskim choroby będzie przysługiwało, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia MPiPS z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych stypendium i dodatku aktywizacyjnego. Mając na		

			względnie dobro osób uczestniczących w projektach EFS, proponujemy nie różnicować zasad dotyczących form wsparcia, na realizowane przez PUP i inne podmioty. Zasady powinny być jednakowe dla wszystkich uczestników projektów EFS bez względu na formę prawną beneficjenta.		
8.	Podrozdział 3.5 sekcja 3.5.2 staże pkt 13, str. 37	Organizator staży finansowanych w ramach projektów innych podmiotów niż PUP-y może ubiegać się o wynagrodzenie dla opiekuna stażysty w wysokości do 1000 zł, w przypadku sprawowania opieki nad 3 stażystami	Wynagrodzenie wypłacane opiekunom nie przekłada się na efektywność staży, szczególnie w przypadku nietrafionego wyboru uczestników projektów. Głównym celem staży realizowanych przez inne podmioty jest zaangażowanie i wydatkowanie przyznanych środków przy krótkotrwałej efektywności zatrudnieniowej.		
9.	Podrozdział 3.5 sekcja 3.5.2 staże pkt 15, str. 38	Wykreślenie zapisu o co najmniej 12-miesięcznym doświadczeniu w branży/dziedzinie, w jakiej realizowany jest staż.	Wykreślenie powyższego zapisu spowoduje, że właściciele firm jednoosobowych, którzy od niedawna prowadzą działalność gospodarczą nie będą mogli pełnić funkcji opiekuna stażysty. W pewnych przypadkach utrudni to szansę na zdobycie doświadczenia zawodowego w niedawno powstałych miejscach pracy.		
10.	Podrozdział 3.5 sekcja 3.5.2 staże pkt 16, str. 38	Katalog wydatków przewidzianych w ramach projektu realizowanego przez PUP oraz inny podmiot powinien zawierać tożsame koszty.	Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy ściśle precyzuje jakie koszty mogą być sfinansowane w ramach stażu, nie dając możliwości sfinansowania przez PUP kosztów stanowiących refundację wydatków poniesionych przez podmiot przyjmujący stażystę, jak np. koszty zakupu zużywalnych materiałów i narzędzi niezbędnych		

			<p>stażycie do odbywania stażu. Pozostawienie zapisu w obecnej formie może powodować dyskryminację wśród uczestników projektu realizowanego przez PUP w stosunku do uczestników projektu realizowanego przez inny podmiot, jak i wśród samych podmiotów realizujących staż.</p>		
11.	Podrozdział 4.2 pkt 5, ppkt. d, str. 45	Rezygnacja z udzielania wsparcia pomostowego w postaci finansowej.	<p>Wsparcie pomostowe w wysokości 2 600,00 zł byłoby wypłacane przez okres 6 miesięcy. W efekcie osoba uruchamiająca działalność gospodarczą otrzymuje wsparcie na poziomie około 40 000 zł, podczas gdy PUP mogą przyznać wyłącznie bezzwrotne wsparcie w wysokości nie wyższej niż 29 000 zł, co czyni je nieatrakcyjnym dla potencjalnych uczestników.</p>		
12.	Podrozdział 4.4 pkt 4, str. 47	Aktualnie większe dotacje na samozatrudnienie przyznawane są z zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Proponuje się ujednolicenie stawek.	<p>Mniejsza kwota dotacji negatywnie wpłynie na zainteresowanie tą formą wsparcia, w szczególności przez osoby młode.</p>		
13.	Podrozdział 4.4 pkt 8 i 9, str. 49	Proponowany zakres kontroli jest zbyt szeroki.	<p>Beneficjent często nie jest w stanie przeprowadzić kontroli wszystkich przyznanych dotacji . Ograniczone warunki i potencjał kadrowo-organizacyjny powinien zostać wzięty pod uwagę. Sam zakres kontroli powinien być indywidualną sprawą każdego beneficjenta. Ustalenie tak szczegółowych wytycznych doprowadzi do zamienienie podmiotowości beneficjenta w podmioty kontroli. Beneficjenci nie są stricte organami kontrolnymi</p>		

14.	Załącznik- Indywidualny Plan Działania (IPD), str. 60	IPD obejmujące 4 etapy powinno być przygotowane przez doradcę klienta zarówno pośrednika pracy jak i doradcę zawodowego, którzy aktywizują osoby bezrobotne a nie wyłącznie przez doradcę zawodowego.	Doradca zawodowy może włączyć się w I etapie obejmującym diagnozę sytuacji zawodowej uczestnika w uzasadnionych sytuacjach w celu określenia predyspozycji i preferencji zawodowych. W tym celu doradca zawodowy może wykorzystać różne narzędzia diagnostyczne tj. wywiad, analiza dokumentów lub testy. Nie ma konieczności zastosowania u każdego uczestnika projektu wystandaryzowanego narzędzia (testów). Część osób rejestrujących się w PUP przystępuje do projektu w stosunkowo krótkim czasie od rejestracji, co uniemożliwiłoby opracowanie diagnozy oraz całego IPD w proponowanej formie wyłącznie przez doradcę zawodowego. Proponowana diagnoza i całe IPD (4 etapy) jest zbyt czasochłonna, w niektórych przypadkach niemożliwa do zrealizowania.		
-----	-------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--