



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko

XXVI Zgromadzenia Ogólnego Związku Powiatów Polskich

w sprawie terminu wejścia w życie nowego Prawa zamówień publicznych

Ossa, 29 września 2020 roku

11 września 2019 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił ustawę Prawo zamówień publicznych, która zastąpi obecnie obowiązującą ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. Zgodnie z przepisami ustawy wprowadzającej nowe Prawo zamówień publicznych i jego przepisy zaczną obowiązywać od dnia 1 stycznia 2021 roku.

Zmiana przepisów dotyczących zamówień publicznych była powszechnie oczekiwana. Uchwalenie nowej ustawy, zastępującej obecnie obowiązujące Pzp, nowelizowane kilkadziesiąt razy, zostało pozytywnie przyjęte przez zamawiających, w tym przez samorządy powiatowe. Uważamy jednakże, iż pomimo długiego *vacatio legis* utrzymanie planowanego terminu wejścia w życie przepisów nowego Prawa zamówień publicznych wiąże się z wieloma zagrożeniami. Przemawiają za tym następujące argumenty:

1. Brak aktów wykonawczych do ustawy.

Do chwili obecnej, na trzy miesiące przed wejściem w życie nowych przepisów brak jest aktów wykonawczych do nowego Pzp. Praktycznie uniemożliwia to odpowiednie przygotowanie się do wdrożenia nowych rozwiązań prawnych w jednostkach zamawiających, a także poważnie zagraża prowadzeniu postępowań na nowych zasadach po 1 stycznia 2021 r. Ma to szczególne znaczenie dla zamówień dotyczących robót budowlanych, a zatem rodzi poważne zagrożenie realizacji nowych inwestycji budowlanych.

2. Rozpoczęty proces nowelizacji nowego Pzp.

W chwili obecnej trwają prace związane z nowelizacją nowego Pzp, zapoczątkowane pięć miesięcy przed zakończeniem okresu *vacatio legis*. Dostępny na stronie internetowej RCL projekt obejmuje zmianę kilkudziesięciu artykułów. Uchwalenie nowelizacji przewidywane jest w IV kwartale, a więc tuż przed wejściem w życie nowych przepisów. Pogłębia to stan niepewności polskich zamawiających i dodatkowo komplikuje proces przygotowywania się do wdrożenia nowych przepisów.

3. Opóźnienie we wdrożeniu platformy do komunikacji elektronicznej.

Nowe Pzp ustanawia konieczność prowadzenia komunikacji elektronicznej w postępowaniach poniżej progów unijnych, które ilościowo stanowią największy udział w łącznej liczbie postępowań. Według pierwotnych założeń UZP z dniem 1 stycznia 2021 r. miała zostać uruchomiona nowa – darmowa i publiczna – platforma, umożliwiająca komunikację elektroniczną w postępowaniach, w tym składanie

w sposób bezpieczny ofert. Istniejące na dzień dzisiejszy opóźnienie w uruchomieniu tej platformy praktycznie uniemożliwia uruchomienie jej modułu komunikacyjnego na dzień wejścia w życie nowego Pzp, co stanowi poważne zagrożenie dla zamówień krajowych. Na niezadawalające działanie dotychczasowych narzędzi (Miniportal oparty o działanie ePUAP) zwróciła uwagę Najwyższa Izba Kontroli.

4. Brak wsparcia jednostek zamawiających w przygotowaniach do wdrożenia nowej ustawy.

Pomimo ponad rocznego *vacatio legis*, na szczeblu rządowym – Urzędu Zamówień Publicznych – brak było działań mających na celu przygotowanie jednostek zamawiających, w tym samorządów, do prawidłowego wdrożenia nowych regulacji. Nie odbywały się szkolenia, nie opracowano programów oraz materiałów szkoleniowych, nie udostępniono wzorów dokumentów odnoszących się do nowych regulacji etc. W żaden sposób nie wspierano także działań, podejmowanych w tym zakresie przez jednostki samorządowe. Sytuacja ta, z uwagi na skomplikowaną i rozległą materię nowej ustawy oraz zakres wprowadzonych zmian, a także nowych obowiązków zamawiających nie gwarantuje poprawnego stosowania przepisów nowego Pzp po dacie ich wejścia w życie.

5. Zagrożenia w związku z COVID-19.

Na brak wsparcia w przygotowaniach jednostek zamawiających do wdrożenia nowej ustawy ze szczebla rządowego nałożył się stan pandemii, a szczególnie wprowadzony *lockdown*. Uniemożliwiło to bądź znacznie przesunęło w czasie przeprowadzanie szeregu zaplanowanych w samorządach działań organizacyjnych, technicznych i szkoleniowych (między innymi przygotowanie do wdrożenia nowych rozwiązań technicznych i elektronicznych, obsługi prawnej związanej z koniecznością opracowania nowych wzorów dokumentów i projektów umów).

Mając powyższe na uwadze, a także w trosce o prawidłowe wdrożenie potrzebnej i oczekiwanej reformy systemu zamówień publicznych, Związek Powiatów Polskich zwraca się do strony rządowej o przesunięcie terminu wejścia w życie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 1 stycznia 2021 roku na dzień 1 lipca 2021 roku.

Przewodniczący
XXVI Zgromadzenia Ogólnego
Związku Powiatów Polskich


Andrzej Płonka