

## UWAGI W RAMACH OPINIOWANA PRZEZ KOMISJĘ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa
Autor	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów (Pełnomocnik Rządu do spraw polityki młodzieżowej)
Projekt z dnia	22 stycznia 2021 r.

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bernadeta Skóbel
e-mail	<a href="mailto:bs@zpp.pl">bs@zpp.pl</a>
tel.	18 477 86 00

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu
1	Art. 1 pkt 1 w zakresie w jakim dotyczy art. 5b ust. 2 pkt 3a  Art. 2 w zakresie art. 3e ust. 2 pkt 3a	Doprecyzowanie:  2. Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy na wniosek: 3) zainteresowanych środowisk, w szczególności: a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) działających na terenie danej gminy, <b>których statutowym celem jest działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, działalność na rzecz dzieci i młodzieży lub upowszechniania i ochrony wolności i praw</b>		

		<p><b>człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.</b></p> <p>2. Rada powiatu może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy na wniosek:</p> <p>3) zainteresowanych środowisk, w szczególności:</p> <p>a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) działających na terenie danej gminy, <b>których statutowym celem jest działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, działalność na rzecz dzieci i młodzieży lub upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.</b></p>		
2	<p>Art. 1 pkt 1 w zakresie art. 5b ust. 7</p> <p>Ar. 2 w zakresie art. 5b ust. 7</p> <p>Art. 3 w zakresie art. 10b ust. 5</p>	<p>Uwaga dot. pkt 1 (podtrzymanie uwagi zgłoszonej do projektu z dnia 30 grudnia 2020) - opiniowanie projektów uchwał powinno mieć charakter fakultatywny, ponadto pojawia się wątpliwość czy opinia młodzieżowej rady będzie opinią innego organu w rozumieniu art. 89 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.</p> <p>Doprecyzowanie pkt 4:</p> <p>4) podejmowanie działań na rzecz młodzieży <b>w zakresie wskazanym w statucie młodzieżowej rady gminy</b>, w szczególności w zakresie edukacji obywatelskiej młodzieży</p>	<p>Należy wskazać, że opiniowanie projektów uchwał, winno być kompetencją fakultatywną, a decyzja o skierowaniu danego projektu powinna należeć do rady JST. Sformułowanie „projekty uchwał dotyczące młodzieży” jest bardzo nieprecyzyjne. Niemalże każda uchwała będzie mogła zostać uznana za dotyczącą młodzieży (nawet bardzo pośrednio). Tymczasem może pojawić się wątpliwość co do skutków prawnych braku opinii rady młodzieżowej. W przypadku uchwał będących aktami prawa miejscowego, powyższe może mieć wpływ na pewność prawa.</p> <p>Sformułowanie „podejmowanie działań na</p>	

			rzecz młodzieży” może być rozumiane bardzo szeroko i prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych w zakresie kompetencji młodzieżowej rady.	
3	<p>Art. 1 pkt 1 w zakresie w jakim dotyczy art. 5b ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym</p> <p>Analogiczna uwaga dotyczy art. 3e ust. 8 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 10b ust. 6 ustawy o samorządzie województwa.</p>	<p>Należy powtórzyć uwagę zgłoszoną do projektu z dnia 30 grudnia 2020 roku dot. wyjaśnienia sposobu korzystania przez młodzieżowe rady gminy z tego uprawnienia. Mówimy o uprawnieniach przeszło 2800 samodzielnych rad, które potencjalnie mogą zostać utworzone.</p> <p>Ponadto w odniesieniu do młodzieżowych rad powiatu i województwa należałoby rozważyć zmianę art. 41(2) ust. 1 pkt 11, ust. 2, ust. 3 pkt 6 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie, a w konsekwencji rozporządzenia w sprawie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem</p>	<p>Zapis ustawowy jest enigmatyczny.</p> <p>W odpowiedzi na wcześniej zgłoszoną uwagę dotyczącą zmiany ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie w zakresie włączenia do składu Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem przedstawicieli rad młodzieżowych powiatowych i gminnych strona rządowa w ogóle się nie ustosunkowała.</p>	
4	<p>Art. 1 pkt 1 w zakresie w jakim dotyczy art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym</p> <p>Analogiczna uwaga dotyczy art. 3e ust. 10 ustawy o samorządzie powiatowym</p>	<p>Zmiana ostatniego zdania:</p> <p>Zasady zwrotu kosztów <b>oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy</b> reguluje statut młodzieżowej rady gminy.</p>	<p>Wprowadzenie do statutu zasad zwrotu kosztów jest unormowaniem pewnej procedury. Konieczne jest rozstrzygnięcie kto i na jakich zasadach będzie uprawniony do reprezentowania rady, a co za tym idzie – do zwrotu kosztów.</p>	

	oraz art. 10b ust. 8 ustawy o samorządzie województwa.			
5	<p>Art. 1 projektu zmiana 1, dot. art. 5 b ust. 14 ustawy o samorządzie gminnym</p> <p>Art. 2 projektu, dot. art. 3e ust. 14 ustawy o samorządzie powiatowym</p> <p>Art. 3 projektu, dot. art. 10 b ust. 12 ustawy o samorządzie województwa</p>	<p>Wykreślenie.</p> <p>W świetle dodanego nowego art. 5 b ust. 13 , zgodnie z którym opiekuna wybiera rada gminy, rozważyć należy zasadność instytucji zatwierdzania opiekuna przez radę młodzieżową. Niezrozumiałe jest kwestionowanie osoby opiekuna przez młodzieżową radę w sytuacji, w której de facto został on wybrany przez radę gminy.</p>		