

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w młodzieżowym ośrodku wychowawczym
<b>Autor</b>	Minister Edukacji i Nauki
<b>Projekt z dnia</b>	3 lutego 2021 r. (wpłynął do Biura ZPP 10 lutego 2021 r.)

### Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Katarzyna Liszka-Michałka
<b>e-mail</b>	klm@zpp.pl
<b>tel.</b>	184778600

### Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	§1 pkt 4 projektu w zakresie dodawanego §6 ust. 3	<p>Proponowany w projekcie katalog zawiera wydarzenia, które mogą powodować wątpliwości interpretacyjne np. agresja fizyczna, samookaleczenie.</p> <p>Należy wziąć pod uwagę jakim typem placówki są młodzieżowe ośrodki wychowawcze i jaka młodzież jest do nich kierowana. Opisane wydarzenia bardzo często są podstawą kierowania nieletnich do MOW-ów, więc konieczne jest jednoznaczne odróżnienie okoliczności wymagających udzielenia stosownej pomocy od tych wydarzeń, które określone zostaną mianem nadzwyczajnych.</p>	<p>W przypadku agresji fizycznej może dochodzić zarówno do szarpnięć, kopnięć ale i ciężkich pobić – niedoprecyzowanie tego pojęcia spowoduje wątpliwości interpretacyjne.</p> <p>Jak wynika z praktyki funkcjonowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych wśród wychowanków dokonujących samookaleczeń, również objętych opieką psychiatryczną ze względu na zaburzenia zachowania i emocji, autoagresja ma często charakter manipulacyjny. Celowością tego typu zachowania wychowanków jest wymuszanie decyzji złudnie korzystnych dla siebie. Ponadto wielokrotnie w karcie leczenia szpitalnego (psychiatrycznego)</p>		

			wychowanków zawarta jest informacja, że zachowania autoagresywne są wyuczoną, powtarzającą się formą manipulacji i wywierania wpływu na dorosłych sprawujących opiekę nad nieletnim.		
2.	§1 pkt 4 projektu w zakresie dodawanego §6 ust. 5	Niekonsekwencja zapisów w §6 ust. 3 i 5	W ust. 5 wskazano m.in. jakie informacje należy zamieścić w karcie ewidencji wydarzeń nadzwyczajnych w przypadku ucieczki nieletniego, natomiast w ust. 3 ucieczka nie jest wymieniona jako wydarzenie nadzwyczajne.		
3.	§1 pkt 4 projektu w zakresie dodawanego §6 ust. 6	Należy doprecyzować pojęcie „niezwłocznie” poprzez dodanie sformułowania „w dniach i godzinach urzędowania tych instytucji”.	Przepis nakazuje niezwłoczne przekazanie informacji o wystąpieniu wydarzenia nadzwyczajnego do ORE i organu nadzoru pedagogicznego, jednak wydaje się, że należy wziąć pod uwagę, że ORE i ONP nie funkcjonują 24h/dobę jak młodzieżowe ośrodki wychowawcze, więc „niezwłoczność” w przypadku wystąpienia wydarzenia nadzwyczajnego w piątkowy wieczór będzie oznaczała przekazanie informacji do wymienionych instytucji dopiero w poniedziałek rano.		
4.	§1 pkt 4 projektu w zakresie dodawanego §6 ust. 6 i 7	O wystąpieniu wydarzenia nadzwyczajnego i wystąpieniu uchybień wskazanych w ust. 7 powinien zostać poinformowany także organ prowadzący/starosta.	W przypadku ust. 6 organ prowadzący powinien mieć wiedzę o występujących wydarzeniach. Natomiast w kontekście ust. 7 starosta również powinien zostać wcześniej poinformowany o występujących uchybieniach, tym bardziej, że zgodnie z ust. 9 ma on brać udział w późniejszej procedurze przenoszenia wychowanków.		

5.	§1 pkt 5 projektu w zakresie dodawanego §7 ust. 2 i 3	Należy rozważyć wyłączenie nieletniego z możliwości wnioskowania o przeniesienie do innego ośrodka.	Jak wynika z praktyki funkcjonowania ośrodków wychowankowie często charakteryzują się chwiejnością emocjonalną, postawą negacji i niechęcią do przestrzegania regulaminów, a przede wszystkim zaburzonymi opiniami o rzeczywistości, które wymagają korygowania poprzez pracę resocjalizacyjną, wychowawczą, dydaktyczną i opiekuńczą. Istnieje uzasadniona obawa, że wychowankowie mogą dążyć do przenoszenia się do placówek w których przebywają wychowankowie z ich środowisk, co może stanowić zagrożenie tworzenia się grup podkulturowych. Możliwość przeniesienia nieletniego do innego ośrodka na wniosek zainteresowanego może spowodować, że nieletni będą wykorzystywać taką możliwość nie chcąc poddać się procesowi resocjalizacji.		
6.	§1 pkt 5 projektu w zakresie dodawanego §7 ust. 8	Konieczność doprecyzowania przepisu.	Przepis nie reguluje zagadnień dotyczących sposobu i środków transportu, kwalifikacji pracowników w konwojowaniu czy też środków zabezpieczających podczas transportu.		
7.	Uwaga ogólna	Celem planowanej nowelizacji jak wynika z uzasadnienia jest zwiększenie bezpieczeństwa w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych. Genezą projektu są prawdopodobnie poważne wydarzenia w niektórych placówkach z lat ubiegłych. Niestety			

		<p>rozporządzenie cel podniesienia bezpieczeństwa chce osiągnąć wyłącznie przez dodatkowe zwiększenie nadzoru nad placówkami i uzyskanie kompetencji decydowania o ich ewentualnym funkcjonowaniu. Należy podjąć działania zmierzające do systemowego wyposażenia MOW w skuteczne narzędzia zapobiegania i reagowania na wydarzenia nadzwyczajne jak np. wykwalifikowana kadra, możliwość szybkiego reagowania, w tym izolowania nieletniego-sprawcy ze środowiska MOW, finansowanie adekwatne do aktualnych potrzeb, współczesnych wyzwań i problemów jakie stoją przed tego typu placówkami.</p>			
--	--	--	--	--	--