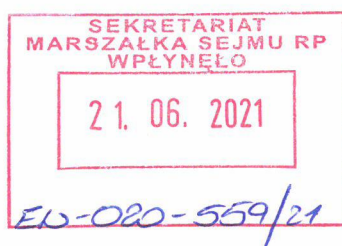


Warszawa, 21 czerwca 2021 r.

Krzysztof Gawkowski

Przewodniczący Koalicyjnego Klubu Parlamentarnego Lewicy
(Nowa Lewica, PPS, Razem, Wiosna Roberta Biedronia)



Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 32 ust 2 Regulaminu Sejmu RP niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

– o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Iwaniaka.

Z poważaniem,

Krzysztof Gawkowski
Przewodniczący KKP Lewicy

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. **SPS-WP.020.158.2021**
Data wpływu **21.06.2021**

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, 1291, 1428, 1492, 1565, 2122, 2123, 2127, 2255, 2320, z 2021 r. poz. 255, 64, 794, 868) w art. 26 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 1a pkt 6a otrzymuje brzmienie: „6a) wydatków ponoszonych przez podatnika z tytułu użytkowania sieci Internet, zakupu sprzętu w tym celu, a także jego używania, instalacji, rozbudowy i modernizacji oraz bieżącego utrzymania, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego 1 stycznia w tym roku,”,
- b) uchyla się ust. 6h w całości.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia roku następującego po roku jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba wydania ustawy oraz rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W obowiązującym stanie prawnym art. 26 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.; dalej: u.p.d.o.f.) deklaruje ulgę podatkową obejmującą wydatki poniesione przez podatnika z tytułu użytkowania sieci Internet, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł. Zgodnie zaś z art. 26 ust. 6h u.p.d.o.f. ulga ta przysługuje podatnikowi wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych, jeżeli w okresie poprzedzającym te lata nie korzystał z tego odliczenia. W literaturze przedmiotu przyjmuje się, że główną funkcją ulg podatkowych jest funkcja stymulacyjna. Zakłada ona, że państwo za pomocą poszczególnych elementów systemu podatkowego może wpływać na zachowania podatników, aktywizując ich i kierując na pożądane przez ustawodawcę cele. W ten sposób państwo może nakłaniać do podejmowania działań przynoszących określone efekty społeczne, dążyć do poprawy koniunktury gospodarczej, wzrostu konsumpcji, inwestycji, konkurencyjności firm czy kwalifikacji podatników. Sensem ulgi podatkowej przewidzianej w art. 26 ust. 1 pkt 6a u.p.d.o.f. jest więc zachęcenie podatników do zakupu usług dostępu do sieci Internet, a w rezultacie zwiększeniu liczby jej użytkowników i ograniczeniu zjawiska wykluczenia cyfrowego. W ocenie projektodawców aktualna konstrukcja ulgi przewidzianej w art. 26 ust. 1 pkt 6a u.p.d.o.f. nie umożliwia pełnej realizacji właściwych dla niej celów. Obejmuje ona bowiem wyłącznie wydatki poniesione przez podatnika z tytułu użytkowania sieci Internet, bez pozostałych kosztów z nim związanych, jej wysokość jest niska i kompensuje tylko niewielką część wydatków ponoszonych przez przeciętnego podatnika na cele związane z korzystaniem z sieci Internet, a dodatkowo – zastosowanie tej ulgi jest ograniczone czasowo. Rozwiązaniu tych problemów służy projektowana ustawa.

2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Projekt przewiduje trzy zasadnicze rozwiązania stanowiące zmianę w stosunku do obowiązującego stanu prawnego. Po pierwsze, projekt przewiduje rozszerzenie przedmiotu ulgi określonej w art. 26 ust. 1 pkt 6a u.p.d.o.f. Obecnie obejmuje ona wyłącznie wydatki poniesione przez podatnika z tytułu użytkowania sieci Internet. W świetle projektowanej ustawy przedmiotem tej ulgi będą także wydatki z tytułu zakupu sprzętu w tym celu, a także jego używania, instalacji, rozbudowy i modernizacji oraz bieżącego utrzymania. Po drugie, w projekcie przewidziano, że wysokość wspomnianej ulgi nie może przekroczyć w roku podatkowym kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego 1 stycznia w tym roku. Obecnie kwota podlegająca odliczeniu od dochodu z tytułu tej ulgi wynosi 760 złotych. Zgodnie z projektem w 2021 r. uległaby ona więc podwyższeniu o 2040 złotych. Po trzecie, projektowana ustawa znosi ograniczenie czasowe w możliwości korzystania z ulgi przewidzianej w art. 26 ust. 1 pkt 6a u.p.d.o.f. W obowiązującym stanie prawnym przysługuje ona podatnikowi wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych, jeżeli w okresie poprzedzającym te lata nie korzystał z tego odliczenia. Zgodnie z projektem przewidujący to rozwiązanie art. 26 ust. 6h u.p.d.o.f. zostanie skreślony.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Wejście w życie projektowanej ustawy wywoła pożądane skutki społeczne. Z jednej strony przyczyni się ono do ograniczenia zjawiska wykluczenia cyfrowego. Przewidziane w projektowanej ustawie rozwiązania będą bowiem stymulować zakupy towarów i usług, które umożliwiają dostęp do sieci Internet i zapewnienie jego dobrej jakości. Współcześnie bowiem wykluczenie cyfrowe nie polega tylko na braku umiejętności korzystania z narzędzi elektronicznych oraz możliwości ich zakupu, ale przede wszystkim na ograniczeniu dostępu do sprzętu i oprogramowania odpowiedniej jakości. Są one bowiem kluczowe dla wykorzystania sieci Internet i sprzętu komputerowego na wszystkich polach aktywności, które aktualnie one oferują. Z drugiej strony rozwiązania przewidziane w projekcie umożliwią skompensowanie, przynajmniej w części, podwyższonych wydatków związanych z korzystaniem z sieci Internet oraz zakupem i utrzymaniem sprzętu w tym celu poniesionych przez obywateli i obywatelki w związku z wymuszonymi pandemią SARS-CoV-2019 zmianami w życiu społecznym i zawodowym.

Rozwiązania przewidziane w projektowanej ustawie będą miały wpływ na wzrost popytu na towary i usługi związane z korzystaniem z sieci Internet oraz zakupem i utrzymaniem sprzętu w tym celu. Mowa tu m.in. o komputerach, modemach, routerach, usługach dostarczania dostępu do Internetu, a także usługach związanych z instalacją, rozbudową i modernizacją tych urządzeń. Można też spodziewać się, że pośrednio, w dłuższej perspektywie czasowej rozwiązania przewidziane w projekcie przyczynią się do wzrostu popytu na towary i usługi oferowane za pośrednictwem sieci Internet.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wzrostu wydatków po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Skutkowało on będzie jedynie uszczupleniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Oznacza to, że skutki finansowe wprowadzenia rozwiązań przewidzianych projektem poniesie budżet państwa, a pośrednio – budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ ich dochody własne ustalane są z uwzględnieniem wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych z danego obszaru. Dokładne oszacowanie spadku dochodów budżetu państwa wywołanego wejściem w życie projektowanej ustawy nie jest możliwe, ale ostrożnie można szacować, że nie przekroczy ono 500 milionów złotych.

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało wpływ nie tylko na sferę uprawnień i obowiązków prawnopodatkowych podatników, do których stosuje się u.p.d.o.f., ale także tych, do których zastosowanie znajduje ustawa z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1905, 2123, 2320, z 2021 r. poz. 255). Zgodnie bowiem z art. 11 ust. 1 tej ustawy podatnik uzyskujący przychody wymienione w jej art. 6 ust. 1, 1a i 1d, opłacający ryczałt od przychodów ewidencjonowanych, może odliczyć od przychodów m.in. wydatki określone w art. 26 ust. 1 u.p.d.o.f. Projektowana ustawa obejmuje zaś zmianę w art. 26 ust. 1 pkt 6a u.p.d.o.f.

4. Źródła finansowania

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wzrostu wydatków po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie można więc wskazać źródeł finansowania rozwiązań przewidzianych projektem.

5. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje upoważnień do aktów wykonawczych.

6. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt będzie miał wpływ na wzrost popytu na towary i usługi związane z korzystaniem z sieci Internet oraz zakupem i utrzymaniem sprzętu w tym celu, w tym także oferowane przez mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wejście w życie projektu nie będzie się natomiast wiązało z wzrostem obowiązków administracyjnych dla tych grup podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

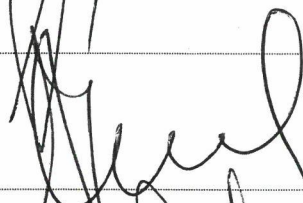
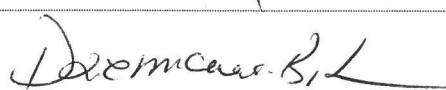
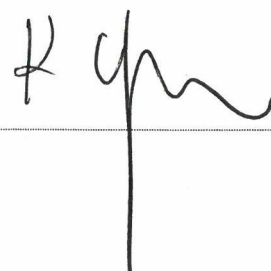
7. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

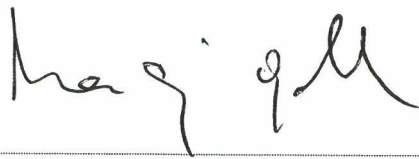
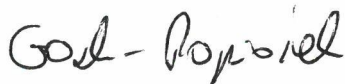
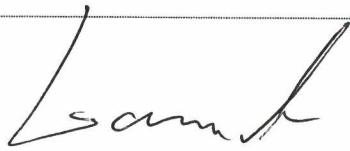
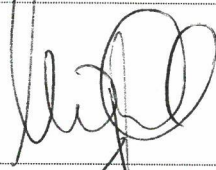
8. Konsultacje społeczne

Projekt nie był poddany konsultacjom społecznym.

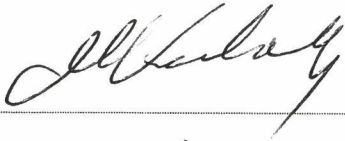
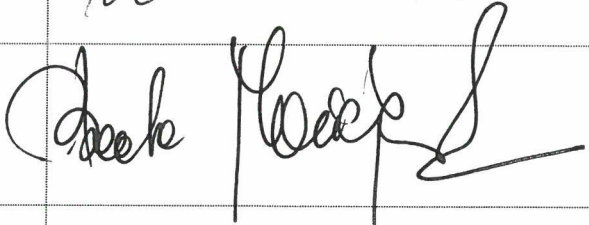
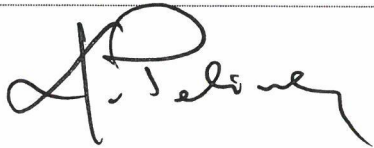
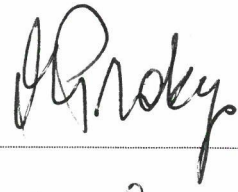
Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

L.P.	NAZWISKO i IMIĘ	PODPIS
1.	ADAMCZYK Rafał	
2.	AJCHLER Romuald	
3.	BIEJAT Magdalena	
4.	BUŻ Wiesław	
5.	CZARZASTY Włodzimierz	
6.	CZERNIAK Jacek	
7.	DYDUCH Marek	
8.	DZIEMIANOWICZ-BAK Agnieszka	
9.	FALEJ Monika	
10.	GAWKOWSKI Krzysztof	

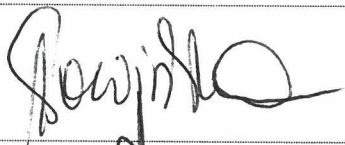
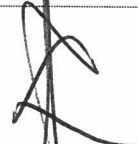
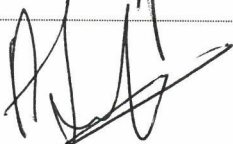
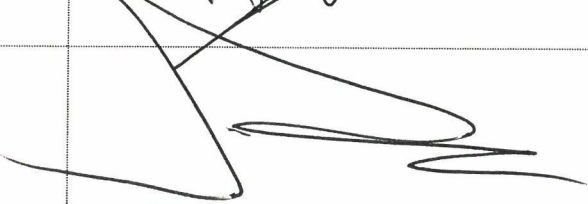
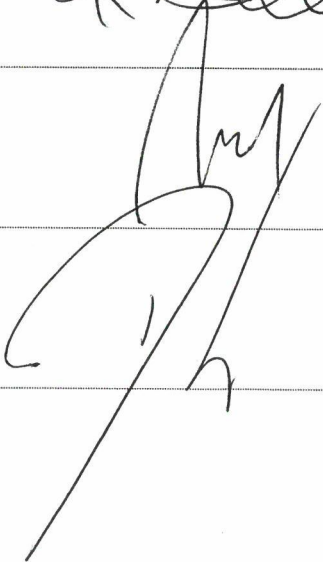
Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

11.	GDULA Maciej	
12.	GOSEK-POPIOŁEK Daria	
13.	IWANIAK Arkadiusz	
14.	KONIECZNY Maciej	
15.	KOPERSKI Przemysław	
16.	KOPIEC Maciej	
17.	KOTULA Katarzyna	
18.	KRETKOWSKA Katarzyna	
19.	KRUTUL Paweł	
20.	KUCHARSKA-DZIEDZIC Anita	

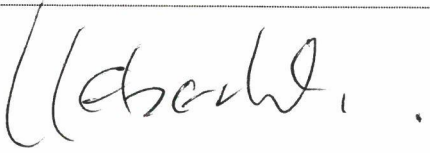
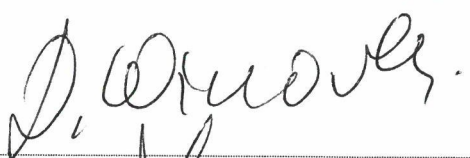
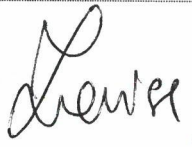
Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

21.	KULASEK Marcin	
22.	KWIATKOWSKI Robert	
23.	MACIEJEWSKA Beata	
24.	MATYSIAK Paulina	
25.	NOWICKA Wanda	
26.	OBAZ Robert	
27.	PAWLICZAK Karolina	
28.	PROKOP-PACZKOWSKA Małgorzata	
29.	ROZENEK Andrzej	
30.	RUTKA Marek	

Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

31.	SCHEURING-WIELGUS Joanna	
32.	SEKUŁA-SZMAJDZIŃSKA Małgorzata	
33.	SENYSZYN Joanna	
34.	SOWIŃSKA Anita	
35.	SZCZEPAŃSKI Wiesław	
36.	SZEJNA Andrzej	
37.	SZOPIŃSKI Jan	
38.	ŚMISZEK Krzysztof	
39.	TOMASZEWSKI Tadeusz	
40.	TRELA Tomasz	

Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

41.	UEBERHAN Katarzyna	
42.	WIECZOREK Dariusz	
43.	WOLSKI Zdzisław	
44.	WONTOR Bogusław	
45.	ZANDBERG Adrian	
46.	ZAWISZA Marcelina	
47.	ŻUKOWSKA Anna Maria	

Lista posłów IX kadencji Sejmu popierających poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

L.P	Nazwisko i Imię	Klub	Podpis
1.	AJCHLER Romuald	LEWICA	