

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Wąsik - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Radecki, Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego e-mail: wojciech.radecki@mswia.gov.pl tel.: 22 601 52 07 fax.: 22 845 67 57</p>	<p>Data sporządzenia: 11 października 2021 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD 241</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ochotnicze Straże Pożarne (OSP) stanowią ponad 96 % ogólnej liczby jednostek ochrony przeciwpożarowej. W całym kraju jest obecnie ponad 220 tys. strażaków ratowników OSP, którzy posiadają uprawnienia do działań ratowniczych. Tym samym należą do najliczniejszej grupy jednostek działających na rzecz społeczności lokalnych oraz wykonujących przypisane gminom zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Swoją działalnością OSP obejmują wszystkie sfery życia społecznego począwszy przede wszystkim od ratownictwa, poprzez pomoc społeczną, usługi socjalne, ochronę środowiska, działalność kulturalną, edukację, sport, a także wsparcie instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz rozwoju lokalnego w wymiarze społecznym i ekonomicznym. Historycznie nieoceniony jest wkład OSP w dziejach narodu polskiego na rzecz działań niepodległościowych. Obecne działania OSP podejmowane są w celach poprawy poziomu bezpieczeństwa oraz integrowania lokalnych społeczności.

W przygotowanym projekcie proponuje się pozostawienie społecznego charakteru OSP i swobody w wyborze przez nie formy organizacyjno-prawnej.

Celami głównymi przygotowania projektu ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych jest:

- 1) określenie w jednym akcie prawnym rozproszonych uregulowań dotyczących relacji zachodzących pomiędzy konstytucyjnie niezależnym stowarzyszeniem jakim jest każda OSP, konstytucyjnie niezależnym samorządem terytorialnym, a administracją rządową, reprezentowaną przez jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej,
- 2) przyznanie długo oczekiwanych świadczeń, w szczególności świadczeń ratowniczych wraz ze zrównaniem i ujednoczeniem zasad wypłacania innych świadczeń, w stosunku do strażaków ratowników OSP, bez podziału na przynależność do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i strażaków OSP spoza tego systemu,
- 3) podniesienie rangi stowarzyszeń OSP, podejmujących jako jednostki ochrony przeciwpożarowej działania na rzecz ochrony, życia, zdrowia mienia lub środowiska, przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem,
- 4) przeniesienie dotychczasowych uregulowań prawnych dotyczących OSP (z ich doprecyzowaniem) z ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, do odrębnej ustawy, która ureguje funkcjonowanie OSP w sposób kompleksowy,
- 5) wprowadzenie innowacyjnych rozwiązań i zasad w funkcjonowaniu OSP, które wynikają z potrzeb praktyki, a także stanowią wnioski z prac badawczych, analiz oraz konsultacji,
- 6) rozszerzenie formy i zakresu finansowania OSP w odniesieniu do świadczeń obejmujących wszystkich strażaków OSP, szkolenia, uzyskiwania przez strażaków OSP kwalifikacji niezbędnych do utrzymania gotowości operacyjnej, a także wskazanych w projekcie elementów utrzymania obiektów strażnic, z odciążeniem budżetów samorządu terytorialnego i jednoczesnym uproszczeniem procedur przyznawania dotacji z budżetu państwa,
- 7) uregulowanie kwestii majątkowych, stanowiących dobro wspólne lokalnej społeczności.

Należy także zaznaczyć, że projektowana ustawa przewiduje analogiczne rozwiązania w zakresie świadczeń ratowniczych oraz świadczeń z tytułu uszczerbku na zdrowiu lub szkody w mieniu (pkt 2 powyżej) poniesionych przez ratowników górskich wskutek prowadzonych przez nich działań ratowniczych.

Sytuację prawną Ochotniczych Straży Pożarnych regulują aktualnie przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach. Są one jednak wyjątkowymi stowarzyszeniami, czego wyrazem był fakt, iż dawniej posiadały status stowarzyszeń wyższej użyteczności. Posiadanie takiego statusu wiązało się niekiedy z nadaniem przywileju wyłączności działania w określonym zakresie na obszarze całego państwa lub mniejszym, co pociągało za sobą wyłączenie wszelkich innych stowarzyszeń z wkraczania w ten zakres na odpowiednim obszarze, bez względu na ich dotychczasowe uprawnienia i brzmienie statutów. Stowarzyszenia te mogły więc mieć wyłączność prawną na określony rodzaj działalności społecznie użytecznej, choć równocześnie należy wskazać, że działalność tego rodzaju charakteryzowała większa integracja z administracją rządową. Status stowarzyszeń wyższej użyteczności został zniesiony. Celem ustawy, jest jednak przywrócenie OSP, w pewnym zakresie, statusu jaki posiadały w okresie, gdy były stowarzyszeniem wyższej użyteczności.

OSP, będąc stowarzyszeniem, jest jednocześnie jednostką ochrony przeciwpożarowej – umundurowaną, wyposażoną w specjalistyczny sprzęt, przeznaczoną w szczególności do walki z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami. Stowarzyszenie wykonuje przewidziane dla niego zadania, obok takich jednostek, jak choćby jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, jednostki organizacyjne Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej, zakładowe straże pożarne czy inne służby ratownicze.

Członkowie stowarzyszenia zajmujący się ochroną przeciwpożarową i spełniający przewidziane prawem warunki niezbędne do uczestniczenia w działaniach ratowniczych, wspólnie są osobami o wysokich kwalifikacjach osobistych i zawodowych. Wykonywanie zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej wymaga wyposażania OSP w pojazdy i sprzęt specjalistyczny.

Celem projektowanej regulacji jest gruntowna poprawa sytuacji strażaków OSP oraz samych stowarzyszeń, które są i powinny pozostać jednymi z podstawowych podmiotów tworzonego systemu bezpieczeństwa wewnętrznego, w szczególności ochrony ludności i ratownictwa. Umocnieniu pozycji OSP mają służyć proponowane rozwiązania zakładające, że:

- 1) strażakowi ratownikowi OSP przysługiwać będzie świadczenie ratownicze z tytułu wysługi w tej OSP,
- 2) strażacy ratownicy OSP otrzymają dodatkowe uprawnienia m.in. zwolnienie ze świadczenia pracy oraz ekwiwalent za wkład wniesiony na rzecz ochrony przeciwpożarowej, w postaci czasu, wysiłku i zdrowia, odszkodowania, rekompensaty, renty, zniżki i ulgi, a ich rodziny - także pomoc państwa w przypadku śmierci strażaka ochotnika podczas działań lub akcji ratowniczych,
- 3) strażak ratownik OSP (a także kandydat na strażaka-ratownika OSP) będzie miał prawo do okresowych i bezpłatnych badań lekarskich,
- 4) strażakowi ratownikowi OSP przysługiwać będą środki ochrony indywidualnej i umundurowanie,
- 5) obniży się koszt utrzymania remiz strażackich z uwagi na uregulowanie taryfy energii elektrycznej na poziomie gospodarstwa domowego tj. wg. najkorzystniejszej taryfy rozliczeń w obrocie energią elektryczną,
- 6) strażakom ratownikom OSP przysługiwać będzie legitymacja zapewniająca dodatkowe świadczenia,
- 7) strażacy OSP, w tym członkowie młodzieżowych drużyn pożarniczych, wzorowo wykonujący swoje obowiązki uzyskają możliwość otrzymania odznaki „Świętego Floriana za zasługi dla społeczności lokalnej” oraz przedstawienia do orderu lub odznaczenia,
- 8) w budżecie państwa przewidziane będą środki finansowe na szkolenie strażaków ratowników OSP, w tym, w zakresie uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami kat. „C”,
- 9) szkolenia pozwolą na uzyskanie przez strażaków ratowników OSP tytułu zawodowego strażaka, a poziom ich wyszkolenia nie będzie odbiegał od poziomu funkcjonariuszy PSP.

Obecnie najważniejszym aktem prawnym dla działalności OSP jest ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej. Reguluje ona podstawy funkcjonowania ochrony przeciwpożarowej w Polsce, lecz nie jest poświęcona wyłącznie funkcjonowaniu OSP. W dotychczasowym systemie prawnym nie ma aktu prawnego dedykowanego wyłącznie funkcjonowaniu OSP, tak jak ma to miejsce w odniesieniu do Państwowej Straży Pożarnej. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej powinna nadal obowiązywać, jednakże powinna ona być ustawą poświęconą przeciwdziałaniu zagrożeniom pożarowym z obowiązkami dla wszystkich obywateli, bez określania zasad funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Projektowana ustawa wpisze się swoimi rozwiązaniami w całość regulacji z zakresu funkcjonowania systemu ochrony przeciwpożarowej w Polsce.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Projekt ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych jest projektem aktu normatywnego, w założeniu którego jest uregulowanie i poprawa sytuacji stowarzyszeń, jakimi są OSP oraz docenienie wieloletnich działań strażaków ratowników OSP na rzecz lokalnych społeczności i bezpieczeństwa państwa.

Przez podniesienie obowiązujących, rozproszonych przepisów, do rangi ustawy wzmocniony zostanie Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy w zakresie wsparcia go przez jednostki OSP, które stanowią najliczniejszą grupę jednostek działających na rzecz społeczności lokalnych. Dzięki podniesieniu nieuregulowanych dotąd zagadnień ogólnoustrojowych w tym zakresie, a mających niebagatelne znaczenie dla pragmatyki działań ratowniczych – np. dojazd strażaków OSP do remizy w momencie ogłoszenia alarmu, zwiększeniu konieczności lepszej i intensywniejszej koordynacji między np. komendami miejskimi i powiatowymi PSP, a jednostkami OSP, jak również dzięki ogólnej tendencji do zwiększania swoich możliwości organizacyjno-kompetencyjno-technicznych w samych OSP (czemu sprzyjać mają m.in. nieodpłatne szkolenia) i poczuciu słuszności realizowanego doskonalenia umiejętności i zdolności system reagowania na zagrożenia stanie się sprawniejszy i efektywniejszy.

Założeniem twórców projektowanego aktu prawnego jest optymalne zaprojektowanie okresu implementacji, pod kątem wymaganych zmian – respektując np. jedno z najistotniejszych uwarunkowań, mianowicie zróżnicowane wielkości budżetów gmin w Polsce. Celem projektu jest również zwiększenie wsparcia ze strony administracji rządowej, odpowiedzialnej za przygotowanie i dysponowanie OSP do działań ratowniczych. Wsparcie to będzie realizowane także poprzez zwiększenie nakładów finansowych na szkolenie strażaków OSP.

Projekt ustawy ma również za zadanie uregulowanie kwestii zadań ochrony przeciwpożarowej wykonywanych przez gminę. W związku z występowaniem w kraju gmin nieposiadających jednostek ochrony przeciwpożarowej, w celu sprawiedliwego udziału w finansowaniu, a także odpowiedzialnego podejścia do kwestii bezpieczeństwa mieszkańców, gminy te zobowiązane zostały do zawarcia umowy z gminą sąsiednią, w której taka jednostka funkcjonuje. W efekcie wprowadzonych rozwiązań każda gmina w kraju będzie posiadać uregulowane kwestie zabezpieczenia przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.

Ważnym skutkiem wejścia w życie przepisów projektu ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych jest kompleksowe określenie świadczeń dla strażaków ratowników OSP. Postulowane rozwiązania mają na celu wyeliminowanie szeregu niedogodności, z jakimi zmagali się realizujący swoją ochotniczą, potrzebną społecznie misję strażak ratownik OSP, próbujący godzić ją z codziennymi obowiązkami zawodowymi i rodzinnymi.

Należy również wskazać, że projektowana regulacja przewiduje analogiczne rozwiązania w zakresie świadczeń ratowniczych oraz świadczeń z tytułu uszczerbku na zdrowiu lub szkody w mieniu poniesionych przez ratowników (ochotników) górskich wskutek prowadzonych przez nich działań ratowniczych.

Reasumując, należy stwierdzić, iż implementowane projektem rozwiązania wpisują się cele strategiczne Rządu w zakresie bezpieczeństwa narodowego. Chodzi tu przede wszystkim o priorytety Strategii Bezpieczeństwa Narodowego dotyczące bezpieczeństwa państwa i obywateli (filar „odporność państwa i obrona powszechna”) oraz Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (m.in. zwiększania kompetencji ratowników oraz optymalizacji zasad, metod, zadań – prowadzenia ochrony ludności a docelowo obrony cywilnej).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wnioskodawca dokonał analizy funkcjonowania ochotniczego pożarnictwa w innych krajach, w których relacje te mają charakter lokalny. Przede wszystkim posiadają one inne rozwiązania systemowe, niż np. funkcjonowanie w Polsce krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Przejęcie finansowania OSP ze środków budżetu państwa zwiększy możliwości naszego państwa w działaniach pomocy międzynarodowej, w tym zastępowania grup ratowniczych Państwowej Straży Pożarnej jednostkami OSP, a także włączania ich zasobów do udzielania tej pomocy. Rozwiązania w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ludność zamieszkała lub przebywająca na terytorium RP	38 268 000	GUS, stan na 31 grudnia 2020 r.	pozytywne, poprawa organizacji zadań dotyczących ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej

Jednostki krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego (jednostki ratowniczo - gaśnicze, posterunki, szkolne jednostki ratowniczo - gaśnicze PSP, OSP, inne jednostki ochrony przeciwpożarowej)	5502	KG PSP, stan na 31 grudnia 2020 r.	Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań KSRG
Jednostki systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne	1585 Zespołów Ratownictwa Medycznego	Prognozowana liczba jednostek, która będzie objęta obowiązkiem realizacji zadań ochrony ludności	Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań KSRG
Jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 ustawy o ochronie przeciwpożarowej niewłączone do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego	11 813 jednostek	KG PSP, stan na 31 grudnia 2020 r. ewidencja KCKRiOL	Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej
Podmioty realizujące zadania z zakresu ostrzegania i alarmowania ludności	16 - województwa 380 - powiaty 2477 – gminy	Szef OCK/KG PSP Wojewodowie Starostowie Wójtowie/Burmistrzowie/ Prezydenci Miast	Pozytywny wpływ na współpracę przy realizacji zadań w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności
Wójtowie	2477	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne
Starostowie/Prezydenci Miast na prawach powiatu	380	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne
Marszałkowie Województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Pomoc finansowa i ułatwienia administracyjne
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Wprowadzenie jasnych relacji pomiędzy gminą a OSP oraz ułatwienie realizacji zadań wynikających z art. 11 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o PSP
Strażacy OSP	220 000	Dane statystyczne KG PSP	Wydanie legitymacji strażakom OSP w formie karty z tworzywa sztucznego w formacie ID-1.
Ratownicy górscy ochotnicy oraz osoby które były ratownikami góorskimi	2 062	Dane statystyczne TOPR i GOPR	Docenienie zaangażowania społecznego ochotników.

Dostawcy energii elektrycznej	5 największych podmiotów dystrybucyjnych	Dane URE	Świadczenie usług dostaw energii elektrycznej po cenach jak w taryfie G-11. Forma wsparcia OSP i gmin, które partycypują w kosztach utrzymania remiz.
Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA	1	Dane własne	Konieczność realizacji wypłaty nowego rodzaju świadczenia (świadczenie ratownicze) dla nowej kategorii osób uprawnionych niebędących obecnie świadczeniobiorcami ZER MSWiA

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). W trybie ww. ustawy nie odnotowano zgłoszeń.

Projekt ustawy został przedstawiony do zaopiniowania Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy w ramach konsultacji został przekazany:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) Związkowi Gmin Wiejskich RP;
- 3) Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP;
- 4) Zarządowi Głównemu Polskiego Czerwonego Krzyża;
- 5) Zarządowi Tatrzańskiemu Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego;
- 6) Zarządowi Głównemu Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.

Wyniki konsultacji społecznych przedstawiono w załączonym raporcie z konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2021)	1 (2022)	2 (2023)	3 (2024)	4 (2025)	5 (2026)	6 (2027)	7 (2028)	8 (2029)	9 (2030)	10 (2031)	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	128,89	239,87	207,71	233,03	260,38	291,25	324,08	360,05	399,84	445,87	2 890,97
budżet państwa	0	104,83	215,33	182,68	207,5	234,34	264,69	297	332,42	371,66	420,74	2631,19
JST	0	24,06	24,54	25,03	25,53	26,04	26,56	27,08	27,63	28,18	25,13	259,78
Pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	-128,89	-239,87	-207,71	-233,03	-260,38	-291,25	-324,08	-360,05	-399,84	-445,87	-2 890,97
budżet państwa	0	-104,83	-215,33	-182,68	-207,5	-234,34	-264,69	-297,00	-332,42	-371,66	-420,74	-2 631,19
JST	0	-24,06	-24,54	-25,03	-25,53	-26,04	-26,56	-27,08	-27,63	-28,18	-25,13	-259,78
Pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Dodatkowe środki przeznaczone na realizację ustawy pochodzące z budżetu państwa/rezerwy celowej. Na realizację przedmiotowego projektu w roku 2022 zostały w rezerwie celowej poz. 56 - Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania, zabezpieczone środki w kwocie 104.830 tys. zł. Natomiast wydatki JST w ujęciu dziesięcioletnim pokrywane będą z dochodów własnych samorządów.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

1A) Świadczenie ratownicze przysługuje strażakowi ratownikowi OSP w wysokości 200 zł z tytułu wysługi 25 lat, w przypadku mężczyzn oraz 20 lat w przypadku kobiet czynnego członkostwa w OSP, a także po osiągnięciu 65 roku życia w przypadku mężczyzn oraz 60 roku życia w przypadku kobiet..W ocenie skutków regulacji uwzględniono liczbę strażaków ratowników OSP uprawnionych do uzyskania świadczenia oraz oszacowano jego koszty w perspektywie 10 lat.

KOSZTY ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO (OSP)		
Rok kalendarzowy	Liczba uprawnionych strażaków ratowników OSP	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od marca 2023 r. coroczny wskaźnik waloryzacji 104,24%)
2022	34 465	82 715 200
2023	67 439	167 923 110
2024	59 600	154 840 800
2025	65 700	178 441 200
2026	71 936	204 010 496
2027	78 371	232 448 386
2028	85 003	263 339 294
2029	91 757	297 292 680
2030	98 990	334 982 160
2031	106 525	376 885 450
ŁĄCZNIE		2 292 878 776

1B) Świadczenie ratownicze przysługujące ratownikowi górskiemu w wysokości 200 zł, który osiągnął 65 rok życia, w przypadku mężczyzn oraz 60 rok życia w przypadku kobiet i jednocześnie przez co najmniej 25 lat, w przypadku mężczyzn oraz 20 lat w przypadku kobiet jako członek podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa górskiego, nie będąc zatrudnionym przez ten podmiot wykonywał działania ratownicze podejmowane w ramach ratownictwa górskiego.

KOSZTY ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO (GOPR i TOPR)		
Rok kalendarzowy	Liczba uprawnionych ratowników górskich	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od marca 2023 r. coroczny wskaźnik waloryzacji 104,24%)
2022	411	986 400
2023	411	1 023 390
2024	411	1 067 778
2025	411	1 116 276
2026	411	1 165 596
2027	600	1 779 600
2028	600	1 858 800
2029	600	1 944 000
2030	600	2 030 400
2031	600	2 122 800
ŁĄCZNIE		15 095 040

2A) Obsługa finansowa świadczenia ratowniczego przez ZER MSWiA (przekazy)

KOSZTY OBSŁUGI ŚWIADCZENIA RATOWNICZEGO				
Rok kalendarzowy	Liczba uprawnionych	Liczba uprawnionych	Łączna liczba uprawnionych	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)

	strażaków ratowników OSP	ratowników górkich		
2022	33 723	411	34 134	4 883 000
2023	67 439	411	67 850	5 598 000
2024	59 600	411	60 011	6 337 000
2025	65 700	411	66 111	7 108 000
2026	71 936	411	72 347	7 918 000
2027	78 371	600	78 971	8 794 000
2028	85 003	600	85 603	9 697 000
2029	91 757	600	92 357	10 640 000
2030	98 990	600	99 590	11 664 000
2031	106 525	600	107 125	12 752 000
ŁĄCZNIE				85 391 000

2B) Koszty administracyjne jednostki wypłacającej świadczenie ratownicze (ZER MSWiA)

KOSZTY ADMINISTRACYJNE JEDNOSTKI WYPŁACAJĄCEJ ŚWIADCZENIE RATOWNICZE				
Rok kalendarzowy	Koszty wyposażenia stanowisk pracy	Koszty przygotowania systemu informatycznego	Koszty obsługi administracyjnej	Łączna kwota kosztów Administracyjnych
2022	197 620	590 000	617 602	1 405 222
2023	16 200	0	566 971	583 171
2024	0	0	573 303	573 303
2025	0	0	579 848	579 848
2026	0	0	586 604	586 604
2027	0	0	593 876	593 876
2028	0	0	600 725	600 725
2029	0	0	607 788	607 788
2030	0	0	615 767	615 767
2031	0	0	623 528	623 528
ŁĄCZNIE	213 820	590 000	5 966 011	6 769 832

Koszty obejmują przeprowadzenie modernizacji systemu informatycznego obsługującego ewidencję i obsługę finansową świadczeń ratowniczych dla członków OSP którzy nabyli prawa do ww. świadczeń. Szacowana ilość osób objętych system wynosi około 33 tys. a w kolejnych latach ilości będą zmienne, natomiast w okresie 10 lat stanowić to będzie ilość przekraczającą 100 tys. osób.

3) Odszkodowanie z tytułu uszczerbku na zdrowiu

KOSZTY ODSZKODOWAŃ Z TYTUŁU USZCZERBKU NA ZDROWIU	
Średnia liczba strażaków OSP ulegająca corocznie wypadkowi: 760 osób Średnia kwota odszkodowania: 3021 zł	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna jednorazowych odszkodowań [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	2 295 960
2023	2 341 880
2024	2 388 718
2025	2 436 493

2026	2 485 223
2027	2 534 928
2028	2 585 627
2029	2 637 340
2030	2 690 087
2031	2 743 889
ŁĄCZNIE	25 140 145

4) Koszty rekompensat z tytułu zasiłku chorobowego lub świadczenia rehabilitacyjnego

ZASIŁKI CHOROBOWE	
Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach lekkich: 760 osób Maksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania rekompensaty pieniężnej: 7 dni Stawka dzienna rekompensaty: 93 zł (dodatkowy koszt budżetu państwa uwzględniający OSP spoza KSRG)	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	371 070
2023	378 492
2024	386 062
2025	393 784
2026	401 660
2027	409 694
2028	417 888
2029	426 246
2030	434 771
2031	443 467
ŁĄCZNIE	4 063 134

Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach ciężkich: 8 osób Maksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania rekompensaty pieniężnej: 182 dni Stawka dzienna rekompensaty: 93 zł (dodatkowy koszt budżetu państwa uwzględniający OSP spoza KSRG)	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	101 556
2023	103 588
2024	105 660
2025	107 774
2026	109 930
2027	112 129
2028	114 372
2029	116 660
2030	118 994
2031	121 374
ŁĄCZNIE	1 112 037

ŚWIADCZENIE REHABILITACYJNE

Średnia liczba strażaków OSP poszkodowanych corocznie w wypadkach ciężkich: 8 osób
 Maksymalny okres przysługujący strażakowi OSP do pobierania świadczenia rehabilitacyjnego: 365 dni
 Stawka dzienna rekompensaty: 93 zł (dodatkowy koszt budżetu państwa uwzględniający OSP spoza KSRG)

Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna odszkodowań [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	203 670
2023	207 744
2024	211 899
2025	216 137
2026	220 460
2027	224 870
2028	229 368
2029	233 956
2030	238 636
2031	243 409
ŁĄCZNIE	2 230 149

ŁĄCZNE KOSZTY ZASIŁKÓW I ŚWIADCZEŃ

7 405 320

5) Legitymacje dla strażaków ratowników OSP

Do oszacowania skutków finansowych ustanowienia legitymacji dla strażaków ratowników OSP wzięto pod uwagę m.in. cenę jednostkową legitymacji (ustaloną na potrzeby także innych służb resortu spraw wewnętrznych i administracji) i liczbę strażaków OSP, którym zostanie wydana legitymacja, jak również dotychczasową liczbę wymian legitymacji w okresie ich ważności ze względu na fluktuację i zmianę danych personalnych posiadacza legitymacji. Przedmiotowe skutki finansowe znajdują zabezpieczenie w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przeznaczonych na funkcjonowanie Ochotniczej Straży Pożarnej.

KOSZTY LEGITYMACJI DLA STRAŻAKÓW RATOWNIKÓW OSP ⁽¹⁾

Rok kalendarzowy	Liczba przewidzianych legitymacji dla strażaków-ratowników OSP (w tym 5000 fluktuacja)	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	112 500	2 981 250
2023	117 500	3 176 025
2024	5000	137 853
2025	5000	140 611
2026	5000	143 424
2027	5000	146 293
2028	5000	149 219
2029	5000	152 204
2030	5000	155 249
2031	180 000	5 700 744
ŁĄCZNIE		12 882 872

⁽¹⁾ Szacunkowy koszt jednostkowy legitymacji: 26,50 zł

6) Prowadzenie organizacji przez Państwową Straż Pożarną szkolenia strażaków-ratowników OSP do kierowania pojazdami kat. „C”

KOSZTY ORGANIZACJI PRZEZ PSP SZKOLEŃ UPRAWNIAJĄCYCH STRAŻAKÓW-RATOWNIKÓW OSP DO KIEROWANIA POJAZDAMI KAT. „C”			
	Liczba	Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
Pojazdy pożarnicze do celów szkoleniowych ⁽²⁾	21	2022	430 000
		2023	10 070 000
		2024	0
		2025	0
		2026	0
		2027	0
		2028	0
		2029	0
		2030	0
		2031	0
Etaty ksc - instruktorskie ⁽³⁾	42	2022	1 558 330
		2023	4 737 324
		2024	3 242 574
		2025	3 307 426
		2026	3 373 575
		2027	3 441 047
		2028	3 509 868
		2029	3 580 066
		2030	3 651 668
		2031	3 724 702
ŁĄCZNIE			44 626 580

⁽²⁾ Szacunkowy koszt jednostkowy pojazdu pożarniczego: 500 000,00 zł

⁽³⁾ Szacunkowy koszt wynagrodzenia brutto etatu korpusu służby cywilnej: 6 183,85 zł

7) Przeszkolenie strażaków OSP przez Państwową Straż Pożarną

Poniższa tabela zawiera najważniejsze zidentyfikowane potrzeby szkoleniowe, których zaspokojenie pozwoli na diametralną poprawę stanu wyszkolenia strażaków OSP.

KOSZTY SZKOLEŃ STRAŻAKÓW OSP PRZEZ PSP	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	6 064 226
2023	18 435 248
2024	12 618 443
2025	12 870 812
2026	13 128 229
2027	13 390 794
2028	13 658 610
2029	13 931 783
2030	14 210 419
2031	14 494 628
ŁĄCZNIE	
	132 803 192

Planowany koszt poszczególnych szkoleń OSP					
Lp	Rodzaj szkolenia	Liczba godzin szkolenia [T – zajęcia teoretyczne, P – zajęcia praktyczne)		Koszt jednego szkolenia	Średni koszt szkolenia w przeliczeniu na osobę [zł]
1)	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP	126	T-59 P-67	24 198	602
2)	Szkolenie kierowców – konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP	28	T-14 P-14	6 216	155
3)	Szkolenie kierujących działaniem ratowniczym dla członków OSP (dowódców OSP)	36	T-23 P-13	4 588	230
4)	Szkolenie Naczelników OSP	18	T-18	1 332	67
5)	Szkolenie Komendantów Gminnych OSP	18	T-18	1 332	37

8) Ekwiwalent za udział strażaków OSP w szkoleniu przez Państwową Straż Pożarną

Projektowana regulacja pozwoli uzupełnić stan wyszkolenia OSP. Skutkowało to będzie poniesieniem przez budżet JST dodatkowych kosztów ekwiwalentów za udział strażaków OSP w szkoleniu przez Państwową Straż Pożarną.

KOSZTY EKWIWALENTÓW PONOSZONE PRZEZ JST (ZA UDZIAŁ STRAŻAKÓW OSP W SZKOLENIU PRZEZ PAŃSTWOWĄ STRAŻ POŻARNĄ)	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)
2022	24 063 220
2023	24 542 505
2024	25 031 962
2025	25 526 622
2026	26 041 574
2027	26 557 025
2028	27 083 186
2029	27 630 270
2030	28 178 495
2031	25 128 085
ŁĄCZNIE	
	259 782 944

9) WYRÓŻNIENIA STRAŻAKÓW OSP

KOSZTY WYRÓŻNIEŃ STRAŻAKÓW OSP				
Rok kalendarzowy	Odznaka Świętego Floriana za zasługi dla społeczności lokalnej	Odznaka MSWiA [60 zł/szt.]	Koszt zaprojektowania i wykonania matryc	Szacunkowa kwota roczna [zł] (od 2023 r. uwzględniono wskaźnik wzrostu 102%)

	[100 zł/szt.]			
2022	2 500	8 000	100 000	830 000
2023	2 500	8 000		744 600
2024	2 500	8 000		759 492
2025	2 500	8 000		774 682
2026	2 500	8 000		790 176
2027	2 500	8 000		805 980
2028	2 500	8 000		822 100
2029	2 500	8 000		838 542
2030	2 500	8 000		855 313
2031	2 500	8 000		872 420
ŁĄCZNIE				8 093 305

10) Ekwiwalent za udział w działaniach ratowniczych

Kwestie wypłacania ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych nie jest bezpośrednim skutkiem niniejszej ustawy, ponieważ w latach ubiegłych i obecnie jest on wypłacany z budżetów gmin. Kwestie te dotychczas regulowała ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, z której przeniesiono przedmiotowe przepisy do niniejszej ustawy celem ich uporządkowania.

11) Renty dla poszkodowanych ratowników OSP

Renty dla poszkodowanych ratowników OSP oraz członków ich rodzin nie są bezpośrednim skutkiem niniejszej ustawy. Przysługują na obecnie obowiązujących zasadach w trybie i wysokości określonych w przepisach o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach. Kwestie te dotychczas regulowała ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, z której przeniesiono przedmiotowe przepisy do niniejszej ustawy celem ich uporządkowania.

12) Koszty pogrzebu strażaka-ratownika OSP

Koszty pogrzebu strażaka ratownika OSP zmarłego wskutek prowadzonych działań ratowniczych oraz w akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Państwową Straż Pożarną są pokrywane są ze środków pozostających w dyspozycji właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

KOSZTY POGRZEBU STRAŻAKA-RATOWNIKA OSP	
Rok kalendarzowy	Szacunkowa kwota roczna [zł]
2022	8 000
2023	8 000
2024	8 000
2025	8 000
2026	8 000
2027	8 000
2028	8 000
2029	8 000
2030	8 000
2031	8 000
ŁĄCZNIE	
	80 000

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa spowoduje zwiększenie poziomu bezpieczeństwa rodzin, obywateli, w tym osób starszych i niepełnosprawnych oraz gospodarstw domowych.						
	Ochotnicze Straże Pożarne	Projekt ustawy w kwestiach ratowniczych daje możliwości szerszego aktywizowania jednostek OSP, nawet tych z najniższym wyposażeniem poniżej podstawowych standardów, ale gwarantujących wsparcie takich działań. Pomimo obowiązku, który nałożono na pracodawców, projektodawca uwzględnił obecny potencjał przygotowania OSP. Całość projektu ustawy ma na celu poprawę relacji i współdziałania oraz właściwego planowania i przygotowania we współpracy z gminą i komendantem powiatowym (miejskim) PSP. Szanując swobodę działalności gospodarczej, dobrowolny charakter tych stowarzyszeń przyjęto, że w wyniku ustawy nastąpi wyraźny postęp we wspólnym planowaniu wyjazdowości OSP do działań, wyłączając sytuacje, które mogłyby negatywnie oddziaływać na wzajemne relacje w społeczności lokalnej i gospodarczej.						
Niemierzalne	przedsiębiorstwa	Partycypowanie na zasadach dobrowolności we wspieraniu funkcjonowania OSP oraz udzielania dodatkowych świadczeń dla członków OSP						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Niewielkie dodatkowe obciążenie dostawców energii elektrycznej wynikające ze zmiany kryterium taryfowego w obrocie energią elektryczną dla jednostek OSP. Dotychczas stosowana jest różna taryfa tj. C 12 C 12A i G 11. Informacje uzyskane z wybranych JST.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Projektowana ustawa będzie miała niewielki wpływ na prowadzenie obowiązków informacyjnych w zakresie rozszerzenia bazy danych osób którzy nabyli uprawnienia na świadczenia realizowane przez Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana ustawa będzie miała wpływ na zwiększenie zatrudnienia w organach administracji publicznej, a także w jednostkach organizacyjnych wykonujących działalność związaną z ochroną przeciwpożarową w związku z nadaniem im nowych obowiązków.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przewiduje się, że projektowana ustawa wprowadzi rozwiązania umożliwiające płynną realizację zadań z zakresu ochrony ludności. Podniesie zdolności w tym potencjału sił i środków Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Odpowiedni poziom wykszolenia i wyposażenia OSP stanowi element działań państwa w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Minister właściwy do spraw wewnętrznych po trzech latach obowiązywania regulacji, przy pomocy Komendanta Głównego PSP, zbada jej wpływ na szybkość i skuteczność działania jednostek OSP oraz liczebność strażaków ochotników, biorąc za punkt odniesienia stan na 1 stycznia 2022 r.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		