

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu informacji gromadzonych w centralnym rejestrze oszczędności energii finalnej oraz sposobu uwierzytelniania osób upoważnionych wpisanych do wykazu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Piotr Sprzączak – Dyrektor Departamentu Ciepłownictwa <a href="mailto:Piotr.Sprzaczak@klimat.gov.pl">Piotr.Sprzaczak@klimat.gov.pl</a> Ewa Zdunek – Starszy specjalista, Departament Ciepłownictwa <a href="mailto:ewa.zdunek@klimat.gov.pl">ewa.zdunek@klimat.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.09.2021</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p>Art. 35a ust. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 468 i 868)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> Nr 640 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (dalej: ustawa), po zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 20 kwietnia 2021 r. o zmianie o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw, przewiduje powołanie centralnego rejestru oszczędności energii finalnej (dalej: rejestr). Rejestr będzie prowadzony przez Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego. Zagregowane w nim informacje posłużą do bieżącego szacowania osiągniętych oszczędności zużycia energii. Efektem funkcjonowania rejestru będzie uniknięcie ryzyka podwójnego zliczania oszczędności energii, w szczególności w przypadku możliwości korzystania z kilku systemów wsparcia poprawy efektywności energetycznej. Dla właściwego i zgodnego z prawem funkcjonowania rejestru niezbędne jest precyzyjne określenie, jakie informacje będą w nim gromadzone oraz w jaki sposób osoby upoważnione uzyskają dostęp do systemu obsługującego rejestr.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane przepisy określają szczegółowe informacje gromadzone w rejestrze. Obejmują one m. in. informacje na temat rodzajów przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, w tym przedsięwzięć realizowanych u odbiorcy końcowego, a także sposobów potwierdzenia ilości uzyskanych średniorocznych oszczędności energii finalnej, wyrażonej w tonach oleju ekwiwalentnego na rok za pomocą audytu oraz wykorzystaniu wartości referencyjnych oszczędności energii finalnej. Aby umożliwić agregowanie informacji na temat uzyskanych oszczędności wynikających z projektów realizowanych w ramach programów w zakresie polityki spójności finansowanych w ramach innych programów i instrumentów finansowych, o których mowa w ustawie, w rozporządzeniu przewidziano możliwość potwierdzania oszczędności także w inny sposób, tj m. in w postaci umowy lub innego dokumentu zawierającego informację na temat łącznej ilości energii finalnej zaoszczędzonej w ramach realizacji danego programu lub instrumentu. Do rozporządzenia został sporządzony Załącznik nr 1, w którym zostały wyszczególnione rodzaje przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej.

Rozporządzenie przewiduje również sposób uzyskania dostępu do systemu obsługującego rejestr. Przewidziano, że uzyskanie takiego dostępu wymaga użycia środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1173 i 2320) w celu uwierzytelnienia osoby, która zabiega o uzyskanie dostępu do systemu. Uwierzytelnienie w systemie CROEF będzie odbywać się przy wykorzystaniu węzła krajowego przy tym numer PESEL, nie będzie utrwalany ani gromadzony we wspomnianym w ustawie wykazie będącym częścią rejestru CROEF. Planowane rozwiązanie techniczne w CROEF na poziomie logowania przez login.gov.pl gwarantować będzie anonimizację nr PESEL poprzez mechanizm tzw. Funkcji skrótu (hashowanie). Przy ponownym logowaniu do systemu CROEF za pomocą login.gov.pl porównywane będą jedynie hashe i na tej podstawie będzie ustalane czy osoba jest już użytkownikiem systemu.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa UE przyjęły różnorodne środki mające na celu realizację obowiązku ograniczania zużycia energii. Ich dobór warunkuje zastosowane mechanizmy wsparcia, jak również weryfikacji efektów podejmowanych przedsięwzięć. W Wielkiej Brytanii funkcjonuje elektroniczny rejestr, w którym gromadzone są informacje o wypełnieniu obowiązków z zakresu oszczędności energii przez poszczególnych dostawców energii elektrycznej i gazu ziemnego.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy	1	Dane własne	Prowadzenie centralnego rejestru oszczędności energii finalnej, administrowanie danymi zgromadzonymi w centralnym rejestrze oszczędności energii finalnej; wprowadzanie danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	Dane własne	Utworzenie i funkcjonowanie rejestru z przychodów NFOŚiGW uzyskiwanych z opłaty zastępczej uiszczanej w ramach systemu świadectw efektywności energetycznej Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Minister właściwy do spraw klimatu	1	Dane własne	Określanie wzoru wniosku; uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	16	Dane własne	Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	Dane własne	Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	Dane własne	Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Jednostki samorządu terytorialnego	2807	Dane własne	Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej
Bank Ochrony Środowiska	1	Dane własne	Uprawnienie do wprowadzania danych i informacji do centralnego rejestru oszczędności energii finalnej





Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:  Zwiększenie obciążeń regulacyjnych będzie dotyczyło podmiotów uprawnionych i zobowiązanych do wprowadzania informacji do rejestru. Określenie szczegółowego zakresu danych i informacji zwiększy przejrzystość obowiązku oraz umożliwi gromadzenie danych niezbędnych do realizacji celu funkcjonowania rejestru.</p>			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Brak wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja stanowi element zmian ustawowych, które przyczynią się do poprawy stanu środowiska naturalnego i zdrowia dzięki przewidywanej redukcji emisji CO <sub>2</sub> na poziomie niemal 128,6 mln ton. <sup>2</sup>		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., tj. od dnia rozpoczęcia funkcjonowania rejestru. Zgromadzone w rejestrze informacje dotyczące zrealizowanych projektów efektywności energetycznej za pomocą środków alternatywnych i wysokości uzyskanej w wyniku ich realizacji oszczędności energii finalnej oraz zestawienie oszczędności energii uzyskanej do 2030 r. stanowi realizację celów w zakresie efektywności energetycznej.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Ustawa, będąca podstawą prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia, ma na celu wdrożenie dyrektywy 2018/2002/UE. Zgodnie z tą dyrektywą państwa członkowskie są zobowiązane do raportowania realizacji celu w zakresie efektywności energetycznej na rok 2030. Ocena efektów będzie dokonywana w ramach procedur sprawozdawczości w Krajowym Planie na rzecz Energii i Klimatu. Biorąc pod uwagę powyższe oraz specyfikę projektu rozporządzenia w ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska nie ma potrzeby dokonywania dodatkowej ewaluacji efektów projektowanej regulacji.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
-			

<sup>2</sup> Szczegółowe szacunki zawarte są w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw.

