

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Ustawa o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Waldemar Buda, Sekretarz Stanu w MFiPR</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szymon Giderewicz, Dyrektor Departamentu Prawnego MFiPR, tel. 022 273 7551; szymon.giderewicz@mfiplr.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 08.10.2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE:</p> <ul style="list-style-type: none"> rozporządzenia w zakresie polityki spójności w perspektywie finansowej 2021-2027, rozporządzenie dotyczące ustanowienia Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności <p>Nr w wykazie prac UC 95</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podstawowym celem projektowanej ustawy jest stworzenie ram prawnych, które stanowiąc będą podstawę dla realizacji umowy partnerstwa, w tym wdrażania programów w zakresie polityki spójności w perspektywie finansowej 2021-2027. Konieczność opracowania nowej ustawy wynika z rozpoczęcia w 2021 roku nowej, siedmioletniej perspektywy finansowania polityki spójności z budżetu Unii Europejskiej, w oparciu o nowy pakiet unijnych aktów prawnych regulujących zasady wdrażania tej polityki. W projekcie ustawy wprowadza się również, poprzez zmianę ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przepisy szczegółowe dotyczące planu rozwojowego - Krajowego Planu Odbudowy (KPO) w zakresie, w jakim przepisy unijne są niewystarczające z punktu widzenia systemu prawa krajowego, m.in. w zakresie struktury systemu instytucjonalnego, wyboru i sposobu realizacji przedsięwzięć, finansowania inwestycji i przedsięwzięć, monitorowania realizacji KPO czy też działań kontrolnych i audytowych. KPO jest dokumentem, o którym mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, s. 17), będącym planem rozwojowym stanowiącym podstawę realizacji reform i inwestycji objętych wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF). Dodatkowo, w ramach przepisów wprowadzanych do ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, projektowana ustawa stworzy podstawy prawne w prawie krajowym dla realizacji działań w ramach tzw. Pobreitowej rezerwy dostosowawczej (*Brexit Adjustment Reserve*), a także umożliwi utworzenie Funduszu Rozwoju Regionalnego, będącego funduszem celowym w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, stanowiącym narzędzie komplementarne względem istniejących instrumentów wspierających prowadzenie polityki rozwoju, i umożliwiającego finansowanie działań prorozwojowych. Projekt ustawy wprowadza także zmiany do ustawy o pomocy społecznej w zakresie programu zwalczania deprawacji materialnej – pomocy żywnościowej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (dawny Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014-2020 (FEAD)).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa w ramach wdrażania programów w zakresie polityki spójności w perspektywie finansowej 2021-2027 określa przepisy szczegółowe zapewniające pewność prawną w zakresie, w jakim przepisy unijne są niewystarczające z punktu widzenia systemu prawa krajowego, m.in. w zakresie systemu instytucjonalnego, wyboru projektów, definiowania nieprawidłowości, systemu korekt, przepływów i rozliczeń finansowych oraz kontroli. Ustawa przewiduje także zmiany w szeregu innych ustaw, w tym ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Oczekiwany efekt ustawy w ramach wdrażania programów będzie stworzenie ram prawnym umożliwiających terminowe i zgodne z prawem unijnym oraz krajowym wydatkowanie i rozliczenie całości przyznanej Polsce alokacji środków unijnych na lata 2021 -2027, wynoszącej blisko 76 mld euro.

Z kolei, celem działań zdefiniowanych w ramach KPO jest sprostanie wyzwaniom związanym z pandemią COVID-19 i dążenie do przewyciężenia zdrowotnych, gospodarczych i społecznych następstw tej pandemii, łagodzenie skutków wpływu COVID-19 na gospodarkę, a w dłuższej perspektywie czasowej wsparcie procesu transformacji oraz zwiększenia spójności społecznej i terytorialnej kraju.

W kontekście utrzymujących się dysproporcji w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego poszczególnych regionów Polski oraz nasilenia niekorzystnych zjawisk w wyniku pandemii COVID-19, istotnym wyzwaniem o charakterze

horyzontalnym jest przeciwdziałanie nierównościom społecznym i przestrzennej koncentracji problemów rozwojowych. Realizacja reform i inwestycji zdefiniowanych w KPO służy promowaniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej poprzez zwiększenie odporności, gotowości do szybkiej i adekwatnej reakcji w sytuacji kryzysowej, zdolności dostosowawczych i potencjału wzrostu gospodarczego, łagodzeniu społecznych i gospodarczych skutków kryzysu, w szczególności dla kobiet, wspieraniu zielonej transformacji, przyczynianiu się do realizacji unijnych celów w zakresie klimatu oraz transformacji cyfrowej. Interwencje te uzupełniają i rozszerzają podejmowane dotychczas przez polski rząd działania doraźne i antyrecesyjne na rzecz sektorów i przedsiębiorców. Polska może skorzystać w sumie z 58,1 mld euro pochodzących z RRF. W wymiarze finansowym w pierwszym rządzie zaplanowano wykorzystanie części środków finansowych przekazywanych jako środki bezzwrotne (czyli 23,85 mld euro). Niemniej jednak zakres wskazanych w ramach KPO reform pokazuje, że ich realizacja wymaga dodatkowego wsparcia (z wykorzystaniem środków zwrotnych – do 34,2 mld euro) dla zwiększenia szybkości odbudowy oraz wzmocnienia konkurencyjności polskiej gospodarki.

W konsekwencji zrealizowanych reform i inwestycji i innego wsparcia udzielonego tym obszarom, odczuwalnej poprawie ulegną warunki codziennego życia, jak również prowadzenia działalności gospodarczej. Perspektywa niezbędnych i korzystnych przemian, jakie zostaną wprowadzone dzięki realizacji KPO, oznacza włączenie w procesy rozwojowe – tj. budowanie nowoczesnej, konkurencyjnej, odpornej i zielonej gospodarki – wszystkich grup społecznych oraz wszystkich terytoriów. Oczekiwanym efektem wdrożenia KPO jest stworzenie regulacji prawnych umożliwiających efektywne i zgodne z przepisami unijnymi oraz wymogami ustanowionymi na gruncie krajowym wydatkowanie i rozliczenie całości przyznanej Polsce alokacji środków RRF oraz osiągnięcie celów strategicznych KPO.

W zakresie związanym z wdrażaniem Polityki Spójności nie wprowadza się istotnych zmian w porównaniu z rozwiązaniami przyjętymi w perspektywie 2014-2020. Projektodawca co do zasady korzysta ze sprawdzonych praktyk stosowanych w poprzedniej perspektywie finansowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

MFIPR nie posiada informacji na temat szczegółowych rozwiązań w zakresie systemu wdrażania i finansowania projektów w ramach programów operacyjnych oraz finansowania projektów wspieranych ze środków RRF wdrażanych w innych krajach UE. Istotne różnice pomiędzy krajami w zakresie preferowanych kierunków wsparcia oraz różnice w funkcjonujących mechanizmach prawnych czy w systemowych rozwiązaniach w zakresie przekazywania i rozliczania środków unijnych w ramach systemu finansów publicznych sprawiają, iż przydatność ewentualnych doświadczeń innych krajów w obszarze objętym przedmiotową regulacją byłaby bardzo ograniczona.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość (szacowana liczba beneficjentów) | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|--|---|
| jednostki sektora finansów publicznych (w tym jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowe osoby prawne) | ok. 6 tys. | Szacunki własne oparte o dane zarejestrowane w centralnym systemie teleinformatycznym SL2014 | podmioty z tej grupy zrealizują projekty na łączną kwotę dofinansowania UE wynoszącą ok. 260 mld zł |
| przedsiębiorcy | ok. 30 tys. | jw. | podmioty z tej grupy zrealizują projekty na łączną kwotę dofinansowania UE wynoszącą ok. 140 mld zł |
| organizacje pozarządowe | 2,5 -3 tys. | jw. | podmioty z tej grupy zrealizują projekty na łączną kwotę dofinansowania UE wynoszącą ok. 20 mld zł |
| gospodarstwa domowe, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe | ok. 1 mln | jw. | podmioty z tej grupy zrealizują projekty na łączną kwotę dofinansowania UE wynoszącą ok. 15 mld zł |

Niezależnie od podmiotów będących odbiorcami wsparcia unijnego projekt oddziałuje na podmioty zaangażowane w zarządzanie środkami unijnymi. Takich podmiotów będzie 110-120, a ich finalna liczba będzie znana po ostatecznym ukształtowaniu się systemu instytucjonalnego poszczególnych programów. Będą to m.in. państwowe jednostki budżetowe (ministerstwa, urzędy wojewódzkie, RDOŚ, Izby Administracji Skarbowej), agencje wykonawcze, samorządowe jednostki budżetowe (urzędy marszałkowskie, wojewódzkie urzędu pracy). Zadania realizowane przez wspomniane podmioty będą

analogiczne do tych realizowanych w perspektywie finansowej 2014-2020. Opierając się o doświadczenia z wdrażania programów perspektywy 2014-2020 można założyć, że docelowy poziom zatrudnienia wyniesie 12-14 tys. etatów. Największa liczba pracowników będzie zaangażowana w proces weryfikacji wydatków wykazanych we wnioskach o płatność (15-20% pracowników) oraz w proces naboru, oceny i wyboru projektów (10-15% pracowników). W procesy obsługi projektów oraz proces kontroli zaangażowane będzie po ok. 10% zatrudnionych.

Punktem wyjścia do zaprezentowanych kalkulacji były dane dotyczące perspektywy 2014-2020, skorygowane o planowane modyfikacje alokacji oraz kierunków interwencji w perspektywie 2021-2027.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm., dalej jako „Regulamin pracy RM”) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt został równolegle przedstawiony do zaopiniowania kluczowym interesariuszom, tj. m.in. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Marszałkom Województw, jak również podmiotom takim jak Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Ponadto 7 października 2021 r. odbyło się wysłuchanie publiczne w sprawie przedmiotowego projektu ustawy. .

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł] | | | | | | | | | | | |
|------------------------|---|------|------|------|------|-------|------|------|------|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 5,6 | 11,2 | 25,3 | 36,8 | 44 | 40,8 | 31,7 | 27,7 | 22 | 0 | 0 | 245,1 |
| budżet państwa | 1,2 | 2,5 | 6,1 | 9,2 | 11,2 | 10,6 | 8,6 | 7,5 | 6 | 0 | 0 | 62,9 |
| JST | 1,6 | 3,4 | 8,8 | 13,7 | 16,7 | 16,3 | 13,7 | 12 | 9,5 | 0 | 0 | 95,7 |
| pozostałe jednostki | 2,8 | 5,3 | 10,4 | 13,9 | 16,1 | 13,9 | 9,4 | 8,2 | 6,5 | 0 | 0 | 86,5 |
| Wydatki ogółem | 5,7 | 12,3 | 29,2 | 44,1 | 53,7 | 52,1 | 39,9 | 34,8 | 27,7 | 0 | 0 | 299,5 |
| budżet państwa | 1,3 | 3,2 | 7,8 | 12,2 | 15,2 | 15,6 | 10,7 | 9,3 | 7,4 | 0 | 0 | 82,7 |
| JST | 1,6 | 3,7 | 10,2 | 16,5 | 20,3 | 20,3 | 17,6 | 15,4 | 12,2 | 0 | 0 | 117,8 |
| pozostałe jednostki | 2,8 | 5,4 | 11,2 | 15,4 | 18,2 | 16,2 | 11,6 | 10,1 | 8,1 | 0 | 0 | 99 |
| Saldo ogółem | -0,1 | -1,1 | -3,9 | -7,3 | -9,7 | -11,3 | -8,2 | -7,1 | -5,7 | 0 | 0 | -54,4 |
| budżet państwa | -0,1 | -0,7 | -1,7 | -3 | -4 | -5 | -2,1 | -1,8 | -1,4 | 0 | 0 | -19,8 |
| JST | 0 | -0,3 | -1,4 | -2,8 | -3,6 | -4 | -3,9 | -3,4 | -2,7 | 0 | 0 | -22,1 |
| pozostałe jednostki | 0 | -0,1 | -0,8 | -1,5 | -2,1 | -2,3 | -2,2 | -1,9 | -1,6 | 0 | 0 | -12,5 |

| | |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | W zależności od rodzaju beneficjenta: budżet państwa, budżet JST lub inne krajowe środki publiczne (np. Fundusz Pracy, środki NFOŚiGW itp.). Dokładne określenie zaangażowania poszczególnych źródeł finansowania będzie możliwe po wybraniu do realizacji konkretnych projektów i podpisaniu umów o dofinansowanie z beneficjentami oraz po podpisaniu umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem z KPO. |
|---------------------|---|

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Dochody oraz wydatki oszacowano na podstawie rzeczywistego oraz prognozowanego tempa wydatkowania środków polityki spójności w perspektywie 2014-2020 (z uwzględnieniem zmian prawnych wynikających z przepisów unijnych, takich jak skrócenie w kolejnej perspektywie z 10 do 9 lat okresu kwalifikowalności wydatków) oraz szacunków wydatków przedstawionych przez instytucje odpowiedzialne za reformy i inwestycje. Punktem wyjścia do prezentowanych szacunków były prognozy dotyczące wydatków ponoszonych w ramach projektów i programów. W kolejnym kroku do dochodów przypisano tę część wspomnianych wydatków, która podlega finansowaniu unijnemu. Saldo to różnica dochodów i wydatków, czyli niezbędny wkład krajowy wymagany przepisami unijnymi. W przypadku programów polityki spójności przyjęto, że średni poziom dofinansowania unijnego w projektach podmiotów sektora finansów publicznych wyniesie 80%, z tego w projektach jst – 78%, a w przypadku pozostałych podmiotów – 81%. Szacunki nie |
|--|---|

uwzględniają tzw. wydatków niekwalifikowalnych oraz przesunięcia w czasie pomiędzy momentem poniesienia wydatku podlegającego refundacji ze środków KE a dokonaniem płatności. Do wyrażenia kwot w cenach stałych z 2020 r. przyjęto deflator na poziomie 2%.

W przypadku planu rozwojowego o którym mowa w rozdziale 2aa ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju przyjęto 100% finansowanie inwestycji ze środków unijnych. Szacunki uwzględniają 100% części grantowej RRF oraz część pożyczkową w kwocie 8,2 mld zł (1,817 mld euro), która posłuży sfinansowaniu sześciu projektów inwestycyjnych w formie dotacyjnej i obciąży tym samym budżet państwa. Wartość całej kwoty pozyskanej z pożyczkowej części RRF to 52,5 mld zł (11,7 mld euro).

Należy wyjaśnić, że w ramach KPO nie występuje współfinansowanie krajowe, a inwestycje w całości finansowane są ze środków RRF (w części grantowej - 23,85 mld euro). W części KPO finansowanej z pożyczki z RRF ostatecznym odbiorcom udzielane będą również pożyczki, a jedynie ww. kwota 1,817 mld euro przeznaczona będzie na wsparcie bezzwrotne, którego koszty (spłata pożyczki do KE) zostaną pokryte przez budżet państwa. Ponadto, ze środków budżetu państwa konieczne będzie pokrycie kosztów zapewnienia przez PFR finansowania KPO, w tym zwłaszcza wynagrodzenie oraz koszty ewentualnego pozyskania, obsługi i spłaty finansowania pozyskanego przez PFR. Finansowane będą również koszty koordynacji przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego realizacji KPO.

W ramach tzw. pobrewitowej rezerwy dostosowawczej (*Brexit Adjustment Reserve*) nie występuje współfinansowanie krajowe. Kwota wstępnej alokacji dla Polski w wysokości ok. 159 mln euro ma na celu przeciwdziałanie negatywnym konsekwencjom wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii.

Przychodem Funduszu Rozwoju Regionalnego są odsetki od środków, o których mowa w art. 207 ust.1 i 189 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, które szacuje się na kwotę 5,1 mln zł średniorocznie, tj. 51 mln zł w okresie 10 lat. Ustawa przewiduje też możliwość zasilania FRR dotacją z budżetu państwa.

W zakresie programu zwalczania deprywacji materialnej – pomocy żywnościowej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (dawny Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014-2020 (FEAD)) przewidywana alokacja wyniesie ok. 527 mln euro.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|--|---------|---------|---------|----------|-------------|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | 853,9 | 2 012,4 | 5 550,1 | 8 956,2 | 11 062,1 | nie dotyczy | 64 116,2 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 853,9 | 2 012,4 | 5 550,1 | 8 956,2 | 11 062,1 | nie dotyczy | 64 116,2 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 1 138,6 | 1 899,1 | 2 786,8 | 2 895,0 | 1 706,8 | 0,0 | 13 369,5 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | | Ustawa pozytywnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Udzielone wsparcie przyczyni się do trwałego wzrostu polskiej gospodarki oraz umożliwi uzyskanie pozytywnych zmian strukturalnych (tj. wyższej innowacyjności, większej złożoności struktury gospodarczej, wzrostu udziału przemysłu i usług wiedzyochłonnych, wzrostu złożoności produktów i usług, poprawy | | | | | | |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>konkurencyjności sektorów uważanych tradycyjnie za obszary w niewielkim stopniu wykorzystujące wiedzę i technologię, a ostatecznie wyższej zdolności do tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy), co z kolei przełoży się na wzrost poziomu i jakości życia mieszkańców.</p> <p>Szacowane skutki finansowe odpowiadają prognozowanej kwocie bezzwrotnych transferów finansowych jakie trafią do sektora przedsiębiorstw oraz rodzin i gospodarstw domowych w ramach projektów i programów. Punktem wyjścia do zaprezentowanych kalkulacji były dane dotyczące faktycznego wydatkowania środków w ramach perspektywy 2014-2020, skorygowane o planowane zmiany w zakresie wysokości dostępnej alokacji oraz kierunków interwencji w perspektywie 2021-2027.</p> <p>Bezpośrednie wsparcie finansowe kierowane do rodzin, gospodarstw domowych oraz wspólnot mieszkaniowych polegać będzie m.in., na dofinansowaniu wymiany źródeł ciepła, podniesieniu efektywności energetycznej budynków mieszkaniowych oraz montażu instalacje OZE. W przypadku budynków jednorodzinnych środki finansowe będą włączone do programu Czyste Powietrze, w przypadku budownictwa wielorodzinnego do Funduszu Termomodernizacji i Remontów.</p> |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | <p>Opierając się o doświadczenia z wdrażania perspektyw 2007-2013 oraz 2014-2020 założono, że do sektora przedsiębiorstw trafi dofinansowanie unijne w kwocie około 140 mld zł w cenach bieżących, tj. około 129 mld zł w cenach 2020 r. Przyjęto, że połowa wspomnianych środków trafi do sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, a połowa – do dużych przedsiębiorstw. Parametry obliczeń: kurs 1 EUR = 4,5 PLN, deflator – 2%.</p> |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| X nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz: ustawa nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych - zakres obowiązków wnioskodawców, beneficjentów oraz instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów polityki spójności będzie zbliżony do zakresu obowiązków wspomnianych podmiotów obowiązujących w poprzednim okresie programowania, tj. 2014-2020. Także poszczególne inwestycje finansowane ze środków planu rozwojowego będą wdrażane w oparciu o już istniejące rozporządzenia i ustawy (ew. uzupełnienie tylko w przypadku podstaw udzielania pomocy publicznej). Regulacje unijne nie nakładają ścisłej formalizacji zasad współpracy między aktorami zaangażowanymi w realizację planu rozwojowego i pozostawiają w gestii państwa członkowskiego ukształtowanie wielu aspektów systemu wdrażania.

9. Wpływ na rynek pracy

Ustawa, dzięki stworzeniu ram prawnych do wydatkowania środków unijnych perspektywy 2021-2027 oraz stworzeniu ram prawnych do wydatkowania środków unijnych z RRF pozytywnie wpłynie na rynek pracy skutkując:

- zwiększeniem poziomu zatrudnienia, zwłaszcza wśród osób z grup znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy;
- zmniejszeniem różnic pomiędzy kobietami i mężczyznami na rynku pracy (w poziomie zatrudnienia, wynagrodzeń, udziału w kadrze zarządzającej przedsiębiorstw);
- podniesieniem potencjału instytucji rynku pracy, w tym publicznych służb zatrudnienia, szczególnie w zakresie

pracy z osobami znajdującymi się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

X środowisko naturalne
X sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

X informatyzacja
X zdrowie

Omówienie wpływu

Ustawa pozytywnie wpłynie na:

- stan środowiska naturalnego (znaczące obniżenie emisyjności polskiej gospodarki, wzrost efektywności energetycznej, lepsze przystosowanie do zmian klimatu, poprawa stanu wód, lepsza gospodarka odpadami i bardziej efektywne wykorzystanie zasobów),
- sytuację i rozwój regionalny (poprawa dostępności transportowej regionów, zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej oraz podniesienie poziomu inwestycji, modernizacja regionalnych rynków pracy, wzmacnianie potencjału regionalnych i lokalnych przedsiębiorstw i administracji publicznej),
- poziom informatyzacji (transformacja cyfrowa gospodarki, polegająca na wdrożeniu programów stymulujących wprowadzanie w przedsiębiorstwach i sektorze publicznym rozwiązań cyfrowych, budowa infrastruktury instytucjonalnej dla transformacji cyfrowej, wsparcie rozwoju innowacyjnych rozwiązań w obszarze cyberbezpieczeństwa w różnych sektorach gospodarki, rozszerzenie zakresu i poprawa jakości e-usług publicznych, zwiększenie poziomu automatyzacji i robotyzacji przedsiębiorstw);
- zdrowie (poprawa dostępu do wysokiej jakości profilaktyki poprzez realizację kompleksowych, wieloletnich programów promocji zdrowia i profilaktyki chorób na poziomie krajowym i regionalnym, podnoszenie jakości świadczonych usług zdrowotnych, rozwój i modernizacja zasobów infrastruktury zdrowia, stosowanie nowoczesnych form świadczenia usług medycznych i opiekuńczych takich jak telemedycyna, telerehabilitacja, teleopieka.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie przepisów ustawy umożliwi wydatkowanie w Polsce środków polityki spójności w ramach perspektywy finansowej 2021-2027 oraz wydatkowanie środków w ramach planu rozwojowego, o którym mowa w rozdziale 2aa ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Horyzont czasowy wykonania przepisów ustawy co do zasady obejmuje okres do zamknięcia i finalnego rozliczenia z Komisją Europejską programów operacyjnych omawianej perspektywy, tj. do 2031 r., a w przypadku planu rozwojowego – okres 2021-2026.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Programy będą przedmiotem bieżącej ewaluacji (on-going) prowadzonej przez instytucje zarządzające, a koordynowanej przez Krajową Jednostkę Ewaluacji (KJE) ulokowaną w MFiPR, ewaluacji horyzontalnych realizowanych przez KJE a dodatkowo ewaluacji ex post dokonanej Komisją Europejską we współpracy z państwami członkowskimi i instytucjami zarządzającymi.

Zgodnie z rozporządzeniem RRF:

- państwa członkowskie zobowiązane są składać dwa razy w roku sprawozdanie z postępów w realizacji swojego planu odbudowy i zwiększania odporności;
- Komisja monitoruje wdrażanie Instrumentu i mierzy osiągnięcie założonych celów i kamieni milowych, dodatkowo Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie z wdrażania Instrumentu, a do dnia 31 grudnia 2028 r. - niezależne sprawozdanie z oceny ex post. Sprawozdanie z oceny ex post stanowi całościową ocenę Instrumentu i zawiera informacje na temat jego długoterminowego wpływu

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)