

**MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY  
DEPARTAMENT GOSPODARKI MORSKIEJ**

**RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH  
PROJEKT ROZPORZĄDZENIA MINISTRA INFRASTRUKTURY  
W SPRAWIE GRANICY PORTU MORSKIEGO HEL-ZACHÓD**

**Warszawa, 11 października 2021 r.**

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zwanej dalej „Regulaminem pracy Rady Ministrów”.

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie granicy portu morskiego Hel-Zachód został dwukrotnie poddany konsultacjom publicznym i opiniowaniu. Pierwsza tura miała miejsce pomiędzy 9 marca a 9 kwietnia 2021 roku. Druga tura miała miejsce pomiędzy 2 a 14 września 2021 roku.

Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury, prowadzonego na podstawie art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). W ramach konsultacji publicznych projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz został przesłany do następujących podmiotów:

1. Burmistrz Miasta Hel,
2. Rada Miejska Helu,
3. Starostwo Powiatowe w Pucku,
4. Marszałek Województwa Pomorskiego,
5. Wojewoda Województwa Pomorskiego,
6. Zarząd Portu Morskiego Hel Spółka z o.o.,
7. Krajowa Izba Gospodarcza,
8. Krajowa Izba Gospodarki Morskiej,
9. Związek Miast i Gmin Morskich,
10. Business Centre Club – Związek Pracodawców
11. Zrzeszenie Rybaków Morskich,
12. Związek Armatorów Polskich,
13. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
14. Forum Związków Zawodowych,
15. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
16. Konfederacja Lewiatan,
17. Pracodawcy RP,
18. Związek Rzemiosła Polskiego,
19. Związek Małych Portów Morskich,
20. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

## **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

W pierwszej turze konsultacji publicznych do projektu uwagę zgłosił Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego. Samorząd Województwa Pomorskiego zawnioskował o uwzględnienie w projekcie rozporządzenia możliwości wykorzystywania akwenu również dla potrzeb żeglarstwa, w tym budowy mariny wraz z jej zapleczem socjalno-technicznym.

W opinii Ministerstwa Infrastruktury uwaga jest bezprzedmiotowa. Przedłożony projekt dotyczy jedynie wytyczenia nowej granicy portu morskiego Hel-Zachód i nie określa możliwych do zlokalizowania w obszarze portu inwestycji. Warto podkreślić, że projektowana granica portu morskiego Hel-Zachód obejmuje obszar szerszy niż granica Morskiego Portu Wojennego Hel-Zachód, określona na podstawie rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie granic Morskiego Portu Wojennego Hel-Zachód (Dz. U. poz. 302). Wobec powyższego, istnieje możliwość wykorzystania dostępnego akwenu oraz terenów portowych również dla potrzeb żeglarstwa, w tym budowy mariny wraz z jej zapleczem socjalno-technicznym.

W ramach opiniowania na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej*, Uchwałą XXVI/205/21 z dnia 27 maja 2021 roku Rada Miasta Helu zaopiniowała negatywnie przebieg granicy portu morskiego Hel-Zachód od strony lądu w wersji projektu zmodyfikowanej w wyniku uwagi zgłoszonej przez Ministerstwo Obrony Narodowej, wskazując na objęcie granicami portu morskiego zbyt małego obszaru, co uniemożliwi rozwój portu morskiego.

W drugiej turze konsultacji uwagi zgłoszili:

1. Burmistrz Helu
2. Związek Miast i Gmin Morskich.

Burmistrz Helu odniósł się do zmiany w projekcie rozporządzenia, która nastąpiła wskutek uwagi zgłoszonej przez Ministerstwo Obrony Narodowej w wyniku pierwszych uzgodnień międzyresortowych projektu tj. wyłączenie z projektowanych granic portu części działek nr 32/69 i 48/21. W opinii Burmistrza Helu takie wyłączenie stawia pod znakiem zapytania sens tworzenia portu morskiego Hel-Zachód, ponieważ przyszły port i jego zarządca, pozbawiony zostanie jakiegokolwiek zaplecza terenowego, w którym mogłaby zostać zlokalizowana niezbędna dla funkcjonowania portu infrastruktura. Obszar który pozostaje w wyniku wprowadzonej korekty w ocenie Burmistrza jest niewystarczający. Jak wskazał Burmistrz, ustalenie granic portu jest czynnością strategiczną, która ma ważyć o losach danego obszaru na wiele lat. Korekta takiej strategii, uzasadniona faktem, że zagospodarowanie części obszaru odbywać się będzie w formie umów najmu, zdaniem Burmistrza jest nieadekwatna. Burmistrz podniósł, że wynajmowanie nieruchomości jest możliwe także w granicach portu morskiego i nie stanowi to żadnej przeszkody w dokonywaniu tego typu czynności prawnych. Ponadto, obowiązujące przepisy, regulujące zasady udostępniania nieruchomości na terenach portów morskich, zdaniem Burmistrza dają dużo większe możliwości zachowania kontroli władzy publicznej nad tym obszarem, niż w przypadku nieruchomości położonych poza portami.

Związek Miast i Gmin Morskich poparł argumenty przedstawione przez Burmistrza Helu.

W ramach ponownego opiniowania projektu na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. *o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej*, Uchwałą NR XXVIII/220/21 z dnia 28 września 2021 roku Rada Miasta Helu zaopiniowała negatywnie przebieg granicy portu morskiego Hel-Zachód od strony lądu. W uzasadnieniu ponownie przytoczono wymienione wyżej argumenty przekazane przez Burmistrza Helu, wskazując na objęcie granicami portu morskiego zbyt małego obszaru, co uniemożliwi rozwój portu morskiego.

Ministerstwo Infrastruktury po dokonaniu analizy sytuacji nie uwzględniło wniosku Burmistrza Helu. W wyniku uwagi zgłoszonej w trakcie pierwszej tury uzgodnień międzyresortowych do projektu przez Ministerstwo Obrony Narodowej (MON) projektowana granica uległa zmianie. Agencja Mienia Wojskowego, która posiada tytuł prawny do działek nr 32/69 i 48/21 wniosła o wyłączenie części ww. nieruchomości z granic portu. Natomiast w celu zapewnienia obszaru dla funkcjonowania i rozwoju portu, część działek nr 32/69 i 48/21, została włączona w jego granice i połączona z drogą publiczną trzema wydzielonymi drogami wewnętrznymi. Takie rozwiązanie zostało ponownie przeanalizowane przez Ministerstwo Infrastruktury na spotkaniu roboczym w lipcu 2021 roku, w którym wzięli udział także przedstawiciele MON oraz Agencji Mienia Wojskowego (AMW). Na ww. spotkaniu przedstawiciel AMW poinformował, że planowane jest zagospodarowanie pozostałej (nie włączonej w granice portu morskiego) części działek nr 32/69 i 48/21 poprzez zawieranie umów najmu lub

dzierżawy, w taki sposób aby mogły służyć AMW do realizacji jej celów statutowych, jednocześnie pozostając do dyspozycji dla zadań resortu obrony narodowej, w przypadku pojawienia się takiej potrzeby. Dodatkowo, należy podkreślić, że w celu realizacji zadań z zakresu obronności i bezpieczeństwa państwa, Minister Obrony Narodowej na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 2b ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, określił w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie granic Morskiego Portu Wojennego Hel-Zachód (Dz. U. poz. 302) granicę Morskiego Portu Wojennego Hel-Zachód. Zgodnie z art. 45 ust. 2a ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, morski port wojenny obejmuje obszar portu morskiego lub te jego części, które są przeznaczone do wykorzystywania przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej oraz przez nie zarządzane i utrzymywane. Mając na uwadze obowiązujący stan prawny, alternatywnym rozwiązaniem jest określenie granicy portu morskiego Hel-Zachód tożsamej z granicą Morskiego Portu Wojennego Hel-Zachód. Zmiana granic portu morskiego wymaga jedynie zmiany rozporządzenia i może być dokonana w dowolnym momencie. Sam proces zwykle trwa około 3 miesięcy. W przypadku nabycia przez Miasto Hel tytułu prawnego do działek nr 32/69 i 48/21 lub też wypracowania porozumienia pomiędzy Miastem Hel a Agencją Mienia Wojskowego w zakresie przeznaczenia ww. działek dla działalności portu morskiego Hel-Zachód, Ministerstwo Infrastruktury może podjąć działania legislacyjne mające na celu zmianę granicy portu Hel-Zachód.

## **2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Projekt rozporządzenia nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji ani uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

## **3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W toku prac nad projektem żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ww. ustawie.