KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Warszawa, dnia 11 stycznia 2022 r.

SEKRETARIAT
MARSZAŁKA SEJMU RP
WPŁYNĘŁO
11. 01. 2022
ED.020.772.22

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028, z późn.zm.) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców końcowych na rynku gazu ziemnego.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Krzysztofa Gadowskiego.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. BPS-052.020.9.2022
Data wpływu 11.01.2022

PRZEWODNICZĄCY KLUBU PARLAMENTARNEGO
KOALICJA OBYWATELSKA - PLATFORMA OBYWATELSKA,
NOWOCZESNA, INICJATYWA POLSKA, ZIELONI

Borys Budka

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Lista Posłów popierających projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców końcowych na rynku gazu ziemnego

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
1.	Adamowicz	Piotr	
2.	Aniśko	Tomasz	
3.	Augustyn	Urszula	
4.	Aziewicz	Tadeusz	
5.	Bochenek	Mateusz	
6.	Borowczak	Jerzy	
7.	Borys	Piotr	
8.	Budka	Borys	
9.	Chmiel	Małgorzata	
10.	Cichoń	Janusz	
11.	Cyrański	Adam	
12.	Czernow	Zofia	
13.	Czykwin	Eugeniusz	
14.	Dolniak	Barbara	
15.	Dzikowski	Waldy	
16.	Fabisiak	Joanna	
17.	Filiks	Magdalena	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
18.	Frydrych	Joanna	
19.	Frysztak	Konrad	
20.	Gadowski	Krzysztof	
21.	Gajewska	Aleksandra	
22.	Gajewska	Kinga	
23.	Gapińska	Elżbieta	
24.	Gasiuk-Pihowicz	Kamila	
25.	Gelert	Elżbieta	
26.	Głogowski	Tomasz	
27.	Golbik	Marta	
28.	Grabarczyk	Cezary	
29.	Grabczuk	Krzysztof	
30.	Grabiec	Jan	
31.	Grupiński	Rafał	
32.	Haidar	Riad	
33.	Hanajczyk	Agnieszka	
34.	Hardie-Douglas	Jerzy	
35.	Hartwich	Iwona	
36.	Hok	Marek	
37.	Jachira	Klaudia	
38.	Janyska	Maria	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
39.	Jaros	Michał	
40.	Jaśkowiak	Joanna	
41.	Joński	Dariusz	
42.	Kidawa-Błońska	Małgorzata	
43.	Kierwiński	Marcin	
44.	Kluzik-Rostkowska	Joanna	
45.	Kołodziej	Ewa	
46.	Konwiński	Zbigniew	
47.	Kostuś	Tomasz	
48.	Kowal	Paweł	
49.	Kozłowska	Iwona	
50.	Krawczyk	Michał	
51.	Kropiwnicki	Robert	
52.	Król	Wojciech	
53.	Krząkała	Marek	
54.	Krzywonos-Strycharska	Henryka	
55.	Lasek	Maciej	
56.	Lenartowicz	Gabriela	
57.	Lenz	Tomasz	
58.	Leszczyna	Izabela	
59.	Lubnauer	Katarzyna	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
60.	Łącki	Artur	
61.	Łośko	Magdalena	
62.	Marchewka	Arkadiusz	
63.	Marczułajtis-Walczak	Jagna	
64.	Mieszkowski	Krzysztof	
65.	Miller	Rajmund	
66.	Miszalski	Aleksander	
67.	Mroczek	Czesław	
68.	Mrzygłocka	Izabela	
69.	Myrcha	Arkadiusz	
70.	Napieralski	Grzegorz	
71.	Neumann	Sławomir	
72.	Niedziela	Dorota	
73.	Niemczyk	Małgorzata	
74.	Nitras	Sławomir	
75.	Nowacka	Barbara	
76.	Nowak	Tomasz	
77.	Nykiel	Mirosława	
78.	Okła-Drewnowicz	Marzena	
79.	Olichwer	Tomasz	
80.	Olszewski	Paweł	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
81.	Osos	Katarzyna	
82.	Papke	Paweł	
83.	Pępek	Małgorzata	
84.	Piątkowski	Krzysztof	
85.	Piechota	Sławomir	
86.	Piekarska	Katarzyna	
87.	Plocke	Kazimierz	
88.	Pomaska	Agnieszka	
89.	Poncyljusz	Paweł	
90.	Protas	Jacek	
91.	Rosa	Monika	
92.	Rosati	Dariusz	
93.	Rusiecki	Grzegorz	
94.	Rutnicki	Jakub	
95.	Rząsa	Marek	
96.	Saługa	Wojciech	
97.	Schetyna	Grzegorz	
98.	Sibińska	Krystyna	
99.	Siemoniak	Tomasz	
100.	Sienkiewicz	Bartłomiej	
101.	Skowrońska	Krystyna	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
102.	Sługocki	Waldemar	
103.	Sonik	Bogusław	
104.	Sowa	Marek	
105.	Sterczewski	Franciszek	
106.	Szczerba	Michał	
107.	Szewiński	Andrzej	
108.	Szłapka	Adam	
109.	Szumilas	Krystyna	
110.	Szymański	Tomasz	
111.	Śledzińska-Katarasińska	Iwona	
112.	Tomczyk	Cezary	
113.	Truskolaski	Krzysztof	
114.	Tracz	Małgorzata	
115.	Tyszkiewicz	Robert	
116.	Urbaniak	Jarosław	
117.	Wałęsa	Jarosław	
118.	Wcisło	Marta	
119.	Wielichowska	Monika	
120.	Wilczyński	Ryszard	
121.	Witczak	Mariusz	
122.	Wojciechowska	Anna	

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

L.p.	Nazwisko	Imię	Podpis
123.	Zembaczyński	Witold	
124.	Zielińska	Urszula	
125.	Zientarski	Piotr	
126.	Zwiefka	Tadeusz	

Projekt

Ustawa

z dnia ..... 2022 r.

o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców końcowych na rynku gazu ziemnego

Art. 1. Ustawa określa szczególne zasady zawierania i zmiany warunków umów przez odbiorców końcowych spółek obrotu na rynku gazu.

Art. 2. 1. Odbiorca końcowy gazu podłączonego do sieci gazowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn.zm.), który zawarł umowę na zakup gazu po dniu 31 sierpnia 2021 r. przysługuje prawo do wystąpienia do sprzedawcy gazu z wnioskiem o zmianę warunków umowy na zakupu gazu.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do odbiorców paliw gazowych w gospodarstwie domowym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

Art. 3.1. W okresie od dnia 1 września 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. ceny gazu dla obiorców końcowych, o których mowa w art. 2 ust. 1 nie mogą przekroczyć maksymalnych wysokości określonych w ust. 2 i 3.

2. Maksymalną wysokość ceny dla odbiorców końcowych gazu, o których mowa w art. 1 ustala Prezes Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie notowań rocznych cen gazu na giełdzie towarowej w okresie od dnia 1 stycznia 2021 do dnia 31 sierpnia 2021, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Cena dla odbiorców końcowych gazu, o których mowa w art. 1, będących instytucjonalnymi odbiorcami wrażliwymi, którymi są:

1) podmioty lecznicze, w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2021 r. poz. 711, z późn.zm.),
2) podmioty systemu oświaty, w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.),

3) jednostki organizacyjne pomocy społecznej, w rozumieniu ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn.zm.),
4) jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821, z późn.zm.),
5) żłobki i kluby dziecięce, w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn.zm),
6) uczelnie wyższe, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2021 r. poz. 478, z późn.zm.),
7) ośrodki sportu i rekreacji,
8) podmioty prowadzące działalność kulturalną, w rozumieniu ustawy z dnia 25 października 1991 (Dz. U. z 202 r. poz. 194),
9) ochotniczymi strażami pożarnymi, w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490)

- jest równa taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 62b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, oraz obowiązującej w okresie, o którym mowa w ust. 1.

Art. 4. 1 Sprzedawcy gazu, który dokonał zmiany warunków umów zawartych z odbiorcami końcowymi, o których mowa w art. 2 ust. 1 przysługuje rekompensata kosztów obniżki cen gazu.

2. Podstawę rekompensaty stanowi przeprowadzona przez Prezes Urzędu Regulacji Energetyki analiza i ocena optymalnych kosztów zakupu gazu przez przedsiębiorstwo energetyczne, w tym przedsiębiorstwa w ramach grupy skonsolidowanej.

3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowe warunki udzielania rekompensaty, o której mowa w ust. 1, w tym sposób przeprowadzania analizy i oceny optymalnych kosztów zakupu gazu przez przedsiębiorstwo energetyczne,
2) szczegółowe warunki i tryb ustalania wysokości rekompensat, o której mowa w ust. 1,
3) tryb rozliczania rekompensaty, o której mowa w ust. 1

– biorąc pod uwagę zapewnienie sprawności ich wypłacania oraz efektywne wydatkowanie środków publicznych.

4. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na rekompensaty, o których mowa w ust. 1 wynosi w 2022 r. – 2 000 000 000 zł.

Art. 5. W ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r, o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2021 r. poz. 332 i 1047 oraz z 2022 r. poz. 1) w art. 49 ust. 2c otrzymuje brzmienie:

„2c. 25% środków uzyskanych ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji, z wyłączeniem środków, o których mowa w ust. 2a, i po wyłączeniu środków pieniężnych przeznaczonych na dodatki osłonowe, o których mowa w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1) oraz środków pieniężnych przeznaczonych, na rekompensaty, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia ..... o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorcy końcowego na rynku gazu ziemnego (Dz. U. z 2022 r. poz. ...), począwszy od dnia 1 stycznia 2020 r., nie więcej niż 1766,9 mln zł w 2020 r. i nie więcej niż 988,18 mln zł w 2021 r., przekazuje się do Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1896).".

Art. 6. Wniosek, o którym mowa w art. 2 odbiorca końcowy gazu podłączonego do sieci gazowej, który zawarł umowę na zakup gazu po dniu 31 sierpnia 2021 r., składa w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ustali maksymalną cenę gazu, o której mowa w art. 3 ust. 2 w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

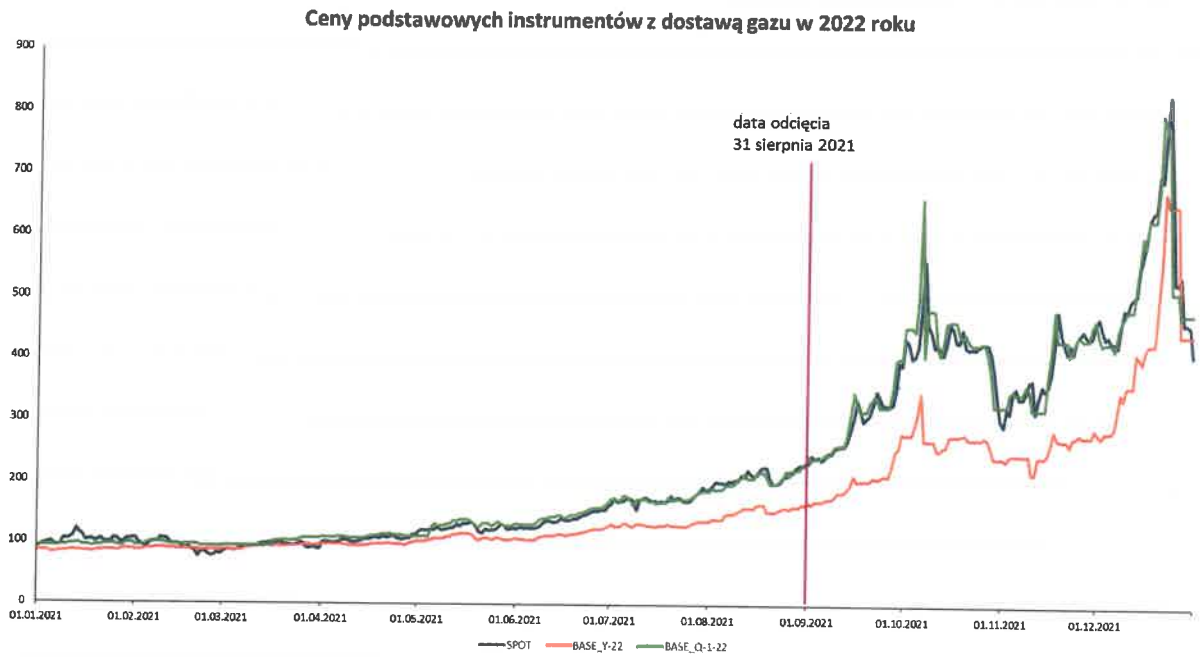
Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu ustanowienie specjalnych zasad zawierania umów przez odbiorców końcowych spółek obrotu na rynku gazu.

Podjęta w latach 2012-2015 reforma rynku gazu ziemnego mająca na celu jego demonopolizacje, zapewnienie konkurencji zarówno w imporcie jak i obrocie wewnętrznym została zatrzymana przez rząd PiS. Nieudolne próby zmiany struktury zaopatrzenia w gaz powiązane z kryzysem europejskiego rynku gazu przyniosły opłakane skutki.

W przestrzeni publicznej mnożą się informacje o klientach firm gazowych, którym podwyższono cenę na rok 2022 o kilkaset procent. Cennik detaliczny PGNiG Obrót Detaliczny obowiązujący od 1 stycznia 2022 r. proponuje małym klientom biznesowym cenę 798 zł/MWh netto, która w przekonaniu projektodawców zupełnie nie oddaje średnich kosztów pozyskiwania paliwa gazowego przez Grupę Kapitałową PGNiG. Drastyczny wzrost cen gazu dla odbiorców, którzy podpisali i podpisują umowy na rok dostawy 2022 po 31 sierpnia 2021 r. musi być powstrzymany i odwrócony, inaczej stanie się przyczyną upadku wielu firm i instytucji, a także napędzi inflację.

Projekt przewiduje możliwość ponownej renegocjacji cen zawartych w umowach sprzedaży gazu na bazie cen hurtowych gazu z końca sierpnia 2021 r. i dotyczy klientów końcowych gazu podłączonych do sieci gazowych, którzy zawarli umowy na zakup gazu po dniu 31 sierpnia 2021 r. z wyłączeniem klientów objętych taryfą (gospodarstw domowych).



Wspomniani klienci będą mieli, w okresie do miesiąca po wejściu w życie niniejszej ustawy prawo do wystąpienia do swojego sprzedawcy gazu z wnioskiem o renegocjację swoich umów zakupu gazu

W opinii projektodawców konieczne jest wdrożenie regulacji zgodnie z którymi ustalone zostaną maksymalne ceny gazu w okresie od 1 września 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Projekt dokonuje podziału odbiorców końcowych gazu podłączonych do sieci gazowych, którzy zawarli umowy na zakup gazu po dniu 31 sierpnia 2021 r. na dwie kategorie klientów detalicznych. Pierwszą kategorię klientów detalicznych stanowić będą instytucjonalni klienci wrażliwi m.in. szkoły, uczelnie, szpitale, domy dziecka, domy opieki, instytucje kultury. Maksymalny pułap cenowy dla tej grupy nie będzie przekraczać stawek opłat zawartych w taryfie dla gospodarstw domowych zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Drugą grupę będą stanowić wszystkie pozostałe przedsiębiorstwa i instytucje, dla których maksymalne ceny gazu ustalać będzie Prezes URE na podstawie notowań rocznych cen gazu na giełdzie towarowej od dnia 1.01.2021 r. do dnia 31.08.2021 r. Takie uregulowanie jest dziś o tyle konieczne, że w aktualnej sytuacji cena detaliczna pozyskiwania gazu zależna jest, przede wszystkim, od momentu, w którym dana instytucja lub przedsiębiorstwo zawarło umowę na zakup gazu na rok 2022. Ci, którzy uczynili to w terminie do 31.08.2021 mieli szansę otrzymać cenę odbiegającą

o kilkanaście/kilkadziesiąt procent od ceny obowiązującej na rok 2022. Pozostali otrzymali podwyżki kilkusetprocentowe bez względu na swój profil zużycia, jego wielkość, czy charakter prowadzonej działalności.

Ponadto konieczne jest wprowadzenie systemu rekompensat kosztów obniżenia cen gazu dla przedsiębiorstw sprzedających gaz. Podstawę przyznania rekompensaty sprzedawcy gazu, który dokonał zmiany warunków umów zawartych z odbiorcami końcowymi, stanowić powinna przeprowadzona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki analiza i ocena optymalnych kosztów zakupu gazu przez przedsiębiorstwo energetyczne.

Szczegółowe warunki udzielania rekompensaty, w tym sposób przeprowadzania analizy i oceny optymalnych kosztów zakupu gazu przez przedsiębiorstwo energetyczne, szczegółowe warunki i tryb ustalania wysokości rekompensaty określi w drodze rozporządzenia Rada Ministrów.

Skutek finansowy wejścia w życie projektowanych przepisów wyniesie 2 mld zł i sfinansowany będzie z wpływów z systemu handlu emisjami (ETS).

Wejście w życie projektu ustawy będzie miało pozytywne skutki społeczne oraz wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ przyczyni się do obniżenia cen gazu, a co za tym idzie do zahamowania drastycznie rosnących kosztów prowadzonej działalności. Projekt ma zasadnicze znaczenie dla przedsiębiorców takich jak piekarnie, restauracje czy przemysł mleczarki. Bezpośrednio oddziałuje na wzrost cen towarów zawartych w koszyku inflacyjnym.

Za określeniem terminu wejścia w życie projektu ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia ważny interes państwa, ponieważ konieczne jest niezwłoczne wdrożenie przepisów, które będą stanowić podstawę do obniżenia cen gazu.

Przedmiot projektu jest objęty prawem Unii Europejskiej.