

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2022 r.

w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719 oraz z 2022 r. poz. 88) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy:

- 1) udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie pomocy na realizację operacji w ramach następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
 - a) transfer wiedzy i działalność informacyjna – w przypadku pożyczek udzielnych jednostkom doradztwa rolniczego, instytutom badawczym i uczelniom,
 - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom doradztwa rolniczego, instytutom badawczym i uczelniom,
 - c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego,
 - d) współpraca – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego, jednostkom doradztwa rolniczego i instytutom badawczym, z wyłączeniem pomocy wypłaconej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr

1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.¹⁾), jednostkom doradztwa rolniczego i instytutom badawczym,

- e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałań:
- wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego oraz lokalnym grupom działania,
 - przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania – w przypadku pożyczek udzielanych lokalnym grupom działania,
- f) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej – w przypadku pożyczek udzielanych spółkom wodnym i związkom spółek wodnych;
- 2) rozliczania oraz zwrotu pożyczek, o których mowa w pkt 1, zwanych dalej „pożyczkami”.

§ 2. 1. Wniosek o udzielenie pożyczki podmiotom, o których mowa w § 1, zwanymi dalej „pożyczkobiorcą”, składa się w Banku Gospodarstwa Krajowego, na formularzu udostępnionym przez ten Bank.

2. Wniosek o udzielenie pożyczki zawiera wskazanie:

- 1) nazwy, siedziby i adresu pożyczkobiorcy;
- 2) kwoty wnioskowanej pożyczki;
- 3) operacji z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, w ramach działań, o których mowa w § 1 pkt 1, na której finansowanie będzie przeznaczona pożyczka.

3. Do wniosku o udzielenie pożyczki dołącza się:

- 1) zatwierdzoną przez właściwy podmiot wdrażający, o którym mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków ~~Europejskiego Funduszu~~ Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 07.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 291 z 16.11.2018, str. 5, Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 99 z 31.03.2020, str. 5, Dz. Urz. UE L 130 z 24.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 17.07.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 356 z 26.10.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 30.

Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137), listę operacji lub umowę o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach odpowiedniego działania – w przypadku działań:

- a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
 - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw,
 - c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
 - d) współpraca,
 - e) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej;
- 2) pozytywną opinię właściwego organu samorządu województwa o przyznaniu pomocy lub umowę o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach odpowiedniego poddziałania – w przypadku działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER.

4. W przypadku gdy wniosek o udzielenie pożyczki nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2 lub 3, Bank Gospodarstwa Krajowego wzywa do jego uzupełnienia w terminie wskazanym w tym wezwaniu.

§ 3. 1. Zawarcie umowy pożyczki między pożyczkobiorcą a Bankiem Gospodarstwa Krajowego następuje nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie pożyczki.

2. Umowę pożyczki zawiera się na formularzu opracowanym przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Uruchomienie środków w ramach pożyczki następuje po przedłożeniu przez pożyczkobiorcę:

- 1) harmonogramu przekazywania transz pożyczki opracowanego przez pożyczkobiorcę;
- 2) umowy o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach działań, o których mowa w § 1 pkt 1.

4. Pożyczkobiorca informuje Bank Gospodarstwa Krajowego o zmianie harmonogramu przekazywania transz pożyczki, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki, nie później niż 30 dni przed miesiącem uruchomienia transzy pożyczki, której dotyczy zmiana harmonogramu.

5. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki transz pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy na realizację operacji, której dotyczy pożyczka, na rachunek bankowy otwarty przez pożyczkobiorcę w Banku Gospodarstwa Krajowego do obsługi tej pożyczki, w terminie i wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki oraz zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

§ 4. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do 15. dnia każdego miesiąca, zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na pożyczki wraz ze wskazaniem terminów ich przekazania na okres kolejnych 3 miesięcy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki z budżetu państwa na pożyczki na podstawie umowy zawartej z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, na rachunek bankowy prowadzony w Banku Gospodarstwa Krajowego wyodrębniony do obsługi tych pożyczek, w terminie i wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w ust. 1.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi do 15. dnia każdego miesiąca, informację o stanie wykorzystania środków z pożyczek w poprzednim miesiącu.

§ 5. Pożyczkobiorca ponosi koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzieleniem pożyczki, przy czym:

- 1) oprocentowanie transz pożyczki w danym kwartale jest równe 0,25 stawki referencyjnej obliczanej jako średnia arytmetyczna wskaźnika WIBOR 3M za okres ostatnich trzech dni, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy oraz sobót, w miesiącu poprzedzającym ten kwartał;
- 2) prowizja wynosi 0,1% kwoty udzielonej pożyczki i jest płatna w dniu przekazania pierwszej transzy pożyczki.

§ 6. 1. Pożyczkobiorca dokonuje spłaty otrzymanej pożyczki wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki na rachunek bankowy, o którym mowa w § 3 ust. 5.

2. Spłata odsetek naliczonych od kwoty wykorzystanej pożyczki następuje w okresach miesięcznych, w terminach określonych w umowie pożyczki.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, tytułem ich zwrotu do budżetu państwa na rachunek bankowy wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w umowie, o której mowa w § 4 ust. 2, najpóźniej następnego

dnia po dniu ich otrzymania, a jeżeli dzień ten przypada w dniu uznanym ustawowo za wolny od pracy lub w sobotę – kolejnego dnia następującego po takim dniu, niebędącego dniem wolnym od pracy ani sobotą.

§ 7. 1. Rozliczenia pożyczki z pożyczkobiorcą dokonuje Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia jej całkowitej spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki i informuje pożyczkobiorcę o dokonanych rozliczeniach, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o dokonanych rozliczeniach, z podziałem na poszczególne działania, o których mowa w § 1 pkt 1, do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano rozliczenia pożyczki.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 14 czerwca 2022 r.²⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 września 2015 r. w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1558), które traci moc z dniem wejścia w życie art. 5 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 88).

UZASADNIENIE

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z procedowanego obecnie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „projektem ustawy”, w tym zmiany art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 719), stanowiącego upoważnienie ustawowe do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia określającego szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zmiana upoważnienia ustawowego skutkować będzie uchynieniem dotychczas obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2015 r. w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1558). Stąd konieczność wydania nowego rozporządzenia

W projekcie ustawy wprowadzono zmiany przepisów dotyczących wyprzedzającego finansowania, polegające przede wszystkim na rozszerzeniu katalogu działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w ramach których określone typy podmiotów będą mogły wnioskować o pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania z budżetu państwa pożyczek:

1) jednostkom samorządu terytorialnego – na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach działań:

a) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,

b) współpraca,

c) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność,

2) lokalnym grupom działania – na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach poddziałania:

a) wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność,

b) przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania

3) jednostkom doradztwa rolniczego, instytutom badawczym oraz uczelniom – na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach działań:

a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,

b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi

z zakresu zastępstw;

4) jednostkom doradztwa rolniczego oraz instytutom badawczym – na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach działania współpraca – z wyłączeniem pomocy wypłaconej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006;

5) spółkom wodnym i związkom spółek wodnych – na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach działania przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej.

Pożyczki mogą być udzielane do wysokości udziału z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Projektowane rozporządzenie określa także warunki, tryb i terminy rozliczania i zwrotu tych pożyczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, środki finansowe na wyprzedzające finansowanie pomocy pochodzą z oprocentowanej pożyczki udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

W projekcie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej zaproponowano umożliwienie uruchomienia wyprzedzającego finansowania dla kolejnych beneficjentów PROW 2014–2020, realizujących operacje także w ramach działań, w których nie identyfikuje się kosztów kwalifikowalnych. W związku z tym zaproponowano w projekcie ustawy zastąpienie pojęcia „wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych” pojęciem szerszym, jakim jest „wyprzedzające finansowanie pomocy”. Część działań jest rozliczana za pomocą kosztów uproszczonych lub wdrażana za pośrednictwem zamówień publicznych, zgodnie z art. 77 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Należy podkreślić, że mechanizm wyprzedzającego finansowania pozostaje bez zmian i nadal dotyczy wyłącznie wydatków kwalifikowalnych. Art. 13 ust. 3 i art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansowaniu WPR stanowią, że środki z budżetu państwa mogą być przekazane do wysokości wkładu EFRROW (pożyczka z BGK) albo we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak od wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie kosztów realizowanych z EFRROW (wyprzedzające finansowanie z ARiMR). Jednocześnie w projekcie ustawy doprecyzowano, że w przypadku gdy występują koszty kwalifikowalne wyprzedzające finansowanie dotyczy właśnie tych kosztów.

W związku z tym w projektowanym rozporządzeniu rozszerzony katalog działań PROW 2014–2020 obejmuje również takie działania, w ramach których nie określa się katalogu kosztów kwalifikowalnych i w związku z tym wypłacana pomoc nie ma charakteru refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych. Dotyczy działań i operacji: Współpraca, Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw, Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej, Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność oraz Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania.

W pozostałym zakresie treść przedmiotowego rozporządzenia odpowiada treści dotychczas obowiązującego rozporządzenia, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2015 r. w sprawie pożyczek budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1558).

W przepisie § 2 rozporządzenia określono, że udzielenie pożyczki będzie następować na podstawie wniosku składanego w Banku Gospodarstwa Krajowego na formularzu

udostępnionym przez ten Bank. Proponowane rozwiązanie ma na względzie ułatwienie wnioskodawcom ubiegania się o przyznanie tej pożyczki i jednocześnie możliwie szybkie rozpatrzenie tego wniosku przez Bank.

Przewidziany w projekcie rozporządzenia obowiązek dołączania do wniosku zatwierdzonej przez właściwy podmiot wdrażający wskazany w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 listy operacji lub pozytywnej opinii właściwego organu samorządu województwa o przyznaniu pomocy w przypadku lokalnych grup działania ma na celu zapewnienie, że wnioskodawcy, którzy ubiegają się o udzielenie pożyczek mają realną możliwość uzyskania pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Dodatkowo dopuszcza się możliwość składania wraz z wnioskiem o udzielenie pożyczki nie tylko zatwierdzonej listy operacji albo pozytywnej opinii właściwego organu samorządu województwa, ale także alternatywnie umowy o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW zawartej przez beneficjenta z podmiotem wdrażającym.

Działania podmiotu wdrażającego w tym zakresie wynikają z przepisów wydanych na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 określających szczegółowe warunki lub tryb przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań PROW 2014–2020.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia umowę pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego będzie zawierał z wnioskodawcą nie później niż w terminie jednego miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie tej pożyczki. Umowa pożyczki zawierana będzie na formularzu zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Proponowane rozwiązanie ma na względzie możliwie sprawne i przejrzyste przekazywanie środków publicznych.

Uruchomienie środków w ramach pożyczki następować będzie po przedłożeniu harmonogramu przekazywania transz pożyczki, opracowanego przez pożyczkobiorcę, oraz zawarciu umowy o przyznaniu pomocy pomiędzy pożyczkobiorcą a podmiotem wdrażającym.

Obowiązek dołączenia umowy o przyznaniu pomocy gwarantuje, że wniosek o przyznanie pomocy został oceniony pozytywnie przez właściwy organ i operacja, na której sfinansowanie pożyczkobiorca ubiega się o środki, kwalifikuje się do wsparcia w ramach PROW 2014–2020. Ze środków finansowych uzyskanych z agencji płatniczej będzie następować zwrot udzielonej pożyczki.

Środki finansowe z tytułu udzielonej pożyczki będą przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rachunek bankowy pożyczkobiorcy otwarty do tego celu w Banku Gospodarstwa Krajowego, na podstawie harmonogramu uruchamiania transz pożyczki. Przed dokonaniem płatności Bank Gospodarstwa Krajowego będzie weryfikował dyspozycje płatności pod względem zgodności z realizacją operacji, których dotyczy pożyczka. Odrębny rachunek bankowy do obsługi pożyczki będzie otwierany w Banku Gospodarstwa Krajowego na wniosek pożyczkobiorcy.

Koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzielaną pożyczką, pokrywa pożyczkobiorca. Ma to zapewnić prawidłowe wydatkowanie środków z budżetu państwa. Jednocześnie zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu wysokość oprocentowania dla transz pożyczki w danym kwartale równa 0,25 stawki referencyjnej obliczanej jako średnia arytmetyczna wskaźnika WIBOR 3M za okres ostatnich trzech dni, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy oraz sobót, w miesiącu poprzedzającym ten kwartał, oraz prowizja, która wynosić będzie 0,1% kwoty udzielonej pożyczki, w porównaniu do braku możliwości uzyskania pożyczki z innych instytucji finansowych na takich warunkach, są korzystne dla potencjalnych pożyczkobiorców.

Biorąc pod uwagę fakt, że stawka referencyjna WIBOR 3M jest ustalana w dniu roboczym, którym jest dzień kalendarzowy, z wyjątkiem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy, w tym niedziel, w którym uczestnicy Fixingu³⁾ prowadzą działalność na polskim rynku pieniężnym, proponuje się wyłączenie dni ustawowo wolnych od pracy oraz sobót z okresu, który będzie brany pod uwagę przy obliczaniu wysokości oprocentowania pożyczki. Zgodnie

³⁾ Fixing [ang.] metoda ustalania ceny dobra finansowego, np. waluty, złota, stopy procentowej, czy kursu papieru wartościowego; na giełdzie polega na ustalaniu jednego kursu, po którym są zawierane wszystkie transakcje na danej sesji; nazywany jest również systemem notowań kursu jednolitego; fixing pozwala na konfrontację wszystkich zleceń sprzedających i kupujących złożonych na daną sesję, zapewniając odpowiednią koncentrację popytu i podaży, stąd jest odpowiednim systemem notowań dla mniej płynnych (płynność) papierów wartościowych; częstotliwość dokonywania fixingu zależy od płynności rynku; w początkowym okresie funkcjonowania polskiego rynku kapitałowego, fixing odbywał się tylko raz w tygodniu, obecnie zaś dla najmniej płynnych papierów wartościowych odbywa się jeden fixing w czasie trwania sesji, dla bardziej płynnych — dwa, a najbardziej płynne papiery wartościowe są notowane w systemie notowań ciągłych. Źródło: <https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/fixing;3901340.html>, dostęp: 29.11.2021.

z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej pożyczkobiorca jest obowiązany do spłaty pożyczki ze środków otrzymanych z agencji płatniczej po zrealizowaniu operacji, w terminie 10 dni od dnia otrzymania środków z agencji płatniczej. W przypadku nieotrzymania środków z agencji płatniczej w całości lub w części z powodu niespełnienia wymogu do otrzymania środków z agencji płatniczej, tj. w szczególności gdy poniesione wydatki nie mogły być uznane za kwalifikowalne (dot. części działań), pożyczkobiorca spłacać będzie pożyczkę wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy. Również w przypadku wykorzystania pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania jej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, pożyczkobiorca zwraca pożyczkę, w części wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu. W § 6 projektu rozporządzenia przewidziano, że zwrot odsetek naliczonych od kwoty uruchomionej pożyczki będzie następować w okresach miesięcznych w terminach wskazanych w umowie pożyczki. Beneficjent będzie zwracał pożyczkę wraz z odsetkami na rachunek bankowy wskazany w umowie pożyczki.

Rozliczenia pożyczki będzie dokonywał Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki. O rozliczeniu pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego poinformuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 10 dni po miesiącu, w którym pożyczka została rozliczona, a także pożyczkobiorcę.

Pożyczka zostanie uznana za rozliczoną, jeżeli zostanie spłacona w całości wraz z odsetkami lub zostanie spłacona jej wykorzystana część wraz z odsetkami i zwrócona zostanie jej niewykorzystana część. Bank Gospodarstwa Krajowego będzie informował pożyczkobiorcę o dokonany rozliczeniu, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

Poza regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej i rozporządzeniu szczegółowe obowiązki pożyczkobiorcy będzie regulowała umowa pożyczki zawierana między pożyczkobiorcą a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Data wejścia w życie projektu rozporządzenia jest uzależniona od dnia ogłoszenia ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Zgodnie z art. 12 tej ustawy

ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5 pkt 2–4, które wchodzi w życie po upływie 5 miesięcy od dnia ogłoszenia. Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem wejścia w życie art. 5 pkt 4 ww. ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad nim zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Czyżkowska, Naczelnik Wydziału, Departamentu Budżetu i Finansów, tel. +48 22 623 22 09, e-mail: anna.czyzkowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12-01-2022</p> <p>Źródło: art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 719 i z 2022 r.)</p> <p>Nr w wykazie prac RD480</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchylenie regulacji dot. wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, w formie pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, wymienionych w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, oraz rozszerzenie katalogu działań i beneficjentów, którym możliwe przyznanie wyprzedzającego finansowania w formie pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, tj.:

- a) transfer wiedzy i działalność informacyjna – w przypadku jednostek doradztwa rolniczego, instytutów badawczych i uczelni,
- b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw – w przypadku jednostek doradztwa rolniczego, instytutów badawczych i uczelni,
- c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich – w przypadku jednostek samorządu terytorialnego,
- d) współpraca – w przypadku jednostek samorządu terytorialnego oraz jednostek doradztwa rolniczego i instytutów badawczych, z wyłączeniem – dla jednostek doradztwa rolniczego i instytutów badawczych – pomocy wypłaconej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013,

e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER:

- w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego oraz lokalnym grupom działania,
- w zakresie poddziałania przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania – w przypadku lokalnych grup działania,

f) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej – w przypadku spółek wodnych i związków spółek wodnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie projektowanego rozporządzenia określa szczegółowe warunki, tryb i terminy wypłaty wyprzedzającego finansowania wypłacanego w formie pożyczek udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

W projektowanym rozporządzeniu pożyczki Banku Gospodarstwa Krajowego mogą otrzymać na działanie:

- a) transfer wiedzy i działalność informacyjna – jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze i uczelnie (dodane, usunięto jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ jednostki samorządu terytorialnego nie mogą być beneficjentami),
- b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw – jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze i uczelnie (dodane, usunięto jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ jednostki samorządu terytorialnego nie mogą być beneficjentami),
- c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich – jednostki samorządu terytorialnego (bez zmian),
- d) współpraca – jednostki samorządu terytorialnego (bez zmian) oraz jednostki doradztwa rolniczego (dodane) i instytuty badawcze (dodane), z wyłączeniem – dla jednostek doradztwa rolniczego i instytutów badawczych – pomocy wypłaconej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013 (dodane wyłączenie, w związku z dodaniem nowych beneficjentów),
- e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER:
 - w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – jednostki samorządu terytorialnego (bez zmian) oraz lokalne grupy działania (rozszerzono zakres pożyczek dla lokalnych grup działania, obecnie pożyczki tylko na

projekty grantowe - art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1167 i z 2022 r. poz.),

– w zakresie poddziałania przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania –lokalne grupy działania (dodane poddziałanie i jego beneficjent),

f) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej –spółek wodnych i związki spółek wodnych (dodane działanie i jego beneficjenci).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Lokalne grupy działania - na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach poddziałań: a) wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, b) przygotowanie i realizacja działań w	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PROW 2014–2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy, rozszerzony zakres pożyczek

zakresie współpracy z lokalną grupą działania			
Instytuty badawcze i uczenie, jednostki doradztwa rolniczego w ramach działania: a) transfer wiedzy i działalność informacyjna, b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PROW 2014-2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy.
Jednostki doradztwa rolniczego i instytuty badawcze w ramach działania współpraca – z wyłączeniem pomocy wypłaconej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PROW 2014-2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy.
Spółki wodne i związku spółek wodnych w ramach działania przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych	PROW 2014-2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy.

klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych na operacje typu inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej	spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę		
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Przyjmowanie i weryfikowanie wniosków o udzielenie pożyczek na wyprzedzające finansowanie oraz przygotowanie i nadzorowanie realizacji umów w sprawie udzielenia pożyczek na finansowanie operacji dla większej liczby beneficjentów

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu; 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157). Termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, których może dotyczyć realizacja operacji w ramach PROW 2014–2020, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt rozporządzenia zostanie również przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,
- 2) Bank Gospodarstwa Krajowego,
- 3) EKOŁAN – Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych,
- 4) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 5) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 6) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP,
- 7) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 9) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 10) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego,
- 11) Forum Związków Zawodowych,
- 12) Fundacja Greenpeace Polska,
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 14) Konfederacja Lewiatan,
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych,
- 16) Krajowa Federacja Producentów Zbóż,

- 17) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 18) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz,
- 19) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza,
- 20) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 21) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 22) Krajowe Forum Spółek Wodnych,
- 23) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
- 24) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 26) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 27) Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej,
- 28) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 30) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 31) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny,
- 32) Krajowy Związek Spółek Wodnych,
- 33) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 34) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze,
- 35) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 36) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 37) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 38) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 39) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 40) Polska Akademia Nauk,
- 41) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 42) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 43) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 44) Polska Izba Ogrodnicza,
- 45) Polska Izba Mleka,
- 46) Polska Izba Nasienna,
- 47) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 48) Polska Sieć LGD,
- 49) Polski Klub Ekologiczny,

- 50) Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
- 51) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”,
- 52) Polski Związek Ogrodniczy,
- 53) Polski Związek Owczarski,
- 54) Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 55) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 56) Polski Związek Producentów Chmielu,
- 57) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych,
- 58) Polski Związek Rolników Ekologicznych,
- 59) Polski Związek Zrzeszeń Leśnych,
- 60) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 61) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 62) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych,
- 63) Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego,
- 64) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 65) Rada Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej,
- 66) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 67) Sieć Badawcza – Łukasiewicz,
- 68) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”,
- 69) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”,
- 70) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 71) Stowarzyszenie „Polska Ekologia”,
- 72) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”,
- 73) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych,
- 74) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,
- 75) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 76) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 77) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
- 78) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 79) Związek Banków Polskich,
- 80) Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 81) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 82) Związek Polski Przemysł Futrzarski,

- 83) Związek Polskie Mięso,
- 84) Związek Polskich Plantatorów Chmielu,
- 85) Związek Polskich Przetwórców Mleka,
- 86) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 87) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 88) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 89) Związek Sadowników Polskich,
- 90) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 91) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 92) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 93) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 94) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
- 95) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 96) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 97) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Ponadto projekt zostanie poddany konsultacjom z samorządami województw, pełniącymi w ramach PROW 2014–2020 rolę podmiotów wdrażających oraz będącymi jednostkami regionalnymi KSOW, a w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych – instytucjami zarządzającymi.

Termin na zgłoszenie uwag 30 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Przewiduje się, że konsultacje publiczne i opiniowanie projektu zakończoną się na końca lutego 2022 r.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem, w tym raport z konsultacji zostały udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W projekcie rozporządzenia zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Skutki uruchomienia środków wyprzedzającego finansowania w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego wykazano ocenie skutków regulacji dla finansów publicznych wynikających z projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (UD237). Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach</p>												

projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w trakcie prac nad ww. ustawą. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny. Wydatki z budżetu państwa nie przekroczą kwot wykazanych w ocenie skutków regulacji opracowanych do ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.

Pożyczki będą udzielane do limitów określonych corocznie w ustawie budżetowej.

Dodatkowo materiał informacyjny:

Szacuje się, że w ramach wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego oraz przez ARiMR w latach 2022–2025 zostaną wypłacane dla beneficjentów:

- 1) poddziałania „Wsparcie inwestycji w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof” (spółki wodne);
- 2) działania „Współpraca”;
- 3) działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”;
- 4) działania „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”;
- 5) oraz działania „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”;

następujące kwoty:

Rok	Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (w mln zł)	Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa wypłacane przez ARiMR do wysokości wkładu krajowego (w mln zł)	Wydatki publiczne razem (w mln zł)
2022	135,6	166	301,6
2023	196,2	138,6	334,8

2024	144,3	63	207,3
2025	6,1	17	23,1
Ogółem	482,2	384,6	866,8

Założono, że zwrot środków na dochody budżetu państwa będzie następować po 2 latach od przekazania wyprzedzającego finansowania, a końcowe rozliczenia nastąpią na początku 2026 r. po zakończeniu realizacji PROW 2014–2020 w 2025 r. Szacunki przygotowano, zakładając, że wypłata środków przez ARiMR (w wysokości współfinansowania krajowego) nastąpi po podpisaniu umowy.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2022–2025. W 2022 r. finansowanie ww. działań będzie miało miejsce w ramach oszczędności wygoszodarowanych ze środków zaplanowanych na realizację pozostałych działań w ramach WPR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny	duże przedsiębiorstwa							

m	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014-2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczonego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe
informacje, w tym
wskazanie źródeł
danych i przyjętych
do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej
tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
x sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne,
administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PROW 2014-2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi po zakończeniu realizacji Programu

Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Agencja będzie prowadziła monitoring m.in. liczby złożonych wniosków i wysłanych pism. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych i zarządczych.

Ewaluację Programu organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja prowadzona jest zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i Państwa Członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena ex post Programu. Ponadto realizowane są ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.

Zgodnie z art. 69 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

