

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Barbara Socha, Podsekretarz Stanu w MRiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Napiórkowska – DSR, tel. 22 461 60 78 (meryt.) Leszek Sarnowski –DSR, tel. 22 461 60 77 (analizy)</p>	<p>Data sporządzenia 22 grudnia 2021 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac UD135</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, czyli od dnia 1 stycznia 2012 r., etapowo wdrażany jest w Polsce proces przekształceń w obszarze pieczy zastępczej zmierzający do oparcia systemu przede wszystkim na rodzinnych formach pieczy zastępczej i ograniczeniu roli placówek opiekuńczo-wychowawczych. Prymat ten jest zgodny z kierunkiem wyznaczonym przez Konwencję o Prawach Dziecka, jak i przez inne europejskie akty prawne, zalecenia i rekomendacje. W Polsce system przekształceń w obszarze pieczy zastępczej, mimo zadowalającego kierunku i tendencji, nadal wymaga intensywnych działań. Szczególnie niepokojący jest fakt umieszczania dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej mimo wolnych miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej. Z posiadanych przez resort rodziny informacji wynika, że sądy mają trudności w znalezieniu dla dzieci odpowiedniej formy zabezpieczenia małoletnich. Wsparcia nadal wymaga rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej oraz pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej.

Ostatnim rozwiązywanym problemem jest poprawa organizacji procedur adopcyjnych. W efekcie przeprowadzonej kompleksowej oceny istniejącego stanu prawnego zidentyfikowano następujące problemy w tym zakresie:

- 1) kwestia zorganizowania procedur adopcyjnych w taki sposób, aby zapewnić dzieciom, których sytuacja prawna umożliwia adopcję, jak najwięcej dobrze przygotowanych rodzin adopcyjnych na terenie kraju;
- 2) zwiększenia liczby adopcji dzieci starszych (powyżej 7. roku życia) przez polskie rodziny;
- 3) ujednoczenia sytuacji rodziców biologicznych i adopcyjnych w zakresie dostępu do świadczenia rodzicielskiego, wynikającego z ustawy o świadczeniach rodzinnych;
- 4) ujednoczenia sytuacji rodziców biologicznych i adopcyjnych w zakresie dostępu do jednorazowego świadczenia, wynikającego z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Dostrzegana jest także potrzeba zwiększenia kontroli osób związanych z organizacją i pełnieniem pieczy zastępczej (obowiązkowa weryfikacja w Rejestrze Osób Skazanych na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym) oraz potrzeba zmiany w kwalifikacjach osób pracujących w placówce wsparcia dziennego na stanowisku kierownika, wychowawcy i opiekuna dziecięcego, umożliwiając zatrudnienie w tym charakterze również osób posiadających wykształcenie wyższe na dowolnym kierunku oraz przygotowanie pedagogiczne uprawniające do wykonywania zawodu nauczyciela.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ramach projektowanej regulacji rekomendowane rozwiązania zawierają szereg interwencji legislacyjnych mających na celu rozwiązanie problemów wskazanych w pkt 1 OSR. Należą do nich:

- 1) zwiększenie zakresu kontroli osób związanych z organizacją i pełnieniem pieczy zastępczej (obowiązkowa weryfikacja w Rejestrze Osób Skazanych na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym);
- 2) zmiana w zakresie kwalifikacji określonych kategorii osób wskazanych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 3) możliwość powrotu do dotychczasowej rodziny zastępczej, rodzinnego domu dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawczej albo regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej osoby, która opuściła już te formy pieczy, rozpoczęła proces usamodzielniania, jednak z różnych powodów chciałaby wrócić do pieczy zastępczej i pozostać w niej na zasadach art. 37 ust. 2 w zw. z proponowanym brzmieniem art. 37 ust. 4 ustawy;
- 4) wprowadzenie przy użyciu systemu teleinformatycznego rejestru obejmującego wykaz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej oraz osób, które osiągnęły pełnoletniość przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2, z podziałem na dzieci i osoby umieszczone albo przebywające w poszczególnych formach rodzinnej pieczy zastępczej oraz poszczególnych formach instytucjonalnej pieczy zastępczej; wykaz osób posiadających negatywną oraz pozytywną wstępną kwalifikację do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub

- prowadzenia rodzinnego domu dziecka; wykaz kandydatów zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka; wykaz rodzin zastępczych z podziałem na rodziny zastępcze spokrewnione, niezawodowe albo zawodowe; wykaz rodzinnych domów dziecka; wykaz placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych; wykaz osób usamodzielnianych;
- 5) zmiana w zakresie właściwości organizatora rodzinnej pieczy zastępczej właściwego dla wstępnej kwalifikacji kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz wydania zaświadczenia kwalifikacyjnego zawierającego potwierdzenie ukończenia szkolenia oraz spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
 - 6) zmiana w zasadach przekształceń rodzin zastępczych niezawodowych w zawodowe i podpisywania umów z nowymi rodzinami zastępczymi zawodowymi i prowadzącymi rodzinne domy dziecka;
 - 7) zmiana w zasadach zatrudniania w rodzinach zastępczych niezawodowych, zawodowych i rodzinnych domach dziecka osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich;
 - 8) zmiany w zakresie wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.
 - 9) wprowadzenie zasadniczego zakazu tworzenia nowych placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego oraz specjalistyczno-terapeutycznego, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych;
 - 10) wprowadzenie opinii Rzecznika Praw Dziecka w przypadku wniosku o utworzenie w sytuacjach wyjątkowych nowych placówek typu socjalizacyjnego, interwencyjnego oraz specjalistyczno-terapeutycznego, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych;
 - 11) możliwość pozostania na zasadach wskazanych w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, osób pełnoletnich w regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych;
 - 12) doprecyzowanie kwestii gromadzenia i przeznaczenia świadczenia wychowawczego dla małoletnich umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
 - 13) uregulowanie zasad szczególnego nadzoru nad pomieszczeniami w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym lub terenu wokół placówki albo ośrodka w postaci środków technicznych umożliwiających rejestrację obrazu (monitoring);
 - 14) rozszerzenie katalogu osób, które mogą być opiekunami usamodzielnienia o pracownika organizacji pozarządowej w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub inną osobą wyznaczoną przez tę organizację do pełnienia funkcji opiekuna usamodzielnienia;
 - 15) wprowadzenie zasady, że powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub powiat, który zawarł umowę z rodziną zastępczą zawodową, o której mowa w art. 54 ust. 3a, lub powiat, który organizuje rodzinny dom dziecka na terenie innego powiatu, mogące przyjąć dziecko, co do zasady nie może odmówić umieszczenia dziecka;
 - 16) rozszerzenie istniejącego katalogu wymagań kwalifikacyjnych inspektorów uprawnionych do prowadzenia czynności kontrolnych z ramienia wojewody o takie kierunki jak prawo i administracja. Dodatkowo podwyższono granice kary pieniężnej za brak realizacji zaleceń pokontrolnych;
 - 17) działanie na rzecz poprawy procedur adopcyjnych i pozyskiwania większej liczby kandydatów do adopcji na terenie kraju jako realizację zalecenia dotyczącego ograniczania adopcji międzynarodowych;
 - 18) zmiana w zakresie długości okresu osobistej styczności w przypadku adopcji międzynarodowych;
 - 19) zmiana w zakresie standaryzacji prowadzenia procedur przysposobienia przez ośrodki adopcyjne poprzez wskazanie wzoru opinii kwalifikacyjnej czy też zakresu gromadzonych danych osobowych;
 - 20) konieczność przeprowadzenia wstępnej oceny kandydata do przysposobienia oraz umożliwienia mu udziału w szkoleniu w terminie nie dłuższym niż 4 miesiące od momentu zgłoszenia się przez niego do ośrodka adopcyjnego;
 - 21) zmiana wprowadzająca obowiązek wydawania wstępnej oceny o kandydatach do przysposobienia dziecka oraz opinii kwalifikacyjnej pisemnie w formie papierowej lub elektronicznej. W sytuacji gdy są one negatywne powinny dodatkowo zawierać szczegółowe uzasadnienie przyczyn wydania takiej opinii czy oceny, ewentualne wskazanie obszarów wymagających poprawy, z jednoczesnym pouczeniem o przysługującym prawie wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi;
 - 22) dostosowanie godzin pracy ośrodka adopcyjnego do realnych potrzeb osób korzystających z jego usług;

Ponadto proponowana nowelizacja wprowadza istotne zmiany w zakresie prawa do urlopu ojcowskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz rodzicielskiego przysługujących pracownikowi, który przyjął dziecko na wychowanie i wystąpił do sądu opiekuńczego z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie przysposobienia dziecka. Zmiany w tym zakresie wprowadza się także do ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Nowelizacja wprowadza także zmiany w zakresie prawa do świadczenia rodzicielskiego.

Dodatkowo projekt ustawy wprowadza jednolite kryteria w dostępie do jednorazowego świadczenia w wysokości

4000 zł, wynikającego z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” dla rodzin biologicznych oraz rodzin przysposabiających dziecko. Uprawnione do tego świadczenia zostały osoby, które złożyły wniosek o jego wypłatę w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka, a w przypadku gdy wniosek dotyczy dziecka objętego opieką prawną, opieką faktyczną albo dziecka przysposobionego – w terminie 12 miesięcy od dnia objęcia dziecka opieką albo przysposobienia nie później niż do ukończenia przez dziecko 18. roku życia.

Celem proponowanych w projekcie rozwiązań jest przede wszystkim rozwój rodzinnej pieczy zastępczej, przyspieszenie tempa deinstytucjonalizacji oraz zachęcenie kandydatów do przysposobienia adopcjami dzieci starszych (tj. powyżej 7 r.ż).

Nie jest możliwe zrealizowanie celów projektowanej ustawy za pomocą środków pozalegisłacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie pieczy zastępczej:

Wiele krajów europejskich boryka się z podobnymi problemami i wciąż niezadowolającym tempem przebiegu procesu deinstytucjonalizacji. Niektóre z nich przyjęły krajowe strategie deinstytucjonalizacji, co pozwoliło im na wyraźną poprawę wskaźników w obszarze pieczy zastępczej (np. Słowacja, Rumunia, Litwa). Niektóre z nich, np. Rumunia, zakończyły ten proces spektakularnym sukcesem. Taki właśnie kierunek zmian w strukturze pieczy zastępczej podkreślony został między innymi w Ogólnoeuropejskich wytycznych dotyczących przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności – Wytyczne w zakresie wdrażania i wspierania trwałego przejścia od opieki instytucjonalnej do alternatywnych rozwiązań rodzinnych i opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności w przypadku dzieci, osób niepełnosprawnych, osób mających problemy ze zdrowiem psychicznym oraz osób starszych w Europie oraz w dokumencie Wykorzystanie funduszy Unii Europejskiej w celu przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności – zestaw narzędzi. Oba dokumenty przygotowane zostały przez Europejską Grupę Ekspertów ds. Przejścia od Opieki Instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności (www.deinstitutionalisationguide.eu).

W zakresie adopcji:

W obszarze adopcji poszczególne kraje stosują bardzo zróżnicowane procedury. Różnice widać także w zakresie wsparcia przysługującego rodzicom adopcyjnym.

Niemcy

Niemieckie przepisy dotyczące adopcji zawarte są w Kodeksie Cywilnym (*Bürgerliches Gesetzbuch, BGB*), art. 1742-1766. Poprzez adopcję dziecko staje się członkiem rodziny w takim samym stopniu, jak dziecko własne rodziców. Adopcja następuje na podstawie decyzji sądu opiekuńczego (*Vormundschaftsgericht*), który wspólnie z Urzędem ds. opieki nad nieletnimi (*Jugendamt*) ma obowiązek stwierdzenia, czy adopcja jest w interesie dziecka. Aby wykluczyć błędną decyzję sądu, stosuje się z reguły okres próbny (art. 1744 BGB). Służy on zbudowaniu między dzieckiem a rodzicami adopcyjnymi stosunków dziecko-rodzic.

Francja

Procedura adopcyjna we Francji została uregulowana w Kodeksie Cywilnym (8 księdze). Składa się z dwóch części: administracyjnej i sądowej. Niniejszą procedurę cechuje duży stopień skomplikowania oraz restrykcyjne wymagania dot. m.in. wieku osób wyrażających chęć adopcji.

Hiszpania

Procedura adopcji w Hiszpanii jest również skomplikowana i dosyć przewlekła. Początkowo należy złożyć wniosek do odpowiednich instytucji, zajmujących się procesem adopcyjnym, (tzw. *Servicio de Protección de Menores*). Instytucje te po wstępnym zakwalifikowaniu osób chętnych do adopcji, wystawiają zaświadczenie umożliwiające dalsze działania zainteresowanych. Po przejściu kolejnego etapu wniosek adopcyjny zostaje wysłany do sędziego, który może zaakceptować kandydaturę przyszłych rodziców adopcyjnych lub ją odrzucić. W przypadku dzieci powyżej 12 roku życia sędzia ma obowiązek wysłuchać opinii dziecka przed wydaniem postanowienia. Aby pomóc przyszłym rodzicom przejść pomyślnie procedurę adopcyjną funkcjonują agencje adopcyjne (organizacje typu non-profit).

Wielka Brytania

Kwestie adopcji uregulowane są w Ustawie o Adopcji i Dzieciach z 2002 r. W Wielkiej Brytanii prowadzony jest rejestr dzieci adoptowanych oraz czekających na adopcję. Ułatwia on pracę agencjom adopcyjnym, czyli pośrednikom w procedurze adopcyjnej.

W wielu państwach członkowskich UE/OECD prawo do urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego dla rodziców adopcyjnych istnieje niezależnie od kryterium wieku przysposobianego dziecka (tak jest m.in. w Chorwacji, Francji, Holandii, Irlandii, Wielkiej Brytanii oraz Włoszech). W państwach tych nie różnicuje się sytuacji rodziców biologicznych i adopcyjnych.

Chorwacja

Długość adopcyjnego urlopu rodzicielskiego (*posvojiteljski dopust*), do którego uprawniony jest pracownik lub osoba samozatrudniona, zależy od wieku dziecka. W związku z tym faktem, długość urlopu wynosi 6 miesięcy, w przypadku przysposobienia dziecka do 18. roku życia. Ponadto dodatkowe 6 miesięcy adopcyjnego urlopu rodzicielskiego przysługuje

na przysposobione dziecko, które nie ukończyło 8. roku życia.

Francja

Urlop adopcyjny (*congé d'adoption*) przyznaje się ojcu lub matce adopcyjnej albo dzieli się go pomiędzy obydwój rodziców. Urlop ten przysługuje w wymiarze:

- 10 tygodni w przypadku adopcji 1 dziecka;
- 18 tygodni w przypadku 3 lub kolejnego dziecka;
- 22 tygodnie w przypadku adopcji mnogiej.

Istnieje możliwość rozpoczęcia urlopu adopcyjnego na 7 dni przed przybyciem dziecka do domu.

Holandia

Urlop adopcyjny przysługuje każdemu z rodziców w wymiarze 6 tygodni w ciągu okresu 26 tygodni. Okres ten rozpoczyna bieg na 4 tygodnie przed datą rozpoczęcia przysposobienia.

Irlandia

Świadczenia adopcyjne (*adoptive benefit*) przysługują w wymiarze 24 tygodni od dnia przysposobienia dziecka. Ponadto rodzice adopcyjni mogą skorzystać z dalszych 16 tygodni bezpłatnego urlopu adopcyjnego.

Wielka Brytania

Urlop adopcyjny (*adoption Leave*) przysługuje w wymiarze 52 tygodni, przy czym płatnych jest 39 tygodni. Urlop adopcyjny może rozpocząć się w dniu w którym dziecko zaczyna mieszkać z rodzicami adopcyjnymi, jak również na 14 dni przed tą datą.

Wspólny urlop rodzicielski (*shared parental leave*) jest równy różnicy liczby tygodni urlopu adopcyjnego a wykorzystanego dotychczas urlopu adopcyjnego. Rodzice adopcyjni mogą skorzystać z tego typu urlopu w ciągu roku od dnia przysposobienia dziecka.

Ponadto warto zauważyć, iż w części państwach członkowskich UE/OECD prawo do urlopu zostało ograniczone kryterium wieku przysposobianego dziecka, jednakże na innym (wyższym) poziomie niż ma to miejsce w Polsce, (m.in. Danii, Norwegii, Portugalii, Słowenii).

Dania

Urlop adopcyjny przysługuje jednemu z rodziców w wymiarze 14 tygodni w przypadku przysposobienia 1 dziecka. Oprócz tego, urlop adopcyjny przysługuje w wymiarze kolejnych 32 tygodni. Okres ten może być podzielony pomiędzy rodziców adopcyjnych lub odłożony w czasie, jednakże należy go wykorzystać przed ukończeniem przez dziecko 9 roku życia.

Norwegia

W przypadku adopcji dziecka w wieku poniżej 15 lat rodzice adopcyjni mają prawo do świadczeń pieniężnych przez 44 tygodnie. Wysokość tych zasiłków oraz warunki kwalifikowania są takie same jak w przypadku świadczeń pieniężnych z tytułu choroby. Okres ten może być przedłużony do 54 tygodni, przy czym stawka świadczenia zostanie obniżona do 80% wynagrodzenia podlegającego obowiązkowi składkowemu.

Portugalia

Urlop adopcyjny (*licença por adopção*) stosuje się *mutatis mutandis* do wstępnego urlopu rodzicielskiego (*licença parental inicial*) oraz rozszerzonego urlopu rodzicielskiego (*licença parental alargada*). Wstępny urlop rodzicielski przysługuje w wymiarze 120 lub 150 dni, natomiast rozszerzony urlop przysługuje w wymiarze 3 miesięcy. Świadczenia przysługują rodzicom przysposabiającym dziecko w wieku poniżej 15 roku życia.

Słowenia

Urlop adopcyjny jest przyznawany jednemu lub obojgu rodzicom. Urlop adopcyjny przysługuje w wymiarze 150 dni dla dziecka w wieku od jednego do czterech lat oraz 120 dni dla dziecka w wieku od czterech do dziesięciu lat.

Jednocześnie należy podkreślić, że w części państw członkowskich UE/OECD przepisy krajowe wprowadzają nierówne traktowanie rodziców biologicznych i rodziców adopcyjnych, w tym ograniczają możliwości korzystania z uprawnień do urlopu na zasadzie urlopu macierzyńskiego dla rodziców adopcyjnych w związku z kryterium wieku dziecka (m.in. Grecja, Litwa, Łotwa, Niemcy).

Grecja

Urlop macierzyński (*ΑΔΕΙΑ ΜΗΤΡΟΤΗΤΑΣ*), specjalny urlop macierzyński, jak również urlop ojcowski (*ΑΔΕΙΑ ΠΑΤΡΟΤΗΤΑΣ*) nie przysługują rodzicom adopcyjnym.

Urlop w celu opieki nad dzieckiem (*ΑΔΕΙΑ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΤΕΚΝΟΥ*), uprawnia jedno z rodziców do skrócenia czasu pracy o 1 godzinę w ciągu dnia pracy przez okres 30 miesięcy od dnia przysposobienia dziecka. Ewentualnie jedno z rodziców jest uprawnione do skrócenia czasu pracy o 2 godziny w ciągu dnia pracy przez okres pierwszych 12 miesięcy oraz 1 godziny przez okres kolejnych 6 miesięcy.

Łotwa

Urlop adopcyjny (*atvaļinājums adoptētājiem*) przysługuje w wymiarze 10 dni kalendarzowych dla rodziny, która adoptowała dziecko w wieku do 3 roku życia.

Niemcy

Świadczenia z tytułu macierzyństwa (*mutterschaftsurlaub*) przysługują przez okres sześciu tygodni przed porodem i ośmiu tygodni po porodzie (dwunastu tygodni w przypadku ciąży mnogiej lub porodu przedwczesnego). Adopcyjni rodzice nie mają prawa do urlopu adopcyjnego.

W związku z powyższym należy zauważyć, że sytuacja polskich rodziców adopcyjnych przedstawia się mniej korzystnie na tle podobnych rozwiązań przewidzianych w innych państwach członkowskich UE/OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Powiaty	380	Dane administracyjne	Zmiana sposobu waloryzacji wynagrodzeń dla rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka
Gmina	2477	Dane administracyjne	Wzrost kosztów utrzymania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej wynikająca ze zmiany sposobu waloryzacji wynagrodzeń rodzin zastępczych
Marszałek Województwa	16	Dane administracyjne	Zmiany dotyczące funkcjonowania Ośrodków Adopcyjnych
Wojewodowie	16	Dane administracyjne	Zmiany dotyczące systemu teleinformatycznego, wysokości kar nakładanych w związku z kontrolą
Sądy		Dane administracyjne	Zmiany dotyczące systemu teleinformatycznego, zmiany w zakresie prowadzenia postępowań adopcyjnych i opiekuńczych
Ośrodki Adopcyjne	65 wraz z filiami	Dane administracyjne	Zmiany dotyczące funkcjonowania Ośrodków Adopcyjnych
Rodziny zastępcze zawodowe i prowadzący rodzinne domy dziecka	2 835 rodzin zawodowych i rodzinnych domów dziecka	Dane ze sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej	Zwiększenie liczby dzieci umieszczanych w rodzinnej pieczy zastępczej, zmiana sposobu waloryzacji wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych
Osoby przysposabiające dzieci w wieku pow. 7. roku życia	806 osób	Szacunek na podstawie sprawozdawczości Ministerstwa Sprawiedliwości	Możliwość skorzystania z urlopu na warunkach macierzyńskiego w przypadku adopcji dziecka w wieku pow. 7. roku życia
Opiekunowie w placówkach opiekuńczo-wychowawczych		Dane administracyjne	Doprecyzowanie rodzaju wykształcenia
Osoby pracujące w placówce wsparcia dziennego na stanowisku dyrektora, wychowawcy i opiekuna dziecięcego	bd	bd	Złagodzone dotychczasowe wymogi dotyczące wykształcenia osób pracujących w placówce wsparcia dziennego
FUS	1	Dane ZUS	Wzrost wydatków z tytułu urlopów na warunkach urlopu macierzyńskiego i urlopów rodzicielskich
Minister właściwy ds. rodziny	1	Dane administracyjne	Nadanie dodatkowych uprawnień o charakterze administracyjnym
Rzecznik Praw Dziecka	1	Dane administracyjne	Dodanie dodatkowych zadań z zakresu opiniowania zgód na funkcjonowanie, tworzenie placówek i ośrodków instytucjonalnej pieczy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. –Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn.zm.).

Projektowana ustawa w dniu 27 października 2020 r. została przedstawiona do opiniowania i konsultacji publicznych przez reprezentatywne związki zawodowe i przez reprezentatywne organizacje pracodawców oraz do opinii strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego – zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2018 poz. 2232), art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809).

Ponadto projekt był przedmiotem konsultacji publicznych. W ich ramach uwagi zgłosiły organizacje działające na rzecz dziecka i rodziny. Opinię przedstawił również Rzecznik Praw Dziecka i Rzecznik Praw Obywatelskich. Uwagi zostały poddane szczegółowej analizie i uwzględniono te, które były zgodne z kierunkami wprowadzanych zmian.

Projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	10,7	11,5	11,6	11,8	12,1	12,5	12,8	12,9	13,2	13,6	13,9	136,6
Budżet państwa (PIT)	4,7	5	5	5	5,2	5,3	5,5	5,5	5,5	5,8	5,8	58,3
JST (powiat)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FUS	4,5	4,9	5	5,1	5,2	5,4	5,5	5,6	5,8	5,9	6,1	59
NFZ	1,5	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	2	19,3
Wydatki ogółem	58,8	62	64,4	66,4	68,6	71,3	73,1	75,5	77,9	80,3	82,9	781,2
Budżet państwa, w tym:	3,7	3,0	3,0	3,0	3,0	3,4	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	34,1
- świadczenie rodzicielskie	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	19,8
- świadczenie 4000 zł	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	4,4
- utworzenie i utrzymanie systemu teleinformatycznego MRiPS	1,3	0,8	0,8	0,8	0,8	1,2	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	9,7
- systemy informatyczne – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,2
JST (powiat- waloryzacja wynagrodzeń))	17,7	19,2	19,6	20,1	20,6	21,1	21,6	22,2	22,7	23,3	23,9	232
JST (gmina – waloryzacja wynagrodzeń)	4,7	5,1	5,2	5,3	5,4	5,6	5,7	5,8	6	6,1	6,3	61,2
JST (powiat – wynagrodzenie osób zatrudnionych do pomocy w rodzinach zastępczych)	17,3	18,2	19,1	20	21	22	23	24,1	25,2	26,3	27,4	243,6
FUS (zasiłki macierzyńskie)	13,5	14,4	15,3	15,7	16,2	16,7	17,2	17,8	18,3	18,8	19,4	183,3
FUS (zasiłki macierzyńskie z tytułu urlopu ojcowskiego)	1,9	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2,6	2,6	2,7	2,8	2,9	27
Saldo ogółem	-48,1	-50,5	-52,8	-54,6	-56,5	-58,8	-60,3	-62,6	-64,7	-66,7	-69	-644,6
Budżet państwa	1	2	2	2	2,2	1,9	2,5	2,5	2,5	2,8	2,8	24,2
JST (powiat- waloryzacja	-17,7	-19,2	-19,6	-20,1	-20,6	-21,1	-21,6	-22,2	-22,7	-23,3	-23,9	-232

wynagrodzeń))													
JST (gmina – waloryzacja wynagrodzeń)	-4,7	-5,1	-5,2	-5,3	-5,4	-5,6	-5,7	-5,8	-6	-6,1	-6,3		-61,2
JST (powiat – wynagrodzenie osób zatrudnionych do pomocy w rodzinach zastępczych)	-17,3	-18,2	-19,1	-20	-21	-22	-23	-24,1	-25,2	-26,3	-27,4		-243,6
FUS	-10,9	-11,6	-12,5	-12,9	-13,4	-13,8	-14,3	-14,8	-15,2	-15,7	-16,2		-151,3
NFZ	1,5	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	2		19,3

Źródła finansowania

Utrzymanie dzieci w pieczy zastępczej, w tym koszty wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych, stanowi zadanie własne samorządu powiatowego i jest współfinansowane przez samorząd gminny, wydatki z tego tytułu powinny być sfinansowane z dochodów JST, w ramach limitu wydatków na dany rok (co oznacza przeciętny wydatek z tytułu waloryzacji wynagrodzeń dla powiatu na poziomie 3,88 tys. zł miesięcznie, a dla gminy przeciętnie 158 zł miesięcznie).

Zasiłki macierzyńskie – Fundusz Ubezpieczeń Społecznych,
Świadczenia rodzicielskie i świadczenie 4000 zł – Budżet państwa – wydatki na ten cel będą sfinansowane w ramach corocznie ustalanego limitu wydatków dla poszczególnych części budżetowych (bez ponoszenia dodatkowych wydatków z budżetu państwa) i nie będą one stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel w roku bieżącym i w latach kolejnych.

System teleinformatyczny w zakresie pieczy zastępczej – budżet państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany powodują skutki dla sektora finansów publicznych w zakresie:

1) Zmiany sposobu waloryzacji wynagrodzeń rodzin zastępczych

Do obliczeń przyjęto wariant „bez zmian” zdefiniowany jako wysokość wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych na poziomie ustawowym 2000 zł brutto (2600 zł dla rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego) z uwzględnieniem przeprowadzonych waloryzacji o wskaźnik 102,3 i 106 dla roku 2020 i przewidywanym wroście wynagrodzeń na poziomie inflacji zgodnym z wytycznymi makroekonomicznymi MF w 2020 r. i kolejnych latach. Uwzględniając dane sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (przeciętne wydatki na wynagrodzenie w poszczególnych rodzajach rodzin zastępczych) metodą ekspercką oszacowano ~~wzrost wydatków na wynagrodzenia rodzin zastępczych przy założeniu, że 75% rodzin zastępczych zawodowych i 50% prowadzących rodzinne domy dziecka i 65 % rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego (1 291 rodziny zastępcze zawodowe, 351 osoby prowadzące RDD i 284 rodziny pełniących funkcję pogotowia rodzinnego) liczbę rodzin których wynagrodzenia nie osiągnęły wynagrodzenia brutto w wysokości 3100 zł brutto w 2022 r. W wariantcie po zmianach uwzględniono minimalną kwotę wynagrodzenia dla rodzin zastępczych w wysokości 3100 zł brutto w 2022 r. Założono że pierwsza waloryzacja kwoty wynagrodzenia przeprowadzono będzie w 2023 r. wskaźnikiem inflacji za 2022 r. Kolejna waloryzacja przeprowadzana jest po przekroczeniu skumulowanego wskaźnika inflacji w wysokości 105%, z kolejnych lat od ostatniej waloryzacji. Na podstawie wytycznych makroekonomicznych oszacowano że kolejne waloryzacje przeprowadzone zostaną w 2025 r., 2027 r. 2029 r. może dotyczyć wzrost wynagrodzenia w związku z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia (wzrost minimalnego wynagrodzenia obliczono z uwzględnieniem minimalnego wynagrodzenia w 2022 r. na poziomie 3000 zł). Wariant bez zmian oszacowano przy założeniu wzrostu wydatków na wynagrodzenia rodzin zastępczych wg przewidywanej inflacji zgodnie z wytycznymi makroekonomicznymi.~~

Mając na uwadze fakt, że obecnie przeciętna wysokość wynagrodzenia rodzin zastępczych przewyższa wysokość ~~minimalnego przewidywanego minimalnego~~ minimalnego wynagrodzenia rodzin zastępczych zakłada się, że skutki proponowanych zmian nie spowodują konieczności zwiększania środków finansowych znajdujących się w dyspozycji jednostek terytorialnego.

~~Minimalne wynagrodzenie w latach 2022-2032 określono z uwzględnieniem wytycznych makroekonomicznych.~~

Rok	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Szacowane minimalne wynagrodzenia (w zł)	3 010	3 175	3 334	3 495	3 664	3 839	4 020	4 203	4 389	4 584	4 778

~~Szacuje się, że wzrost wydatków gmin i powiatów z tego tytułu może wynieść łącznie od 22,4 mln zł w 2022 r. do 30,2 mln zł~~

w 2032 r.

31)2) **Zatrudnienie osób do pomocy w rodzinach zastępczych**

Na podstawie danych statystycznych z zakresu realizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oszacowano że proponowane rozwiązanie spowodować może zatrudnienie ok 400 nowych osób do pomocy w rodzinach zastępczych gdzie wychowuje się 4 i więcej dzieci. Do obliczeń przyjęto wynagrodzenie w kwocie minimalnego wynagrodzenia (3010 zł w 2022 r.). W kolejnych latach założono wzrost minimalnego zgodnie z ustawą o minimalnym wynagrodzeniu z uwzględnieniem wytycznych makroekonomicznych.

32)3) **Zasiłków macierzyńskich**

Na podstawie danych z 2020 r. o liczbie dni zasiłkowych i kwotach zasiłków macierzyńskich, oraz na podstawie liczby dzieci adoptowanych w wieku pow. 7 roku życia w 2020 r. do ukończenia 14 roku życia, z wyłączeniem adopcji wewnątrzmażeńskich, oszacowano skutki nadania uprawnień do urlopu w wymiarze urlopu macierzyńskiego i rodzicielskiego dla w wymiarze:

- 1) 52 tygodni – w przypadku przyjęcia jednego dziecka (52x7dni=364 dni zasiłkowych),
- 2) 65 tygodni – w przypadku jednoczesnego przyjęcia dwojga dzieci (65x7dnia=455 dni zasiłkowych),
- 3) 67 tygodni – w przypadku jednoczesnego przyjęcia trojga dzieci,
- 4) 69 tygodni – w przypadku jednoczesnego przyjęcia czworga dzieci,
- 5) 71 tygodni – w przypadku jednoczesnego przyjęcia pięciorga i więcej dzieci

Jednocześnie dla rodziców przysposabiających dzieci w wieku pow. 14 roku życia do ukończenia 18 roku życia z wyłączeniem adopcji wewnątrzmażeńskich, oszacowano skutki nadania uprawnień do urlopu w wymiarze urlopu macierzyńskiego i rodzicielskiego w wymiarze:

- 1) 20 tygodni – w przypadku przyjęcia jednego dziecka (20x7dni=140 dni zasiłkowych),
- 2) 31 tygodni – w przypadku jednoczesnego przyjęcia dwojga dzieci (31x7dnia=217 dni zasiłkowych),

Przeciętna dzienna wysokość zasiłku macierzyńskiego w 2020 r. wyniosła 90,90 zł. Na podstawie liczby orzeczeń sądów o orzeczeniach przysposobienia i liczby dzieci które zostały przysposobione w 2020 r. określono liczbę adopcji obejmujących jedno dziecko w wieku 7-14 lat (215 przysposobień) i liczbę przysposobień obejmujących więcej niż jedno dziecko (43 przysposobienia) dla których przyjęto odpowiednia 364 i 455 dni zasiłkowych.

Jednoczenie w grupie przysposobień obejmujących jedno dziecko pow. 14 roku życia określono ich liczbę na 163, a liczbę przysposobień obejmujących więcej niż jedno dziecko na 33 adopcje dla których przyjęto odpowiednia 140 i 217 dni zasiłkowych

Wobec niewielkiej liczby adopcji z trojgiem i więcej dzieci w obliczeniach ograniczono się do przypadków adopcji jednego dziecka i dwojga dzieci.

Do obliczeń przyjęto wzrost przeciętnej dziennej stawki zasiłku macierzyńskiego zgodnie z dynamiką wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej wg wytycznych makroekonomicznych Ministerstwa Finansów.

Rok	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
wskaźnik wzrostu	106,7	106,5	106,2	102,9	103,1	103,1	103,1	103,0	103,0	103,0	103,0
wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	5922	6307	6700	7111	7332	7560	7795	8029	8270	8519	8775
Dzienna wysokość zasiłku macierzyńskiego	99,1	105,8	112,6	119,7	123,1	126,9	130,9	134,9	139,0	143,2	147,4

Powyższe rozwiązanie spowoduje wzrost wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 13,5 mln zł w 2022 r. do 19,4 mln zł w 2032 r.

33)4) **Zasiłki macierzyńskie z tytułu urlopu ojcowskiego**

Na podstawie danych z 2020 r. o liczbie dni zasiłkowych i kwotach zasiłków macierzyńskich z tytułu urlopu ojcowskiego, oraz na podstawie liczby dzieci adoptowanych w wieku pow. 7 roku życia w 2020 r. (806 osób) oszacowano, skutki nadania uprawnień do urlopu ojcowskiego w wymiarze 2 tygodni (14 dni zasiłkowych) osobom przysposabiającym (ojcom) dzieci pow. 7 r.ż.

Przeciętna dzienna wysokość zasiłku macierzyńskiego z tytułu urlopu ojcowskiego w 2020 r.

wyniosła 157,27 zł.

Do obliczeń przyjęto wzrost przeciętnej dziennej stawki zasiłku macierzyńskiego zgodnie z dynamiką wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej wg wytycznych makroekonomicznych Ministerstwa Finansów.

Rok	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
wskaźnik wzrostu	106,7	106,5	106,2	102,9	103,1	103,1	103,1	103,0	103,0	103,0	103,0
Dzienna wysokość zasiłku macierzyńskiego o z tytułu urlopu ojcowskiego	183,0	194,9	207,1	213,1	219,7	226,5	233,5	240,5	247,8	255,2	262,9

Powyższe rozwiązanie spowoduje wzrost wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 1,9 mln zł w 2022 r. do 3 mln zł w 2032 r.

34)5) Świadczenia Rodzicielskie

Na podstawie danych o liczbie adopcji dzieci powyżej 7 roku życia w 2020 r. (806 przysposobień) oszacowano, że liczba osób które mogą skorzystać ze świadczenia rodzicielskiego wyniesie 144 osoby. Wartość świadczenia wnosi 1000 zł i jest wypłacane przez 12 miesięcy. W skutkach finansowych uwzględniono koszty obsługi.

35)6) Świadczenia 4000 zł

Na podstawie danych o liczbie dzieci z orzeczoną niepełnosprawnością przysposobionych w 2020 r. (108 dzieci) oszacowana roczny koszt świadczeń w wysokości 4000 zł na kwotę 0,4 mln zł rocznie wraz z kosztami obsługi.

36)7) System teleinformatyczny w zakresie pieczy zastępczej

Szacuje się, że stworzenie systemu teleinformatycznego umożliwiającego prowadzenie rejestru spowoduje zwiększenie wydatków budżetu państwa o 1,3 mln zł w 1 roku funkcjonowania ustawy oraz 800 tys. zł w latach kolejnych z tytułu utrzymania aplikacji. Środki te obejmują także trzy etaty (z czego 2 w departamencie Informatyki i jeden w departamencie merytorycznym) z wynagrodzeniem brutto 8 100,00 zł (jeden) z trzynastką od 2023 r., zakup infrastruktury licencji i sprzętu (serwerownia), utrzymanie i rozwój systemu teleinformatycznego w którym będzie się znajdował Centralny Rejestr Pieczy Zastępczej.

37)8) Rzecznik Praw Dziecka

Koszty nowych zadań Rzecznika Praw dziecka zostaną sfinansowane w ramach planu wydatków RPD.

Umożliwienie pozostania wychowankom regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych po ukończeniu 18. roku życia w placówce. Biorąc pod uwagę znikomą liczbę wychowanków (5 w 2020 r.) nie ma podstaw do obliczenia skutków finansowych.

Wprowadzenie obowiązku zatrudnienia osoby do pomocy w rodzinach zastępczych zawodowych, niezawodowych i rodzinnych domach dziecka w przypadku przebywania w nich 2 lub więcej dzieci z niepełnosprawnością, może spowodować skutki finansowe dla samorządów terytorialnych. Biorąc pod uwagę że przy obecnych uregulowaniach istniała możliwość zatrudnienia takich osób prawdopodobne skutki finansowe będą nieznaczne. Wobec braku danych statystycznych niemożliwe jest ich oszacowanie.

Wprowadzenie możliwości powrotu usamodzielnianego wychowanka pieczy zastępczej do macierzystej lub innej formy pieczy zastępczej może spowodować skutki finansowe dla budżetu samorządu terytorialnego. Biorąc pod uwagę szacowaną niewielką skalę możliwych powrotów do pieczy zastępczej nie uwzględniono skutków finansowych.

W pozostałym zakresie proponowane zmiany nie powodują istotnych skutków finansowych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz	50,4	54,3	56,1	57,9	61,5	72	680

..... r.)	gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wykazana kwota uwzględnia sumę kosztów wynikających ze wzrostu wydatków na zasiłki macierzyńskie oraz zasiłki macierzyńskie z tytułu urlopu ojcowskiego, świadczenie rodzicielskie, świadczenie w wysokości 4000 zł i koszty zmiany sposobu waloryzacji wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych pomniejszone o koszty pracodawcy oraz koszty zatrudnienia osób do pomocy w rodzinach zastępczych pomniejszone o koszty pracodawcy. Wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych: projekt ustawy wpływa w sposób znaczący na sytuację rodzin wychowujących dzieci. Projekt nie wywiera wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	--

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Projekt zakłada wprowadzenie procedury, polegającej na obowiązku weryfikacji osób w Rejestrze Sprawców Przesłuch na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym, ubiegających się o wykonywanie pieczy zastępczej. Projekt zakłada również wprowadzenie przy użyciu systemu teleinformatycznego rejestru obejmującego wykaz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2, z podziałem na dzieci i osoby umieszczone albo przebywające w poszczególnych formach rodzinnej pieczy zastępczej oraz poszczególnych formach instytucjonalnej pieczy zastępczej; wykaz osób posiadających pozytywną i negatywną wstępną kwalifikację do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka; wykaz kandydatów zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka; wykaz rodzin zastępczych z podziałem na rodziny zastępcze spokrewnione, niezawodowe albo zawodowe; wykaz rodzinnych domów dziecka; wykaz placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych; wykaz osób usamodzielnianych.

Podstawowym celem jest szybszy dostęp i bieżąca aktualizacja informacji zawartych w rejestrach pomiędzy odpowiednimi podmiotami, w szczególności sądami, a jednostkami odpowiedzialnymi za określone formy pieczy zastępczej. Obecnie prowadzenie rejestru placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych, wolnych miejsc w tych placówkach i ośrodkach na terenie województwa należy do zadań wojewody. Z kolei prowadzenie rejestru osób zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz osób pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka, należy do zadań starosty, który zobligowany jest do przekazywania tych informacji do właściwego sądu.

Oprócz ww. rejestrów projekt zakłada stworzenie centralnego systemu teleinformatycznego służącego do przetwarzania danych w ramach procedur dotyczących spraw z zakresu adopcji. Celem podstawowym powyższej zmiany jest zwiększenie liczby adopcji krajowych. Jako cel pośredni można także wskazać natomiast usprawnienie i przyspieszenie procedury wymiany informacji pomiędzy ośrodkami adopcyjnymi mającymi siedzibę w różnych województwach. Istotą wprowadzanych zmian ma być szybsze udostępnianie oraz bieżąca aktualizacja danych pomiędzy ośrodkami adopcyjnymi w tym prowadzącymi wojewódzkie banki danych oraz centralnym bankiem danych. Obecnie każdy z

ośrodków posługuje się własnym systemem, a wymiana informacji pomiędzy nimi nie jest ujednoczona.

Planowana operacja przetwarzania danych, w opinii wnioskodawcy, jest proporcjonalna w stosunku do zakładanych celów, a planowane zabezpieczenia gwarantują ochronę danych osobowych.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne:

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Zmiany wynikające z uruchomienia systemu teleinformatycznego w zakresie pieczy zastępczej.
Zmiany w zakresie prowadzenia postępowań adopcyjnych i opiekuńczych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 3 miesięcy od dnia jej ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Po pełnym roku funkcjonowania ustawy w oparciu o sprawozdania rzeczowo-finansowe. Ewaluacja punktowa na potrzeby Ministra Rodziny i Polityki Społecznej. Miernik: liczba orzeczonych adopcji

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)