

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>Tytuł</b>          | Projekt Krajowej Polityki Miejskiej 2030     |
| <b>Autor</b>          | Ministerstwo Funduszu i Polityki Regionalnej |
| <b>Projekt z dnia</b> | Marzec 2022                                  |

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

|                                |                           |
|--------------------------------|---------------------------|
| <b>Urząd</b>                   | -----                     |
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Bernadeta Skóbel          |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl              |
| <b>tel.</b>                    | 18 477 86 00              |

## Uwagi:

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian)   | Uzasadnienie uwagi   | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|--|--|--|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | Całość   | Związek Powiatów Polskich podtrzymuje uwagi zgłoszone w toku konsultacji publicznych (treść uwag do poprzedniej wersji przesyłamy w załączeniu). | Tekst PKPM w stosunku do poprzedniej wersji projektu uległ w zasadzie kosmetycznym zmianom. W toku konsultacji poza ZPP, wiele samorządów i organizacji samorządowych złożyło uwagi, z których większość nie została uwzględniona. |                    |                                   |

| Numer akapitu   | Treść uwagi  | Propozycja zmiany zapisu  | Uzasadnienie zmiany   |
|---|--|---|---|
| 3.1. str. 18 i 19 Motyw 39, 40 ostatek zdanie, 41 drugie zdanie | W diagnozie niemal zupełnie pomija się otoczenie prawne w jakim funkcjonują jednostki samorządu terytorialnego, w tym związane z funkcjonowaniem ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów szczególnych, które niejednokrotnie modyfikują zasady planowania przestrzennego.                    | Uzupełnienie diagnozy o analizę otoczenia prawnego związanego z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym.  | Z diagnozy, w jej obecnej treści, można byłoby wysnuć tezę, że głównym winowajcą chaosu planistycznego są miasta, które jednak działają w określonym otoczeniu prawnym. Strona samorządowa od wielu lat postuluje dokonanie zmian w przepisach regulujących planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. |
| 3.1. str. 19, Motyw 41 i 42                                     | W diagnozie niemal zupełnie pomija się otoczenie prawne w jakim funkcjonują jednostki samorządu terytorialnego, w tym związane z funkcjonowaniem ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Stworzenie i wdrożenie planu zagospodarowania przestrzennego to długotrwały i kosztowny proces, w którym ścierają | Uzupełnienie diagnozy o analizę otoczenia prawnego związanego z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym, w szczególności w zakresie wydawania decyzji o warunkach zabudowy. | Z diagnozy, w jej obecnej treści, można byłoby wysnuć tezę, że głównym winowajcą chaosu planistycznego są miasta, które jednak działają w określonym otoczeniu prawnym. Strona samorządowa od wielu lat postuluje dokonanie zmian w przepisach regulujących planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. |

|                               |   |  |  |
|-------------------------------|---|--|--|
|                               | <p>się interesy wielu podmiotów.<br/> Praktykę stosowania przepisów o WZ-tkach ukształtowało bogate orzecznictwo sądów administracyjnych, które w przeważającej mierze daje pierwszeństwo interesowi inwestora, opierając się na obowiązujących przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zmianę tego trendu może przynieść tylko zmiana prawa w zakresie zasad wydawania tego typu decyzji.</p> |  |  |
| <p>3.1. str. 19, Motyw 43</p> | <p>Wydaje się, że problemem nie tyle jest to ile gruntów w Polsce może być przeznaczonych pod zabudowę ale to, czy tereny, które zgodnie ze studium mogą być wykorzystywane pod zabudowę, rzeczywiście powinny mieć takie przeznaczenie (np. z uwagi na brak istniejącej infrastruktury komunalnej, dostępnej komunikacji publicznej). Sama w sobie nadpodaż gruntów pod</p>  | <p>Uzupełnienie diagnozy o dane dotyczące tego na ile grunty przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową powinny mieć takie przeznaczenie – o ile dane są dostępne oraz odnieść diagnozę do sytuacji miast – bo tego dotyczy opiniowany dokument.</p> |  |

|                        |  |                  |  |
|------------------------|--|------------------|--|
|                        | <p>zabudowę nie wydaje się problematyczna biorąc pod uwagę fakt, że jej znaczne ograniczenie mogłoby spowodować wzrost cen działek budowlanych, a w konsekwencji ograniczenie możliwości zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych przez mniej zamożną część społeczeństwa.</p> <p>Ponadto diagnoza powinna skupić się na sytuacji związanej z podażą gruntów pod zabudowę mieszkaniową w miastach oraz w gminach sąsiadujących z gminami miejskimi.</p> |                  |  |
| 3.1. str. 19, Motyw 44 | <p>Ten motyw w diagnozie jest zupełnie niezrozumiały. Biorąc pod uwagę maksymalne stawki podatku od nieruchomości (i innych podatków lokalnych), trudno aby stanowiły one narzędzie do optymalizacji zarządzania ładem przestrzennym. Zgodnie z zapowiedziami MF nie jest planowana reforma ustawy</p>   | Wykreślić motyw. |  |

|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
|   | o podatkach i opłatach lokalnych.   |   |  |
| 4.1., Motyw 67 str. 24                        | W diagnozie brakuje informacji o przyczynach konkurowania gmin o mieszkańców. Przyczyny leżą w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Wysokość dochodów zależy od liczby mieszkańców (wpływ na PiT, pośrednio wysokość subwencji oświatowej) i przeznaczenia gruntów (niskie stawki podatków rolnych i leśnych).   | Uzupełnić o przyczyny konkurowania gmin o mieszkańców.  |  |
| 5.1. Motyw 87 str. 31, 5.2. Motyw 103 str. 33 | W zakresie roli powiatów w planowaniu strategicznym Związek Powiatów Polskich 2-krotnie (przy nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w 2020 r. oraz przy okazji prac nad nową ustawą wdrożeniową, gdzie również dokonywano zmian w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie planowania strategicznego) zwracał uwagę na problem pomijania powiatów w planowaniu strategicznym na poziomie lokalnym. | Uzupełnić o to co aktualnie się dzieje w procesie legislacyjnym. Być może w momencie przyjęcia strategii zmiana art. 10g w ustawie o samorządzie gminnym zostanie przyjęta. |  |

|                               |  |                           |  |
|-------------------------------|--|---------------------------|--|
|                               | Zgodnie z projektem tej ostatniej ustawy brzmieniem art. 10g ustawy o samorządzie gminnym starosta będzie mógł być liderem porozumienia w sprawie opracowania strategii (wersja projektu ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 z 2 grudnia 2021). |                           |  |
| 6.2. Motyw 118 i 119, str. 39 | Proponowane rozwiązanie wydaje się nietrafione biorąc pod uwagę kontekst, w jakim pojęcie infrastruktury krytycznej stosowane jest w całej ustawie o zarządzaniu kryzysowym.   | Skreślić motyw 118 i 119. |  |
| 8.1. Motyw 166                | Prawdopodobnie liczba samochodów z bazy CEPIK nie pokrywa się z faktyczną liczbą samochodów (np. samochody skasowane przez właściciela niezgodnie z obowiązującymi przepisami formalnie nadal figurują w CEPIK).   |                           |  |
| 7.2. Motyw 151 i 152 str. 46  | Nie negując samej idei zmiany ustawy o ochronie  | Skreślić                  | Nadmierna szczegółowość zapisu. Konkretnie brzmienie |

|                                      |   |  |  |
|--------------------------------------|---|--|--|
|                                      | <p>przyrody wydaje się, że dokument jakim jest Krajowa Polityka Miejska nie jest miejscem do przesądzania jak powinny brzmieć konkretne regulacje prawne.</p>   |  | <p>przepisu powinno być konsultowane i przesądzone w momencie prac na projektem zmiany ustawy.</p> |
| <p>9.2. Motyw 188, str. 62 pkt 1</p> | <p>Pierwsze dwa wymienione podpunkty w zasadzie powinny być już w części diagnostycznej (ostatnia nowelizacja Prawa o ruchu drogowym oraz będące na finiszu prace legislacyjne nad nowym rozporządzeniem w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne. Wśród działań prawnych brakuje wzmocnienia roli i kompetencji strażników gminnych (miejskich).</p> |  |  |
| <p>11.2 Motyw 217 str. 75</p>        | <p>Po pierwsze ten fragment powinien być w diagnozie a nie w proponowanych rozwiązaniach, ponadto ostatnia zmiana systemu podatkowego i ustawy o dochodach JST na pewno nie przyczyniła się do stabilizacji dochodów JST</p>  | <p>Skreślić i wskazać inne rozwiązanie realnie stabilizujące dochody własne JST (również w kontekście rosnących kosztów realizacji zadań publicznych).</p> |  |

|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
|  | (dochody będą rosnać wolniej niż wydatki).   |   |   |
| 11.2 Motyw 220 str. 75                       | Należy zgodzić się z fragmentem dotyczącym możliwości likwidowania szkół, zwracamy tylko uwagę, że obecnie forsowana nowelizacja Prawa oświatowego ten problem pogłębi.  |   |   |
| 13.2. Motyw 245 str. 81                      | Zatrudnienie psychologa w każdej szkole wymaga określonych nakładów finansowanych. Obecna wysokość subwencji od dawna nie pozwala na sfinansowanie już istniejących zadań. Na pewno nie jest rozwiązaniem problemu przekierowanie środków dedykowanych poradniom psychologiczno-pedagogicznym (powiaty) do gmin z uwagi na zakres zadań poradni, który daleko wychodzi poza pomoc psychologiczną, a tak można odczytać proponowany w dokumencie zapis. | Przeredagowanie zapisu.   |   |
| 7.1. Motyw 279 str. 91,<br>Motyw 289 str. 92 |  | Uzupełnienie o Związek Powiatów Polskich oraz Związek Województw RP z | Szereg zadań wskazanych w dokumencie odnosi się nie stricte do gmin miejskich i |



|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
|  |  | <p>uwagi na konieczność uwzględnienia głosu przedstawicieli regionów.</p> | <p>wiejsko-miejskich ale będzie miał wpływ również na inne jednostki samorządu terytorialnego (instytucje rynku pracy, szkolnictwo na poziomie ponadpodstawowym, zarządzanie transportem publicznym, udział w strategiach ponadlokalnych). Związek Powiatów Polskich poza tym, że zrzesza również miasta na prawach powiatu angażuje się w kwestie związane z problematyką miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze. Miasta te są przecież siedzibami władz powiatu i ich kondycja ma bezpośrednio wpływ również na sposób i zdolności realizacji zadań publicznych na szczeblu powiatowym. Ponadto realizacja polityki musi uwzględniać planowanie strategiczne na poziomie regionalnym – stąd propozycja uwzględnienia udziału przedstawicieli Związku Województw.</p> |
|--|--|---|---|

|                           |   |   |   |
|---------------------------|---|---|---|
| Uwaga ogólna do dokumentu | Wniosek o unikanie obcych zwrotów typu greenfield, brownfield, urban sprawl | Zastąpić polskimi zwrotami lub wykreślić (tam gdzie obok nazwy angielskiej pojawia się odpowiednik w języku polskim). | Jest to obowiązek wynikający z ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim. |
|---------------------------|---|---|---|