

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Gojny - Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edward Komorowski - Dyrektor Departamentu Zwalczenia Przeszeczności Ekonomicznej w Ministerstwie Finansów, tel. 22 694-38-50, email: edward.komorowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13 kwietnia 2022 r.</p> <p>Źródło: Inne – potrzeba podjęcia działań związanych z przeciwdziałaniem i zwalczaniem przestępczości skarbowej</p> <p>Nr w wykazie prac: UD269.</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Krajowa Administracja Skarbowa (KAS) podejmuje działania mające na celu zminimalizowanie nielegalnego, nieopodatkowanego obrotu towarami, który sprzyja rozrostowi „szarej strefy” i zmniejszeniu wpływu podatków do budżetu państwa. Nieewidencjonowany obrót towarami, w tym wyrobami akcyzowymi, osłabia gospodarkę oraz wywiera negatywny wpływ na jej stabilność i bezpieczeństwo obywateli, jak również obrót tego typu towarami przynosi wysokie zyski, które mogą być wykorzystywane do finansowania innej działalności, w tym działalności przestępczej. Wiedza KAS zdobyta na podstawie dotychczasowych działań i analiz wskazuje na potrzebę wdrożenia nowych rozwiązań w zakresie zwalczania niedozwolonych mechanizmów.

Straty budżetu państwa w związku z przestępczością w zakresie nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi związane są z narażaniem na uszczuplenie podatku akcyzowego, podatku VAT oraz należności celnych. Nielegalna produkcja lub przemyt, a następnie dystrybucja wyrobów tytoniowych pozostaje – obok obrotu narkotykami – jedną z najbardziej dochodowych działalności zorganizowanych grup przestępczych.

Miernikiem wskazującym na poziom przestępczości skarbowej w poniższych obszarach jest ilość zajmowanych przez Krajową Administrację Skarbową wyrobów tytoniowych:

tytoń i susz tytoniowy: w 2016 r. - 407 630 kg, w 2017 r. – 233 430 kg, w 2018 r. – 226 527 kg, w 2019 r. – 252 992 kg, w 2020 r. – 331 200 kg, w 2021 r. – 343 400 kg,

papierosy: w 2016 r. - 514 062 tys. szt., w 2017 r. – 338 651 tys. szt., w 2018 r. – 288 147 tys. szt., w 2019 r. – 253 637 tys. szt., w 2020 r. – 169 293 tys. szt., w 2021 r. – 297 079 tys. szt.

Największym i najważniejszym źródłem nielegalnego alkoholu przeznaczonego do spożycia jest alkohol przemysłowy zwolniony z podatku akcyzowego oraz produkty przemysłowe na bazie spirytusu (tj. rozpuszczalniki, płyny do spryskiwaczy, czy podpałki do grilla). W zależności od sytuacji prawnej (regulacji europejskich i polskich) grupy przestępcze na przestrzeni lat wykorzystywały różne źródła alkoholu niekonsumpcyjnego, dostosowując się do produktów dostępnych na rynku. Skalę procederu

potwierdziły kontrole w hurtowniach chemicznych oraz u podmiotów zużywających alkohol skażony. Kontrole wykazały, że znaczna część alkoholu etylowego (pod różnymi nazwami) sprzedawana jest masowo na paragony fiskalne, co uniemożliwia określenie ostatecznego odbiorcy. Jednocześnie badania chemiczne wykazały, że sprzedawany na bazarach i targowiskach nielegalny alkohol to przede wszystkim alkohol przemysłowy oczyszczony lub rozcieńczony, niekiedy z dodatkiem aromatów. Przystępność w zakresie nielegalnego obrotu wyrobami alkoholowymi obejmuje przede wszystkim przemyt i odkażanie alkoholu, a następnie jego dalszą sprzedaż. Nielegalny alkohol powoduje straty nie tylko dla legalnych producentów, ale też dla budżetu państwa. Jednocześnie jego konsumpcja stanowi zwiększone zagrożenie dla życia i zdrowia konsumentów.

Z kolei najczęściej występujące nieprawidłowości w obszarze olejów opałowych polegają na zmianie przeznaczenia oleju opałowego i zastosowaniu go do napędu silnika spalinowego. Istotnym zagrożeniem w tym obszarze jest zmiana przeznaczenia oleju opałowego pozyskanego z nielegalnego źródła. Olej pozyskiwany jest głównie z transportów realizowanych przez terytorium Polski w ramach transakcji pomiędzy krajami ościennymi poza procedurą zawieszoną akcyzy (poza systemem EMCS – podatek akcyzowy jest zapłacony w kraju wysyłki) co powoduje, że organy KAS nie posiadają informacji systemowej o realizacji takich transportów. Olej ten nie jest wykorzystywany jako olej opałowy, ale jako źródło nielegalnego oleju napędowego. Ujawnienie takiej nieprawidłowości jest trudne, ponieważ wymaga udowodnienia fizycznej zmiany przeznaczenia tak przewożonego oleju, na terenie RP. Sprawcy przestępstw wykorzystują w tej dziedzinie zróżnicowanie stawek podatku akcyzowego na olej napędowy oraz olej opałowy, a także zwolnienia z podatku dla innych paliw. Sprzyja to przeznaczaniu tych wyrobów do celów napędowych bez regulowania obowiązku podatkowego. Do celów napędowych wykorzystywany jest również barwiony olej opałowy i żeglugowy. Obowiązek znakowania i barwienia oleju opałowego i oleju napędowego żeglugowego został wprowadzony w celu przeciwdziałania użycia ich jako paliw napędowych przez podmioty nieuprawnione. Użycie tych paliw jako napędowych jest związane z obowiązkiem podatkowym, który obchodzony jest przez odbarwienie znakowanego paliwa oraz sprzedaż w fikcyjnym łańcuchu transakcji. Przystępność paliwowa przysparza strat nie tylko budżetowi państwa, ale wpływa również niekorzystnie na funkcjonowanie gospodarki oraz środowisko. Produkt z nielegalnego źródła jest zawsze oferowany w cenie niższej od obowiązującej ceny rynkowej i w konsekwencji legalnym producentom trudno konkurować z podmiotami unikającymi obciążeń fiskalnych i oferującymi paliwa po cenie nieuwzględniającej należności publicznoprawnych. Statystyki dowodzą, iż dotkliwość dotychczasowych przepisów dla sprawców nielegalnego wykorzystania oleju opałowego do celów napędowych nie stanowi czynnika odstraszającego, czy też wywołującego refleksje odnośnie wpływu takiego procederu na środowisko.

W sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe z art. 73a kks dotyczące zmiany przeznaczenia w użyciu wyrobów akcyzowych, w szczególności używania oleju opałowego jako oleju napędowego, naczelnicy urzędów celno-skarbowych wszczęli w 2017 r. 37 spraw, w 2018 r. 32 sprawy, w 2019 r. 32 sprawy, w 2020 r. 14 spraw i w 2021 r. 8 spraw.

Natomiast w sprawach o wykroczenia skarbowe z art. 73a § 3 kks naczelnicy urzędów celno-skarbowych w 2017 r. wydali 40 mandatów karnych, w 2018 r. 48 mandatów karnych, w 2019 r. 52 mandaty karne, w 2020 r. 25 mandatów karnych i w 2021 r. 19 mandatów karnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Kluczowe zmiany projektowanego aktu obejmują:

1) stworzenie nowego katalogu niefinansowych organów postępowania mandatowego w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2022 r. poz. 859), zwanej dalej: „kks” wśród których znalazłyby się: Inspekcja Handlowa oraz straże gminne;

2) przyznanie organom wskazanym w pkt 1 uprawnień do prowadzenia postępowań mandatowych w sprawach o wybrane wykroczenia skarbowe określone w art. 65 § 4 i art. 91 § 4 kks (tzw. paserstwo wyrobami

akcyzowymi nieoznaczonymi wymaganymi znakami akcyzy) oraz w art. 62 § 5 kks w zakresie, o którym mowa w art. 62 § 4 kks (nieewidencjonowanie obrotu, w szczególności sprzedaż z pominięciem kasy rejestrującej albo niewydanie paragonu);

3) wykorzystanie sankcji administracyjnych w postaci cofnięcia zezwolenia na handel alkoholem w przypadku recydywy sprzedaży wyrobów alkoholowych z pominięciem kasy rejestrującej, czy niewydawania paragonu;

4) wprowadzenie surowszych sankcji zniechęcających do podejmowania nieuczciwych praktyk polegających na zmianie przeznaczenia wyrobu akcyzowego, w szczególności wykorzystywania oleju opałowego do napędu pojazdów samochodowych przy świadczeniu usług transportowych - w postaci obligatoryjnego kierowania pojazdu samochodowego napędzanego nieprzeznaczonym do tego paliwem na badanie techniczne w zakresie uciążliwości;

5) zmniejszenie dysproporcji między surową odpowiedzialnością grożącą za przestępstwa związane z produkcją narkotyków, a sankcjami przewidzianymi za dużo bardziej dochodowe obszary przestępczej działalności – tj. nielegalną produkcję wyrobów tytoniowych i alkoholu etylowego, które do tej pory nie były adekwatne do pożytków osiągniętych przez osoby zajmujące się tym procederem.

Państwo jest zobowiązane przeciwdziałać nieuczciwym praktykom rynkowym poprzez wprowadzanie przepisów, które mają wspierać uczciwą konkurencję między przedsiębiorcami oraz chronić najsłabszych uczestników tego rynku, za których uważa się konsumentów.

W niniejszym projekcie ustawy wprowadza się następujące zmiany:

1) w zakresie ustawy – Kodeks karny skarbowy:

a) Projektowana zmiana tworzy katalog niefinansowych organów postępowania mandatowego w postaci Inspekcji Handlowej oraz straży gminnych. Zmiana ta usprawni ściganie sprawców wybranych typów wykroczeń skarbowych. Efektywne zwalczanie przestępczości, w tym przestępczości o charakterze ekonomicznym, wymaga pogłębienia współpracy między służbami i organami zaangażowanymi w przeciwdziałanie i zwalczanie tej sfery działalności. Zaproponowane zmiany doprowadzą do poszerzenia grupy organów, mających uprawnienie do kontroli i ścigania w trybie mandatowym wykroczeń skarbowych związanych przede wszystkim z niewystawianiem paragonów, co posiada racjonalne uzasadnienie biorąc pod uwagę skalę i finansowe skutki dla budżetu państwa tego typu czynów zabronionych. Zmiana polegająca na dodaniu w art. 53 § 38a przyzna uprawnienie do kontroli i ewentualnego nałożenia mandatu karnego innym organom, niż organy KAS, które zajmują się kontrolą tych obszarów działalności.

b) Powierzenie Inspekcji Handlowej oraz strażom gminnym ścigania sprawców wybranych typów wykroczeń skarbowych określonych w art. 62 § 5 w zakresie, o którym mowa w art. 62 § 4, art. 65 § 4 oraz art. 91 § 4 kks polegających na nieewidencjonowaniu obrotu, w szczególności sprzedaży z pominięciem kasy rejestrującej albo niewydaniu dokumentu z kasy rejestrującej, paserstwie wyrobami akcyzowymi i pasterstwie wyrobami pochodzącymi z przemytu. Proponuje się powierzyć tym organom ściganie w trybie mandatowym wykroczeń skarbowych, czyli czynów zabronionych o mniejszej szkodliwości społecznej. W przypadku tzw. paserstwa akcyzowego i celnego dotyczyć to będzie jedynie czynów, w których kwota narażonych na uszczuplenie należności publicznoprawnych nie przekracza ustawowego progu.

c) Uzupelnienie obszaru regulacji w przedmiocie beneficjentów kwot pochodzących z kar grzywnien nałożonych w sprawach o wykroczenia skarbowe przez poszczególne organy postępowania przygotowawczego. Kary grzywny w sprawach o wykroczenia skarbowe nadal przypadać będą zasadniczo Skarbowi Państwa, za wyjątkiem przypadków gdy karę grzywny nałoży funkcjonariusz organu podległego władzom jednostki samorządu terytorialnego, gdyż wówczas stanowić ona będzie dochód tej jednostki samorządu. Regulacja ta koresponduje ze wskazaniem straży gminnych w katalogu niefinansowych organów postępowania mandatowego. Rozwiązanie to stanowi przeniesienie na grunt prawa karnego skarbowego

rozwiązania funkcjonującego na gruncie ustawy z dnia z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2021 r. poz. 457, z późn. zm.).

2) w zakresie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:

Proponuje się wprowadzenie do uregulowań dotyczących dopuszczalności sprzedaży napojów alkoholowych sankcji o charakterze administracyjnym w przypadku uchybienia przepisom związanym z ewidencjonowaniem obrotu, jak również w zakresie dopuszczalności posiadania automatów do gier hazardowych. Zaproponowane rozwiązanie nakłada nowe obowiązki na kontrolujących działalność podmiotów dokonujących sprzedaży alkoholu. W sytuacji, gdy podczas realizacji czynności służbowych kontrolujący stwierdzą, że przedsiębiorca posiadający zezwolenie na sprzedaż alkoholu dokonuje sprzedaży napojów alkoholowych co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy bez rejestracji na kasie rejestrującej lub bez wydania paragonu, bądź też w miejscu sprzedaży zostanie stwierdzone posiadanie automatów do gier hazardowych wbrew przepisom ustawy z dnia z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888), wówczas informacja o dokonanych ustaleniach przekazywana będzie do organu wydającego zezwolenie na sprzedaż alkoholu, stanowiąc podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie jego cofnięcia. W konsekwencji podjęta procedura będzie zmierzała do cofnięcia zezwolenia dla przedsiębiorcy. Wszyscy przedsiębiorcy, na których nałożony został prawny obowiązek rejestrowania sprzedaży z użyciem kasy fiskalnej powinni być świadomi tego, że podczas każdorazowej transakcji należy ją odpowiednio udokumentować.

3) w zakresie ustawy - Prawo o ruchu drogowym:

Zmiana obejmująca nowelizację ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.), wprowadza w art. 81 jako dodatkową przesłankę poddania pojazdu badaniu technicznemu, niezależnie od obowiązkowych badań technicznych, o których mowa w tym przepisie, stwierdzenie użycia w pojeździe paliw opałowych do celów napędowych. W zaproponowanym rozwiązaniu organ kontroli ruchu drogowego kierowałby pojazd na dodatkowe badanie techniczne z punktu widzenia uciążliwości (emisja i zadymienie spalin). Jest to uzasadnione tym, że użycie paliw opałowych niezgodnie z przeznaczeniem (do celów napędowych) może wpłynąć negatywnie na stan techniczny pojazdu oraz wymagania ochrony środowiska. Nadmienić należy, iż dotychczasowe przepisy dla sprawców tego typu wykroczeń nie stanowią czynnika odstraszającego ani powodującego refleksje odnośnie wpływu na środowisko. Również sam organ kontrolujący nie był zobligowany do weryfikacji stanu technicznego tak eksploatowanego pojazdu (była to najwyżej przesłanka fakultatywna do przeprowadzenia dodatkowego badania technicznego).

4) w zakresie ustawy o strażach gminnych:

Regulacja jest konieczna do wdrożenia w związku z koncepcją nadania strażom gminnym prawa do zwalczania wykroczeń skarbowych w trybie postępowań mandatowych. Regulacja nie wskazuje w tym miejscu katalogu wykroczeń skarbowych, którymi miałyby się zajmować straż gminna. Odsyła w tym zakresie do odrębnych przepisów, czyli proponowanych regulacji Kodeksu karnego skarbowego wprowadzonych niniejszą ustawą. Proponowana regulacja zmierza do skrócenia czasu między ujawnieniem czynu zabronionego a podjęciem właściwej reakcji karnej, z pominięciem zaangażowania dodatkowych organów. Poglądy doktryny prawa karnego jednoznacznie stwierdzają, iż skrócenie tego okresu wywiera najskuteczniejszy efekt prewencyjny ścigania karnego.

5) w zakresie ustawy o Inspekcji Handlowej:

Regulacja jest konieczna do wdrożenia w związku z koncepcją nadania Inspekcji Handlowej prawa do zwalczania wykroczeń skarbowych w trybie postępowań mandatowych. Regulacja nie wskazuje w tym miejscu katalogu wykroczeń skarbowych, którymi miałyby się zajmować Inspekcja Handlowa. Odsyła w tym zakresie do odrębnych przepisów, czyli proponowanych regulacji Kodeksu karnego skarbowego wprowadzonych niniejszą ustawą. Podobnie jak w przypadku zmian w zakresie straży gminnych,

zapropnowana regulacja zmierza do skrócenia czasu między ujawnieniem czynu zabronionego a podjęciem właściwej reakcji karnej, z pominięciem zaangażowania dodatkowych organów.

6) w zakresie ustawy o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych:

Proponowane zmiany zmierzają do istotnego zaostrzenia sankcji za zachowania penalizowane przez ustawę z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. z 2018 r. poz. 2352) w typach podstawowych (art. 12a ust. 1, art. 13) oraz w typie kwalifikowanym (art. 12a ust. 2). Jeżeli chodzi o czyn kwalifikowany polegający na uczynieniu sobie z popełniania przestępstw stałego źródła dochodu, projekt przewiduje karalność tego typu czynu jako zbrodni zagrożonej karą pozbawienia wolności od lat 3 do lat 6 (art. 14).

Obecnie obowiązujące przepisy nie spełniają swojej funkcji prewencyjnej. W związku z tym zasadnym jest znaczące podniesienie kar ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności za tego typu przestępstwa.

Przewidywane skutki realizacji projektu:

- uszczelnienie systemu podatkowego,
- zmniejszenie szarej strefy,
- zwiększenie współpracy między organami zaangażowanymi w przeciwdziałanie i zwalczanie przestępczości skarbowej,
- zapobieganie rozwojowi mechanizmów oszustw podatkowych.

Zaproponowane rozwiązania stanowią kolejny krok w kierunku pełniejszego uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie dochodów z obrotu towarami podlegającymi opodatkowaniu podatkiem akcyzowym. Możliwe będzie również zwiększenie efektywności przeprowadzanych kontroli poprzez wprowadzenie możliwości reakcji karnej szerszej grupy podmiotów. Wprowadzane rozwiązania mają na celu wyeliminowanie nieewidencjonowanego obrotu towarami i wyrobami akcyzowymi, a przez to wzmocnienie konkurencyjności i stabilności gospodarki. Dodatkowo, przewiduje się wzrost dochodów budżetu Państwa z tytułu podatku od towarów i usług poprzez zmniejszenie liczby nieprawidłowości w obrocie handlowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w przedmiotowym projekcie ustawy zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urzędy celno-skarbowe	16	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów	Bezpośrednie Częściowe odciążenie w zakresie ścigania wybranych wykroczeń skarbowych w trybie mandatowym Wprowadzenie możliwości stosowania postępowania

		skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393).	mandatowego w większym zakresie spraw o wykroczenia skarbowe, w których należałoby orzec przepadek przedmiotów, jeżeli sprawca zrzeknie się ich własności na rzecz Skarbu Państwa, a przez to poprawa efektywności zwalczania wykroczeń skarbowych.
Urzędy skarbowe	400	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393).	Bezpośrednie Potencjalne zwiększenie liczby zawiadomień o popełnieniu wykroczeń skarbowych określonych w art. 62 § 5 w zw. z § 4 kks, w sprawach, w których sprawcy takich wykroczeń skarbowych odmówią przyjęcia mandatu karnego.
Izby administracji skarbowej	16	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb	Bezpośrednie Dodatkowe obciążenie w zakresie nadzoru nad nowymi niefinansowymi organami

		administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393).	postępowania mandatowego
Inspekcja Handlowa	16 wojewódzkich Inspektoratów Inspekcji Handlowej	Ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1706).	Bezpośrednie Wykorzystanie posiadanego doświadczenia w ściganiu wykroczeń do realizacji nowych uprawnień. Szybsza reakcja na zidentyfikowane naruszenia prawa.
Straże gminne (miejskie)	490 straży (w tym 409 straży miejskich i 81 straży gminnych)	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, stan na 31 grudnia 2017 r.	Bezpośrednie Wykorzystanie posiadanego doświadczenia w ściganiu wykroczeń do realizacji nowych uprawnień. Szybsza reakcja na zidentyfikowane naruszenia prawa. Dochody z mandatów wystawionych przez straże gminne wzmocniłyby przychody jednostek samorządu terytorialnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy zostanie poddany konsultacjom publicznym z:

Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Krajowym Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego, Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego, Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji, Polską Izbą Handlu, Polską Izbą Paliw Płynnych, Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Transportu Drogowego, Polską Izbą Gospodarczą Transportu Samochodowego i Spedycji, Polskim Stowarzyszeniem Przewoźników Autokarowych, Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad, Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Business Centre Club, Krajową Izbą Gospodarczą, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich, Polską Izbą Handlu.

Czas trwania konsultacji publicznych planowany jest na okres 2 tygodni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącz- nie (0- 10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Ustawa nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących planów budżetowych.

	<p>Ewentualne wydatki budżetu państwa związane z nałożeniem na Inspekcję Handlową nowych zadań będą finansowane z budżetu państwa z limitów zaplanowanych dla części 85 – województwa na dany rok, w tym w ramach limitu wynagrodzeń, bez konieczności jego zwiększania, a wejście w życie nowych regulacji nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki budżetu państwa na ten cel.</p> <p>Ewentualne wydatki straży gminnych będą pokrywane w ramach dostępnych środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Nie są przewidywane zwiększone wydatki jednostek samorządu terytorialnego na koszty szkoleń w strażach gminnych i ewentualne zwiększenie w nich zatrudnienia. Szkolenia dla strażników gminnych byłyby przeprowadzone nieodpłatnie przez specjalistów z Krajowej Administracji Skarbowej. Ściganie wykroczeń w trybie mandatowym przez strażników gminnych ma się odbywać w ramach ujawnień dokonywanych przy okazji wykonywania przez nich innych swoich zadań ustawowych i nie jest zakładane, że strażnicy gminni mieliby być kierowani specjalnie do ujawniania i ścigania wskazanych wykroczeń skarbowych. W związku z tym nie jest przewidywany wzrost zatrudnienia w strażach gminnych z powodu powierzenia im tego nowego zadania. Niemożliwym jest dokładne określenie wysokości skutków finansowych proponowanych zmian, o ile w ogóle takie miałyby wystąpić, zgodnie z hipotetycznymi założeniami. W 2020 r. stráže gminne ujawniły i przekazały do prowadzenia jednostkom KAS zawiadomienia w 3 sprawach karnych skarbowych, zaś w 2021 r. nie przekazały żadnej takiej sprawy. Z uwagi zatem na brak relewantnych danych wyjściowych, niemożliwym jest zatem określenie skali takich ujawnień wykroczeń skarbowych, które miałyby być ścigane samodzielnie przez stráže gminne w trybie postępowania mandatowego, a tym samym skutków finansowych takich działań.</p>
--	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wpływy z mandatów karnych wystawionych przez stráže gminne potencjalnie mogą zwiększyć dochody jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozwiązania przyczynią się do ograniczenia szarej strefy i utrudnienia dostępu do rynku podmiotom działającym wbrew przepisom. Natomiast podmioty działające legalnie będą miały ułatwione funkcjonowanie, a projektowane zmiany przełożą się pozytywnie na konkurencyjność i rozwój przedsiębiorczości oraz poziom zatrudnienia w legalnie działających podmiotach.

Proponowane rozwiązania w założeniu powinny pozytywnie wpływać na dochody budżetu państwa, jednakże ze względu na dużą liczbę czynników, które w niewiadomym stopniu potencjalnie mogą przekładać się na proponowane rozwiązania, oszacowanie skutków w tym zakresie jest praktycznie niemożliwe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

rozszerzenie zakresu zadań Inspekcji Handlowej i straży gminnych

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

X zmniejszenie liczby dokumentów
 X zmniejszenie liczby procedur
 X skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

X zwiększenie liczby dokumentów
 X zwiększenie liczby procedur
 X wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 X nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Rozszerzenie zakresu zadań Inspekcji Handlowej i straży gminnych może mieć dwojaki skutki w zakresie obciążeń regulacyjnych dla tych instytucji. W przypadku, gdy zgodnie z założeniami projektowanych zmian zakończą one sprawę ujawnionego przez siebie popełnienia wykroczenia skarbowego poprzez ukaranie sprawcy tego wykroczenia skarbowego mandatem karnym, będzie to skutkowało dla tych instytucji zmniejszeniem obciążeń przy załatwianiu spraw, których nie będą musiały już przekazywać do innych właściwych organów KAS do załatwienia. Natomiast, gdy sprawca wykroczenia skarbowego odmówi przyjęcia mandatu karnego, wówczas instytucje te będą zobowiązane do zabezpieczenia śladów i dowodów wykroczenia skarbowego, przed przekazaniem sprawy do dalszego prowadzenia do właściwych organów KAS.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne:

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Przewiduje się, iż przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na:

- zapewnienie pożądanego wpływu na środowisko naturalne poprzez weryfikację techniczną pojazdów napędzanych przez nieprzeznaczone do tego paliwo,
- wdrażanie polityki zdrowotnej państwa poprzez utrudnianie obrotu, a w konsekwencji utrudnianie dostępności dla potencjalnych konsumentów napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązania przyjęte w ustawie będą stosowane od chwili wejścia w życie aktu prawnego, tj. po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Po 5 latach od wejścia w życie projektowanych zmian prawa zostanie przeprowadzona ewaluacja efektów projektu, poprzez zastosowanie następujących mierników:

- liczba wykrywanych przez Inspekcję Handlową i straże gminne czynów zabronionych, w stosunku do których nadano im uprawnienie karania sprawców wykroczeń skarbowych w trybie postępowania mandatowego;
- liczba kar grzywnien nałożonych przez Inspekcję Handlową i straże gminne w drodze mandatu karnego na sprawców wykroczeń skarbowych;
- liczba cofniętych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w oparciu o nowe przesłanki wprowadzone tym projektem.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.