

Załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury  
z dnia .... 2022 r. (Dz. U. poz. ...)

## **Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej**

## Spis treści

<b>1.</b>	<b>WPROWADZENIE .....</b>	<b>20</b>
<b>2.</b>	<b>STRUKTURA DOKUMENTU .....</b>	<b>22</b>
<b>3.</b>	<b>OGÓLNY OPIS CECH CHARAKTERYSTYCZNYCH OBSZARU DORZECZA WRAZ Z WYKAZEM OBSZARÓW CHRONIONYCH .....</b>	<b>25</b>
3.1.	Wykaz jcwp wraz z podaniem ich typów i ustalonych warunków referencyjnych oraz statusu .....	28
3.1.1.	<i>Typologia jcwp.....</i>	<i>30</i>
3.1.2.	<i>Status jcwp .....</i>	<i>31</i>
3.2.	Wykaz jcwpd.....	32
3.3.	Wykaz obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 ustawy – Prawo wodne .....	32
3.3.1.	<i>Jednolite części wód przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o których mowa w art. 71 ustawy Prawo wodne .....</i>	<i>33</i>
3.3.2.	<i>Jednolite części wód przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych .....</i>	<i>33</i>
3.3.3.	<i>Obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód.....</i>	<i>33</i>
3.3.4.	<i>Obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie.....</i>	<i>34</i>
3.3.5.	<i>Obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym .....</i>	<i>34</i>
<b>4.</b>	<b>INFORMACJE DOTYCZĄCE PROGNOZOWANYCH ZMIAN KLIMATU .....</b>	<b>35</b>
<b>5.</b>	<b>MONITORING WÓD.....</b>	<b>40</b>
5.1.	Wody powierzchniowe .....	41
5.1.1.	<i>Monitoring wód powierzchniowych .....</i>	<i>41</i>
5.1.2.	<i>Mapa sieci monitoringu wód powierzchniowych wraz z prezentacją programów monitoringowych .....</i>	<i>45</i>
5.1.3.	<i>Wyniki państwowego monitoringu środowiska w zakresie wód powierzchniowych.....</i>	<i>48</i>
5.2.	Wody podziemne.....	62
5.2.1.	<i>Monitoring wód podziemnych.....</i>	<i>62</i>
5.2.2.	<i>Mapa sieci monitoringu wód podziemnych wraz z prezentacją programów monitoringowych.....</i>	<i>68</i>
5.2.3.	<i>Wyniki państwowego monitoringu środowiska w zakresie wód podziemnych .....</i>	<i>69</i>
<b>6.</b>	<b>WYKAZ WIELKOŚCI EMISJI I STĘŻEŃ SUBSTANCJI PRIORYTETOWYCH OKREŚLONYCH W PRZEPISACH WYDANYCH NA PODSTAWIE ART. 114 USTAWY – PRAWO WODNE ORAZ INNYCH SUBSTANCJI POWODUJĄCYCH ZANIECZYSZCZENIE, DLA KTÓRYCH ZOSTAŁY OKREŚLONE ŚRODOWISKOWE NORMY JAKOŚCI .....</b>	<b>75</b>
<b>7.</b>	<b>PODSUMOWANIE IDENTYFIKACJI ZNACZĄCYCH ODDZIAŁYWAŃ ANTROPOGENICZNYCH I OCENY ICH WPŁYWU NA STAN WÓD POWIERZCHNIOWYCH I PODZIEMNYCH .....</b>	<b>79</b>
7.1.	Wody powierzchniowe .....	79
7.2.	Wody podziemne.....	88
<b>8.</b>	<b>CELE ŚRODOWISKOWE DLA JCWP I OBSZARÓW CHRONIONYCH .....</b>	<b>91</b>
8.1.	Cele środowiskowe jcwp .....	91
8.1.1.	<i>Sposób określenia wartości granicznych dla stanu ekologicznego .....</i>	<i>93</i>
8.1.2.	<i>Sposób określenia wartości granicznych dla potencjału ekologicznego .....</i>	<i>93</i>
8.1.3.	<i>Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwp RW .....</i>	<i>95</i>
8.1.4.	<i>Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwp LW.....</i>	<i>98</i>
8.2.	Cele środowiskowe jcwpd .....	99
8.3.	Cele środowiskowe obszarów chronionych.....	100
8.4.	Przedłużenie terminu osiągnięcia celów środowiskowych i ustalenie mniej rygorystycznych celów środowiskowych .....	103

8.5.	Cele środowiskowe a czasowe pogorszenie stanu jcw w wyniku zjawisk o charakterze naturalnym lub na skutek siły wyższej.....	109
<b>9.</b>	<b>OCENA POSTĘPU W OSIĄGANIU CELÓW ŚRODOWISKOWYCH .....</b>	<b>112</b>
9.1.	Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych jcwp .....	113
9.1.1.	<i>Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp RW w okresie od 2016 r. do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych dla nich określonych .....</i>	<i>113</i>
9.1.2.	<i>Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp RW w okresie od 2016 r. do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych dla nich określonych.....</i>	<i>115</i>
9.1.3.	<i>Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp LW w okresie od 2016 do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych .....</i>	<i>117</i>
9.1.4.	<i>Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp LW w okresie od 2016 do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych.....</i>	<i>117</i>
9.2.	Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych jcwpd .....	118
9.3.	Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla obszarów chronionych .....	119
<b>10.</b>	<b>PODSUMOWANIE DZIAŁAŃ ZAWARTYCH W APGW .....</b>	<b>121</b>
10.1.	Podsumowanie informacji uzyskanych w wyniku monitorowania realizacji działań zawartych w ostatnim planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, pozyskanych na podstawie art. 328 ust. 2 ustawy – Prawo wodne .....	121
10.2.	Działania z aPGW, które nie zostały zrealizowane.....	128
10.3.	Konieczne, dodatkowe działania podjęte w trakcie realizacji aPGW na obszarze dorzecza .....	129
<b>11.</b>	<b>ANALIZY EKONOMICZNE ZWIĄZANE Z KORZYSTANIEM Z WÓD .....</b>	<b>131</b>
11.1.	Analiza zwrotu kosztów usług wodnych .....	132
11.1.1.	<i>Zinternalizowane koszty środowiskowe – opłaty za usługi wodne w Polsce w 2019 r.....</i>	<i>132</i>
11.1.2.	<i>Koszty środowiskowe.....</i>	<i>133</i>
11.1.3.	<i>Zwrot kosztów usług wodnych w sektorze komunalnym.....</i>	<i>134</i>
11.1.4.	<i>Zwrot kosztów usług wodnych w przemyśle.....</i>	<i>135</i>
11.1.5.	<i>Zwrot kosztów usług wodnych w rolnictwie .....</i>	<i>135</i>
11.2.	Analiza efektywności jakościowej i kosztowej zestawu działań.....	136
11.2.1.	<i>Metodyka .....</i>	<i>136</i>
11.2.2.	<i>Wyniki analizy efektywności jakościowej i kosztowej.....</i>	<i>138</i>
11.3.	Analiza ekonomiczna zestawu działań.....	139
11.3.1.	<i>Ogólne podejście do analiz .....</i>	<i>139</i>
11.3.2.	<i>Wyniki analiz ekonomicznych – ocena ilościowa .....</i>	<i>141</i>
11.3.3.	<i>Wyniki analiz ekonomicznych – ocena jakościowa .....</i>	<i>141</i>
<b>12.</b>	<b>ZESTAW DZIAŁAŃ .....</b>	<b>143</b>
12.1.	Katalog działań krajowych .....	148
12.2.	Katalogi działań poszczególnych kategorii wód .....	150
12.2.1.	<i>Katalog działań jcwp RW.....</i>	<i>152</i>
12.2.2.	<i>Katalog działań jcwp LW .....</i>	<i>156</i>
12.3.	Opis zestawu działań podstawowych i uzupełniających jcw.....	160
12.3.1.	<i>Zestaw działań podstawowych i uzupełniających jcwp RW.....</i>	<i>161</i>
12.3.2.	<i>Zestaw działań podstawowych i uzupełniających jcwp LW .....</i>	<i>163</i>
12.3.3.	<i>Zestawy działań dla jcwpd (GW) .....</i>	<i>164</i>
12.4.	Koszty zestawu działań .....	165
<b>13.</b>	<b>PODSUMOWANIE DZIAŁAŃ.....</b>	<b>167</b>
13.1.	Informacje o planowanych i podjętych działaniach, które służą wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych .....	167
13.1.1.	<i>Kompleksowe uregulowanie zasady zwrotu kosztów usług wodnych w ustawie – Prawo wodne .....</i>	<i>168</i>

13.1.2.	<i>System regulacji i zatwierdzania taryf za usługi wodno-kanalizacyjne</i> .....	171
13.1.3.	<i>Planowane działania</i> .....	173
13.2.	Podsumowanie działań podjętych dla realizacji celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem w wodę .....	174
13.3.	Informacje dotyczące pozwoleń wodnoprawnych .....	177
13.4.	Informacje o zezwoleniach na wprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych .....	178
13.5.	Podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych .....	179
13.5.1.	<i>Wdrażanie działań w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych</i> .....	179
13.5.2.	<i>Postęp we wdrażaniu działań w ramach aPGW (2016)</i> .....	181
13.5.3.	<i>Ocena skuteczności zrealizowanych działań w ramach aPGW</i> .....	185
13.5.4.	<i>Działania służące eliminacji stężeń substancji priorytetowych w ramach IIaPGW</i> .....	186
13.6.	Podsumowanie działań podjętych w celu zapobieżenia skutkom zanieczyszczeń niedających się przewidzieć lub łagodzenia tych skutków .....	188
13.7.	Podsumowanie działań, o których mowa w art. 325 ust. 1 ustawy – Prawo wodne .....	197
13.8.	Informacje o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymaniu wód .....	198
13.8.1.	<i>Działania wykonywane na poziomie obszaru dorzecza oraz regionu wodnego na podstawie PUW</i> .....	200
13.8.2.	<i>Katalog dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad</i> .....	201
13.8.3.	<i>Raport dotyczący zrealizowanych prac na przykładzie roku 2019</i> .....	202
13.9.	Działania związane z ochroną wód morskich .....	204
13.10.	Informacje o pozostałych działaniach .....	204
<b>14.</b>	<b>WARUNKI POTWIERDZENIA WAŻNOŚCI POMIARÓW LUB BADAŃ W MONITORINGU JCWP I JCWPD</b> .....	<b>206</b>
<b>15.</b>	<b>UZASADNIENIE CZĘSTOTLIWOŚCI PROWADZENIA MONITORINGU SUBSTANCJI PRIORYTETOWYCH OKREŚLONEJ W PRZEPISACH WYDANYCH NA PODSTAWIE ART. 350 UST. 1 USTAWY – PRAWO WODNE</b> .....	<b>209</b>
<b>16.</b>	<b>WYKAZ INWESTYCJI I DZIAŁAŃ, KTÓRE MOGĄ SPOWODOWAĆ NIEOSIĄGNIĘCIE DOBREGO STANU WÓD LUB POGORSZENIE DOBREGO STANU WÓD</b> .....	<b>213</b>
<b>17.</b>	<b>ZAGROŻENIA DLA SWOBODNEGO PRZEPŁYWU WÓD ORAZ SPŁYWU LODÓW</b> .....	<b>215</b>
<b>18.</b>	<b>BUDOWLE REGULACYJNE I URZĄDZENIA WODNE</b> .....	<b>216</b>
<b>19.</b>	<b>WYKAZ SZCZEGÓŁOWYCH PROGRAMÓW I PLANÓW GOSPODAROWANIA DLA OBSZARU DORZECZA</b> .....	<b>217</b>
19.1.	Dokumenty powiązane mające wpływ na ustalenia IIaPGW .....	219
19.1.1.	<i>Dokumenty o charakterze strategicznym</i> .....	219
19.1.2.	<i>Dokumenty i inne instrumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym – komplementarne względem zapisów IIaPGW</i> .....	225
19.1.3.	<i>Dokumenty i inne instrumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym - inne powiązane</i> .....	231
19.2.	Dokumenty powiązane, na które wpływ mają ustalenia IIaPGW .....	236
<b>20.</b>	<b>PODSUMOWANIE DZIAŁAŃ ZASTOSOWANYCH W CELU INFORMOWANIA SPOŁECZEŃSTWA I KONSULTACJI PUBLICZNYCH, OPIS WYNIKÓW I DOKONANYCH NA ICH PODSTAWIE ZMIAN W PLANIE</b> .....	<b>237</b>
<b>21.</b>	<b>ORGANY WŁAŚCIWE W SPRAWACH GOSPODAROWANIA WODAMI DLA OBSZARU DORZECZA</b> .....	<b>241</b>
<b>22.</b>	<b>WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA</b> .....	<b>251</b>
<b>23.</b>	<b>PODSUMOWANIE WSZELKICH ZMIAN LUB UAKTUALNIEŃ DOKONANYCH OD DNIA OGŁOSZENIA POPRZEDNIEGO PLANU GOSPODAROWANIA WODAMI NA OBSZARZE DORZECZA</b> .....	<b>254</b>
<b>24.</b>	<b>INFORMACJA O SPOSOBACH I PROCEDURACH POZYSKIWANIA INFORMACJI I DOKUMENTACJI ŹRÓDŁOWEJ WYKORZYSTANEJ DO SPORZĄDZENIA IIaPGW ORAZ INFORMACJI O SPODZIEWANYCH WYNIKACH REALIZACJI IIaPGW</b> .....	<b>257</b>
24.1.	Punkty kontaktowe pozyskiwania informacji o spodziewanych wynikach realizacji planu .....	257
24.2.	Procedury pozyskiwania źródłowej dokumentacji .....	257
24.3.	Dokumentacja źródłowa wykorzystywana przy sporządzaniu IIaPGW .....	258
<b>25.</b>	<b>ZAŁĄCZNIKI</b> .....	<b>262</b>

## Spis tabel

Tabela 2-1	Zestawienie rozdziałów IIaPGW w odniesieniu do zakresu wskazanego w ustawie pr.w. i r.p.g.w.....	22
Tabela 3-1	Ogólny opis obszaru dorzecza Świeżej .....	27
Tabela 3-2	Wykaz jcwp na obszarze dorzecza Świeżej .....	29
Tabela 3-3	Zestawienie jcwp na obszarze dorzecza Świeżej .....	30
Tabela 3-4	Typy jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej .....	31
Tabela 3-5	Typy jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej .....	31
Tabela 3-6	Zestawienie jcwp z określonym statusem na obszarze dorzecza Świeżej .....	31
Tabela 3-7	Zestawienie jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej .....	32
Tabela 4-1	Charakterystyka klimatyczna – obszar dorzecza Świeżej.....	37
Tabela 5-1	Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu diagnostycznego .....	42
Tabela 5-2	Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu operacyjnego .....	43
Tabela 5-3	Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu obszarów chronionych .....	44
Tabela 5-4	Liczba jcwp RW planowanych do monitoringu w stosunku do całkowitej liczby jcwp na obszarze dorzecza Świeżej (porównanie cykli planistycznych 2016–2021 i 2022–2027) .....	46
Tabela 5-5	Liczba jcwp RW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 w stosunku do całkowitej liczby jcwp danych kategorii na obszarze dorzecza Świeżej .....	47
Tabela 5-6	Liczba jcwp LW planowanych do monitoringu w stosunku do całkowitej liczby jcwp na obszarze dorzecza Świeżej (porównanie cykli planistycznych 2016–2021 i 2022–2027) .....	47
Tabela 5-7	Liczba jcwp LW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 w stosunku do całkowitej liczby jcwp danych kategorii na obszarze dorzecza Świeżej .....	48
Tabela 5-8	Klasyfikacja stanu ekologicznego jcwp .....	51
Tabela 5-9	Klasyfikacja potencjału ekologicznego jcwp .....	52
Tabela 5-10	Klasyfikacja stanu chemicznego jcwp .....	53
Tabela 5-11	Sposób oceny stanu ogólnego jcwp .....	53
Tabela 5-12	Liczba jcwp RW zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych wraz z określeniem liczby jcwp RW z oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej .....	55
Tabela 5-13	Podsumowanie oceny stanu jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej.....	57
Tabela 5-14	Liczba jcwp LW zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych wraz z określeniem liczby jcwp LW z oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej .....	58
Tabela 5-15	Podsumowanie oceny stanu jcwp LW – obszar dorzecza Świeżej .....	59
Tabela 5-16	Liczba jcwp monitorowanych i niemonitorowanych przeanalizowanych pod kątem klasyfikacji oceny w podziale na kategorie wód .....	60
Tabela 5-17	Podsumowanie statystyczne klasyfikacji i oceny jcwp (jcwp monitorowane i niemonitorowane).....	60
Tabela 5-18	Wyniki analizy tendencji zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych w punktach w latach 2007–2019 .....	71
Tabela 5-19	Wyniki analizy położenia zwierciadła wody podziemnej jcwpd nr 174 zlokalizowanej na obszarze dorzecza Świeżej.....	72
Tabela 5-20	Stan chemiczny jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej.....	72
Tabela 5-21	Wyniki testu C.1 - Ogólna ocena stanu chemicznego jcwpd .....	72
Tabela 5-22	Wyniki testu C.2/I.2 - Ocena wpływu ingresji i ascencji wód słonych lub innych zdegradowanych na stan wód podziemnych .....	73
Tabela 5-23	Wyniki testu C.3 - Ochrona ekosystemów lądowych zależnych od wód podziemnych .....	73
Tabela 5-24	Wyniki testu C.4 - Ochrona stanu wód powierzchniowych .....	73
Tabela 5-25	Wyniki testu C.5 - Ochrona wód przeznaczonych do spożycia przez ludzi .....	73
Tabela 5-26	Stan ilościowy jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej.....	74
Tabela 5-27	Wyniki testu I.1 - Bilans wodny .....	74
Tabela 5-28	Wyniki testu I.3 - Ochrona ekosystemów lądowych zależnych od wód podziemnych .....	74
Tabela 6-1	Substancje, dla których zgodnie z r.kl.jcwp stwierdzono przekroczenie środowiskowych norm jakości na obszarze dorzecza Świeżej („+” – występuje przekroczenie; „-” – nie występuje przekroczenie).....	77
Tabela 6-2	Podsumowanie dla oznaczeń wykonanych w wodzie i biocie na obszarze dorzecza Świeżej .....	77
Tabela 7-1	Podsumowanie analizy znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej .....	83

Tabela 7-2	Liczba jcwp RW, dla których wskazano presję znaczącą umiarkowaną lub silną na elementy biologiczne, w regionie wodnym obszaru dorzecza Świeżej .....	84
Tabela 7-3	Podsumowanie analizy znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla jcwp LW – obszar dorzecza Świeżej.....	87
Tabela 7-4	Wynik analizy presji w poszczególnych jcwpd .....	89
Tabela 8-1	Liczba jcwp RW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021) .....	91
Tabela 8-2	Liczba jcwp LW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021) .....	91
Tabela 8-3	Liczba jcwp RW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w IIaPGW (2022–2027) .....	92
Tabela 8-4	Liczba jcwp LW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w IIaPGW (2022–2027) .....	93
Tabela 8-5	Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o jednostki planistyczne aPGW.....	95
Tabela 8-6	Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o jednostki planistyczne aPGW.....	98
Tabela 8-7	Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla obszaru dorzecza Świeżej .....	99
Tabela 8-8	Cele środowiskowe dla jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej.....	100
Tabela 8-9	Zestawienie liczbowe jcw z odstępstwami od osiągnięcia celów środowiskowych w trybie art. 4 ust. 4 i art. 4 ust. 5 RDW (IIaPGW, 2022–2027).....	108
Tabela 9-1	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW .....	113
Tabela 9-2	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW .....	113
Tabela 9-3	Analiza przyczyn wpływających na brak postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej – jcwp RW .....	114
Tabela 9-4	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW .....	115
Tabela 9-5	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW .....	116
Tabela 9-6	Analiza przyczyn wpływających na brak postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej bazując na nowym układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW .....	116
Tabela 9-7	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu/potencjału na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021) – ekologicznego jcwp LW .....	117
Tabela 9-8	Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW .....	118
Tabela 9-9	Porównanie wyniku oceny stanu jcwpd w latach 2016 i 2019 w regionie wodnym dorzecza Świeżej.....	119
Tabela 10-1	Stopień realizacji działań podstawowych krajowych.....	121
Tabela 10-2	Stopień realizacji działań wynikających z aPWŚK w skali kraju.....	125
Tabela 11-1	Opłaty stałe za usługi wodne, uiszczone w 2019 r.....	132
Tabela 11-2	Opłaty zmienne za usługi wodne, uiszczone w 2019 r.....	132
Tabela 11-3	Wysokość jednostkowych opłat za usługi wodne w 2019 r.....	133
Tabela 11-4	Podział kosztów środowiskowych pomiędzy sektory w 2018 r. ....	134
Tabela 11-5	Dane finansowe sektora komunalnego w Polsce w 2018 r. ....	134
Tabela 11-6	Stopa zwrotu kosztów usług wodnych w sektorze komunalnym w 2018 r. ....	135
Tabela 11-7	Wielkość kosztów związanych z gospodarką wodną w rolnictwie w Polsce, dane w mln zł za 2017 r. ....	136
Tabela 11-8	Macierz efektywności kosztowej.....	137
Tabela 11-9	Wyniki analizy efektywności jakościowej – wskaźnik efektywności dla wód powierzchniowych.....	138
Tabela 11-10	Wyniki analizy efektywności kosztowej – wody powierzchniowe .....	138
Tabela 11-11	Wskaźnik istotności presji na stan chemiczny jcwpd (Wip).....	140
Tabela 11-12	Wskaźnik prawdopodobieństwa występowania deficytu wody na cele zaopatrzenia ludności w wodę (Wpd).....	141
Tabela 11-13	Analiza ekonomiczna – wskaźniki.....	141
Tabela 11-14	Wyniki analiz ekonomicznych – ocena jakościowa.....	142
Tabela 12-1	Kodowanie działań w katalogu jcwp.....	152

Tabela 12-2	Liczba działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp RW .....	153
Tabela 12-3	Liczba działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp LW .....	158
Tabela 12-4	Zestawienie działań zalecanych do wdrożenia w jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej .....	162
Tabela 12-5	Zestawienie działań zalecanych do wdrożenia w jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej .....	163
Tabela 12-6	Koszty zestawu działań na obszarze dorzecza Świeżej (w tys. zł) .....	165
Tabela 12-7	Udział poszczególnych kategorii wód w nakładach ogółem zestawu działań - obszar dorzecza Świeżej .....	165
Tabela 12-8	Koszty zestawu działań według rodzajów działań (w tys. zł) – obszar dorzecza Świeżej .....	165
Tabela 12-9	Koszty zestawu działań według kategorii działań (w tys. zł) – obszar dorzecza Świeżej .....	165
Tabela 12-10	Ocena realności wdrożenia działań – obszar dorzecza Świeżej .....	166
Tabela 13-1	Działania związane z wdrażaniem zasady zwrotu kosztów usług wodnych ujęte w aPWŚK .....	167
Tabela 13-2	Liczba złożonych wniosków taryfowych według organu regulacyjnego (RZGW WP) .....	172
Tabela 13-3	Liczba wniosków taryfowych złożonych do RZGW WP w Gdańsku według formy organizacyjnej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego występującego z wnioskiem .....	172
Tabela 13-4	Liczba wniosków taryfowych złożonych do RZGW WP w Gdańsku według rodzaju działalności przedsiębiorstwa .....	173
Tabela 13-5	Działania planowane na IV cykl planistyczny (2022–2027) .....	174
Tabela 13-6	Działania związane z realizacją celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem wodę ujęte w aPWŚK .....	174
Tabela 13-7	Przykłady proponowanych działań krajowych, wspólnych dla wszystkich jcw – obszar dorzecza Świeżej .....	176
Tabela 13-8	Wybrane działania z Katalogu działań krajowych aPWŚK (2016), znaczące dla poprawy stanu jakościowego jcwp .....	179
Tabela 13-9	Podsumowanie liczby działań zrealizowanych i zaawansowanych w realizacji, mających znaczenie dla poprawy stanu jakościowego jcwp – wszystkie obszary dorzeczy i kategorie wód .....	184
Tabela 13-10	Podsumowanie liczby działań zrealizowanych i zaawansowanych w realizacji, mających znaczenie dla poprawy stanu jakościowego jcwp – obszar dorzecza Świeżej .....	184
Tabela 13-11	Skuteczność działań dla kategorii jcwp RW w zakresie oceny substancji priorytetowych w wodzie – analiza statystyczna obejmująca wszystkie obszary dorzeczy .....	185
Tabela 13-12	Skuteczność działań dla kategorii jcwp LW w zakresie oceny substancji priorytetowych w wodzie – analiza statystyczna obejmująca wszystkie obszary dorzeczy .....	186
Tabela 13-13	Zakres obowiązków w celu przeciwdziałania skutkom zanieczyszczeń wraz ze wskazaniem podmiotu odpowiedzialnego i podstawy prawnej działania .....	189
Tabela 13-14	Działania pośrednio związane z przeciwdziałaniem skutkom zanieczyszczeń – wynikające z powiązanych przepisów .....	194
Tabela 13-15	Działania, o których mowa w art. 325 ust.1 pkt. 2 ustawy pr.w. – katalogi działań jcwp RW, jcwpd IIaPGW .....	198
Tabela 15-1	Ocena stanu chemicznego wód dla kategorii wód na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o wyniki oceny stanu GIOŚ za lata 2014–2019 .....	211
Tabela 15-2	Udział wód objętych programami monitoringu na obszarze dorzecza Świeżej .....	211
Tabela 17-1	Zestawienie liczby odcinków i liczby jcwp potencjalnie zagrożonych w odniesieniu do regionu wodnego dorzecza Świeżej .....	215
Tabela 18-1	Budowle regulacyjne na obszarze dorzecza Świeżej .....	216
Tabela 21-1	Zestawienie organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza Świeżej wraz ze statusem prawnym oraz danymi adresowymi .....	241
Tabela 23-1	Porównanie liczby jcwp danej kategorii i o danym statusie według aPGW i IIaPGW .....	254
Tabela 24-1	Dane adresowe organów właściwych do udzielania informacji z zakresu IIaPGW dla obszaru dorzecza Świeżej .....	257
Tabela 24-2	Dane adresowe organów właściwych do udzielania informacji z zakresu monitoringu wód i obszarów chronionych dla obszaru dorzecza Świeżej .....	257

## Spis rysunków

Rysunek 1-1	Relacje głównych zagadnień planu gospodarowania wodami .....	20
Rysunek 2-1	Struktura dokumentu IIaPGW .....	24
Rysunek 3-1	Graficzne odwzorowanie obszaru dorzecza Świeżej .....	26
Rysunek 8-1	Algorytm decyzyjny zastosowania odstępstw w trybie art. 4 ust. 4 i 5 RDW .....	106
Rysunek 11-1	Schemat analizy efektywności kosztowej .....	137
Rysunek 12-1	Powiązania wzajemne katalogów i zestawów .....	146

Rysunek 19-1	Schemat - relacje pomiędzy wybranymi dokumentami systemu zarządzania polityką rozwoju a dokumentem IIaPGW.....	218
--------------	--	-----

## Spis wykresów

Wykres 3-1	Udział powierzchni poszczególnych ekoregionów w obrębie regionu wodnego Świeżej.....	28
Wykres 3-2	Udział poszczególnych form zagospodarowania terenu regionu wodnego Świeżej.....	28
Wykres 3-3	Udział jcwp RW i LW regionu wodnego Świeżej w ogólnej liczbie jcwp obszaru dorzecza.....	30
Wykres 4-1	Prognozowane tendencje zmian wybranych składowych klimatu .....	38
Wykres 6-1	Częstość przekroczeń wartości granicznych EQS ( $\geq 50\%$ ) w wodzie i biocie w podziale na typ wód (LW: jcwp jeziorne, RW: jcwp rzeczne).....	78
Wykres 7-1	Udział liczby jcwp RW ze zidentyfikowaną daną presją znaczącą w ogólnej liczbie jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej.....	84
Wykres 7-2	Udział liczby jcwp o zidentyfikowanej presji znaczącej, umiarkowanej i silnej na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii w regionie wodnym obszaru dorzecza Świeżej.....	85
Wykres 7-3	Zestawienie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla elementów biologicznych zależnych od hydromorfologii w regionie wodnym obszaru dorzecza Świeżej.....	85
Wykres 7-4	Zestawienie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla elementów biologicznych zależnych od fizykochemii na obszarze dorzecza Świeżej .....	86
Wykres 8-1	Ocena osiągnięcia celów środowiskowych wyznaczonych w aPGW (2016–2021) dla stanu/potencjału ekologicznego w jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych IIaPGW.....	96
Wykres 8-2	Ocena osiągnięcia wyznaczonych w aPGW (2016–2021) celów środowiskowych w zakresie stanu chemicznego w jcwp RW w regionie wodnym dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych .....	97
Wykres 8-3	Ocena osiągnięcia wyznaczonych w aPGW (2016–2021) celów środowiskowych w zakresie stanu ogólnego w jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych .....	98
Wykres 8-4	Podsumowanie wyniku oceny osiągnięcia celów środowiskowych obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w ustawie o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie, które uwzględnione zostały w wykazie obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków w latach 2016–2021.....	103
Wykres 10-1	Udział działań krajowych z określonym terminem realizacji (aPGW) .....	123
Wykres 10-2	Stan realizacji działań krajowych ze wskazaniem terminu realizacji (aPGW) .....	123
Wykres 10-3	Udział działań zaplanowanych dla poszczególnych kategorii wód w ogólnej liczbie działań aPGW w latach 2016–2021 (w skali kraju).....	124
Wykres 10-4	Udział działań o określonym statusie w podziale na działania podstawowe i uzupełniające – jcwp RW (w skali kraju) .....	126
Wykres 10-5	Udział jcwp LW z przypisanymi działaniami danej kategorii w skali kraju .....	127
Wykres 12-1	Udział działań poszczególnych kategorii w katalogu działań krajowych IIaPGW .....	149
Wykres 12-2	Udział działań z prolongacji oraz nowych w katalogu działań krajowych IIaPGW .....	150
Wykres 12-3	Udział działań z określonym terminem realizacji oraz działań ciągłych w katalogu działań krajowych IIaPGW.....	150
Wykres 12-4	Udział działań w poszczególnych kategoriach katalogu działań jcwp RW .....	153
Wykres 12-5	Udział działań podstawowych oraz uzupełniających w katalogu działań jcwp RW .....	153
Wykres 12-6	Udział działań ukierunkowanych na redukcję poszczególnych rodzajów presji .....	154
Wykres 12-7	Udział działań w poszczególnych kategoriach katalogu działań jcwp LW.....	157
Wykres 12-8	Udział działań podstawowych oraz uzupełniających w katalogu działań jcwp LW .....	158
Wykres 12-9	Udział działań ukierunkowanych na redukcję poszczególnych rodzajów presji .....	159
Wykres 12-10	Podział działań w zestawie dla jcwp RW dla obszaru dorzecza Świeżej .....	162
Wykres 12-11	Podział działań w zestawie dla jcwp LW dla obszaru dorzecza Świeżej.....	164
Wykres 13-1	Stan realizacji działań z grupy działania organizacyjno-prawne .....	175
Wykres 13-2	Liczba podjętych interwencji w podziale na kategorie wg PUW – RZGW WP Gdańsk, rok 2018.....	203
Wykres 13-3	Liczba podjętych interwencji w podziale na kategorie wg PUW – RZGW WP Gdańsk, rok 2019.....	204



## Wykaz skrótów stosowanych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej

Skrót	Rozwinięcie
aPGW	Aktualizacja Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (2016)
aPWŚK	Aktualizacja Programu Wodno-Środowiskowego Kraju
aPZRP	Aktualizacja Planów zarządzania ryzykiem powodziowym (2021)
AriMR	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
B/C	Stosunek korzyści (B) do kosztów (C)
baza HYMO	Baza danych elementów hydromorfologicznych
BTX	Lotne węglowodory aromatyczne
BZT <sub>5</sub>	Pięciodobowe biochemiczne zapotrzebowanie tlenu
CDCIR	Wspólnotowe Centrum Dokumentacji Zagrożeń Przemysłowych ( <i>Community Documentation Centre on Industrial Risks</i> )
ChZT-Cr	Chemiczne zapotrzebowanie tlenu oznaczane metodą dichromianową
CIS	Wspólna strategia wdrażania Ramowej Dyrektywy Wodnej ( <i>Common Implementation Strategy for the Water Framework Directive</i> )
CRFOP	Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody
DPE	Dolna granica potencjału ekologicznego
DSE	Dolna granica stanu ekologicznego
DWP	Dyrektywa 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.Urz. UE L 372/19 z dnia 27 grudnia 2006 r.) oraz dyrektywa Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniająca załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.Urz. UE L 182/52 z dnia 21 grudnia 2014 r.)
Dyrektywa Azotanowa	Dyrektywa Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotycząca ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz.Urz. UE L 375/1 z dnia 31 grudnia 1991 r. z późn. zm.)
Dyrektywa dot. jakości wody do spożycia	Dyrektywa Rady 98/83/WE w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.Urz. UE L 330/32 z dnia 5 grudnia 1998 r. z późn. zm.) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (wersja przekształcona) (tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.Urz. UE L 435/1 z dnia 23 grudnia 2020 r.)
Dz.U.	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. UE L	Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, seria L (Legislacja)
EFI+PL	Wielometryczny wskaźnik do oceny stanu/potencjału ekologicznego rzek w oparciu o ichtiofaunę stosowany w PMŚ w Polsce

Skrót	Rozwinięcie
<b>EFROW</b>	Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich
<b>ELZPd</b>	Ekosystemy lądowe zależne od wód podziemnych
<b>ENPVE</b>	Ekonomiczna stopa zwrotu inwestycji
<b>E-PRTR</b>	Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń
<b>EQS</b>	Środowiskowe normy jakości ( <i>environmental quality standards</i> )
<b>EUT</b>	Obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych, rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód
<b>FLORA</b>	Wskaźnik oceny fitoplanktonu i fitobentosu
<b>FS</b>	Fundusz Spójności
<b>GDOŚ</b>	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
<b>GIOŚ</b>	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska
<b>GRŚ</b>	Główne rodzaje środków
<b>GUPW</b>	Główne użytkowe poziomy wodonośne
<b>GUS</b>	Główny Urząd Statystyczny
<b>GZWP</b>	Główne zbiorniki wód podziemnych
<b>HIR</b>	Hydromorfologiczny indeks rzeczny
<b>IBI_PL</b>	Wielometryczny wskaźnik do oceny stanu/potencjału ekologicznego rzek w oparciu o ichtiofaunę stosowany w PMS w Polsce
<b>i.o.ś.</b>	Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1070)
<b>IFPL</b>	Wskaźnik oceny fitoplanktonu
<b>IlaPGW</b>	Druga aktualizacja Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (2022-2027)
<b>IMGW-PIB</b>	Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowy Instytut Badawczy
<b>IO</b>	Wskaźnik oceny fitobentosu
<b>IOŚ</b>	Inspekcja Ochrony Środowiska
<b>Jcw</b>	Jednolita część wód
<b>jcwp</b>	Jednolita część wód powierzchniowych
<b>Jcwp CW</b>	Jednolita część wód powierzchniowych przybrzeżnych (IlaPGW odnosi się do jcwp w nowym układzie planistycznym)

Skrót	Rozwinięcie
Jcwp LW	Jednolita część wód powierzchniowych jeziornych (IIaPGW odnosi się do jcwp w nowym układzie planistycznym)
Jcwp RW	Jednolita część wód powierzchniowych rzecznych (IIaPGW odnosi się do jcwp w nowym układzie planistycznym)
Jcwp RWr	Jednolita część wód powierzchniowych zbiornikowych (IIaPGW odnosi się do jcwp w nowym układzie planistycznym)
Jcwp TW	Jednolita część wód powierzchniowych przejściowych (IIaPGW odnosi się do jcwp w nowym układzie planistycznym)
Jcwpd	Jednolita część wód podziemnych
Jcwpd (GW)	Oznaczenie zestawu działań dla jednolitych części wód podziemnych
k.p.a.	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)
KE	Komisja Europejska
KPEiK	Krajowy Plan na Rzecz Energii i Klimatu na lata 2021–2030
KPGO	Krajowy Plan Gospodarki Odpadami
KPOŚK	Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych
KPRWP	Krajowy Program Renaturyzacji Wód Powierzchniowych
KPZK	Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego
KPZL	Krajowy Program Zwiększania Lesistości
KSRR 2030	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
KTM	Typ działania (Key Types of Measures); Annex 8q: List of Relevant KTM (KTM_Enum) Final Draft v4 WFD Reporting Guidance 2022 - 30.04.2020)
KZGW	Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
LCh	Laboratorium Chemiczne PIG-PIB
MAHB	Biuro ds. Zagrożeń Poważnymi Awariami ( <i>Major Accident Hazard Bureau</i> ), funkcjonujące w strukturach UE
MARS	System zgłaszania poważnych awarii ( <i>Major Accident Reporting System</i> )
MB	Monitoring badawczy
MD	Monitoring diagnostyczny
MI	Ministerstwo Infrastruktury
MKIŚ	Ministerstwo Klimatu i Środowiska
MMI_PL	Wielometryczny Wskaźnik Stanu Ekologicznego Rzek

Skrót	Rozwinięcie
MO	Monitoring operacyjny
MPA	Plany adaptacji do zmian klimatu w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców – Miejskie plany adaptacji do zmian klimatu
MPHP10	Mapa Podziału Hydrograficznego Polski w skali 1:10 000
m p.p.t.	metry pod poziomem terenu
MRG2	Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach nizinnych
MRN2	Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich
MŚ	Ministerstwo Środowiska (obecnie Ministerstwo Klimatu i Środowiska)
MWP	Monitoring Wód Podziemnych
MZB	Wskaźnik oceny makrobezkręgowców
NAT	Naturalna część wód
NFOŚiGW	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
NGO	Organizacja pozarządowa ( <i>Non-government organization</i> )
NW WP	Nadzór Wodny Wody Polskie
OP	Obszary Priorytetowe
OpZ	Grupa Robocza do spraw ochrony wód granicznych przed zanieczyszczeniem
OSO	Obszar specjalnej ochrony ptaków
OWO	Ogólny węgiel organiczny
OWR	Obszary Wymagające Renaturyzacji
OZE	Odnawialne źródło energii
p.o.ś.   Prawo ochrony środowiska	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1973)
PCA	Polskie Centrum Akredytacji
PE	Potencjał ekologiczny
PEJ	Program polskiej energetyki jądrowej
PEP2030	Polityka ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej
PEP2040	Polityka energetyczna Polski do 2040 r. – strategia rozwoju sektora paliwowo-energetycznego

Skrót	Rozwinięcie
<b>PGW   Plan gospodarowania wodami</b>	Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza
<b>PGW WP</b>	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
<b>PIG-PIB</b>	Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy
<b>PMPL</b>	Pełny indeks fitoplanktonowy dla polskich jezior
<b>PMŚ</b>	Państwowy Monitoring Środowiska
<b>POIiŚ</b>	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
<b>POZ</b>	Pozostałe obszary zlewni jcwp (obszary, które nie stanowią zlewni bezpośredniej jcwp rzecznych)
<b>PPH2</b>	Wskaźnik dotyczący budowli piętrzących
<b>Ppk</b>	Punkt pomiarowo-kontrolny monitoringu GIOŚ
<b>PPSS</b>	Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy
<b>pr.w.   Prawo wodne</b>	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.)
<b>Prognoza OOŚ</b>	Prognoza oddziaływania na środowisko
<b>PRR</b>	Program przeciwdziałania niedoborowi wody na lata 2021–2027 z perspektywą do 2030 r. (zwany Programem Rozwoju Retencji)
<b>PRTR</b>	Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń
<b>PSH</b>	Państwowa Służba Hydrogeologiczna
<b>PUW</b>	Plan Utrzymania Wód
<b>PZO</b>	Plany Zadań Ochronnych (obszarów Natura 2000)
<b>PZRP</b>	Plany Zarządzania Ryzykiem Powodziowym
<b>r.g.z.w</b>	Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie określenia gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym oraz obszarów przeznaczonych do ochrony tych gatunków (Dz. U. z 2021 poz. 896)
<b>r.kl.jcwp</b>	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego oraz sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, a także środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz. U. poz. 1475).
<b>r.kl.jcwpd</b>	Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 11 października 2019 r. w sprawie kryteriów i sposobu oceny stanu jednolitych części wód podziemnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2148)
<b>r.m.jcw</b>	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych (Dz. U. poz. 1576)

Skrót	Rozwinięcie
<b>r.p.g.w.</b>	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz.U. z 2019 r. poz. 2150)
<b>r.s.sz.ś.w</b>	Rozporządzenie w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1311)
<b>RDOŚ</b>	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
<b>RDSM</b>	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (Ramowa Dyrektywa w sprawie Strategii Morskiej), Dz.Urz. UE L 164/19 z dnia 25 czerwca 2008 r. z późn. zm.
<b>RDW   Ramowa Dyrektywa Wodna</b>	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz.Urz. UE L 327/1 z dnia 22 grudnia 2000 r. z późn. zm.)
<b>RHS</b>	Metoda oceny hydromorfologicznej rzek ( <i>River Habitat Survey</i> )
<b>RK</b>	Jednolita część wód przeznaczona do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych
<b>RZGW WP</b>	Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej Wody Polskie
<b>s.pr.w.</b>	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1121 z późn. zm.) Akt uchylony
<b>s.r.kl.jcwp (2009)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 sierpnia 2008 r. w sprawie sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych (Dz.U. z 2008 r. nr 162 poz. 1008). Akt uchylony
<b>s.r.kl.jcwp (2011)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych oraz środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz.U. z 2011 r. nr 257 poz. 1545). Akt uchylony
<b>s.r.kl.jcwp (2014)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 października 2014 r. w sprawie sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych oraz środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1482). Akt uchylony
<b>s.r.kl.jcwp (2016)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych oraz środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1187). Akt uchylony
<b>s.r.kl.jcwp (2019)</b>	Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 11 października 2019 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego oraz sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, a także środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2149). Akt uchylony
<b>s.r.kl.s.e.p. (2009)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 lipca 2009 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego jednolitych części wód powierzchniowych (Dz.U. z 2009 nr 122 poz. 1018). Akt uchylony
<b>s.r.kl.s.e.p. (2011)</b>	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego jednolitych części wód powierzchniowych (Dz.U. z 2011 r. nr 258, poz. 1549). Akt uchylony

Skrót	Rozwinięcie
s.r.m. (2009)	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 maja 2009 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych (Dz.U. z 2009 r. nr 81, poz. 685). Akt uchylony
s.r.m. (2011)	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych (Dz.U. z 2011 r. nr 258, poz. 1550). Akt uchylony
s.r.m. jcw (2016)	Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1178). Akt uchylony
s.r.m. jcw (2019)	Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 9 października 2019 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2147). Akt uchylony
SCW	Sztuczna część wód
SDF	Standardowy formularz opisu obszaru Natura 2000 ( <i>Standard Data Form</i> )
SE	Stan ekologiczny
SiG	Obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie
SiNP	Strategia „Sprawne i Nowoczesne Państwo 2030”
SNO	Stan niski ostrzegawczy
SOBWP	Sieć obserwacyjno-badawcza wód podziemnych
SON	Społeczna Odpowiedzialność Nauki
SOO	Specjalny obszar ochrony siedlisk Natura 2000
SOOŚ	Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko
SP 2030	Strategia produktywności 2030
SPA 2020	Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do 2020 r. z perspektywą do 2030 r.
SRKS	Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030
SRT 2030	Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.
SSNMQ	Przepływ średni z najniższych miesięcznych w wieloleciu
SZCW	Silnie zmieniona część wód
SZRWRiR 2030	Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa 2030
Śdw	Śródlądowa droga wodna
TWG	Techniczna Grupa Robocza ( <i>Technical Working Group</i> )

Skrót	Rozwinięcie
<b>u.i.o.ś.</b>	Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.)
<b>u.o.o.</b>	Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.)
<b>u.o.p.</b>	Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1098)
<b>u.p.i.s.</b>	Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 195)
<b>u.p.i.z.p</b>	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm.)
<b>u.s.g.</b>	Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)
<b>u.z.z.w.o.ś</b>	Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 2028)
<b>UE</b>	Unia Europejska
<b>WFOŚiGW</b>	Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
<b>WIOŚ</b>	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska
<b>Wip</b>	Wskaźnik istotności presji w danej jcwpd
<b>Wpd</b>	Wskaźnik prawdopodobieństwa występowania deficytu wody na cele zaopatrzenia ludności w wodę
<b>WPGO</b>	Wojewódzkie plany gospodarki odpadami
<b>WPR</b>	Wspólna polityka rolna
<b>WPRyb</b>	Wspólna polityka rybołówstwa
<b>WskWp</b>	Wskaźnik zmiany ekosystemu
<b>WTP</b>	Skłonności do ponoszenia wydatków
<b>WWA</b>	Wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne
<b>ZD</b>	Zasoby dyspozycyjne
<b>ZDG</b>	Zasoby dostępne do zagospodarowania
<b>ZL</b>	Jednolita część wód przeznaczona do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi
<b>ZPPŚ</b>	Zespół Poboru Próbek Środowiskowych PIG-PIB



## Wykaz kluczowych pojęć (terminologia) stosowanych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej

Stosowane pojęcie - terminologia	Rozwinięcie
Opracowanie i przyjęcie PGW	2011
II cykl planistyczny	2010–2015 (PGW)
Opracowanie i przyjęcie aPGW	2016
III cykl planistyczny	2016–2021 (aPGW)
Opracowanie i przyjęcie IIaPGW	2021
IV cykl planistyczny	2022–2027 (IIaPGW)
jcwp w starym układzie planistycznym / jcwp (aPGW)	podział na jednolite części wód powierzchniowych funkcjonujący w układzie planistycznym obowiązującym w III cyklu planistycznym 2016–2021, zgodnie z aPGW 2016
jcwp w nowym układzie planistycznym / jcwp (IIaPGW)	podział na jednolite części wód powierzchniowych funkcjonujący w układzie planistycznym obowiązującym w IV cyklu planistycznym 2022–2027, zgodnie z IIaPGW 2021
ppk 2016-2021	reprezentatywne punkty pomiarowo-kontrolne jcwp dla III cyklu planistycznego 2016–2021
ppk w nowym układzie planistycznym	punkty pomiarowo-kontrolne jcwp wskazane przez GIOŚ na etapie przygotowywania do opracowania IIaPGW, jako odpowiednie dla prowadzenia analiz w nowym układzie planistycznym – niereprezentatywne
ppk reprezentatywne 2022-2027	reprezentatywne punkty pomiarowo-kontrolne jcwp dla IV cyklu planistycznego 2022–2027
Cele środowiskowe	w rozumieniu art. 56, 57, 59, 61 ustawy pr.w.
Działania podstawowe	zgodnie z definicją zawartą w art. 324 ust. 2 ustawy pr.w.
Działania uzupełniające	zgodnie z definicją zawartą w art. 324 ust. 4 ustawy pr.w.
Koszty środowiskowe	rozumie się przez to wartość materialną strat w środowisku powodowanych przez korzystanie z wód (art. 16 pkt 24 ustawy pr.w.)
Koszty zasobowe	rozumie się przez to wartość utraconych korzyści, które mogłyby być osiągnięte, gdyby zasoby wodne i ich zdolność do samoodtworzenia nie były zmniejszane przez podmioty aktualnie je użytkujące (art. 16 pkt 25 ustawy pr.w.)
Metodyka referencyjna	metoda pomiarów lub badań, która może obejmować w szczególności sposób poboru próbek, sposób interpretacji uzyskanych danych, a także metodyki modelowania rozprzestrzeniania substancji oraz energii w środowisku (według Prawa ochrony środowiska)
Najefektywniejsza ekonomicznie kombinacja działań	w rozumieniu określonym przez §5 ust. 1 pkt 2 r.p.g.w.

Stosowane pojęcie - terminologia	Rozwinięcie
<b>Obszary chronione</b>	<p>w rozumieniu określonym przez art. 16 pkt 32 ustawy pr.w.:</p> <p>a) jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi,</p> <p>b) jcw przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych,</p> <p>c) obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych, rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód,</p> <p>d) obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie,</p> <p>e) obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym.</p>
<b>Dobry potencjał ekologiczny</b>	<p>potencjał silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych lub sztucznych jednolitych części wód powierzchniowych, który na podstawie klasyfikacji potencjału ekologicznego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego potencjału określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 53 ust. 4 ustawy pr.w. jest określony jako dobry (art. 16 pkt 6 ustawy pr.w.)</p>
<b>Rejestr wykazów obszarów chronionych</b>	<p>w rozumieniu określonym przez art. 317 ust. 1 pkt 5 i art. 317 ust. 4 ustawy pr.w.</p>
<b>Dobry stan ilościowy wód podziemnych</b>	<p>stan jednolitych części wód podziemnych, który na podstawie oceny stanu ilościowego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego stanu, jest określony jako dobry (art. 16 pkt 10 ustawy pr.w.);</p>
<b>Dobry stan chemiczny wód podziemnych</b>	<p>stan chemiczny jcwpd, który na podstawie oceny stanu chemicznego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego stanu, jest określony jako dobry (art. 16 pkt 7 ustawy pr.w.);</p>
<b>Dobry stan ekologiczny</b>	<p>stan jcw innych niż silnie zmienione jednolite części wód powierzchniowych lub sztuczne jednolite części wód powierzchniowych, który na podstawie klasyfikacji stanu ekologicznego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego stanu określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 53 ust. 4 ustawy pr.w., jest określony jako dobry (art. 16 pkt 9 ustawy pr.w.)</p>
<b>Dobry stan wód podziemnych</b>	<p>stan jcwpd, w którym stan ilościowy wód podziemnych oraz stan chemiczny tych wód są określone co najmniej jako dobre (art. 16 pkt 11 ustawy pr.w.)</p>
<b>Dobry stan wód powierzchniowych</b>	<p>stan jcwpc charakteryzujący się dobrym stanem chemicznym wód powierzchniowych oraz co najmniej dobrym stanem ekologicznym lub co najmniej dobrym potencjałem ekologicznym (art. 16 pkt 12 ustawy pr.w.)</p>
<b>Dobry stan chemiczny wód powierzchniowych</b>	<p>stan chemiczny jcwpc, który na podstawie klasyfikacji stanu chemicznego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego stanu, jest określony jako dobry (art. 16 pkt 8 ustawy pr.w.)</p>
<b>Substancje priorytetowe</b>	<p>substancje zanieczyszczające szczególnie niebezpieczne dla środowiska wodnego ujęte w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wykazu substancji priorytetowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 528)</p>

Stosowane pojęcie - terminologia	Rozwinięcie
<b>Typy abiotyczne rzek</b>	w rozumieniu zał. 6 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego oraz sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, a także środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz. U. poz. 1475)
<b>Typ wód powierzchniowych, potencjał ekologiczny, stan ekologiczny, elementy biologiczne, klasa stanu ekologicznego wód, klasa potencjału ekologicznego wód</b>	w rozumieniu rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego oraz sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, a także środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz. U. poz. 1475)
<b>Utrzymywanie wód, kategorie prac utrzymaniowych</b>	w rozumieniu art. 227 ustawy pr.w.
<b>Wykaz inwestycji</b>	wykaz planowanych inwestycji lub działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w., zgodnie z definicją przewidzianą art. 435 ustawy pr.w.
<b>Zanieczyszczenie</b>	rozumie się przez to emisję, która może być szkodliwa dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, może powodować szkodę w dobrach materialnych, może pogarszać walory estetyczne środowiska lub może kolidować z innymi, uzasadnionymi sposobami korzystania ze środowiska, zgodnie z definicją przewidzianą art. 3 pkt 49 ustawy p.o.ś.
<b>Zestaw działań</b>	zbiór wszystkich działań planowanych do wdrożenia we wszystkich jcw, służący osiągnięciu ustanawianych celów środowiskowych obejmuje zestaw działań, o których mowa w art. 324 ust.1 ustawy pr.w., z uwzględnieniem sposobów osiągnięcia ustanawianych celów środowiskowych, oraz informacje o działaniach, o których mowa w art. 159 ust. 1 i 3 ustawy pr.w. (§2 ust. 1 pkt 12 r.p.g.w.).  Zestaw działań – program działań według RDW.
<b>Zwrot kosztów usług wodnych</b>	w rozumieniu określonym ustawą pr.w. ; zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy pr.w. gospodarowanie wodami opiera się na zasadzie zwrotu kosztów usług wodnych, uwzględniających koszty środowiskowe i koszty zasobowe oraz analizę ekonomiczną

## 1. Wprowadzenie

IlaPGW na obszarze dorzecza Świeżej stanowi wypełnienie zobowiązań wynikających z postanowień Ramowej Dyrektywy Wodnej 2000/60/WE (dalej RDW) z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.; dalej ustawa pr.w.) w zakresie cyklicznej (sześciolletniej) aktualizacji planów gospodarowania wodami. Jednocześnie dokument umożliwia wypełnienie zobowiązań raportowych Polski do KE.

Zgodnie z RDW każde Państwo Członkowskie zapewnia ustalenie programu środków (działań), dla wszystkich obszarów dorzeczy lub części międzynarodowych obszarów dorzeczy leżących na jego terytorium, uwzględniając wyniki analiz wymaganych art. 5 RDW (w tym przegląd wpływu działalności człowieka na środowisko i analizę ekonomiczną korzystania z wód). Program działań (zgodnie z ustawą pr.w. – zestaw działań) powinien być ukierunkowany na osiągnięcie celów środowiskowych dla wód powierzchniowych, podziemnych i obszarów chronionych.

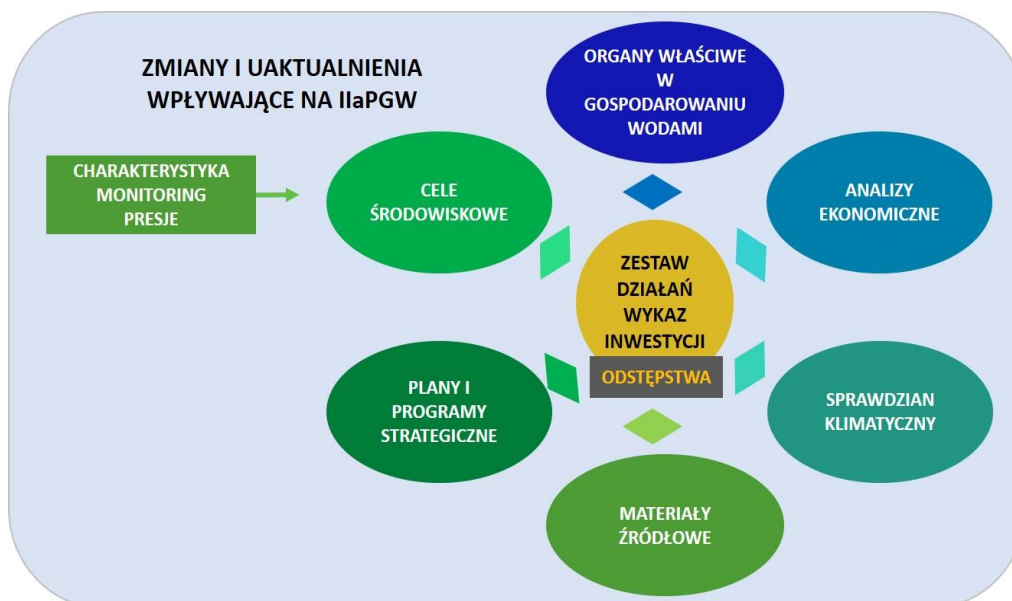
Niniejsza IlaPGW na obszarze dorzecza Świeżej jest głównym dokumentem planistycznym w zakresie gospodarowania wodami na tym dorzeczu.

Stanowi on podstawę do podejmowania decyzji kształtujących stan zasobów wodnych na obszarze dorzecza i zasady gospodarowania nimi. Służy także koordynowaniu działań mających na celu osiągnięcie lub utrzymanie co najmniej dobrego stanu wód oraz ekosystemów od wód zależnych, poprawę stanu zasobów wodnych, poprawę możliwości korzystania z wód, zmniejszenie ilości wprowadzanych do wód lub do ziemi substancji mogących negatywnie oddziaływać na wody.

Cały proces opracowania IlaPGW prowadzony jest przez PGW WP poprzez realizację szeregu prac, których wyniki docelowo są wykorzystane w niniejszym opracowaniu.

Niniejsza IlaPGW na obszarze dorzecza Świeżej zawiera wszystkie elementy wymagane art. 318 ustawy pr.w. i r.p.g.w.

Plany gospodarowania wodami przedstawiają wynik procesu powiązanych działań realizowanych dla uzyskania pełnego obrazu stanu jcw i postępu w osiąganiu celów środowiskowych.



Rysunek 1-1 Relacje głównych zagadnień planu gospodarowania wodami

Źródło: opracowanie własne

Niniejsza IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej poza wskazaniem kierunków działania w okresie kolejnych 6 lat, ma również za zadanie przedstawienie danych i informacji stanowiących podsumowanie aktualnego na koniec III cyklu planistycznego stopnia osiągnięcia celów środowiskowych jcw, ekosystemów od wód zależnych oraz obszarów chronionych. W dokumencie znajduje się również podsumowanie prac i działań podjętych w ostatnim cyklu planistycznym wraz z określeniem warunków wyjściowych dla nowego, aktualnego cyklu planistycznego.

Priorytetem IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej jest stworzenie w ekosystemach wodnych i od wód zależnych warunków, określonych w RDW, sprzyjających osiągnięciu celów środowiskowych wyznaczonych dla poszczególnych jcw oraz dla obszarów chronionych. Efekt procesu osiągania celów środowiskowych nie został dotychczas w pełni uzyskany. Determinuje to konieczność szczegółowego przeanalizowania przyczyn braku zakładanego postępu w osiąganiu celów środowiskowych oraz przygotowania zaktualizowanego zestawu działań naprawczych dających realną szansę na osiągnięcie celów środowiskowych do roku 2027 dla tych jcw, dla których nadal nie stwierdzono oczekiwanego stanu. Zestaw działań IIaPGW zawiera również działania zmierzające do utrzymania dobrego stanu w tych jcw, które stan ten osiągnęły. W przypadku jcw, dla których został wykazany brak możliwości osiągnięcia celów środowiskowych, przy jednoczesnym spełnianiu przesłanek dla przyznania odstępstw, przygotowane zostały szczegółowe uzasadnienia odstępstw w zakresie konieczności osiągnięcia celu środowiskowego wymaganych RDW.

W IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej zawarto również wykaz inwestycji, które mogą doprowadzić do nieosiągnięcia założonych celów środowiskowych, spełniających jednak warunki dopuszczające zastosowanie odstępstwa na podstawie art. 4 ust. 7 RDW.

Projekt planu gospodarowania wodami jest podawany do publicznej wiadomości na zasadach i w trybie określonych w przepisach u.i.o.ś., aby w okresie 6-miesięcznych konsultacji społecznych zainteresowane strony mogły zgłaszać uwagi do ustaleń zawartych w tym dokumencie.

Cały proces konsultacji społecznych ma na celu włączenie wszystkich zainteresowanych stron w proces opracowania IIaPGW, tak aby stanowił on podstawę podejmowania decyzji kształtujących stan zasobów wodnych i zasad gospodarowania nimi w przyszłości.

## 2. Struktura dokumentu

Zakres informacji prezentowanych w planie gospodarowania wodami, w tym w niniejszym projekcie IIaPGW określony jest ustawą pr.w. i r.p.g.w., które wskazują zagadnienia konieczne do uwzględnienia w tym dokumencie.

Dla ułatwienia identyfikacji poszczególnych rozdziałów IIaPGW, w których zaprezentowano wymagane prawem informacje, zostało przygotowane zestawienie (tabela 2-1) wskazujące rozdział, w którym znajduje się odniesienie do danego artykułu ustawy pr.w. lub paragrafu r.p.g.w.

**Tabela 2-1 Zestawienie rozdziałów IIaPGW w odniesieniu do zakresu wskazanego w ustawie pr.w. i r.p.g.w.**

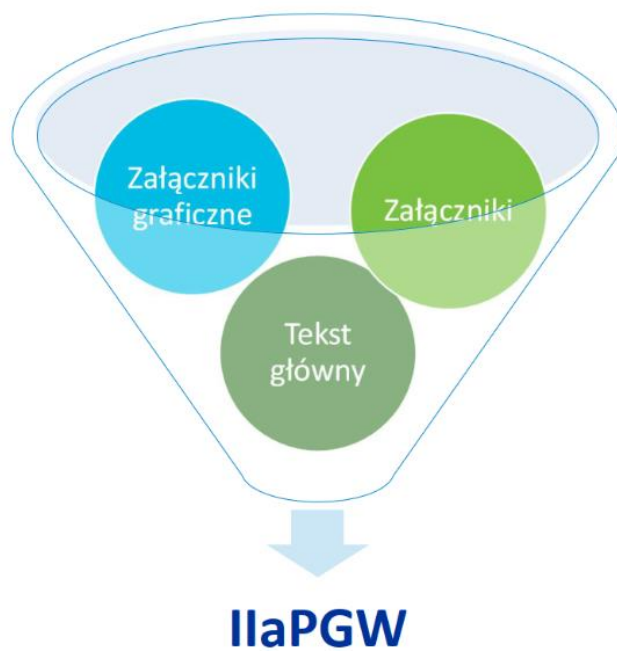
Lp.	Rozdział planu gospodarowania wodami	Rozporządzenie w sprawie zakresu planu gospodarowania wodami	Ustawa Prawo wodne
1.	Rozdział 3	§2 ust. 1 pkt 1a - 1d r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 1 pr.w.
2.	Rozdział 7	§2 ust. 1 pkt 39 r.p.g.w. §3 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 2 pr.w.
3.	Rozdział 3	§2 ust. 1 pkt 1e r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 3 pr.w.
4.	Rozdział 5.1	§2 ust. 1 pkt 2, 3a, 6, 7 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 4 pr.w.
5.	Rozdział 5.2	§2 ust. 1 pkt 2, 3 b, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 4 pr.w.
6.	Rozdział 8	§2 ust. 1 pkt 11 r.p.g.w. §4 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 5 pr.w.
7.	Rozdział 11	§2 ust. 1 pkt 40 r.p.g.w. §5 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 6 pr.w.
8.	Rozdział 12	§2 ust. 1 pkt 12 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 7 pr.w.
9.	Rozdział 13.1	§2 ust. 1 pkt 14 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 8 pr.w.
10.	Rozdział 13.2	§2 ust. 1 pkt 15b, 15c r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 9 pr.w.
11.	Rozdział 13.3	§2 ust. 1 pkt 16 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 10 pr.w.
12.	Rozdział 13.4	§2 ust. 1 pkt 17 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 11 pr.w.
13.	Rozdział 13.5	§2 ust. 1 pkt 18 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 12 pr.w.
14.	Rozdział 13.6	§2 ust. 1 pkt 19 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 13 pr.w.
15.	Rozdział 13.7	§2 ust. 1 pkt 20 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 14 pr.w.
16.	Rozdział 13.8	§2 ust. 1 pkt 21 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 15 pr.w.
17.	Rozdział 13.9	§2 ust. 1 pkt 15 a r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 16 pr.w.
18.	Rozdział 13.10	§2 ust. 1 pkt 22, 25, 26 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 17 pr.w.
19.	Rozdział 19	§2 ust. 1 pkt 27 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 18 pr.w.
20.	Rozdział 20	§2 ust. 1 pkt 28 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 19 pr.w.
21.	Rozdział 21	§2 ust. 1 pkt 29 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 20 pr.w.
22.	Rozdział 23	§2 ust. 1 pkt 30 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 21 pr.w.

Lp.	Rozdział planu gospodarowania wodami	Rozporządzenie w sprawie zakresu planu gospodarowania wodami	Ustawa Prawo wodne
23.	Rozdział 16	§2 ust. 1 pkt 31 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 22 pr.w.
24.	Rozdział 14	§2 ust. 1 pkt 23 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 23 pr.w.
25.	Rozdział 15	§2 ust. 1 pkt 24 r.p.g.w.	art. 318 ust. 1 pkt 24 pr.w.
26.	Rozdział 17	§2 ust. 1 pkt 32 r.p.g.w.	art. 318 ust. 2 pkt 1 pr.w.
27.	Rozdział 18	§2 ust. 1 pkt 33 r.p.g.w.	art. 318 ust. 2 pkt 2 pr.w.
28.	Rozdział 23	§2 ust. 1 pkt 34 r.p.g.w.	art. 318 ust. 6 pkt 1 pr.w.
29.	Rozdział 9	§2 ust. 1 pkt 35 r.p.g.w.	art. 318 ust. 6 pkt 2 pr.w.
30.	Rozdział 10.1	§2 ust. 1 pkt 38 r.p.g.w.	art. 318 ust. 6 pkt 3 pr.w.
31.	Rozdział 10.2	§2 ust. 1 pkt 36 r.p.g.w.	art. 318 ust. 6 pkt 3 pr.w.
32.	Rozdział 10.3	§2 ust. 1 pkt 37 r.p.g.w.	art. 318 ust. 6 pkt 3 pr.w.
33.	Rozdział 6	-	art. 114 pr.w. oraz art. 317 ust. 1 pkt 8 pr.w.
34.	Rozdział 4	§2 ust. 1 pkt 13 r.p.g.w.	-

*Źródło: opracowanie własne*

Dla zachowania czytelności dokumentu zastosowano następującą strukturę (rysunek 2-1):

- część główna dokumentu – prezentująca w sposób opisowy zagadnienia na poziomie obszaru dorzecza oraz poszczególnych regionów wodnych. Wszelkie zestawienia tabelaryczne oraz zobrazowania mapowe znajdują się w załącznikach,
- załączniki IIaPGW – stanowiące integralną część IIaPGW, prezentujące w sposób szczegółowy zagadnienia zaprezentowane w części głównej, w tym załącznik nr 1 (Zestawienie główne) zawierający zbiorcze zestawienie danych charakteryzujących każdą jcw obszaru dorzecza w zakresie zagadnień objętych planem gospodarowania wodami,
- załączniki graficzne prezentujące zobrazowania mapowe zagadnień przedstawianych w części głównej IIaPGW.



**Rysunek 2-1**    **Struktura dokumentu IlaPGW**

*Źródło: opracowanie własne*

Kolejne rozdziały prowadzą przez poszczególne elementy IlaPGW wraz z podsumowaniem wszelkich zmian dokonanych w okresie objętym aPGW (2016–2021).



### **3. Ogólny opis cech charakterystycznych obszaru dorzecza wraz z wykazem obszarów chronionych**

Obszar dorzecza Świeżej jest jednym z dziewięciu obszarów dorzeczy w granicach Polski. Zajmuje północno-wschodnią część kraju, a jego powierzchnia wynosi około 161,4 km<sup>2</sup>, co stanowi około 0,05% powierzchni kraju. Obszar dorzecza jest reprezentowany przez region wodny Świeżej (RZGW Gdańsk).

Pod względem administracyjnym obszar dorzecza Świeżej leży w województwie warmińsko-mazurskim. Głównym ciekim naturalnym obszaru dorzecza jest Świeża (ciek I rzędu) o długości całkowitej 65 km. Rzeka płynie przez terytorium Federacji Rosyjskiej i uchodzi do Zalewu Wiślanego. Do największych cieków obszaru dorzecza Świeżej należą: Stradyk, Bezleda (cieki II rzędu) oraz Kanał Młyński (ciek III rzędu). Rzeki Stradyk, Pasmar czy Bezleda stanowią dopływy polskiej części obszaru dorzecza Świeżej.

Graficzne odwzorowanie obszaru dorzecza Świeżej zostało przedstawione na rysunku 3-1, a ogólny opis obszaru dorzecza Świeżej zawarto w tabeli 3-1.



Rysunek 3-1 Graficzne odwzorowanie obszaru dorzecza Świeżej

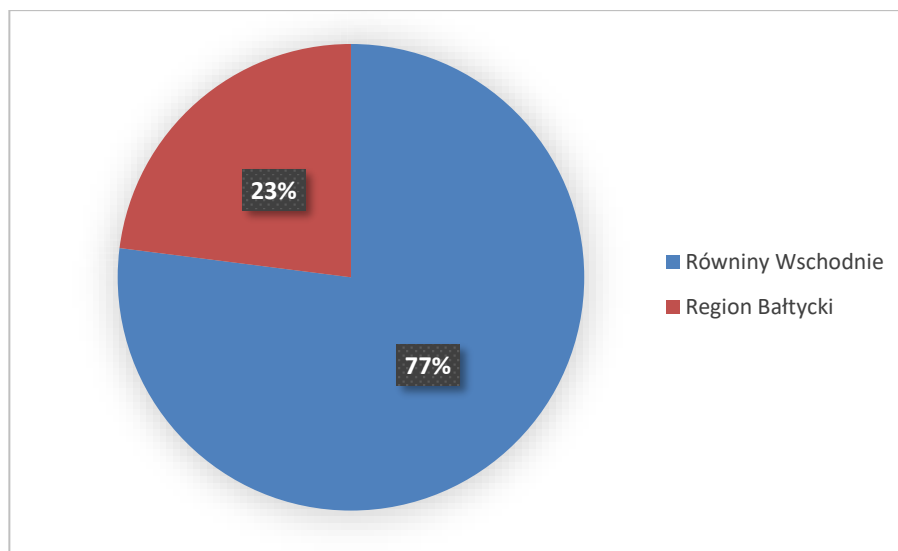
Źródło: opracowanie własne

Tabela 3-1      Ogólny opis obszaru dorzecza Świeżej

Nazwa obszaru dorzecza	Obszar dorzecza Świeżej
Powierzchnia obszaru dorzecza	161 4 km <sup>2</sup>
Długość cieków głównego	65 km (Świeża) na terenie Polski rzeka Stradyk 20,3 km (14 km w granicach Polski)
Długość cieków istotnych (ciek lub kilka cieków, dla którego lub których wyznaczono jcwp)	64,8 km
Główne dopływy	Stradyk, Bezleda, Kanał Młyński
Regiony wodne	Region wodny Świeżej
Liczba jcw	<b>Jcwp RW:</b> 3 <b>Jcwp LW:</b> 1 <b>Jcwpd:</b> 1
Liczba obszarów chronionych	<p>Obszary chronione w rozumieniu art. 16 pkt 32 ustawy pr.w.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi (dalej <b>ZL</b>);</li> <li>• jcw przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych (dalej <b>RK</b>);</li> <li>• obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych, rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód (dalej <b>EUT</b>);</li> <li>• obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie (dalej <b>SiG</b>);</li> <li>• obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym; życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód - brak wyznaczonych obszarów na obszarze dorzecza (dalej <b>GZWod</b>).</li> </ul> <p><b>ZL:</b> 1 jcwpd <b>RK:</b> brak <b>SiG:</b> 4 jcwp <b>EUT:</b> 4 jcwp <b>GZWod:</b> brak</p>
Liczba jcw zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych	<b>Jcwp RW:</b> 3 jcwp RW, tj. 100% na obszarze dorzecza Świeżej <b>Jcwp LW:</b> 1 jcwp LW, tj. 100% na obszarze dorzecza Świeżej <b>Jcwpd:</b> brak
Zidentyfikowane presje znaczące	<ul style="list-style-type: none"> <li>• zrzuty ścieków komunalnych</li> <li>• zanieczyszczenia obszarowe</li> </ul>

Źródło: opracowanie własne

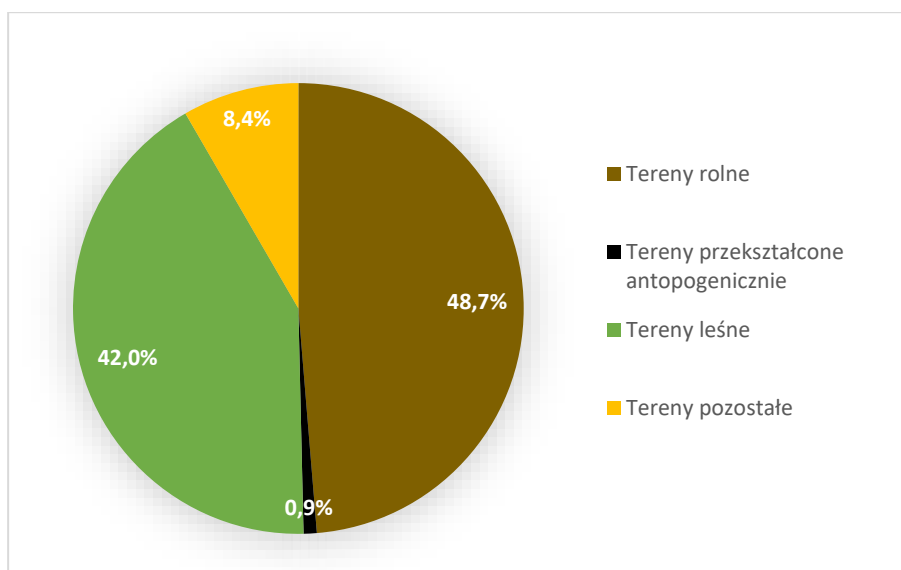
Region wodny Świeżej znajduje się w obrębie dwóch ekoregionów. Są to: Równiny Wschodnie (76,6% powierzchni regionu), Region Bałtycki (23,4% powierzchni regionu) (wykres 3-1).



**Wykres 3-1** Udział powierzchni poszczególnych ekoregionów w obrębie regionu wodnego Świeżej

*Źródło: opracowanie własne*

Na podstawie danych Corine Land Cover<sup>1</sup> można stwierdzić, iż największy udział w powierzchni regionu mają użytki rolne – około 48,7%, dalej lasy – około 42,0% a tereny przekształcone antropogeniczne – około 0,9%. Tereny pozostałe zajmują około 8,4% (wykres 3-2). Największymi miejscowościami na obszarze dorzecza Świeżej są Głębock, Bezledy oraz Kiwajny. Na obszarze dorzecza najwięcej przedsiębiorstw funkcjonuje w handlu oraz usługach, część z nich działa w zakresie rolnictwa, łowiectwa oraz leśnictwa.



**Wykres 3-2** Udział poszczególnych form zagospodarowania terenu regionu wodnego Świeżej

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych CLC 2018*

### 3.1. Wykaz jcwp wraz z podaniem ich typów i ustalonych warunków referencyjnych oraz statusu

Plany gospodarowania wodami, zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 1a ustawy pr.w. zawierają wykaz jcwp

<sup>1</sup> Corine Land Cover (CLC 2018); <https://land.copernicus.eu/pan-european/corine-land-cover>

wraz z podaniem ich typów i ustalonych warunków referencyjnych oraz statusu. Na obszarze dorzecza Świeżej wykaz jcwp obejmuje dwie kategorie jcwp, tj. RW, LW.

W związku z dokonanymi w III cyklu planistycznym (2016–2021) zmianami dotyczącymi gospodarowania wodami, modyfikacjom uległy również wykazy jcwp<sup>2</sup>. Wprowadzone w tym obszarze zmiany dotyczyły:

- weryfikacji i aktualizacji jednostek planistycznych – zmiany dokonane w wyniku realizacji projektów: Aktualizacja wykazu JCWP i SCWP dla potrzeb kolejnej aktualizacji planów w latach 2015–2021 wraz z weryfikacją typów wód części wód (2015)<sup>3</sup>, Analiza i aktualizacja jednostek do planowania z uwzględnieniem MPHP10 (2017)<sup>4</sup>;
- przeglądu i weryfikacji metodyk wyznaczania silnie zmienionych i sztucznych części wód powierzchniowych wraz ze wstępnym i ostatecznym wyznaczeniem (2019);
- zmiany rejestru obszarów chronionych – zmiana wprowadzona ustawą pr.w.

W wyniku dokonanych zmian w Polsce łącznie wyznaczonych zostało 3116 jcwp RW, 1068 jcwp LW, 4 jcwp CW, 7 jcwp TW oraz 45 jcwp RWr. Zgodnie z aPGW w okresie 2016–2021 wyznaczonych było 4586 jcwp RW (uwzględniających jcwp RWr), 1044 jcwp LW, 10 jcwp CW i 9 jcwp TW. W przypadku obszaru dorzecza Świeżej nastąpiła zmiana liczby jcwp RW – zmniejszenie o 1 jcwp<sup>5</sup>.

Wykaz jcwp występujących na obszarze dorzecza Świeżej został przedstawiony w tabeli 3-2. Zbiorcza informacja dotycząca jcwp występujących na obszarze dorzecza Świeżej zaprezentowana została w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), który prezentuje szczegółowe informacje o poszczególnych jcw. Położenie i granice jcwp na obszarze dorzecza Świeżej obrazuje mapa stanowiąca załącznik graficzny nr 1 do IIaPGW.

**Tabela 3-2 Wykaz jcwp na obszarze dorzecza Świeżej**

Lp.	Kod jcwp	Nazwa jcwp
1.	RW30001057425	Bezleda do granicy państwa
2.	RW30001057445	Stradyk do granicy państwa
3.	RW30001057461	Pasmar do granicy państwa wraz z Lubimają do granicy państwa
4.	LW30365	Głębockie

*Źródło: opracowanie własne*

Liczbę jcwp w poszczególnych regionach wodnych określa poniższa tabela 3-3.

<sup>2</sup> Informacje o zmianach i uaktualnieniach wprowadzonych w okresie 2016–2021 (aPGW) przedstawia rozdział 23 IIaPGW.

<sup>3</sup> Aktualizacja wykazu JCWP i SCWP dla potrzeb kolejnej aktualizacji planów w latach 2015–2021 wraz z weryfikacją typów wód części wód, KZGW, Warszawa 2015.

<sup>4</sup> Analiza i aktualizacja jednostek do planowania z uwzględnieniem MPHP10, 2017.

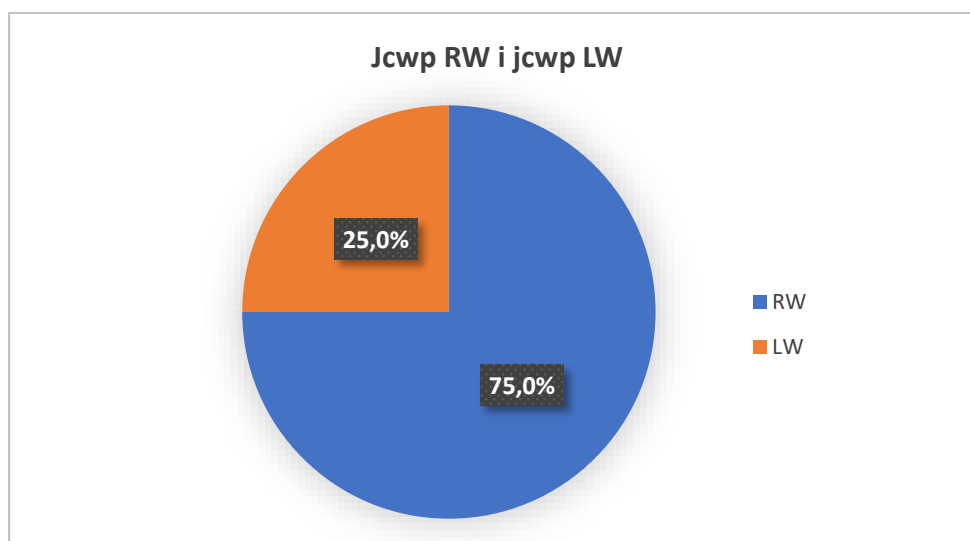
<sup>5</sup> Informacje dotyczące zmian i uaktualnień dokonanych w okresie 2016–2021 (aPGW) przedstawia rozdział 23 IIaPGW.

Tabela 3-3 Zestawienie jcwp na obszarze dorzecza Świeżej

Region wodny	Liczba jcwp	
	RW	LW
Świeża	3	1
<b>łącznie na obszarze dorzecza</b>	<b>3</b>	<b>1</b>

Źródło: opracowanie własne

Udział jcwp poszczególnych kategorii wód w ogólnej liczbie jcwp obszaru dorzecza Świeżej prezentuje poniższy wykres 3-3.



Wykres 3-3 Udział jcwp RW i LW regionu wodnego Świeżej w ogólnej liczbie jcwp obszaru dorzecza

Źródło: opracowanie własne

### 3.1.1. Typologia jcwp

Typologia abiotyczna jednolitych części wód powierzchniowych stanowi system klasyfikacji wód powierzchniowych opracowany zgodnie z załącznikiem II RDW i jest podstawowym krokiem na drodze do ustalenia oceny i klasyfikacji stanu ekologicznego wód.

Ze względu na różnorodność naturalnych warunków środowiskowych, które mają wpływ na występowanie organizmów wodnych, konieczne jest wydzielenie różnych typów wód, które w warunkach niezakłóconych działalnością człowieka charakteryzują się odrębnymi cechami biologicznymi i będą stanowić wzorzec do określenia stopnia odchylenia przy ocenie stanu ekologicznego wód. Warunki środowiskowe wynikają z takich czynników jak między innymi: położenie geograficzne, wysokość bezwzględna, geologia i hydromorfologia terenu.

Pierwsza typologia abiotyczna dla jcwp w Polsce została określona w ramach pracy pn. *Typologia wód powierzchniowych i wyznaczenie części wód powierzchniowych i podziemnych zgodnie z wymogami Ramowej Dyrektywy Wodnej 2000/60/WE*<sup>6</sup>. Zgodnie z tym opracowaniem, w Polsce wyznaczono

<sup>6</sup> *Typologia wód powierzchniowych i wyznaczenie części wód powierzchniowych i podziemnych zgodnie z wymogami Ramowej Dyrektywy Wodnej 2000/60/WE*, IMGW-PIB, IOŚ-PIB, Instytut Morski, Warszawa 2004.

26 typów jcwp RW (oraz typ nieokreślony – „0”), 13 typów jcwp LW, 5 typów jcwp TW oraz 3 typy jcwp CW. Wymieniona typologia została przyjęta w ramach rozporządzeń w sprawie planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w Polsce.

W ramach Aktualizacji wykazu JCWP i SCWP dla potrzeb kolejnej aktualizacji planów w latach 2015–2021 wraz z weryfikacją typów wód części wód<sup>7</sup>, przeprowadzono weryfikację granic jcwp oraz typów wód powierzchniowych. W wyniku realizacji pracy wydzielono w Polsce 20 typów jcwp RW, 7 typów jcwp LW, 2 typy jcwp CW i 5 typów jcwp TW. Aktualna typologia jcwp stanowi Załącznik nr 6 r.kl.jcwp<sup>8</sup>.

Typy dla jcwp na obszarze dorzecza Świeżej zaprezentowano w poniższych tabelach (3-4, 3-5). Ekoregiony na obszarze dorzecza Świeżej wraz z typami poszczególnych kategorii jcwp przedstawiano na załączniku graficznym nr 2 do IIaPGW.

**Tabela 3-4 Typy jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej**

Kod typu jcwp RW	Nazwa typu	Liczba jcwp danego typu
PNp	Potok lub strumień nizinny piaszczysty	3

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 3-5 Typy jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej**

Kod typu jcwp LW	Nazwa typu	Liczba jcwp danego typu
WSd_b	Jezioro na podłożu wapiennym, o dużej wartości współczynnika Schindlera, polimiktyczne	1

*Źródło: opracowanie własne*

### 3.1.2. Status jcwp

Artykuł 5 RDW zobowiązuje państwa członkowskie do określenia części wód powierzchniowych, które będą używane do oceny postępów w realizacji i osiągnięcia celów środowiskowych RDW. Zgodnie z warunkami art. 4 ust.3 RDW umożliwia państwu członkowskim wyznaczyć sztuczne (SCW) i silnie zmienione części wód (SZCW). W efekcie dokonania wyznaczenia jcwp występują z określonym statusem jako: NAT – naturalna część wód, SCW – sztuczna część wód albo SZCW – silnie zmieniona część wód. Wyznaczenie jcwp jako SZCW, czy SCW, wynika ze zmian charakterystyk hydromorfologicznych tych jednolitych części wód spowodowanych przez sposób ich użytkowania i wymaga uzasadnienia, że istnieją przesłanki do wyznaczenia jcwp jako SZCW lub SCW<sup>9</sup>.

Liczbę jcwp w poszczególnych regionach wodnych z określonym statusem określa tabela 3-6.

**Tabela 3-6 Zestawienie jcwp z określonym statusem na obszarze dorzecza Świeżej**

Region wodny	Liczba jcwp z określonym statusem					
	RW			LW		
	NAT	SCW	SZCW	NAT	SCW	SZCW
Świeża	3	-	-	1	-	-

<sup>7</sup> Aktualizacja wykazu JCWP i SCWP dla potrzeb kolejnej aktualizacji planów w latach 2015–2021 wraz z weryfikacją typów wód części wód, KZGW, Warszawa 2015.

<sup>8</sup> Informacje dotyczące zmian i uaktualnień dokonanych w okresie 2016–2021 (aPGW) przedstawia rozdział 23 IIaPGW.

<sup>9</sup> Ibidem

Region wodny	Liczba jcwp z określonym statusem					
	RW			LW		
	NAT	SCW	SZCW	NAT	SCW	SZCW
łącznie na obszarze dorzecza	3	-	-	1	-	-

NAT – naturalna część wód; SCW – sztuczna część wód; SZCW – silnie zmieniona część wód

Źródło: opracowanie własne

Na obszarze dorzecza Świeżej występują tylko naturalne części wód, z przewagą jcwp RW. Status jcwp występujących na obszarze dorzecza Świeżej przedstawiono na załączniku graficznym nr 3 do IIaPGW.

### 3.2. Wykaz jcwpd

Na obszarze dorzecza Świeżej znajduje się 1 jcwpd (tabela 3-7)<sup>10</sup>. Zbiorcza informacja dotycząca jcwpd występujących na obszarze tego dorzecza przedstawiona została w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), który prezentuje szczegółowe informacje o poszczególnych jcw. Położenie i granice jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej obrazuje mapa stanowiąca załącznik graficzny nr 4 do planu gospodarowania wodami.

Tabela 3-7 Zestawienie jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej

Region wodny	Liczba jcwpd	Liczba jcwpd obejmujących obszar więcej niż 1 regionu wodnego	Kod jcwpd
Świeża	1	-	PLGW3000174

Źródło: opracowanie własne

Główne znaczenie użytkowe na obszarze jcwpd nr 174 ma czwartorzędowe piętro wodonośne. Dobrym rozpoznaniem warunków hydrogeologicznych charakteryzują się poziomy międzymorenowe: górny i dolny, które są powszechnie ujmowane studniami wierconymi i stanowią główne źródło zaopatrzenia mieszkańców w wodę. Wody w piętrze paleogeńskim są eksploatowane w rejonie Gębocka i stanowią lokalnie główne źródło zaopatrzenia w wodę. Przepływ wód odbywa się w dwóch kierunkach. W części zachodniej JCWPd na północny-zachód, na pozostałym obszarze na wschód i południowy - wschód. Zasilanie poziomu odbywa się poprzez infiltrację wód opadowych w strefach wododziałowych natomiast głębsze poziomy zasilane są głównie poprzez doływ lateralny wód oraz poprzez przesączanie z wyżej leżących warstw wodonośnych. Stopień wykorzystania zasobów dyspozycyjnych jest niewielki, w związku z czym względny stan rezerw zasobów jest bardzo wysoki. Wody podziemne z obszaru jcwpd są wykorzystywane głównie do celów komunalnych.

Na obszarze dorzecza Świeżej nie występują obszary GZWP.

### 3.3. Wykaz obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 ustawy – Prawo wodne

Zgodnie z art. 317 ust. 1 pkt 5 ustawy pr.w. jedną z dokumentacji planistycznych opracowywanych na potrzeby planów gospodarowania wodami jest rejestr wykazów obszarów chronionych. Artykuł ten obliguje do utworzenia rejestru wykazów obszarów chronionych zawierających wykazy:

<sup>10</sup> Informacje dotyczące zmian i uaktualnień dokonanych w okresie 2016–2021 (aPGW) przedstawia rozdział 23 IIaPGW.



- jcw przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o których mowa w art. 71 ustawy pr.w.;
- jcw przeznaczonych do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych;
- obszarów wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód;
- obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie;
- obszarów przeznaczonych do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym.

W Polsce pierwszy rejestr wykazów obszarów chronionych został sporządzony w 2003 r. Od tego czasu jest on poddawany przeglądowi i uaktualniany. Jego ostatnia aktualizacja miała miejsce w 2020 r.<sup>11</sup>

### **3.3.1. Jednolite części wód przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o których mowa w art. 71 ustawy Prawo wodne**

Wykaz obszarów chronionych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi zawiera łącznie w skali kraju 178 jcwp, z czego 1 to jcwp LW, a pozostałych 177 to jcwp RW, w tym 18 jcwp RWr. Wszystkie jcwpd w Polsce wskazane są jako przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi.

W skali dorzecza Świeżej nie występują jcwp uwzględnione w wykazie obszarów chronionych, jako jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o których mowa w art. 71 ustawy pr.w.

### **3.3.2. Jednolite części wód przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych**

Wykaz obszarów chronionych przeznaczonych do celów rekreacyjnych w skali kraju zawiera łącznie 413 jcwp, w obrębie których w 2020 r. zostało zarejestrowanych 717 kąpielisk.

Na obszarze dorzecza Świeża nie wstępują jcwp przeznaczone na cele rekreacyjne, w tym kąpieliskowe.

### **3.3.3. Obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód**

Wszystkie jcwp w Polsce (4 240 jcwp) są uznane za obszary chronione wrażliwe na eutrofizację ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w

---

<sup>11</sup> Informacje dotyczące zmian i uaktualnień dokonanych w okresie 2016-2021 (aPGW) przedstawia rozdział 23 IIaPGW.

wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód.

#### **3.3.4. Obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie**

Obszary chronione przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, włączone do wykazu obszarów, o którym mowa w art. 317 ustawy pr.w., stanowią wyłącznie obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków silnie związanych z wodami. Tereny te, objęte są różną formą ochrony według u.o.p. Spośród tych obszarów wyróżnia się należące do sieci Natura 2000, parki narodowe, rezerwy przyrody, parki krajobrazowe oraz obszary chronionego krajobrazu.

Łącznie na obszarze dorzecza Świeżej występuje 5 obszarów chronionych włączonych do wykazu obszarów, o których mowa w art. 317 ustawy pr.w., w tym: rezerwat przyrody – 1, Natura 2000 – 1, obszary chronionego krajobrazu – 2, użytek ekologiczny – 1.

Liczba jcwp w obrębie których występują obszary chronione na obszarze dorzecza Świeżej wynosi 4.

Wykaz obszarów chronionych do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie prezentuje załącznik nr 2 (Wykazy obszarów chronionych SiG) oraz załącznik graficzny nr 5 do planu gospodarowania wodami.

Wskazanie występowania obszarów dokonane jest również w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), który przedstawia szczegółowe informacje o poszczególnych jcw.

Położenie i przebieg granic obszarów chronionych prezentuje mapa stanowiąca załącznik graficzny nr 5 do planu gospodarowania wodami.

#### **3.3.5. Obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym**

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2021 roku w sprawie określenia gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym oraz obszarów przeznaczonych do ochrony tych gatunków (Dz.U. z 2021 poz. 896) określiło jako gatunki zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym:

- troć wędrowną (*Salmo trutta m. trutta*)
- węgorza europejskiego (*Anguilla anguilla*)

określając jednocześnie ciek lub jego odcinek przeznaczony do ochrony danego gatunku, obejmujący jeziora w biegu ciek. W przypadku obszarów przeznaczonych do ochrony troci wędrownej wyłączone z obszarów zostały zbiorniki i jeziora kończące dany obszar oraz jeziora źródłiskowe. W przypadku węgorza europejskiego, z uwagi na cykl rozwojowy węgorza, do obszarów przeznaczonych do ochrony tego gatunku włączane są również zbiorniki i jeziora rozpoczynające dany obszar.

Na obszarze dorzecza Świeżej nie określono obszarów przeznaczonych do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym.

## 4. Informacje dotyczące prognozowanych zmian klimatu

Zasadniczo prognozy zmian klimatu dla Polski w ujęciu regionalnym Europy Środkowej wskazują następujące zbieżne przestrzennie tendencje zmian krótkoterminowych (na najbliższe 10 lat, do 2030 r.) oraz długoterminowych (do końca wieku)<sup>12</sup>:

1. W stosunku do okresu 1970–2000 już w bieżącym cyklu planistycznym ujawniają się niekorzystne zmiany klimatu, ale ich zaawansowanie (częstość, częstotliwość oraz przyrost wartości w stosunku do danych bazowych) nie ma obecnie charakteru znacząco odmiennego od występującego w okresie 2016–2021. Istotne odczuwalne różnice prognozowane są od połowy XXI w.
2. Następuje powolny przyrost średniej rocznej temperatury powietrza, ale w najbliższym dziesięcioleciu zmiana ta nie będzie istotnie wyższa od obserwowanej w okresie bieżącego cyklu planistycznego.
3. Prognozowany jest wzrost liczby dni z temperaturą powyżej 25°C.
4. Prognozowany jest spadek liczby dni z temperaturą poniżej 0°C; tu zmiany są relatywnie najszybsze – ocieplanie się sezonu chłodnego jest już zauważalne.
5. Prognozowane jest stopniowe wydłużanie się czasu trwania okresu wegetacyjnego.
6. Prognozowany jest wzrost częstości występowania wiatru o dużych prędkościach (trąby powietrzne, porywiste wiatry towarzyszące gwałtownym opadom atmosferycznym o charakterze konwekcyjnym).
7. Sumy roczne opadów nie będą znacząco odmiennie od warunków historycznych okresu 1970–2000 (przewidywany jest wzrost poniżej 5% dotychczasowej średniej sumy rocznej), ale prognozowany jest przyrost letniej sumy opadów przy zmniejszaniu się opadów zimowych.
8. W konsekwencji przyrostu średniej temperatury powietrza okresu chłodnego spodziewany jest spadek liczby dni z opadami śniegu oraz czasu utrzymywania się pokrywy śnieżnej.
9. Prognozowana jest zmiana charakteru opadów – wzrost częstości występowania krótkotrwałych intensywnych opadów (opady konwekcyjne), powyżej 10 mm na dobę. Jednocześnie prognozy wskazują na tendencję przyrostu czasu trwania okresu wilgotnego (opady >1 mm/doba).
10. Zmiana rozkładu i charakteru opadów w czasie – wzrost częstości występowania suszy atmosferycznej, a w konsekwencji prawdopodobny wzrost częstości występowania oraz przyrost czasu trwania suszy glebowej (deficyt wody w glebie), przy czym ważne jest zastrzeżenie, że prognozowana liczba dni z opadem równym i większym niż 1 mm na dobę ma tendencję do wydłużania się. Wynika z tego, że opady o niskiej dobowej sumie niezaspokajające potrzeb wodnych środowiska nie będą mieć istotnego wpływu na bilans zasobów wód.
11. Z przeprowadzonych badań PIG-PIB wynika, że zasoby wód podziemnych nie reagują deficytem na wahania warunków klimatycznych i generalną tendencją zmian klimatu<sup>13</sup>. W najbliższym cyklu planistycznym nie należy oczekiwać zmian zasobów dyspozycyjnych.

---

<sup>12</sup> Projekty KLIMAT 2012, KLIMADA 2013, KLIMADA 2.0, CHASE-PL 2017

<sup>13</sup>P. Herbich i in., *Prognoza zagrożeń dla dostępnych do zagospodarowania zasobów wód podziemnych w warunkach spodziewanych zmian klimatycznych w perspektywie do 2030 r. i do 2050 r. wraz ze wskazaniem do programów działań łagodzących skutki lokalnych deficytów zasobów*, Zadania Państwowej Służby Hydrogeologicznej. Zadanie 22: Etap II. Sprawozdanie, Państwowy Instytut Geologiczny, Warszawa 2014.

P. Herbich, *Analiza trendów zróżnicowania odpływu podziemnego do rzek wybranych zlewni w wieloletnim obserwacyjnym 1951–2011 oraz prognoza zmian odpływu podziemnego do roku 2020, 2030 i 2050*, Zadania Państwowej Służby Hydrogeologicznej. Zadanie 22: Etap II. Sprawozdanie, Państwowy Instytut Geologiczny, Warszawa 2014.

W prognozach średnio- i długoterminowych warunków klimatycznych w projektach KLIMADA 2.0 oraz CHASE-PL 2017 ujawniają się typowe dla warunków historycznych oraz współczesnych krótkookresowe 4-6-letnie cykle wahań parametrów klimatu (m.in. temperatury powietrza i sumy opadów). W przyszłości należy się spodziewać dużego zróżnicowania warunków pogodowych i klimatycznych rok do roku. W odróżnieniu od warunków okresu 1970–2000 prognozowana przyszłość wyraźnie wskazuje wzrost częstości warunków pogody skrajnej. Oznacza to duże zróżnicowanie warunków funkcjonowania ekosystemów wodnych i od wód zależnych, w zależności od dostępnych na bieżąco zasobów wód powierzchniowych.

Z punktu widzenia procesów biologicznych przebiegających w wodach powierzchniowych, prognozowany przyrost średniej rocznej temperatury powietrza oraz postępujące wydłużanie okresu wegetacyjnego będzie z dużym prawdopodobieństwem mieć znaczący wpływ na procesy składowe eutrofizacji. Należy oczekiwać, że przyrost temperatury wód powierzchniowych jako konsekwencja wzrostu temperatury powietrza oraz zmiany np. w zlodzeniu (w tym zanik zlodzenia) będą wpływać na zwiększenie masy organizmów wodnych. Z kolei wysoce prawdopodobne zwiększenie parowania z wód otwartych będzie skutkowało przyrostem stężeń substancji chemicznych i fizykochemicznych w wodach, w tym substancji aktywnie wpływających na przyspieszenie procesu eutrofizacji.

Prognozy zasobów wód powierzchniowych dla obszaru dorzecza Świeżej, wykonane w ramach modelowania CHASE-PL 2017, wskazują na co najmniej brak różnicy w zasobach wód powierzchniowych per saldo dla wielolecia modelowania 2024–2050, tj. bliskiej przyszłości, oraz 2074–2100, tj. dalekiej przyszłości. Wskazywana jest natomiast tendencja do przyrostu wartości przepływów średnich, co będzie wynikiem zmiany natężenia opadów. Prognozowane występowanie w przyszłości krótkich, ale intensywnych opadów będzie skutkowało przyrostem liczby wezbrań, co statystycznie będzie powodować przyrost przepływu średniego. W zakresie zasobów wód podziemnych wyniki analiz wieloletniej zmienności stanów wód podziemnych w zakresie płytkiego oraz użytkowego horyzontu wodonośnego prowadzonych przez PIG-PIB wskazują, że aktualnie zmiany klimatu nie wpływają zauważalnie na wody podziemne w bilansie zasobów dyspozycyjnych. Zmiany zasobów są wynikiem długookresowych fluktuacji oraz ich eksploatacji na cele gospodarcze. Stwierdzone naturalne fluktuacje zasobów nie wpływają na dostępność wód podziemnych dla użytkowników.

Obszar dorzecza Świeżej charakteryzuje się małym zróżnicowaniem warunków lokalnej zmienności i zmian klimatu. Z uwagi na położenie w północnej części kraju obszar dorzecza jest eksponowany na napływ mas powietrza kontynentalnego oraz arktycznego, a cechy klimatu są łagodzone przez wpływ Bałtyku<sup>14</sup>. Brak większych obszarów osadniczych decyduje o jedynie naturalnych czynnikach kształtujących tendencję zmian klimatu. Jednocześnie dorzecze Świeżej jest obszarem, dla którego prognozuje się największy wpływ ocieplenia klimatu na funkcjonowanie środowiska przyrodniczego. Stwierdzono tu istotny statystycznie wzrost temperatury powietrza: średniej rocznej oraz poszczególnych pór roku. Na obszarze dorzecza prognozowane jest zwiększenie liczby dni gorących przy zachowaniu dotychczasowych warunków występowania liczby dni zimnych. Wpływ Morza Bałtyckiego zaznacza się również w postaci wzrostu średniej rocznej sumy opadu na obszarze dorzecza w porównaniu do obszarów południowych. Prognozy stwierdzają przyrost opadów na obszarze dorzecza, niemający istotnego wpływu na czas trwania suszy atmosferycznej. Znaczącymi zagrożeniami dla gospodarki wodnej na obszarze dorzecza są stwierdzony oraz prognozowany duży przyrost średniej temperatury powietrza oraz podążające za tym prognozowane istotne wydłużenie okresu

---

P. Herbich, J. Mikołajków, E. Przytuła, *Prognoza zmian zasobów wód podziemnych w warunkach możliwych zmian klimatycznych do 2050 roku*, PZiTS 2016, Vol. 21, nr 1.

<sup>13</sup> Zgodnie z zatwierdzonymi zasobami dyspozycyjnymi wód podziemnych, zmiany klimatu nie wpływają na dostępność wód podziemnych na rzecz ekosystemów od wód zależnych. Stąd pominięcie tej składowej w prezentowanej analizie.

<sup>14</sup> A. Woś, *Klimat Polski*, Warszawa 1999.

wegetacyjnego z końcem XXI w. Wzrost temperatury średniej rocznej będzie oddziaływał również na termikę wód powierzchniowych, co w długim okresie może skutkować zmianami flory i fauny rzeczno-jeziornej. Przy intensywnym wydłużaniu okresu wegetacji oraz obniżaniu zasobów wód powierzchniowych należy się spodziewać wzrostu stężenia substancji rozpuszczonych oraz zwiększenia procesu eutrofizacji, szczególnie w niewielkich, izolowanych akwenach wodnych.

Podsumowanie prognozowanych zmian klimatu zestawiono w tabeli poniżej (tabela 4-1). Stwierdzono wysokie narażenie<sup>15</sup> na przyszłe zmiany klimatu w zakresie długości czasu trwania ekstremalnie wysokiej temperatury powietrza oraz opadów o dużym natężeniu.

**Tabela 4-1 Charakterystyka klimatyczna – obszar dorzecza Świeżej**

Czynnik	Skala zjawiska w bieżącym cyklu planistycznym	Dotychczasowe narażenie	Zmiany klimatu do 2030 r.	Przyszłe narażenie (do 2030 r.)	Zmiany klimatu do 2100 r.	Przyszłe narażenie (do 2100 r.)
Średnia temperatura powietrza	8,4°C	niskie	wzrost o 0,1-0,2°C	niskie	wzrost o 1,5-2,0°C	niskie
Roczna amplituda temperatury powietrza okresu ciepłego	9°C	średnie	spadek o 0,5°C	niskie	spadek o 4-5°C	niskie
Roczna amplituda temperatury powietrza okresu chłodnego	5,0-5,5°C	niskie	przyrost o 1°C	niskie	przyrost o 1,2-1,5°C	niskie
Roczna suma opadów	760 mm/rok	niskie	wzrost o 3-5% w skali roku	niskie	wzrost o 5-7% w skali roku	niskie
Średnia prędkość wiatru	4,3-4,4 m/s	niskie	spadek średniej prędkości	niskie	spadek średniej prędkości	niskie
Sezon wegetacyjny, temperatura powyżej 10°C	190 dni w roku	niskie	wydłużenie o 3-5 dni w roku	niskie	wydłużenie o 25-27 dni w roku	niskie
Ekstremalna temperatura dodatnia	powyżej 25°C, ok. 29-30 dni w roku	średnie	przyrost o 1-2 dni w roku	wysokie	przyrost o 8-10 dni w roku (15-20%)	wysokie
Temperatura ujemna	poniżej 0°C, 80-90 dni w roku	średnie	spadek o 3,5-4,0 dni w roku	niskie	spadek o nawet 29 dni w roku	niskie
Liczba dni z opadem w roku	ok. 135-138 w roku	średnie	zwiększenie o 2,0-2,5 dnia na rok	średnie	zwiększenie o 2,5-4,0 dni na rok	średnie
Średni opad dobowy	ok. 2,1 mm na dobę	średnie	2,2 mm na dobę	średnie	2,5 mm na dobę	wysokie
Opady nawalne	powyżej 10 mm na dobę; 16,4 dnia w roku	średnie	przyrost o 1 dzień na rok	wysokie	przyrost o 1,0-1,5 dnia na rok	wysokie

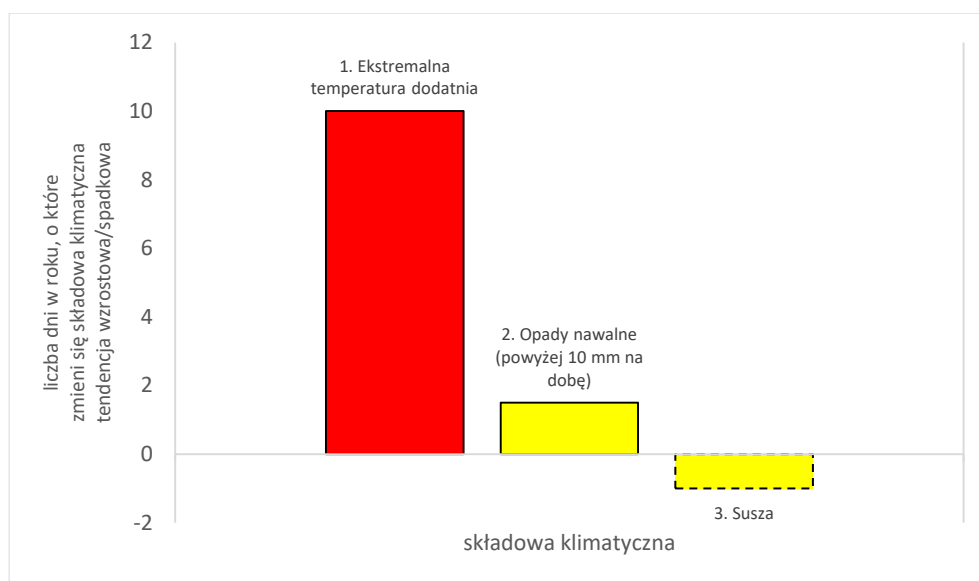
<sup>15</sup> Narażenie na czynniki klimatyczne jest rozumiane jako ekspozycja obszaru dorzecza/regionu wodnego na zaistnienie negatywnej konsekwencji zmian klimatu wraz ze wskazaniem, które ze składowych klimatycznych są prognozowane jako te, których przyrost/spadek wielkości/natężenia (np. liczba dni z opadem o natężeniu >10 mm/doba, przyrost liczby dni gorących) będzie silnie oddziaływać na warunki obiegu wody.

Czynnik	Skala zjawiska w bieżącym cyklu planistycznym	Dotychczasowe narażenie	Zmiany klimatu do 2030 r.	Przyszłe narażenie (do 2030 r.)	Zmiany klimatu do 2100 r.	Przyszłe narażenie (do 2100 r.)
	powyżej 20 mm na dobę: 3,0-3,5 dnia w roku	średnie	przyrost o 0,4-0,5 dnia na rok	wysokie	spadek o 0,4-0,5 dnia na rok	wysokie
Opady i zaleganie śniegu	od 50 do 60 dni rocznie z zaleganiem śniegu	średnie	spadek liczby dni zalegania śniegu	niskie	spadek liczby dni zalegania śniegu, możliwy brak pokrywy śnieżnej	niskie
Susza	okresy suche - bez opadu do 220 dni w roku	średnie	prawdopodobny spadek liczby dni, duża niepewność wyniku	średnie	prawdopodobny spadek liczby dni, duża niepewność wyniku	średnie

Źródło: opracowanie własne

### Podsumowanie

Poniżej przedstawiono wykres 4-1 podsumowujący prognozowane zmiany klimatu i narażenie w horyzoncie czasowym do 2100 r. dla trzech składowych klimatycznych wybranych jako najbardziej reprezentatywne parametry prognozowanych zmian klimatu, które najintensywniej wpływają na stan wód. Należą do nich: ekstremalna temperatura dodatnia, opady nawalne powyżej 10 mm na dobę, susza.



Wykres 4-1 Prognozowane tendencje zmian wybranych składowych klimatu

Źródło: opracowanie własne

Prognozowane zmiany klimatu w przedziale najbliższego cyklu planistycznego (lata 2022–2027) nie będą znacząco odbiegały od warunków współczesnych. Dopiero od około połowy XXI w. prognozowane jest znaczące przyspieszenie procesu zmian klimatycznych. Jako najważniejsze należy wskazać zmiany temperatury powietrza oraz zmiany struktury opadów – przejście z opadów śniegu i deszczu do znaczącego ograniczenia lub nawet zaniku występowania opadów śniegu (i pokrywy śnieżnej) z końcem bieżącego stulecia. Zmiany takie będą mieć istotne znaczenie dla warunków kształtujących równowagę hydrologiczną i ekosystemową:

- za zmianą struktury opadów należy oczekiwać podążenia zmiany ustroju hydrologicznego cieków, przede wszystkim zatarcia się lub zaniku składowej roztopowej wezbrań rzecznych, niejako w zamian – wezbrania będą podążały za intensywnymi epizodami opadów deszczu, a te – jak wskazują prognozy – nie zmienią swojej sumy, ale będą częściej występować w formie epizodów o znaczącym natężeniu, zatem z towarzyszeniem:
  - szybkiego spływu powierzchniowego zwiększającego proces erozji gleb, a w konsekwencji ładunek biogenów do cieków,
  - zwiększenia ilości ścieków wprowadzonych w ramach zrzutów burzowych,
  - formowania wezbrania opadowego.
- za zmianą ustroju termicznego atmosfery (przyrost średniej temperatury rocznej, prognozowane znaczące ocieplenie okresu chłodnego) należy oczekiwać postępującej zmiany ustroju termicznego wód powierzchniowych, spodziewane skutki można scharakteryzować w następujących obszarach:
  - przyrost temperatury powietrza i wody będzie skutkować wzrostem parowania prowadząc do strat w bilansie wodnym, w tym w chłodnej porze roku,
  - straty parowania będą prowadzić w konsekwencji do wzrostu stężenia substancji rozpuszczonych w wodach powierzchniowych, co może skutkować przekroczeniem norm/klas jakości w zakresie wskaźników fizykochemicznych i chemicznych wód,
  - wydłużenie okresu wegetacyjnego, podążające za przyrostem temperatury powietrza średniej rocznej oraz okresu chłodnego należy wiązać również z przyrostem biomasy produkowanej w ekosystemach wodnych, co w połączeniu ze wzrostem stężeń substancji rozpuszczonych w wodzie w konsekwencji może mieć znaczący wpływ na przyspieszenie procesów eutrofizacji, w tym w szczególności w obrębie zbiorników wodnych,
  - zmiana warunków środowiska fizycznogeograficznego dla wód powierzchniowych (przyrost temperatury wody, zanik zlodzenia, zanik pokrywy śnieżnej) będzie stwarzał nowe warunki ekosystemowe, w konsekwencji należy oczekiwać przebudowy ekosystemów wodnych i wodno-lądowych w zakresie składu gatunkowego – dotychczasowe gatunki mogą nie zdołać zbudować tolerancji dla nowych warunków, spodziewane jest sukcesywne narastanie presji wynikającej z pojawiania się nowych, dotychczas obcych lokalnie gatunków.

Zarysowane warunki wymagają stosowania działań adaptacyjnych zwiększających odporność ekosystemów wodnych, w tym:

- zwiększania retencji wód,
- renaturyzacji cieków.

oraz działań prewencyjnych w szczególności w zakresie:

- bieżącej kontroli parametrów fizykochemicznych i chemicznych wód powierzchniowych oraz działań sukcesywnie ograniczających dopływ zanieczyszczeń ze źródeł antropogenicznych,
- bieżącego monitoringu składu gatunkowego fauny i flory ekosystemów wodnych i wodno-środowiskowych w celu kontroli stabilności ekosystemów oraz prowadzenia działań zapobiegających inwazyjnemu przejmowaniu ekosystemów przez gatunki regionalnie obce.

Informacje o prognozowanych zmianach klimatu dla poszczególnych jcwp zaprezentowane zostały w załączniku nr 1 (Zestawienie główne).

## 5. Monitoring wód

Monitoring wód jest częścią monitoringu środowiska, a zasady jego organizacji i funkcjonowania prezentowane są w wieloletnim strategicznym programie państwowego monitoringu środowiska opracowywanym przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i zatwierdzanego przez ministra właściwego ds. klimatu. Program ten jest wypełnieniem przepisu art. 4a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1070 z późn. zm). Programy PMŚ były uchwalane od 1991 r. na okresy trzyletnie. Ostatni trzyletni program obejmował lata 2013–2015. Aktualny strategiczny program PMŚ obowiązuje na lata 2020–2025 i zastępuje strategiczny program PMŚ na lata 2016–2020. Za wdrażanie PMŚ od 1 stycznia 2019 r. jest odpowiedzialny wyłącznie GIOŚ. Do końca 2018 r. jego działania były wspierane przez WIOŚ.

Ustawa pr.w. i rozporządzenia<sup>16</sup> wykonawcze do ustawy zawierają odpowiednie postanowienia dotyczące monitoringu i oceny stanu wód. Przedstawione w niniejszym rozdziale informacje dotyczące zasad projektowania monitoringu i wykonywania oceny stanu wód bazują na stanie prawnym obowiązującym na koniec cyklu planistycznego 2016–2021 wraz ze wskazaniem zmian prawnych w tym okresie. Ponadto rozdział zawiera syntetyczny opis sieci monitoringu na lata 2022–2027.

Badania i oceny stanu wód, zgodnie z art. 349 ust. 3-9 ustawy pr.w. wykonywane są przez następujące podmioty:

- badania wód powierzchniowych w zakresie elementów biologicznych, fizykochemicznych oraz chemicznych wykonuje właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska;
- badania wód powierzchniowych w zakresie elementów hydrologicznych i morfologicznych wykonuje państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna i przekazuje wyniki tych badań ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej, PGW WP, właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska, właściwym organom ochrony przyrody, a także wszystkim podmiotom wykonującym na zamówienie tych organów i podmiotów prace na potrzeby opracowania oceny stopnia osiągnięcia celów środowiskowych, oceny stanu wód powierzchniowych, oceny stanu wód podziemnych oraz oceny stanu wód obszarów chronionych;
- obserwację elementów hydromorfologicznych na potrzeby oceny stanu ekologicznego i potencjału ekologicznego prowadzi właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska;
- badania osadów dennych rzek i jezior na potrzeby klasyfikacji stanu chemicznego wód powierzchniowych wykonuje właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska;
- badania bioakumulacji substancji priorytetowych na potrzeby klasyfikacji stanu chemicznego wód powierzchniowych oraz badania stanu ichtiofauny na potrzeby klasyfikacji stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego wykonuje właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska;
- badania stanu wód podziemnych w zakresie elementów fizykochemicznych i ilościowych są wykonywane przez PSH (PIG-PIB), zaś w uzasadnionych przypadkach badania

---

<sup>16</sup> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie form i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jednolitych części wód podziemnych (Dz.U. poz. 1576) – zwane dalej r.m.jcw.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie klasyfikacji stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego oraz sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych, a także środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz. U. poz. 1475) – zwane dalej r.kl.jcw.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 11 października 2019 r. w sprawie kryteriów i sposobu oceny stanu jednolitych części wód podziemnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2148) – zwane dalej r.kl.jcw.



uzupełniające wód podziemnych w zakresie elementów fizykochemicznych wykonuje właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska.

## **5.1. Wody powierzchniowe**

### **5.1.1. Monitoring wód powierzchniowych**

Monitoring jcwp prowadzi się w taki sposób, by możliwe było:

1. zakwalifikowanie jcwp do jednej z pięciu klas jakości wód;
2. uzyskanie spójnego i kompletnego obrazu stanu lub potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego w każdym obszarze dorzecza;
3. ocenienie stanu jcwp w każdym obszarze dorzecza;
4. ilościowe ujęcie czasowej i przestrzennej zmienności elementów jakości oraz parametrów wskaźnikowych dla elementów biologicznych, hydromorfologicznych, fizykochemicznych i chemicznych.

Powyższe założenia są realizowane poprzez prowadzenie pomiarów poziomu i objętości lub natężenia przepływu wód w zakresie stosownym dla stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego lub stanu chemicznego oraz poprzez prowadzenie badań grup wskaźników lub poszczególnych wskaźników jakości wód.

Zgodnie z r.m.jcw wyróżnia się następujące rodzaje monitoringu jcwp:

1. monitoring diagnostyczny – ustalany na podstawie dokumentacji planistycznych,
2. monitoring operacyjny – ustalany na podstawie dokumentacji planistycznych lub wyników monitoringu diagnostycznego,
3. monitoring badawczy,
4. monitoring obszarów chronionych.

Badania monitoringowe są prowadzone w punktach pomiarowo-kontrolnych (ppk). Sieć ppk jest ustalana na podstawie aktualnego wykazu jcwp wraz z ich charakterystyką obejmującą: status, typ, cele środowiskowe oraz zagrożenie nieosiągnięciem celów środowiskowych, a także rodzaj presji oddziałującej na jcwp. Przy projektowaniu sieci monitoringu wykorzystuje się także aktualne wykazy obszarów chronionych. Nową sieć monitoringu tworzy się poprzez weryfikację sieci istniejącej w poprzednim cyklu gospodarowania wodami. Szczegółowe kryteria wyznaczania ppk stanowią załącznik nr 2 do r.m.jcw.

Sieć ppk, na którą składają się reprezentatywne ppk wyznaczone na potrzeby prowadzenia monitoringu diagnostycznego i operacyjnego, stanowi podstawę do przeprowadzenia badań, których wyniki posłużą do wykonania oceny stanu wód.

#### **5.1.1.1. Monitoring diagnostyczny**

Monitoring diagnostyczny jcwp prowadzi się w celu:

1. oceny stanu jcwp, tak aby:
  - uzupełnić informacje na temat rodzajów i wielkości znaczących oddziaływań antropogenicznych, na które narażone są jcwp na danym obszarze dorzecza,
  - potwierdzić ocenę wpływu znaczących oddziaływań, w tym antropogenicznych na stan wód powierzchniowych.
2. zaprojektowania pomiarów lub badań przyszłych programów monitoringu;

3. dokonania oceny długoterminowych zmian stanu jcwp w warunkach naturalnych lub spowodowanych oddziaływaniami antropogenicznymi;
4. określenia długoterminowych trendów zmian stężeń substancji priorytetowych i innych zanieczyszczeń w wodzie, faunie wodnej, florze wodnej i osadach dennych;
5. dokonania oceny stopnia eutrofizacji wód powierzchniowych, reprezentatywnej dla występujących oddziaływań antropogenicznych oraz występujących typów wód powierzchniowych.

Rozporządzenie r.m.jcw określa kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach sieci monitoringu diagnostycznego. Załącznik nr 1 do r.m.jcw przedstawia kryteria stosowane od 31 grudnia 2021 r. Poniższa tabela 5-1 zawiera zestawienie określonych w r.m.jcw kryteriów.

**Tabela 5-1 Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu diagnostycznego**

Kryteria wyboru jcwp do monitoringu diagnostycznego zgodnie z r.m.jcw	
Lp.	od 31 grudnia 2021 r. (załącznik nr 1 do r.m.jcw)
1.	Jcwp (w tym jcwp występujące na obszarach chronionych uwzględnionych w wykazach obszarów chronionych) w liczbie wystarczającej do dokonania oceny ogólnego stanu wód powierzchniowych na obszarach dorzeczy lub w wyznaczonych zlewniach, reprezentatywnej dla występujących oddziaływań antropogenicznych oraz występujących typów wód powierzchniowych
2.	Jcwp zamykające dorzecza lub regiony wodne
3.	Jcwp, których ciekim głównym jest rzeka lub jej fragment, o powierzchni zlewni większej niż 2500 km <sup>2</sup> , oraz inne cieki wyznaczone jako naturalne, SZCW lub SCW, charakteryzujące się znaczną wielkością przepływu w ramach obszaru dorzecza jako całości
4.	Jeziora oraz inne zbiorniki wodne wyznaczone jako naturalne jcwp, SZCW lub SCW, o powierzchni przekraczającej 50 ha, a także zbiorniki zaporowe wyznaczone jako SZCW, których objętość przekracza 10 mln m <sup>3</sup>
5.	Znaczące jcwp przekraczające granicę państwa lub zlokalizowane na granicy państwa
6.	Jcwp odprowadzające zanieczyszczenia poza granicę państwa lub do Morza Bałtyckiego, z których pozyskuje się wyniki pomiarów lub badań na potrzeby oszacowania odprowadzanego ładunku zanieczyszczeń
7.	Jcwp, na których zostały wyznaczone reperowe ppk, w tym punkty wykorzystywane na potrzeby wymiany informacji między państwami członkowskimi Unii Europejskiej

*Źródło: opracowanie własne na podstawie r.m.jcw*

Monitoring diagnostyczny jest prowadzony w reprezentatywnych ppk monitorowania stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego i stanu chemicznego jcwp w cyklach rocznych z częstotliwością nie mniejszą niż co 6 lat, co najmniej raz w okresie obowiązywania danego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

#### **5.1.1.2. Monitoring operacyjny**

Monitoring operacyjny jcwp prowadzi się w celu:

1. ustalenia stanu jcwp, które uznano za zagrożone niespełnieniem określonych dla nich celów środowiskowych;
2. dokonania oceny zmian stanu jcwp uznanych za zagrożone niespełnieniem celów środowiskowych, wynikających z działań realizowanych w ramach programów mających na celu poprawę jakości jcwp;
3. dokonania oceny zmian stanu jcwp wynikających z działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych.

Rozporządzenie r.m.jcw określa kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach sieci monitoringu operacyjnego. Załącznik nr 1 do r.m.jcw przedstawia kryteria stosowane od 31 grudnia 2021 r. Poniższa tabela 5-2 zawiera zestawienie obydwu określonych w r.m.jcw kryteriów.

**Tabela 5-2 Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu operacyjnego**

Kryteria wyboru jcwp do monitoringu operacyjnego zgodnie z r.m.jcw	
Lp.	od 31 grudnia 2021 r. (załącznik nr 1 do r.m.jcw)
1.	Jcwp (w tym jcwp występujące na obszarach chronionych uwzględnionych w wykazach obszarów chronionych) została uznana na podstawie oceny wpływu znaczących oddziaływań na stan wód powierzchniowych lub monitoringu diagnostycznego za zagrożoną niespełnieniem określonych dla niej celów środowiskowych
2.	Jcwp zagrożone znacznym oddziaływaniem ze strony punktowych, liniowych lub obszarowych źródeł zanieczyszczeń, wskazane w dokumentacjach planistycznych
3.	Jcwp zagrożone znacznym oddziaływaniem mogącym mieć wpływ na hydromorfologię, wskazane w dokumentacji planistycznej
4.	Do jcwp odprowadzane są substancje z listy substancji priorytetowych oraz inne substancje odprowadzane w znacznych ilościach, wskazane w dokumentacji planistycznej
5.	W zlewniach, w których występują źródła zanieczyszczeń, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń oraz zmieniającym dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz.Urz. UE L 33/1 z dnia 4 lutego 2006 r. z późn. zm.)

*Źródło: opracowanie własne na podstawie r.m.jcw*

Monitoring operacyjny jest prowadzony dwa razy w sześcioletnim cyklu wodnym (co 3 lata), z wyjątkiem pomiarów stężeń tych substancji szczególnie szkodliwych, dla których w wyniku monitoringu diagnostycznego lub analizy występowania ich zrzutów w zlewni stwierdzono przekroczenie wartości dopuszczalnych (pomiar coroczny, z częstotliwością co miesiąc) oraz elementów hydromorfologicznych (od jednokrotnego pomiaru w sześcioletnim cyklu wodnym dla określenia warunków morfologicznych, ciągłości strugi, strumienia, potoku, rzeki lub kanału oraz reżimu hydrologicznego dla jcwp TW i CW, poprzez comiesięczne pomiary reżimu hydrologicznego dla jcwp LW, w tym SZCW oraz SCW aż do do systematycznych pomiarów ciągłych/cyklicznych w sześcioletnim cyklu wodnym dla jcwp RW i RWr, w tym SZCW i SCW).

#### **5.1.1.3. Monitoring badawczy**

Monitoring badawczy jcwp prowadzi się w celu:

1. wyjaśnienia przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych określonych dla jcwp, jeżeli wyjaśnienie tych przyczyn jest niemożliwe na podstawie danych monitoringu diagnostycznego i operacyjnego;
2. wyjaśnienia przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych przez daną jcwp, jeżeli z monitoringu diagnostycznego wynika, że cele środowiskowe wyznaczone dla danej jcwp nie zostaną osiągnięte, i gdy nie rozpoczęto realizacji monitoringu operacyjnego dla tej jcwp;
3. określenia wielkości i wpływów niedającego się przewidzieć zanieczyszczenia;
4. ustalenia przyczyn rozbieżności między wynikami oceny stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego na podstawie elementów biologicznych, hydromorfologicznych i fizykochemicznych;
5. zebrania dodatkowych informacji o stanie wód w związku z uwarunkowaniami lokalnymi lub umowami międzynarodowymi.

Dodatkowo monitoring badawczy może być wykorzystywany do optymalizacji sieci monitoringu, weryfikacji presji oraz ich oddziaływania na jcwp, a także na potrzeby działań kontrolnych i inne potrzeby lokalne.

Do monitorowania w ramach monitoringu badawczego wyznacza się jcwp, dla których jest konieczne wykonanie dodatkowego monitorowania wykraczającego poza cele monitoringu diagnostycznego i operacyjnego, wyjaśniającego przyczyny omówione powyżej.

Zakres oraz częstotliwość pomiarów i badań w monitoringu badawczym jcwp w badawczych ppk wynikają z celu prowadzenia monitoringu badawczego. Rozporządzenie r.m.jcw z 2021 r., jak również poprzednie rozporządzenie (s.r.m.jcw z 2019 r.) nie precyzują jego częstotliwości, w przeciwieństwie do rozporządzenia s.r.m.jcw z 2016 r., które wskazywało na comiesięczne pomiary w punktach pomiarowo-kontrolnych intensywnego monitorowania oraz coroczne pomiary we wszystkich stanowiskach pomiarowych punktu reprezentatywnego dla wód przejściowych i przybrzeżnych.

Wyniki monitoringu badawczego są wykorzystywane do opracowania programu działań naprawczych (zestawy działań) oraz realizowania konkretnych przedsięwzięć koniecznych do usunięcia skutków przypadkowego zanieczyszczenia oraz do wypełnienia zobowiązań międzynarodowych.

#### 5.1.1.4. Monitoring obszarów chronionych

Monitoring obszarów chronionych ustala się w celu oceny wypełnienia dodatkowych wymagań ustanowionych dla osiągnięcia celów środowiskowych dla obszarów chronionych uwzględnionych w wykazach obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 pkt 1, 2 i 4 ustawy pr.w.

Rozporządzenie r.m.jcw określa kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach sieci monitoringu obszarów chronionych. Załącznik nr 1 do r.m.jcw przedstawia kryteria stosowane od 31 grudnia 2021 r. Poniższa tabela 5-3 zawiera zestawienie obydwu określonych w r.m.jcw kryteriów.

**Tabela 5-3 Kryteria wyboru jcwp do monitorowania w ramach monitoringu obszarów chronionych**

Kryteria wyboru jcwp do monitoringu obszarów chronionych zgodnie z r.m.jcw	
Lp.	od 31 grudnia 2021 r. (załącznik nr 1 do r.m.jcw)
1.	Jcwp zaliczona do jcwp przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia, jeżeli dana jcwp dostarcza średnio powyżej 100 m <sup>3</sup> na dobę wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi
2.	Jcwp przeznaczona jest do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych
3.	Jcwp jest zlokalizowana na obszarze przeznaczonym do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym

*Źródło: opracowanie własne na podstawie r.m.jcw*

Zgodnie z r.m.jcw monitoring obszarów chronionych, w zależności od typu ochrony, prowadzi się z następującą częstotliwością:

1. monitoring wód powierzchniowych przeznaczonych do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych – w zakresie i częstotliwości jak dla monitoringu operacyjnego, przy czym przyjmuje się, że właściwymi do monitorowania operacyjnego wskaźnikami biologicznymi są:
  - w przypadku rzek – fitoplankton albo fitobentos,
  - w przypadku jezior i zbiorników zaporowych – fitoplankton.

Monitoring jest prowadzony w co najmniej jednym ppk monitoringu obszarów chronionych, zlokalizowanym powyżej lub wewnątrz badanego obszaru.

2. monitoring wód powierzchniowych występujących na obszarach wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych, rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost

glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód – w zakresie i częstotliwości jak dla monitoringu diagnostycznego lub operacyjnego w przypadku zagrożenia jcw p niespełnieniem określonych dla nich celów środowiskowych;

3. monitoring wód powierzchniowych występujących na obszarach przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków – w zakresie i częstotliwości jak dla monitoringu diagnostycznego lub operacyjnego w przypadku zagrożenia jcw p niespełnieniem określonych dla nich celów środowiskowych;
4. monitoring wód powierzchniowych wyznaczonych jako obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym na potrzeby wypełnienia dodatkowych wymagań ustanowionych dla spełnienia celów środowiskowych dla tych obszarów chronionych prowadzi się w zakresie i z częstotliwości monitoringu operacyjnego.

R.m.jcw nie precyzuje częstotliwości pomiarów monitoringowych wód powierzchniowych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia, niemniej wielokrotnie przytacza potrzebę monitoringu takich wód. Jcw p przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia są przedmiotem monitorowania w reprezentatywnym punkcie monitorowania stanu lub potencjału ekologicznego i stanu chemicznego w ramach monitoringu diagnostycznego i operacyjnego. Przyjmuje się, że właściwymi do monitorowania operacyjnego wskaźnikami biologicznymi są w przypadku rzek fitoplankton albo fitobentos, a w przypadku jezior i zbiorników zaporowych – fitoplankton. Zakres monitoringu wód powierzchniowych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia wynika z przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 74 ust. 1 ustawy pr.w., które określają wymagania jakościowe dla tych wód, stanowiące zgodnie z art. 349 ust. 17 ustawy pr.w. wymagania dodatkowe dla obszarów chronionych – wód powierzchniowych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia.

### **5.1.2. Mapa sieci monitoringu wód powierzchniowych wraz z prezentacją programów monitoringowych**

#### **5.1.2.1. Mapa sieci monitoringu na obszarze dorzecza Świeżej w cyklu planistycznym 2016–2021**

W cyklu planistycznym trwającym od 2016 do 2021 r. zaplanowano do monitoringu 2903 jcw p znajdujących się na obszarze Polski, w układzie planistycznym obowiązującym w tym okresie. Plan monitoringu 2016–2020 przewidywał wzrost liczby przebadanych jcw p w stosunku do planu z poprzedniego cyklu (2010–2015) o 16%. Wzrost liczby planowanych do monitoringu części wód dotyczył zarówno jezior (22% wzrostu w stosunku do planu monitoringu na lata 2010–2015), jak i rzek (15%). W przeznaczonych do badań jcw p zaplanowano większą niż w ubiegłym sześcioletnim cyklu liczbę realizacji programu monitoringu diagnostycznego (o 28%), operacyjnego (18%) oraz monitoringu obszarów chronionych (8%).

W ramach sieci na lata 2016–2021 na obszarze dorzecza Świeżej zaplanowano monitoring 2 spośród 4 jcw p RW (50% jcw p RW objętych planowo przynajmniej jednym rodzajem monitoringu). Monitoring diagnostyczny był zaplanowany we wszystkich jcw p monitorowanych. Dodatkowo monitoringiem operacyjnym objęto 50% wszystkich jcw p RW monitorowanych.

W przypadku jcw p LW objęto monitoringiem jedyną jcw p na obszarze dorzecza Świeżej. Zaprojektowano w niej zarówno monitoring diagnostyczny, jak i operacyjny.

Działania podjęte w zakresie monitoringu jcw p zapewniły dostępność danych monitoringowych o zdecydowanie wyższym poziomie kompletności niż w poprzednim cyklu planistycznym, co bezpośrednio przełożyło się na wyższy poziom ufności ocen (niższe prawdopodobieństwo błędnej oceny) oraz uzyskanie oceny o odpowiednim poziomie ufności dla większej liczby jcw p.

### 5.1.2.2. Program sieci monitoringu na obszarze dorzecza Świeżej w cyklu planistycznym 2022–2027

Program sieci monitoringu na obszarze dorzecza Świeżej w cyklu planistycznym 2022–2027 uwzględnia zmiany związane z ustaleniem nowego układu jednostek planistycznych jcwp, zmiany typologii oraz zmiany w statusach części wód.

Sieć ppk i typów monitoringu w wodach powierzchniowych została zaplanowana ze wskazaniem SCW i SZCW oraz jcwp zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych, obejmującym następujące kategorie wód:

- Jcwp RW,
- Jcwp LW.

Podstawą do przygotowania projektu sieci punktów i programów monitoringu był wykaz, o którym mowa w art. 317 ust. 1 pkt 1 ustawy pr.w., i dokumentacja planistyczna określająca identyfikację znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód powierzchniowych oraz podziemnych (art. 317 ust. 1 pkt 3 ustawy pr.w.), a także rejestr wykazów obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 ustawy pr.w.

#### Program monitoringu jcwp RW

W ramach sieci monitoringu na lata 2022–2027 na obszarze dorzecza Świeżej zaplanowano łącznie 3 ppk monitorujących wszystkie 3 jcwp RW, co oznacza, że 100% jcwp RW powinno zostać objętych przynajmniej jednym rodzajem monitoringu. Tym samym, w porównaniu do zaplanowanej na obszarze dorzecza Świeżej sieci monitoringu w aPGW (cykl planistyczny 2016–2021) nastąpił wzrost liczby jcwp planowanych do objęcia monitoringiem (w stosunku do ogólnej liczby jcwp) o 50%. W skali kraju monitoringiem na lata 2022–2027 będzie objętych 96,9% jcwp RW i RWr.

Planowana sieć monitoringu jcwp RW na lata 2022–2027 przedstawiona została na załączniku graficznym nr 6. Informacja o odpowiednim dla danej jcwp ppk znajduje się w załączniku nr 1 (Zestawienie główne).

Informacje o jcwp RW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 na obszarze dorzecza Świeżej (region wodny Świeżej) zostały przedstawione w tabelach 5-4 i 5-5. Nie planuje się wykonania monitoringu badawczego (MB).

**Tabela 5-4 Liczba jcwp RW planowanych do monitoringu w stosunku do całkowitej liczby jcwp na obszarze dorzecza Świeżej (porównanie cykli planistycznych 2016–2021 i 2022–2027)**

Obszar dorzecza	Cykl planistyczny 2016–2021		Cykl planistyczny 2022–2027	
	Liczba jcwp RW	Liczba jcwp objęta monitoringiem	Liczba jcwp RW	Liczba jcwp z ppk
Świeża	4	2	3	3

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ dot. sieci monitoringu 2022–2027*

**Tabela 5-5 Liczba jcwp RW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 w stosunku do całkowitej liczby jcwp danych kategorii na obszarze dorzecza Świeżej**

Regiony wodne na obszarze dorzecza Świeżej	Cykl planistyczny 2022–2027							
	jcwp RW							
	Liczba jcwp	Liczba jcwp z ppk	Udział jcwp z MD* (%)	Udział jcwp z MO* (%)	Udział jcwp z MB* (%)	Udział jcwp z MD+MO* (%)	Udział jcwp z MO+MB* (%)	Udział jcwp z MD+MO+MB* (%)
Świeża	3	3	66,7	100,0	0,0	66,7	0,0	0,0

\*Objaśnienia:

Udział jcwp z MD – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring diagnostyczny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MO – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring operacyjny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MB – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MD+MO – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring diagnostyczny i operacyjny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MO+MB – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring operacyjny i badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MD+MO+MB – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring diagnostyczny, operacyjny i badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ dot. sieci monitoringu 2022–2027

### Program monitoringu jcwp LW

Aktualnie na obszarze dorzecza Świeżej wyznaczona jest 1 jcwp LW. Podobnie jak dla sieci monitoringu w aPGW (cykl planistyczny 2016–2021), w programie monitoringu wód powierzchniowych na lata 2022–2027 przewidziano jej monitorowanie. Planuje się przeprowadzenie zarówno monitoringu diagnostycznego, jak i badawczego. W skali kraju monitoringiem na lata 2022–2027 objętych będzie 79,3% jcwp LW.

Planowana sieć monitoringu jcwp LW na lata 2022–2027 przedstawiona została na załączniku graficznym nr 6. Informacja o odpowiednim dla danej jcwp ppk znajduje się w załączniku nr 1 (Zestawienie główne).

Informacje o jcwp LW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 na obszarze dorzecza Świeżej (region wodny Świeżej) zostały przedstawione w tabelach 5-6 i 5-7. Nie planuje się wykonania monitoringu badawczego (MB).

**Tabela 5-6 Liczba jcwp LW planowanych do monitoringu w stosunku do całkowitej liczby jcwp na obszarze dorzecza Świeżej (porównanie cykli planistycznych 2016–2021 i 2022–2027)**

Obszar dorzecza	Cykl planistyczny 2016–2021		Cykl planistyczny 2022–2027	
	Liczba jcwp LW	Liczba jcwp objęta monitoringiem	Liczba jcwp LW	Liczba jcwp z ppk
Świeża	1	1	1	1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ dot. sieci monitoringu 2022–2027

**Tabela 5-7 Liczba jcwp LW planowanych do monitoringu diagnostycznego (MD) i/lub operacyjnego (MO) w latach 2022–2027 w stosunku do całkowitej liczby jcwp danych kategorii na obszarze dorzecza Świeżej**

Regiony wodne na obszarze dorzecza Świeżej	Cykl planistyczny 2022–2027							
	jcwp LW							
	Liczba jcwp	Liczba jcwp z ppk	Udział jcwp z MD* (%)	Udział jcwp z MO* (%)	Udział jcwp z MB* (%)	Udział jcwp z MD+MO* (%)	Udział jcwp z MO+MB* (%)	Udział jcwp z MD+MO+MB* (%)
Świeża	1	1	100,0	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0

\*Objaśnienia:

Udział jcwp z MD – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring diagnostyczny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MO – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring operacyjny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MB – udział jcwp, dla których zaplanowano monitoring badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MD+MO – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring diagnostyczny i operacyjny w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MO+MB – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring operacyjny i badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Udział jcwp z MD+MO+MB – udział jcwp, dla których zaplanowano łącznie monitoring diagnostyczny, operacyjny i badawczy w ogólnej liczbie jcwp z ppk

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ dot. sieci monitoringu 2022-2027

### 5.1.3. Wyniki państwowego monitoringu środowiska w zakresie wód powierzchniowych

#### 5.1.3.1. Sposób klasyfikacji i interpretacji stanu jcwp

W ustawie pr.w. zawarto przepisy dotyczące oceny stanu wód oraz upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz ministrem właściwym do spraw środowiska rozporządzeń wykonawczych (art. 53 ust. 4 ustawy pr.w.) w tym zakresie. Na koniec cyklu planistycznego 2016–2021 obowiązywało rozporządzenie klasyfikacyjne z 2021 r. (r.kl.jcwp) wprowadzające zweryfikowane metody oceny stanu jcwp.

Odpowiednia interpretacja i prezentacja wyników PMŚ za lata 2014–2019 wymagała uwzględnienia dokonanych zmian w tym obszarze w porównaniu do aPGW:

#### 1. Aktualizacja jednostek planistycznych (wyznaczenie nowych granic jcwp).

W IIaPGW prezentowane są dane sprawozdawcze z III cyklu planistycznego ze wskazaniem danych i informacji odpowiednich dla obowiązującego wówczas układu jednostek planistycznych (dane bazowe), oraz jednocześnie dane i informacje bazowe przeniesione na nowy układ planistyczny. Taki sposób prezentacji danych umożliwia przedstawienie wyników osiągniętych na koniec III cyklu planistycznego, zgodnie z obowiązującymi w tym czasie warunkami, które w ramach IIaPGW uległy zmianie wpływając na prawidłową interpretację wyników. W cyklu planistycznym 2016–2021 ocena stanu dokonana została prawie dla 100% jcwp przy wykorzystaniu oceny z przeniesienia.

W wyniku przeniesienia na nowy układ planistyczny, nie wszystkim jcwp możliwe było przypisanie dokonanej oceny stanu 2014–2019. Szczegółowe zestawienia danych wskazane są w poszczególnych podrozdziałach każdej kategorii wód.

#### 2. Zmiany warunków klasyfikacji stanu i potencjału ekologicznego wód wprowadzone r.kl.jcwp. Zmianie uległy:

- zakres elementów biologicznych ocenianych w poszczególnych kategoriach i typach wód;
- przedziały granic klas dla stanu ekologicznego poszczególnych elementów biologicznych;



- liczba ocenianych elementów fizykochemicznych i chemicznych oraz granice klas dla części z nich;
- sposób oceny potencjału ekologicznego jcwp wyznaczonych jako SZCW i SCW (indywidualne granice klas wyznaczone w ramach aktualizacji PGW).

Podstawowe zmiany dotyczące zasad i zakresu monitoringu stanu lub potencjału ekologicznego wód wprowadzone w ostatnim cyklu planistycznym (2016–2021) są związane z przyjęciem zaktualizowanej typologii wód, uwzględniającej wymagania grup organizmów stanowiących biologiczne elementy oceny stanu lub potencjału ekologicznego wód: fitoplanktonu i fitobentosu, makrofitów, makrobezkręgowców oraz ichtiofauny. Nowa typologia została wprowadzona r.kl.jcwp. W IV cyklu planistycznym zgodnie z załącznikiem nr 6 do ww. rozporządzenia obowiązuje podział na: 20 typów jcwp dla kategorii wód rzecznych, 7 typów jcwp – dla wód jeziornych, 5 typów jcwp – dla wód przejściowych i 2 typy jcwp dla wód przybrzeżnych.

Weryfikacja metod klasyfikacji stanu ekologicznego jcwp wyznaczonych jako naturalne części wód oraz wartości granicznych dla klas stanu ekologicznego została wprowadzona w dwóch etapach – część weszła w życie wraz z ogłoszeniem r.kl.jcwp, natomiast kolejne zmiany weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i obowiązują w IV cyklu planistycznym. Zmiany te obejmują zarówno zakres elementów biologicznych ocenianych w poszczególnych kategoriach i typach wód, jak i przedziały granic klas dla stanu ekologicznego poszczególnych elementów biologicznych. Zmieniono także liczbę ocenianych elementów fizykochemicznych i chemicznych oraz granice klas.

Cytowane wyżej rozporządzenie określiło również nowy sposób klasyfikacji potencjału ekologicznego jcwp wyznaczonych jako SZCW i SCW.

Od 1 stycznia 2022 r. obowiązują nowe zasady wyznaczania przedziałów granic potencjału ekologicznego. W obecnym cyklu planistycznym, w ramach opracowania IIaPGW po raz pierwszy określone zostały, zgodnie z załącznikami nr 7-10 do r.kl.jcwp, wartości graniczne dla klas jakości wód powierzchniowych wskaźników jakości wód powierzchniowych, będące podstawą klasyfikacji potencjału ekologicznego jcwp, odnoszące się do jcwp w ciekach naturalnych, kanałach lub zbiornikach zaporowych wyznaczonych jako sztuczne bądź silnie zmienione jcwp.

Ideą wprowadzonych rozporządzeniem zmian było, by klasyfikacja potencjału ekologicznego dla wyznaczonych SZCW i SCW odbywała się w powiązaniu z konkretnymi rodzajami presji decydujących o wyznaczeniu części wód jako silnie zmienione lub sztuczne. Dla elementów biologicznych granice klas potencjału ekologicznego zostały zatem określone na niższym poziomie niż stosowane dla stanu ekologicznego, a stopień złagodzenia wymogów środowiskowych odpowiada nasileniu konkretnych presji hydromorfologicznych w danej jcwp.

Jako podstawowe założenie przyjęto, że:

- dolna wartość graniczna maksymalnego PE zostanie określona na poziomie dolnej granicy dobrego SE dla danego typu abiotycznego rzek lub jezior, zakładając, że w praktyce odpowiada to stanowi ekologicznemu jaki można osiągnąć stosując wszystkie uzasadnione działania restytucyjne (osiągnięcie tego progu oznacza wejście SZCW lub SCW w dobry stan ekologiczny, określony dla naturalnych części wód);
- wartości graniczne dla dobrego PE mieszczą się w przedziale klasy III (umiarkowanego) SE oraz zostaną wyznaczone indywidualnie dla każdej silnie zmienionej lub sztucznej części wód rzek i jezior w zależności od stopnia jej przekształcenia, którego nie można ograniczyć przez racjonalne działania naprawcze;
- dolne granice dla umiarkowanego i słabego PE zostaną zmienione stosując ten sam procent obniżenia wartości granicznej zastosowany dla dobrego PE proporcjonalnie do szerokości przedziałów kolejnych klas SE.

W celu określenia stopnia przekształcenia silnie zmienionej lub sztucznej części wód dla rzek wykorzystano wyniki obserwacji hydromorfologicznych, wyrażonych za pomocą Hydromorfologicznego Indeksu Roczego (HIR) dla stanu aktualnego oraz po zasymulowaniu możliwych działań łagodzących, restytucyjnych, w powiązaniu z oceną ekspercką istotności oddziaływań zidentyfikowanych presji na poszczególne biologiczne elementy oceny potencjału ekologicznego wód. Natomiast dla jcwp LW wyznaczonych jako SZCW wykorzystane zostały metody eksperckiej redukcji granic klas PE w stosunku do stosowanych dla SE, w oparciu o wskaźnikową ocenę stopnia przekształcenia morfologicznego i hydrologicznego poszczególnych jezior. Podstawowe założenia tych ocen eksperckich były analogiczne jak dla rzek. Szczegółowy sposób określenia granic dobrego potencjału ekologicznego jest opisany w rozdziale 8 IIaPGW.

R.kl.jcwp wprowadzono również zmiany w zakresie wskaźników fizykochemicznych jakie będą klasyfikowane w ramach elementów wspierających. Najwięcej zmian dotyczy jcwp RW, w przypadku których istotnie zredukowano ilość klasyfikowanych wskaźników, pozostawiając takie parametry jak tlen rozpuszczony, BZT<sub>5</sub>, ogólny węgiel organiczny, przewodność w 20°C oraz parametry charakteryzujące zawartość biogenów – azot ogólny i jego dwie formy: azot amonowy i azotanowy oraz ortofosforany i fosfor ogólny. Zrezygnowano m.in. z klasyfikowania temperatury (wskaźnik niestabilny, zależny od warunków środowiskowych), chemicznego zapotrzebowania na tlen (parametru umownie obrazującego zawartość związków organicznych i nieorganicznych) oraz kilku wskaźników związanych z zasoleniem, pozostawiając jeden ogólny parametr przewodności w 20°C. Wśród parametrów odnoszących się do substancji biogennych zrezygnowano z klasyfikowania azotu Kjeldahla (wskaźnika obrazującego zawartość azotu organicznego i amonowego) oraz azotu azotynowego (nietrwałej formy przejściowej). Mniej zmian zaszło w zakresie wskaźników dla jezior. W jeziorach zrezygnowano z klasyfikowania zawartości tlenu, natomiast dla jezior lobeliowych (będących siedliskami chronionymi) dodano dwa wskaźniki – barwę i odczyn.

W zakresie zestawu wskaźników odnoszących się do specyficznych zanieczyszczeń syntetycznych i niesyntetycznych wprowadzono istotną redukcję ilości parametrów. Spośród związków organicznych utrzymano węglowodory ropopochodne – indeks oleju mineralnego, rezygnując z klasyfikowania aldehydu mrówkowego i lotnych fenoli. Z 16 metali i półmetali (arsen, bar, bor, chrom, cynk, miedź, glin, molibden, selen, srebro, tal, tytan, wanad, antymon beryl i kobalt) dotychczas klasyfikowanych utrzymano tylko 4 – arsen, chrom (VI), cynk i miedź. Zrezygnowano także z takich wskaźników jak cyjanki i fluorki. Poza aldehydem mrówkowym i glinem wszystkie związki, które usunięto z listy wskaźników klasyfikowanych nadal są wymieniane w innych aktach prawnych jako substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego<sup>17</sup> lub składniki niebezpieczne odpadów<sup>18</sup>.

Środowiskowe normy jakości dla substancji priorytetowych oraz innych zanieczyszczeń nie uległy zmianie w nowym rozporządzeniu klasyfikacyjnym ani pod względem zakresu badanych parametrów (53 parametry), ani ich wartości granicznych. Wśród substancji priorytetowych, dla których określone są środowiskowe normy jakości znajdują się związki chemiczne wycofane z produkcji i użytku lub których limity zużycia zostały wyraźnie ograniczone, ale monitorowanie ich zawartości w wodach jest nadal konieczne z uwagi na ich trwałość i zdolność do bioakumulacji.

Wprowadzone rozporządzeniem klasyfikacyjnym zmiany uwarunkowań prawnych PMŚ wymagały przygotowania danych z monitoringu elementów biologicznych GIOŚ tak, aby umożliwić osiągnięcie ich zgodności z granicami klas i zasadami oceny wynikających z rozporządzenia klasyfikacyjnego w zakresie obowiązującym od 2022 r. Na potrzeby opracowania IIaPGW uwzględniane związki hydromorfologicznych i fizykochemicznych elementów jakości z elementami biologicznymi stanowią

---

<sup>17</sup> Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego (Dz.U. z 2019 r. poz. 1220).

<sup>18</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Załącznik nr 4 (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz. 779 z późn. zm.).

aspekt pozwalający na dokonanie analizy oceny elementów biologicznych z uwzględnieniem elementów hydromorfologicznych i fizykochemicznych, przy uwzględnieniu wrażliwości poszczególnych elementów biologicznych na określone kategorie presji.

Stan lub potencjał ekologiczny jcwp klasyfikuje się na podstawie danych uzyskanych w wyniku realizacji badań monitoringowych w reprezentatywnym ppk.

Stan ekologiczny określa się dla jcwp o statusie NAT, natomiast potencjał ekologiczny określa się dla SCW i SZCW.

Przy klasyfikacji stanu ekologicznego jcwp ocenie poddaje się następujące elementy jakości:

1. elementy biologiczne (skład, liczebność i biomasa fitoplanktonu, skład i obfitość flory wodnej, w tym makrofitów i fitobentosu, makroglonów, roślin okrytozalążkowych, skład i liczebność makrobezkręgowców bentosowych, skład, liczebność i struktura wiekowa ichtiofauny);
2. elementy hydromorfologiczne (reżim hydrologiczny, warunki hydromorfologiczne i inne);
3. elementy fizykochemiczne (warunki ogólne oraz specyficzne zanieczyszczenia syntetyczne i niesyntetyczne).

Szczegółowy zakres ocenianych elementów jakości dla klasyfikacji stanu ekologicznego różni się w zależności od kategorii i typologii jcwp.

Podstawę klasyfikacji stanu/potencjału ekologicznego każdej jcw stanowią zawsze elementy biologiczne, zaś elementy fizykochemiczne i hydromorfologiczne pełnią rolę wspomagającą w dokonywanej ocenie stanu.

W przypadku braku danych z pomiarów fizycznych dopuszcza się wykonanie klasyfikacji stanu ekologicznego i potencjału ekologicznego na podstawie:

1. danych uzyskanych dla innej jcwp, charakteryzującej się taką samą kategorią oraz typem wód, stopniem i rodzajem presji zewnętrznej oraz lokalizacją w tej samej zlewni; w przypadku braku tożsamyjcwp w tej samej zlewni akceptuje się także ekstrapolowanie danych z innych jcw;
2. wyników modelowania matematycznego;
3. oceny eksperckiej.

Na podstawie oceny badanych w danej jcwp elementów jakości zalicza się ją do jednej z pięciu klas, odpowiadających konkretnemu stanowi ekologicznemu. Wartości graniczne wskaźników jakości wód dla poszczególnych klas oraz procedurę prowadzenia oceny (zarówno stanu, jak i potencjału), której wyniki zaprezentowano w niniejszym rozdziale, określa r.kl.jcwp. Sposób klasyfikacji stanu ekologicznego jcwp przedstawiono w tabeli 5-8.

**Tabela 5-8** Klasyfikacja stanu ekologicznego jcwp

Klasa stanu ekologicznego	Stan ekologiczny
I	Bardzo dobry
II	Dobry
III	Umiarkowany
IV	Słaby
V	Zły

*Źródło: opracowanie własne na podstawie r.kl.jcwp*

Potencjał ekologiczny klasyfikuje się na podstawie elementów biologicznych, fizykochemicznych i hydromorfologicznych, stosowanych w klasyfikacji stanu ekologicznego tej kategorii naturalnych wód powierzchniowych, która najbardziej przypomina odpowiednią SZCW lub SCW.

Na podstawie oceny elementów biologicznych jakości wód badanej SZCW lub SCW przypisuje się jedną z pięciu klas potencjału ekologicznego. Elementy fizykochemiczne i hydromorfologiczne pełnią rolę wspomagającą w trakcie oceny.

Przy prezentacji wyników klasyfikacji potencjału ekologicznego przyjmuje się następujące określenia: maksymalny, dobry, umiarkowany, słaby i zły potencjał ekologiczny. Sposób klasyfikacji potencjału ekologicznego przedstawiono w tabeli 5-9.

**Tabela 5-9** Klasyfikacja potencjału ekologicznego jcw

Klasa potencjału ekologicznego	Potencjał ekologiczny
I	Maksymalny
II	Dobry
III	Umiarkowany
IV	Słaby
V	Zły

*Źródło: opracowanie własne na podstawie r.kl.jcw*

Stan chemiczny jcw jest oceniany na podstawie wielkości stężeń substancji priorytetowych oraz innych zanieczyszczeń, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości (EQS). EQS jest definiowany jako takie stężenie substancji lub grupy substancji zanieczyszczających w wodzie, faunie, florze wodnej, osadach dennych, które nie powinno być przekroczone z uwagi na ochronę zdrowia ludzkiego i środowiska zgodnie z r.kl.jcw.

Do grupy wskaźników determinujących stan chemiczny jednolitych części wód powierzchniowych zaliczamy następujące substancje (wykaz substancji został rozszerzony zgodnie z wytycznymi dyrektywy 2013/39/UE):

1. substancje priorytetowe w dziedzinie polityki wodnej: alachlor, antracen, atrazyna, benzen, bromowane difenyletery (PBDE), kadm i jego związki, C<sub>10-13</sub>-chloroalkany, chlorfenwinfos, chloropirifos (chloropirifos etylowy), 1,2-dichloroetan (EDC), dichlorometan, ftalan di-(2-etyloheksylu) (DEHP), diuron, endosulfan, fluoranten, heksachlorobenzen (HCB), heksachlorobutadien (HCBd), heksachlorocykloheksan (HCH), izoproturon, ołów i jego związki, rtęć i jej związki, naftalen, nikiel i jego związki, nonylofenole (4-nonylofenol), oktylofenole (4-(1,1',3,3'-tetra-metylobutylo)fenol), pentachlorobenzen, pentachlorofenol (PCP), wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne (WWA, w tym: benzo(a)piren, benzo(b)fluoranten, benzo(k)fluoranten, benzo(ghi)perylene, indeno(1,2,3-cd)piren), symazyna, związki tributyllocyny (kation tributyllocyny), trichlorobenzeny (TCB), trichlorometan (chloroform), trifluralina, dikofol, kwas perfluorooktanosulfonowy i jego pochodne (PFOS), chinoksyfen, dioksyny i związki dioksynopodobne, aklonifen, bifenoks, cybutryna, cypermetryna, dichlorfos, heksabromocykłododekan (HBCDD), heptachlor i epoksyd heptachloru, terbutryna;
2. wskaźniki innych substancji zanieczyszczających: tetrachlorometan, aldryna, dieldryna, endryna, izodryna, para-para DDT, DDT całkowity, trichloroetylen (TRI), tetrachloroetylen (PER).

Ocenę stanu chemicznego jcw klasyfikuje się przez nadanie odpowiedniej klasy stanu chemicznego, zgodnie z tabelą 5-10.

**Tabela 5-10 Klasyfikacja stanu chemicznego jcwp**

Klasa stanu chemicznego	Stan chemiczny
I	Dobry
II	Poniżej dobrego

Źródło: opracowanie własne na podstawie r.kl.jcwp

Klasyfikacji dokonuje się na podstawie zagregowanych danych pomiarowych uzyskanych w wyniku realizacji badań w ramach PMŚ (monitoringu diagnostycznego oraz operacyjnego) przeprowadzonego w reprezentatywnych punktach pomiarowo-kontrolnych (ppk). Liczba wyników wskaźników jakości jcwp uzyskanych poprzez agregację do obliczeń wartości średniej rocznej nie może być mniejsza niż: 12 wyników dla wskaźnika badanego w wodzie albo 1 wynik dla wskaźnika badanego w bocie. W przypadku braku danych z pomiarów fizycznych dopuszcza się wykonanie klasyfikacji stanu chemicznego na podstawie:

1. danych uzyskanych dla innej jcwp, charakteryzującej się taką samą kategorią oraz typem wód, stopniem i rodzajem presji zewnętrznej oraz lokalizacją w tej samej zlewni; w przypadku braku tożsamyh jcwp w tej samej zlewni akceptuje się także ekstrapolowanie danych z innych jcwp;
2. wyników modelowania matematycznego;
3. oceny eksperckiej.

Po uzyskaniu wiarygodnych danych (zgodnie z r.kl.jcwp) oceny stanu chemicznego dokonuje się poprzez porównanie wartości średniej rocznej lub maksymalnej z pomiarów względem wartości granicznych wskaźników z uwzględnieniem kategorii wód powierzchniowych i reguły „najgorszy decyduje” („one out – all out”). Przyjmuje się, że jcwp osiąga dobry stan chemiczny, jeżeli stężenie wszystkich wskaźników determinujących stan chemiczny – zarówno w bocie, jak i wodzie – nie przekroczyło środowiskowych norm jakości. Oznacza to, że przekroczenie wartości granicznej przynajmniej jednej substancji determinuje klasyfikację stanu chemicznego jcwp jako „poniżej dobrego”.

Ocena ogólnego stanu jcwp jest dokonywana na podstawie analizy wyników oceny stanu lub potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego danej jcwp. Uzyskanie dobrego stanu ogólnego jcwp jest możliwe jedynie w przypadku dobrego stanu chemicznego i jednocześnie co najmniej dobrego stanu bądź potencjału ekologicznego danej jcwp. Sposób oceny stanu ogólnego jcwp przedstawiono w tabeli 5-11.

**Tabela 5-11 Sposób oceny stanu ogólnego jcwp**

		Stan chemiczny	
		dobry	poniżej dobrego
Stan ekologiczny/ potencjał ekologiczny	bardzo dobry stan ekologiczny/maksymalny potencjał ekologiczny	dobry stan wód	zły stan wód
	dobry stan ekologiczny/dobry potencjał ekologiczny	dobry stan wód	zły stan wód
	umiarkowany stan ekologiczny/umiarkowany potencjał ekologiczny	zły stan wód	zły stan wód
	słaby stan ekologiczny/słaby potencjał ekologiczny	zły stan wód	zły stan wód
	zły stan ekologiczny/zły potencjał ekologiczny	zły stan wód	zły stan wód

Źródło: opracowanie własne na podstawie r.kl.jcwp

W celu określenia stanu jcwp monitorowanych w danym cyklu planistycznym uwzględnia się tzw. zasadę dziedziczenia. W myśl tej zasady dziedziczona jest klasyfikacja wskaźników determinujących stan jcwp z zastrzeżeniem wykorzystania najnowszych rocznych wyników badań oraz przy zachowaniu ważności wyniku. W przypadku monitoringu diagnostycznego przyjmuje się, że dziedziczone mogą być wyniki nie starsze niż 6 lat. Okres ten nie ma zastosowania w stosunku do jcwp objętych, z powodu uznania za zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych lub z innych przyczyn, monitoringiem operacyjnym. W takim przypadku okres ważności danych biologicznych i fizykochemicznych (w każdym przypadku w zakresie wskaźników wybranych do monitoringu operacyjnego) wynosi 3 lata, natomiast danych hydromorfologicznych – 6 lat, zaś dane dla wskaźników chemicznych wybranych do tego monitorowania w ogóle nie mogą być dziedziczone, gdyż są badane corocznie w monitoringu operacyjnym.

Pomimo zwiększenia liczby jcwp objętych PMŚ część z nich wciąż nie jest monitorowana. Biorąc pod uwagę dokonane zmiany układu jednostek planistycznych (IIaPGW), nie było możliwości przeniesienia stanu ogólnego jcwp ze zlewni monitorowanych na niemonitorowane ze względu na brak szczegółowych analiz podobieństwa zlewni w nowym układzie planistycznym. W takich przypadkach ocena stanu jcwp została dokonana metodą ekspercką, wykorzystującą wyniki przeprowadzonej *Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>19</sup>, w ramach której wyznaczono jedynie prawdopodobny stan bądź potencjał ekologiczny oraz stan chemiczny jcwp, bazując na wartościach wyliczonych w ramach analiz. Ocena ta, wykonana dla jcwp niemonitorowanych, dla których nie dokonano oceny stanu 2014–2019 (PMŚ), jest traktowana jako pogładowa.

PMŚ stanowi podstawę informacji o aktualnym stanie wód. Najaktualniejsze dane monitoringowe są prezentowane przez GIOŚ w formie ogólnodostępnych raportów. Wszelkie analizy opisujące stanu wód powinny uwzględnić najaktualniejsze dostępne dane w czasie całego 6-letniego cyklu planistycznego.

Prezentowane w planie gospodarowania wodami informacje o stanie jcwp zostały przygotowane na podstawie danych z okresu 2014–2019. Z uwagi na zmieniony sposób klasyfikacji od 2022 roku (zgodnie z r.kl.jcwp) prezentowane w IIaPGW dane dotyczące oceny stanu przygotowane zostały w obydwu sposobach klasyfikacji, tj.:

- ocena stanu zgodnie z klasyfikacją r.kl.jcwp obowiązującą do roku 2022 (ocena na podstawie oceny stanu GIOŚ 2014–2019 przeniesiona na nowy układ planistyczny);
- ocena stanu zgodnie z klasyfikacją r.kl.jcwp obowiązującą od roku 2022 (ocena na podstawie danych monitoringowych PMŚ przeliczona zgodnie z r.kl.jcwp, dla jcwp niemonitorowanych – ocena wykonana metodą ekspercką).

#### **5.1.3.2. Podsumowanie oceny stanu jcwp na obszarze dorzecza Świeżej dla cyklu planistycznego 2016–2021**

Podsumowanie oceny stanu jcwp na obszarze dorzecza Świeżej, dokonanej na podstawie oceny stanu 2014–2019 (GIOŚ), wyników monitoringu oraz wartości pozyskanych metodą ekspercką uzyskanych w latach 2014–2019, przedstawiono poniżej w podziale na kategorie jcwp.

#### **Jcwp RW**

Na podstawie oceny stanu 2014–2019 (GIOŚ) dla jcwp RW w układzie planistycznym obowiązującym dla cyklu planistycznego aPGW (2016–2021) oceny stanu dokonano dla 4 jcwp RW (100% ogólnej liczby jcwp RW), w tym dla 1 jcwp RW była to ocena z przeniesienia<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

<sup>20</sup> Ocena z przeniesienia – metod przenoszenia ocen stanu z monitorowanych jcwp na niemonitorowane (GIOŚ).

Z uwagi na dokonane zmiany granic jcwp, prezentowane poniżej dane dotyczące aktualnie obowiązującego układu jednostek planistycznych, w przypadku wskazywania liczby jcwp bez oceny stanu, interpretowane powinny być, jako jcwp bez oceny stanu przeniesionej na nowy układ planistyczny. Informacje o aktualnej ocenie stanu danej jcwp zaprezentowane są w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), zobrazowania mapowe ocen stanu danej jcwp RW przedstawione zostały w załącznikach graficznych nr 16 i 18).

Podsumowanie liczby jcwp RW z uzyskaną oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej prezentuje poniższa tabela 5-12. W tabeli uwzględnione zostały zarówno wyniki oceny stanu 2014–2019 według klasyfikacji obowiązującej do roku 2022 (wykres 5-1), jak również poglądowo zmiany w ocenie stanu przy zastosowaniu sposobu klasyfikacji według r.kl.jcwp, obowiązującego od roku 2022 (wykres 5-2).

**Tabela 5-12 Liczba jcwp RW zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych wraz z określeniem liczby jcwp RW z oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej**

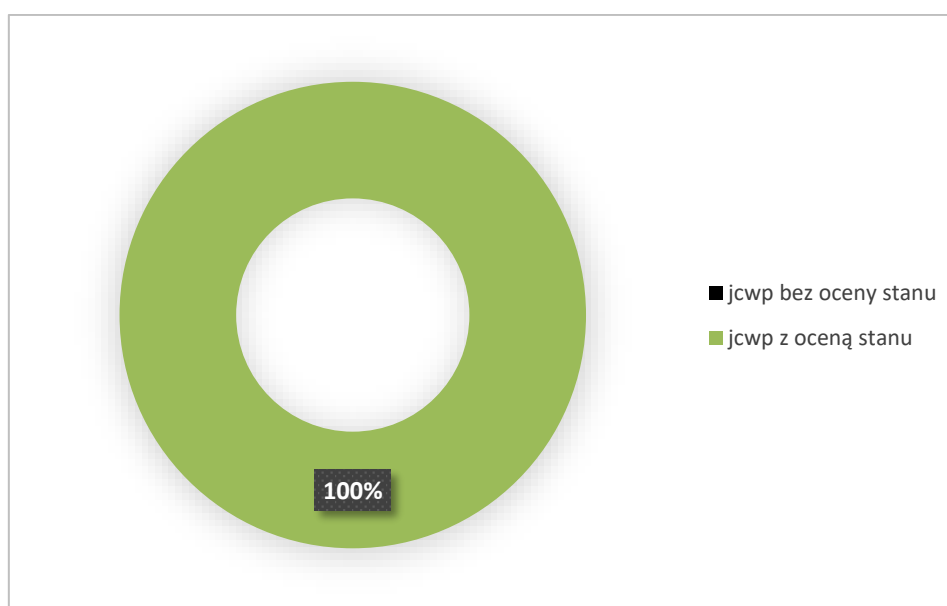
Region wodny	Liczba jcwp RW	Liczba jcwp RW zagrożonych <sup>1</sup>	Udział jcwp RW zagrożonych (%) <sup>1</sup>	Liczba jcwp RW z oceną stanu r.kl.jcwp do 2022 r.		Liczba jcwp RW z oceną stanu r.kl.jcwp od 2022 r.	
				Ocena stanu (PMŚ) <sup>2</sup>	Udział jcwp bez oceny stanu (%) <sup>2</sup>	Ocena stanu (PMŚ+EKS) <sup>3</sup>	Udział jcwp bez oceny stanu (%) <sup>3</sup>
Świeża	3	3	100	3	0,0	3	0,0

<sup>1</sup>Jcwp zagrożone – jcwp zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych.

<sup>2</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej do 1 stycznia 2022 r. przeniesiona na nowy układ planistyczny. Wartość wskazuje liczbę jcwp RW (spośród sklasyfikowanych w układzie planistycznym aPGW), dla których możliwe było przeniesienie oceny na aktualny układ planistyczny IIaPGW.

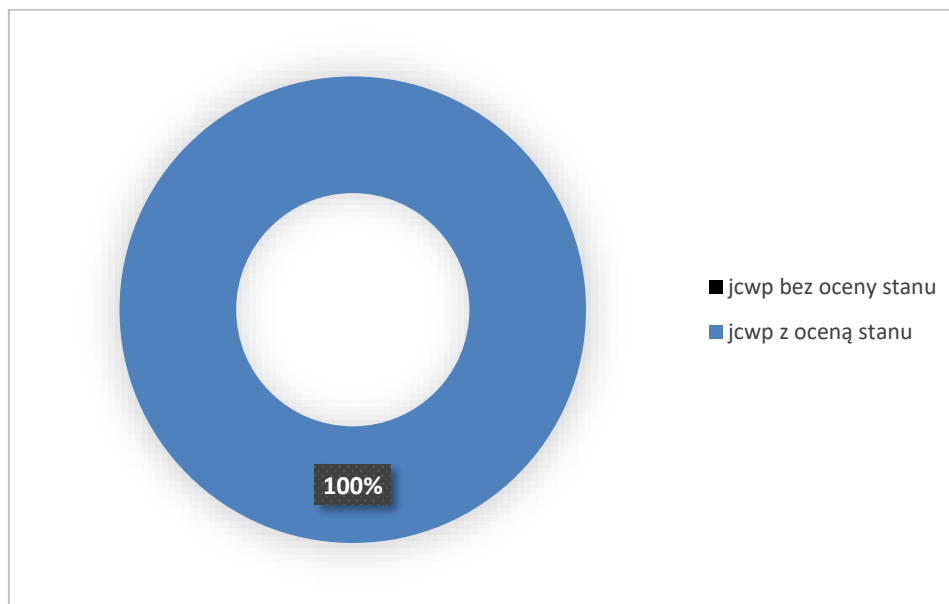
<sup>3</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) przeliczona zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej od 1 stycznia 2022 r. oraz przy wykorzystaniu wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) dla jcwp niemonitorowanych, dla których nie dokonano oceny stanu 2014–2019 (PMŚ), jest traktowana jako poglądowa, podlegająca weryfikacji w oparciu o nowe badania stanu wód, zrealizowane zgodnie z metodykami PMŚ, normami oraz przepisami w trakcie obowiązywania IIaPGW i akceptacji organu odpowiedzialnego za prowadzenie PMŚ.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ oraz wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*



**Wykres 5-1**    **Udział jcwp RW z oceną stanu w ogólnej liczbie jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej – ocena stanu zgodnie z r.kl.jcwp do 2022 r.**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*



**Wykres 5-2**    **Udział jcwp RW z oceną stanu w ogólnej liczbie jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej – ocena stanu zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 r.**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ oraz wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*

Z uwagi na przyjęty sposób prezentacji danych dotyczących oceny stanu jcwp ze wskazaniem również ocen stanu uzyskanych przy uwzględnieniu postanowień r.kl.jcwp obowiązujących od 2022 roku, poniżej (tabela 5-13) zaprezentowane zostały podsumowania dotyczące ocen stanu bądź potencjału ekologicznego, ocen stanu chemicznego a w efekcie ocen stanu jcwp również przy wyróżnieniu dwóch okresów wskazanych w r.kl.jcwp. Wartości wskazane jako ocena zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 r. traktowana jest poglądowo, dla zapewnienia możliwości odniesienia się do klasyfikacji stosowanej w cyklu planistycznym IIaPGW. Stan/potencjał ekologiczny oraz stan chemiczny jcwp RW z podziałem na ocenę do/od roku 2022 został przedstawiony na załącznikach graficznych nr 8; 10; 12 oraz 14.

Spośród wszystkich jcwp RW obszaru dorzecza Świeżej ocenę stanu bądź potencjału ekologicznego przeniesiono na nowy układ planistyczny dla około 67% jcwp RW (ocena stanu 2014–2019 GIOŚ według r.kl.jcwp do 2022 r.), przy uwzględnieniu klasyfikacji zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 roku oraz wyników analiz eksperckich liczba jcwp z uzyskaną poglądową oceną stanu bądź potencjału ekologicznego wynosi również około 67% jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej.

W przypadku stanu chemicznego, spośród wszystkich jcwp RW obszaru dorzecza Świeżej ocena stanu chemicznego wykonana została dla 100% jcwp RW (ocena stanu 2014–2019 GIOŚ według r.kl.jcwp do 2022 r.), natomiast przy uwzględnieniu klasyfikacji zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 roku oraz wyników analiz eksperckich liczba jcwp z uzyskaną poglądową oceną stanu chemicznego wynosi również 100% jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej.

Ocenę stanu wód przeniesiono na nowy układ planistyczny dla 100% jcwp RW spośród wszystkich jcwp RW obszaru dorzecza Świeżej (ocena stanu 2014–2019 GIOŚ według r.kl.jcwp do 2022 r.), natomiast przy uwzględnieniu klasyfikacji zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 roku oraz wyników analiz eksperckich liczba jcwp z uzyskaną poglądową oceną stanu wynosi 100% jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej.



Tabela 5-13 Podsumowanie oceny stanu jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej

	R.kl.jcwp do 2022 r.	R.kl.jcwp od 2022 r.		
	Liczba jcwp z oceną stanu (PMŚ) <sup>1</sup>	Liczba jcwp z oceną stanu ogółem	Liczba jcwp z oceną stanu (PMŚ) <sup>2</sup>	Liczba jcwp z oceną stanu (EKSP) <sup>3</sup>
<b>Stan/potencjał ekologiczny</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
Bardzo dobry stan ekologiczny/ maksymalny potencjał ekologiczny	0	0	0	0
Dobry stan ekologiczny/dobry potencjał ekologiczny	0	0	0	0
Umiarkowany stan ekologiczny/ umiarkowany potencjał ekologiczny	2	1	1	0
Słaby stan ekologiczny/ słaby potencjał ekologiczny	0	1	1	0
Zły stan ekologiczny/ zły potencjał ekologiczny	0	0	0	0
<b>Stan chemiczny</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
Dobry stan chemiczny	0	0	0	0
Stan chemiczny poniżej dobrego	3	3	3	0
<b>Stan wód</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	-	-
Dobry stan wód	0	0	-	-
Zły stan wód	3	3	-	-

<sup>1</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej do 1 stycznia 2022 r. przeniesiona na nowy układ planistyczny.

<sup>2</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) przeliczona zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej od 1 stycznia 2022 r.

<sup>3</sup>Ocena wykonana przy wykorzystaniu wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) dla jcwp niemonitorowanych, dla których nie dokonano oceny stanu 2014–2019 (PMŚ), jest traktowana jako pogładowa, podlegająca weryfikacji w oparciu o nowe badania stanu wód, zrealizowane zgodnie z metodykami PMŚ, normami oraz przepisami w trakcie obowiązywania IIaPGW i akceptacji organu odpowiedzialnego za prowadzenie PMŚ.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ oraz wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*

## Jcwp LW

Podsumowanie oceny stanu jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej, dokonanej na podstawie wyników monitoringu (ocena stanu GIOŚ 2014–2019), a w przypadku jcwp niemonitorowanych – wyników analizy eksperckiej dla okresu od 1 stycznia 2022 r., przedstawiono poniżej (tabela 5-14).

Na podstawie oceny stanu 2014–2019 (GIOŚ) dla jcwp LW w układzie planistycznym obowiązującym dla cyklu planistycznego aPGW (2016–2021) oceny stanu dokonano dla 1 jcwp LW (100% ogólnej liczby jcwp LW)<sup>21</sup>.

Z uwagi na dokonane zmiany granic jcwp, prezentowane poniżej dane dotyczące aktualnie obowiązującego układu jednostek planistycznych, w przypadku wskazywania liczby jcwp bez oceny

<sup>21</sup> Ocena z przeniesienia – metoda przenoszenia ocen stanu z jcwp monitorowanych na niemonitorowane (GIOŚ).

stanu, interpretowane powinny być, jako jcwp bez oceny stanu przeniesionej na nowy układ planistyczny.

Informacje o aktualnej ocenie stanu danej jcwp zaprezentowane są w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), zobrazowania mapowe ocen stanu przedstawione zostały w załącznikach graficznych nr 17 i 19.

Podsumowanie liczby jcwp LW z uzyskaną oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej prezentuje poniższa tabela 5-14. W tabeli uwzględnione zostały zarówno wyniki oceny stanu 2014–2019 według klasyfikacji obowiązującej do roku 2022, jak również poglądowo zmiany w ocenie stanu przy zastosowaniu sposobu klasyfikacji według r.kl.jcwp obowiązującego od roku 2022.

**Tabela 5-14 Liczba jcwp LW zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych wraz z określeniem liczby jcwp LW z oceną stanu na obszarze dorzecza Świeżej**

Region wodny	Liczba jcwp LW	Liczba jcwp LW zagrożonych <sup>1</sup>	Udział jcwp LW zagrożonych (%) <sup>1</sup>	Liczba jcwp LW z oceną stanu r.kl.jcwp do 2022 r.		Liczba jcwp LW z oceną stanu r.kl.jcwp od 2022 r.	
				Ocena stanu (PMŚ) <sup>2</sup>	Udział jcwp bez oceny stanu (%) <sup>2</sup>	Ocena stanu (PMŚ+EKS) <sup>3</sup>	Udział jcwp bez oceny stanu (%) <sup>3</sup>
Świeża	1	1	100	1	0,0	1	0,0

<sup>1</sup>Jcwp zagrożone – jcwp zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych.

<sup>2</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej do 1 stycznia 2022 r. przeniesiona na nowy układ planistyczny. Wartość wskazuje liczbę jcwp RW (spośród sklasyfikowanych w układzie planistycznym aPGW), dla których możliwe było przeniesienie oceny na aktualny układ planistyczny IIaPGW.

<sup>3</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) przeliczona zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej od 1 stycznia 2022 r. oraz przy wykorzystaniu wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) dla jcwp niemonitorowanych, dla których nie dokonano oceny stanu 2014–2019 (PMŚ), jest traktowana jako poglądowa, podlegająca weryfikacji w oparciu o nowe badania stanu wód, zrealizowane zgodnie z metodykami PMŚ, normami oraz przepisami w trakcie obowiązywania IIaPGW i akceptacji organu odpowiedzialnego za prowadzenie PMŚ.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ oraz wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*

Z uwagi na przyjęty sposób prezentacji danych dotyczących oceny stanu jcwp ze wskazaniem również ocen stanu uzyskanych przy uwzględnieniu postanowień r.kl.jcwp obowiązujących od 2022 roku, poniżej (tabela 5-15) zaprezentowane zostały podsumowania dotyczące ocen stanu bądź potencjału ekologicznego, ocen stanu chemicznego, a w efekcie ocen stanu jcwp również przy wyróżnieniu dwóch okresów wskazanych w r.kl.jcwp. Wartości wskazane jako ocena zgodnie z r.kl.jcwp od 2022 r. traktowana jest poglądowo, dla zapewnienia możliwości odniesienia się do klasyfikacji stosowanej w cyklu planistycznym IIaPGW.

Informacje o aktualnej ocenie stanu danej jcwp LW zaprezentowane są w załączniku nr 1 (Zestawienie główne), natomiast zobrazowania mapowe ocen stanu przedstawione zostały w załącznikach graficznych nr 9; 11; 13 oraz nr 15.

Dla jedynej jcwp LW obszaru dorzecza Świeżej przeniesiono na nowy układ planistyczny ocenę stanu ekologicznego, stanu chemicznego, a także ocenę stanu wód zarówno w cyklu badawczym 2014–2019 GIOŚ według r.kl.jcwp do 2022r., jaki przy uwzględnieniu nowej klasyfikacji zgodnie z r.kl.jcwp obowiązującej od 2022 roku.

Tabela 5-15 Podsumowanie oceny stanu jcwp LW – obszar dorzecza Świeżej

	R.kl.jcwp do 2022 r.	R.kl.jcwp od 2022 r.		
	Liczba jcwp z oceną stanu (PMŚ) <sup>1</sup>	Liczba jcwp z oceną stanu ogółem	Liczba jcwp z oceną stanu (PMŚ) <sup>2</sup>	Liczba jcwp z oceną stanu (EKSP) <sup>3</sup>
<b>Stan/potencjał ekologiczny</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Bardzo dobry stan ekologiczny/ maksymalny potencjał ekologiczny	0	0	0	0
Dobry stan ekologiczny/ potencjał ekologiczny	0	0	0	0
Umiarkowany stan ekologiczny/ umiarkowany potencjał ekologiczny	1	0	0	0
Słaby stan ekologiczny/ słaby potencjał ekologiczny	0	0	0	0
Zły stan ekologiczny/ zły potencjał ekologiczny	0	1	1	0
<b>Stan chemiczny</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Dobry stan chemiczny	0	0	0	0
Stan chemiczny poniżej dobrego	1	1	1	0
<b>Stan wód</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	-	-
Dobry stan wód	0	0	-	-
Zły stan wód	1	1	-	-

<sup>1</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej do 1 stycznia 2022 r. przeniesiona na nowy układ planistyczny.

<sup>2</sup>Ocena stanu na podstawie oceny 2014–2019 (GIOŚ) przeliczona zgodnie z r.kl.jcwp według klasyfikacji obowiązującej od 1 stycznia 2022 r.

<sup>3</sup>Ocena wykonana przy wykorzystaniu wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) dla jcwp niemonitorowanych, dla których nie dokonano oceny stanu 2014–2019 (PMŚ), jest traktowana jako poglądowa, podlegająca weryfikacji w oparciu o nowe badania stanu wód, zrealizowane zgodnie z metodykami PMŚ, normami oraz przepisami w trakcie obowiązywania IIaPGW i akceptacji organu odpowiedzialnego za prowadzenie PMŚ.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ oraz wyników Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*

### 5.1.3.3. Syntetyczny raport dotyczący klasyfikacji i oceny stanu jcwp – podsumowanie

Przedstawione w rozdziale informacje stanowią podsumowanie syntetycznego raportu dotyczącego klasyfikacji i oceny stanu jcwp przygotowanego przez GIOŚ<sup>22</sup>. Dokonane analizy zostały opracowane zgodnie z r.kl.jcwp obowiązującym do 2022 roku z uwzględnieniem układu planistycznego aPGW.

Zgodnie z r.kl.jcwp dokonano klasyfikacji i oceny stanu jednolitych części wód powierzchniowych za rok 2019 w oparciu o:

- dane uzyskane w ramach PMŚ z okresu 2014–2019;
- zasadę dziedziczenia, o której mowa w § 15 r.kl.jcwp.

<sup>22</sup> Syntetyczny raport z klasyfikacji i oceny stanu jednolitych części wód powierzchniowych wykonanej za 2019 rok na podstawie danych z lat 2014-2019, GIOŚ, Warszawa wrzesień 2020 r.

W ramach prac łącznie przeanalizowano 4849 jcwp RW, 1066 jcwp LW oraz 19 jcwp CW i TW stanowiących zarówno jcwp podlegające monitoringowi jak również jcwp niemonitorowane (tabela 5- 16). Ponadto analizy przeprowadzone w stosunku do jcwp RW dotyczą zarówno części rzecznych jak i zbiornikowych wód powierzchniowych. W odniesieniu do 111 jcwp wykazano brak możliwości przeprowadzenia badań w pełnym zakresie (w ramach PMŚ) ze względu na brak lub niedostateczną ilość wody w punkcie pomiarowo-kontrolnym.

**Tabela 5-16 Liczba jcwp monitorowanych i niemonitorowanych przeanalizowanych pod kątem klasyfikacji oceny w podziale na kategorie wód**

Status jcwp	Liczba jcwp		
	jcwp RW	jcwp LW	jcwp CW i TW
monitorowane	3315	713	19
niemonitorowane	1534	353	-
<b>Suma</b>	<b>4849</b>	<b>1066</b>	<b>19</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

W 2020 r. dokonano klasyfikacji jcwp z podziałem na kategorie wód oraz z uwzględnieniem (tabela 5-17):

- stanu ekologicznego,
- potencjału ekologicznego,
- stanu chemicznego,
- oceny stanu ogólnego.

Przeprowadzone analizy bazujące na danych monitoringowych oraz zasadzie dziedziczenia dały pełny obraz liczby jcwp RW, jcwp LW, jcwp CW i TW, dla których możliwe było wyznaczenie stanu wód (tabela 5-17). Liczba niesklasyfikowanych jcwp oznacza liczbę jcwp, dla których badania przeprowadzone w ramach PMŚ nie były wystarczające do przeprowadzenia klasyfikacji stanu/potencjału ekologicznego lub stanu chemicznego oraz dla których pomimo tego możliwa była ocena.

**Tabela 5-17 Podsumowanie statystyczne klasyfikacji i oceny jcwp (jcwp monitorowane i niemonitorowane)**

Ocena jcwp		Liczba jcwp		
		jcwp RW	jcwp LW	jcwp CW i TW
<b>stan ekologiczny</b>	naturalne jcwp sklasyfikowane	3365	866	9
	naturalne jcwp niesklasyfikowane	24	28	-
<b>potencjał ekologiczny</b>	silnie zmienione/sztuczne jcwp sklasyfikowane	1156	120	1
	silnie zmienione/sztuczne jcwp niesklasyfikowane	13	0	-
<b>stan chemiczny</b>	jcwp sklasyfikowane	3114	937	10
	jcwp niesklasyfikowane	17	1	-
<b>ocena stanu</b>	ocenione jcwp	4585	1044	10

### Jcwp RW

W stosunku do jcwp RW w wyniku wykonanej oceny, stwierdzono zły stan dla 91,5 % jcwp, co przede wszystkim związane było z odnotowaniem stanu chemicznego poniżej dobrego oraz stanu/potencjału ekologicznego umiarkowanego albo gorszego (83,4%). Stan chemiczny poniżej dobrego został odnotowany w 87,1% analizowanych jcwp, co głównie było wynikiem przekroczenia wartości EQS w wodzie benzo(a)pirenu (28,9%) oraz w biocie difenylesterów bromowanych (21,3%). Z kolei stan/potencjał ekologiczny w jcwp RW był przede wszystkim determinowany przez umiarkowany stan/potencjał ekologiczny (54,9%). Do elementów decydujących o ocenie stanu/potencjału ekologicznego poniżej dobrego przede wszystkim można zaliczyć:

- elementy biologiczne: makrobezkręgowce (30,2%), ichtiofauna (28,5%) oraz fitobentos (23,3%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.1-3.5): zasolenie (37,7%) oraz substancje biogenne (35,6%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.6): aldehyd mrówkowy (59,8%) oraz węglowodory ropopochodne – indeks olejowy (14,2%).

### Jcwp LW

W odniesieniu do jcwp LW w wyniku wykonanej oceny, stwierdzono zły stan dla 88,1 % jcwp, co przede wszystkim związane było z odnotowaniem stanu chemicznego poniżej dobrego oraz stanu/potencjału ekologicznego umiarkowanego albo gorszego (51,3%). Stan chemiczny poniżej dobrego został odnotowany w stosunku do 69,4% analizowanych jcwp, co głównie było wynikiem przekroczenia wartości EQS w biocie substancji takich jak: difenylestery bromowane (33,5%) oraz heptachlor (22,9%). Z kolei stan/potencjał ekologiczny w jcwp LW był przede wszystkim determinowany przez umiarkowany stan/potencjał ekologiczny (36,3%). Do elementów decydujących o ocenie stanu/potencjału ekologicznego poniżej dobrego przede wszystkim można zaliczyć:

- elementy biologiczne: fitoplankton (57,7%), makrofity (17,1%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.1-3.5): przezroczystość (33,2%), azot ogólny (22,1%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.6): aldehyd mrówkowy (81,5%).

### Jcwp CW i TW

W przypadku wszystkich jcwp CW i TW wykazano zły stan wód, co związane było z odnotowaniem stanu chemicznego poniżej dobrego oraz stanu/potencjału ekologicznego umiarkowanego albo gorszego (100,0%). Stan chemiczny poniżej dobrego głównie spowodowany był przez przekroczenie wartości EQS w biocie następujących substancji: difenylestery bromowane (27,7%), rtęć i jej związki (24,1%) oraz heptachlor (22,1%). Z kolei stan/potencjał ekologiczny w jcwp CW i TW był przede wszystkim wynikiem złego stanu/potencjału ekologicznego (47,4%). Do elementów decydujących o ocenie stanu/potencjału ekologicznego poniżej dobrego przede wszystkim można zaliczyć:

- elementy biologiczne: fitoplankton (48,0%), makrobezkręgowce bentosowe (44,0%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.1-3.5): substancje biogenne w tym: azot ogólny (22,0%), azot azotanowy (16,9%), fosfor ogólny (14,3%), azot mineralny (14,3%);
- elementy fizykochemiczne (grupa 3.6): aldehyd mrówkowy (50,0%), selen (50,0%).

## 5.2. Wody podziemne

### 5.2.1. Monitoring wód podziemnych

Zgodnie z postanowieniami r.m.jcw monitoring jcwpd prowadzi się w sposób umożliwiający:

1. dokonywanie oceny stanu jcwpd;
2. wykrycie znaczących i utrzymujących się trendów wzrostu stężeń zanieczyszczeń spowodowanych oddziaływaniami antropogenicznymi;
3. ustalenie wpływu stanu jcwpd na obszary chronione uwzględnione w wykazach obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 pkt 1 i pkt 4 ustawy pr.w.

#### 5.2.1.1. Monitoring stanu chemicznego jcwpd

Monitoring stanu chemicznego jcwpd jest prowadzony w ramach PMŚ.

R.m.jcw przewiduje, że w ramach monitoringu chemicznego wód podziemnych prowadzi się monitoring diagnostyczny i operacyjny.

Monitoring stanu chemicznego jest prowadzony w celu otrzymania spójnego i całościowego obrazu stanu chemicznego wód podziemnych w ramach każdego dorzecza oraz wykrycia długoterminowych antropogenicznych tendencji wzrostu poziomu zanieczyszczeń.

#### Monitoring diagnostyczny

Monitoring diagnostyczny stanu chemicznego jcwpd ustala się w celu uzupełnienia i sprawdzenia procedury oceny wpływu oddziaływań oraz oceny znaczących i utrzymujących się trendów wzrostu stężeń zanieczyszczeń, w obu przypadkach wynikających z warunków naturalnych i oddziaływań antropogenicznych.

Monitoring diagnostyczny stanu chemicznego jcwpd prowadzi się dla jcwpd, które dostarczają średniorocznie powyżej 100 m<sup>3</sup> na dobę wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Wymóg ten jest transpozycją postanowień RDW, artykuł 7 oraz załącznik V dyrektywy. Wymóg ten spełnia jedyna jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej.

R.m.jcw określa zakres 55 parametrów fizykochemicznych, które mogą być uwzględnione w monitoringu stanu chemicznego. Wśród wymienionych 55 wskaźników ustawodawca wyróżnił 5 elementów ogólnych i 27 elementów nieorganicznych jako obligatoryjne dla monitoringu diagnostycznego; muszą one być zawsze oznaczane w ramach jego realizacji. Ponadto jako parametry nieobligatoryjne wskazano w r.m.jcw 10 elementów nieorganicznych i 13 elementów organicznych. Ustanowienie szerokiej listy wskaźników oznaczanych w ramach monitoringu diagnostycznego jest uzasadnione ze względu na cel, jaki przyświeca temu monitoringowi, tj. m.in. monitorowanie tła hydrogeochemicznego oraz obserwacje naturalnych i wymuszonych presją tendencji zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych.

Częstotliwość wykonywania badań w monitoringu diagnostycznym stanu chemicznego zdefiniowano w r.m.jcw następująco: „monitoring diagnostyczny stanu chemicznego jcwpd prowadzi się przynajmniej raz w ciągu 6-letniego cyklu aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza”, co jest dokładną transpozycją postanowień RDW. W latach 2022–2027, planowane jest przeprowadzenie monitoringu diagnostycznego w pierwszym roku cyklu, tj. w roku 2022. W pozostałych latach badania będą kontynuowane w ramach monitoringu operacyjnego. Opracowanie raportu dotyczącego oceny stanu jcwpd planowane jest w roku następującym po monitoringu diagnostycznym, czyli w 2023 r.

Wykonawcą monitoringu chemicznego jest PIG - PIB. W ramach monitoringu diagnostycznego sposób poboru, kondycjonowania i transportu próbek do laboratorium jest zgodny z zakresem akredytacji laboratoriów PIG-PIB AB283 na pobieranie próbek i badania właściwości fizycznych wody. Stosowane

są metody zgodne ze znowelizowanymi normami PN-ISO 5667-11:2017-10 z wyłączeniem pkt 5.2, 6.1.2, 6.3 (w zakresie pobierania próbek wód podziemnych), PN-77/C-04584 (w zakresie pomiaru temperatury wody), PN-EN ISO 10523:2012 (w zakresie pomiaru odczynu pH metodą potencjometryczną), PN-EN 27888:1999 (w zakresie pomiaru przewodności elektrolitycznej właściwej metodą konduktometryczną), procedurą badawczą ZPPŚ PB-201 (w zakresie oznaczania tlenu rozpuszczonego w próbkach wód podziemnych) i procedurą badawczą ZPPŚ PB-202 (w zakresie pomiaru głębokości zwierciadła wód podziemnych). Wyłączenia wynikają z faktu iż dotyczą metod poboru próbek, które nie mają zastosowania w ramach monitoringu chemicznego PIG-PIB. Analiza próbek odbywa się zgodnie z zasadami opisanymi w załączniku nr 8 do r.m.jcw *Metodyki referencyjne pomiarów i badań w ramach monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych i jcwpd*.

### **Monitoring operacyjny**

Monitoring operacyjny stanu chemicznego jcwpd ustala się w celu oceny stanu chemicznego jcwpd uznanych za zagrożone nieosiągnięciem określonych dla nich celów środowiskowych, o których mowa w art. 59 ustawy pr.w., oraz w celu stwierdzenia występowania znaczących i utrzymujących się trendów wzrostu stężeń zanieczyszczeń spowodowanych oddziaływaniami antropogenicznymi.

Art. 59 ustawy pr.w. określa następujące cele środowiskowe dla jcwpd:

1. zapobieganie lub ograniczanie wprowadzania do nich zanieczyszczeń;
2. zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu;
3. ich ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem a zasilaniem tych wód, tak aby osiągnąć ich dobry stan.

Monitoring operacyjny stanu chemicznego jcwpd prowadzi się dla jcwpd uznanych, na podstawie monitoringu diagnostycznego oraz oceny wpływu oddziaływań, za zagrożone niespełnieniem określonych dla nich celów środowiskowych, o których mowa w art. 59 ustawy pr.w.

Zgodnie z poszerzonymi charakterystykami jcwpd<sup>23</sup> na obszarze dorzecza Świeżej nie wskazano żadnej jcwpd zagrożonej nieosiągnięciem celów środowiskowych w cyklu planistycznym 2022–2027, w związku z czym nie planuje się przeprowadzenia w nim monitoringu operacyjnego.

#### **5.2.1.2. Monitoring stanu ilościowego jcwpd**

Monitoring stanu ilościowego wód podziemnych realizuje się poprzez:

1. pomiar położenia zwierciadła wody, wyrażonego w m p.p.t., lub ciśnienia (w otworach ujmujących wody ze zwierciadłem stabilizującym się powyżej poziomu terenu), wyrażonego w metrach słupa wody,
2. pomiar wydajności w ujętych źródłach, wyrażonej w l/s,
3. określenie wielkości poboru rzeczywistego wód podziemnych w jcwpd, wyrażonego w m<sup>3</sup> na dobę,
4. określenie ilości dostępnych zasobów wód podziemnych w jcwpd, wyrażonej w m<sup>3</sup> na dobę.

### **Monitoring położenia zwierciadła wody i wydajności źródeł**

Monitoring położenia zwierciadła wód podziemnych i wydajności źródeł obejmuje wykonywanie cyklicznych, systematycznych pomiarów położenia zwierciadła wód podziemnych w otworach obserwacyjnych lub wydajności źródeł w punktach sieci obserwacyjno-badawczej wód podziemnych SOBWP. Monitoringiem położenia zwierciadła wody objęte są zarówno punkty ujmujące wody o zwierciadle swobodnym (najczęściej płytkie, nieizolowane poziomy wodonośne, będące w kontakcie

---

<sup>23</sup> A. Gryczko-Gostyńska, *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka*, Wersja 2, PIG-PIB 2020.

z ekosystemami lądowymi), jak i te ujmujące wody o zwierciadle napiętym (poziomy izolowane, często stanowiące główne użytkowe poziomy wodonośne, będące źródłem zbiorowego zaopatrzenia w wodę). Pomiary są wykonywane na stacjach hydrogeologicznych.

Częstotliwość pomiarów zależy od trybu ich realizacji. Punkty wyposażone w automatykę pomiarową dostarczają pomiaru położenia zwierciadła wody 1 raz na dobę. Punkty, w których pomiary są wykonywane w trybie manualnym, dostarczają pomiaru z częstotliwością 1 raz na tydzień, a pomiar jest wykonywany w każdy poniedziałek o godzinie 6:00 UTC.

### **Pobór wód podziemnych**

Przy określaniu ilości poboru wód podziemnych brane są pod uwagę dwie składowe poboru rzeczywistego:

- pobór opomiarowany, obejmujący usługi wodne polegające na zapewnieniu gospodarstwu domowemu, podmiotom publicznym oraz podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą możliwość korzystania z wód oraz odwodnienia górnicze;
- pobór nieopomiarowany, obejmujący sumaryczną ilość wód pobieranych w ramach tzw. zwykłego korzystania z wód, służącego zaspokojeniu potrzeb własnego gospodarstwa domowego lub własnego gospodarstwa rolnego.

Dane dotyczące rzeczywistego poboru wód podziemnych są ewidencjonowane w bazie opłatowej. Identyfikacja ujęć w bazie jest oparta na numerach pozwoleń i zgód wodnoprawnych. Uzyskane wartości są weryfikowane o dane statystyczne opracowane przez Urząd Statystyczny w Białymstoku. Dane w zakresie odwadniania kopalni są pozyskiwane przez PIG-PIB bezpośrednio z zakładów górniczych poprzez ankietyzację, w której uczestniczy około 200 zakładów górniczych. Wielkość poboru nierejestrowanego nie jest ewidencjonowana i jest określana na drodze szacunkowych obliczeń za pomocą szerokiego spektrum metod<sup>24</sup>.

Dane opomiarowane powinny być dostępne raz na rok, w miarę przekazywania danych przez PGW WP. Dane nieopomiarowane są dostępne w zależności od możliwości wykorzystania danych ze spisów powszechnych (2020–2021).

### **Zasoby dyspozycyjne wód podziemnych**

Zasoby dyspozycyjne wód podziemnych są ustalane w ramach dokumentacji hydrogeologicznej dla jednostki bilansowej wód podziemnych, w określonych warunkach środowiska i hydrogeologicznych (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej, Dz.U. z 2016 r., poz. 2033).

Dla całego obszaru kraju dostępne są wartości modułowe pozwalające na przeliczenie wielkości zasobów dyspozycyjnych (ZD) w jednostkach bilansowych wód podziemnych, tj. w obszarach bilansowych i rejonach wodno-gospodarczych, które są przeliczane na wielkość zasobów dostępnych do zagospodarowania w poszczególnych jcwpd (ZDG).

Zasoby dyspozycyjne są aktualizowane corocznie na podstawie nowych zatwierdzonych dokumentacji hydrogeologicznych ustalających zasoby dyspozycyjne wód podziemnych, bieżących informacji o realizowanych projektach i programach prac oraz dokumentacji mających na celu aktualizację zasobów dyspozycyjnych zwykłych wód podziemnych.

#### **5.2.1.3. Monitoring badawczy jcwpd**

Zgodnie z r.m.jcw (§ 21) monitoring badawczy jcwpd lub ich części ustala się w celu:

---

<sup>24</sup> Z. Frankowski, P. Gałkowski, J. Mitreğa, *Struktura poboru wód podziemnych w Polsce*, PIG-PIB 2009.



1. wyjaśnienia przyczyn niespełnienia celów środowiskowych określonych dla danej jcwpd, o ile wyjaśnienie przyczyn nie jest możliwe na podstawie danych oraz informacji uzyskanych w wyniku pomiarów lub badań prowadzonych w ramach monitoringu stanu ilościowego jcwpd bądź monitoringu stanu chemicznego jcwpd;
2. zidentyfikowania zasięgu, rodzaju i stężeń zanieczyszczeń, jeżeli nastąpiło zanieczyszczenie jcwpd;
3. zidentyfikowania zasięgu znacznego obniżenia poziomu wód podziemnych, powodującego zagrożenie niespełnieniem celów środowiskowych przez daną jcwpd.

Monitoring badawczy stanowi zatem uzupełnienie monitoringu diagnostycznego i operacyjnego oraz standardowego monitoringu stanu ilościowego. Jego zakres i częstotliwość wynikają z przyczyny jego prowadzenia (zidentyfikowane zanieczyszczenie lub presja) oraz warunków hydrogeologicznych danej jcwpd. Monitoring badawczy prowadzony jest poza systemem Państwowego Monitoringu Środowiska.

Na obszarze dorzecza Świeżej realizowany jest monitoring badawczy z zakresu monitoringu przygranicznych obszarów jcwpd.

### **Monitoring przygranicznych obszarów jcwpd**

Za przygraniczne jcwpd uznano jednostki, których przynajmniej jeden z odcinków określających granicę jcwpd pokrywa się z granicą państwową, z wyjątkiem jcwpd graniczących wyłącznie z Morzem Bałtyckim.

Obserwacje monitoringowe poziomu zwierciadła wody oraz badania stanu chemicznego wód podziemnych wzdłuż granic Polski są prowadzone w ramach zadania państwowej służby hydrogeologicznej pt.: *Monitoring wód podziemnych w strefach granicznych RP na potrzeby realizacji umów i współpracy międzynarodowej*.

Państwowa służba hydrogeologiczna (PSH) uczestniczy we współpracy międzynarodowej i międzypaństwowej, stanowiącej realizację polityki państwa w zakresie gospodarki i ochrony wód podziemnych. Część działań PSH jest związana z bezpośrednią realizacją zadań koordynowanych przez MI, MKiŚ, PGW WP i GIOŚ. Są one realizowane w międzynarodowych komisjach i grupach roboczych, w pracach których przedstawiciele PIG-PIB uczestniczą jako delegaci lub eksperci.

Na obszarze dorzecza Świeżej, monitoringiem badawczym wód podziemnych w strefie przygranicznej Polski z Rosją zostały objęte czwartorzędowe poziomy wodonośne, na obszarach cennych przyrodniczo, w tym ekosystemach lądowych zależnych od wód podziemnych. Punkty monitoringu badawczego wykonano także w rejonie transgranicznego dopływu wód podziemnych do Głównego Zbiornika Wód Podziemnych GZWP nr 202 – Sandr Gołdap oraz w rejonach narażonych na transgraniczne presje na wody podziemne.

Aktualnie na potrzeby monitoringu wód podziemnych w strefach przygranicznych Polski na obszarze dorzecza Świeżej analizowane są wyniki pomiarów i badań, prowadzonych aktualnie w dwóch punktach obserwacyjnych wód.

Uzgodnienia dotyczące zakresu i formy prowadzenia monitoringu wód podziemnych w strefach przygranicznych, które podlegają działalności poszczególnych komisji międzynarodowych, są nadrzędne nad ustaleniami krajowymi. Liczba punktów monitoringu transgranicznego i obszarów objętych badaniami zależy od decyzji podejmowanych w komisjach do spraw wód granicznych. Z tego powodu trudno obecnie przewidzieć w szczegółach, jaki będzie kształt i jakie oczekiwania wobec monitoringu wód podziemnych stref przygranicznych w latach 2022–2027.

#### **5.2.1.4. Monitoring wpływu stanu jcwpd na obszary chronione**

Pozyskanie informacji o stanie wód obszarów chronionych jest jednym z celów monitoringu wód realizowanego w ramach PMŚ (art. 349 ust. 1 i ust. 2 ustawy pr.w.). Zgodnie z ustawą pr.w. (art. 16 pkt 32) przez obszary chronione, w odniesieniu do wód podziemnych, rozumie się:

1. jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi;
2. obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie.

Wody obszarów chronionych obejmują zarówno wody powierzchniowe, jak i podziemne, zaś ocenie stanu wód obszarów chronionych służą wyniki monitoringu jcw i jcwpd. W ramach PMŚ nie funkcjonuje odrębna sieć monitoringu obszarów chronionych, tylko z istniejących sieci monitoringowych dobierane są punkty badawcze umożliwiające pozyskanie wyników na potrzeby oceny stanu wód obszarów chronionych.

Zgodnie z powyższym monitoring obszarów chronionych realizowany przez PIG-PIB należy traktować jako monitoring uzupełniający, który funkcjonuje na zasadzie wskazania punktów sieci obserwacyjno-badawczej, znajdujących się w obrębie danego obszaru chronionego lub w strefie zasilania. Badania w tych punktach odbywają się zgodnie z przewidzianymi dla nich zasadami monitoringu stanu ilościowego i/lub chemicznego. Wyniki badań z tych punktów są wykorzystywane dla realizacji odpowiednich testów oceny stanu jcwpd, ukierunkowanych na ocenę wpływu wód podziemnych na dany obszar chroniony.

### **Monitoring wód podziemnych w strefach zasilania chronionych ekosystemów lądowych bezpośrednio zależnych od wód podziemnych**

Na podstawie art. 349 ust. 14 ustawy pr.w. sprawujący nadzór nad obszarami przeznaczonymi do ochrony siedlisk lub gatunków, ustanowionymi w przepisach ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie, sporządza ocenę tych obszarów na podstawie badań własnych przedmiotów ochrony zależnych od stanu wód oraz wyników monitoringu, które powstają w ramach PMŚ.

Na obszarach ochronionych ekosystemów lądowych bezpośrednio zależnych od wód podziemnych oceniany jest wpływ stanu ilościowego, rozumianego tu jako amplituda wahań zwierciadła wód podziemnych, i chemicznego jcwpd – rozumianego jako stan chemiczny i skład chemiczny wód rozpatrywanej jednolitej części, na stan tych ekosystemów. Do monitoringu tego wskazano punkty badawcze, które są jednocześnie punktami monitoringu położenia zwierciadła i/lub chemizmu wód monitoringu diagnostycznego i operacyjnego, znajdujące się w strefie dopływu wód podziemnych do ekosystemu. W związku z tym zakres, częstotliwość i metodyka badań w tych punktach są identyczne jak dla punktów pomiarowo-kontrolnych monitoringu stanu ilościowego i chemicznego.

### **Monitoring wód ujmowanych do zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia**

Do monitoringu wód ujmowanych do zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia wskazano wybrane punkty monitoringu diagnostycznego i operacyjnego stanu chemicznego. Są to przede wszystkim punkty, które stanowią potencjalne źródło zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, czyli punkty wchodzące w skład ujęć komunalnych, punkty, z których woda jest wykorzystywana do spożycia przez ludzi w związku z prowadzoną działalnością handlową lub publiczną (m.in. zakłady produkcyjne, szkoły, szpitale), oraz punkty ujmujące lub monitorujące główne użytkowe poziomy wodonośne (GUPW) i główne zbiorniki wód podziemnych (GZWP). Dla potrzeb tego monitoringu wykorzystuje się wyniki badań w sieci obserwacyjno-badawczej wód podziemnych, wskazane do monitoringu stanu chemicznego.

#### **5.2.1.5. Badania stężeń azotanów na potrzeby oceny skuteczności programu działań**

Zgodnie z art. 110 ustawy pr.w. w ramach systemu PMŚ prowadzony jest monitoring stężeń azotanów służący dokonaniu oceny skuteczności programu działań.

Monitoring stężeń azotanów jest ukierunkowany na oddziaływanie presji rolniczej na wody podziemne i do 2016 r. był realizowany w wydzielonych obszarach szczególnie narażonych na zanieczyszczenia

azotanami pochodzenia rolniczego, których granice aktualizowano co 4 lata. Od 2018 r. *Program działań w celu zmniejszenia zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobiegania dalszemu zanieczyszczeniu* obowiązuje na obszarze całego kraju, dlatego też monitoring stężeń azotanów na potrzeby oceny skuteczności programu działań jest realizowany na obszarze całego kraju.

Zgodnie z postanowieniami Dyrektywy Azotanowej monitoring dotyczy jedynie badań stężeń azotanów. Niemniej w celu przeprowadzenia kontroli jakości wyników zakres oznaczanych wskaźników wymaga oznaczenia również grupy wskaźników podstawowych, niezbędnych do wykonania analizy bilansu jonowego.

Częstotliwość pomiarów stężeń azotanów na potrzeby oceny skuteczności programu działań definiuje Dyrektywa Azotanowa. Monitoring należy prowadzić nie rzadziej niż raz na 4 lata w przypadku punktów, gdzie stężenie azotanów w co najmniej jednej z poprzednich próbek wynosiło powyżej 25 mg/l, a w pozostałych punktach – co 8 lat. Częstotliwość monitoringu nawiązuje do 4-letnich cykli raportowania wymaganych Dyrektywą Azotanową (2016–2019; 2020–2023; 2024–2027).

Stężenia azotanów są badane w ramach monitoringu stanu chemicznego (diagnostycznego i operacyjnego), a wyniki tych badań są wykorzystane do dokonania oceny skuteczności programu działań. W szczególności wyniki pozyskane podczas monitoringu diagnostycznego w 2022 r., który swym zasięgiem obejmuje cały kraj, będą wystarczające do wykonania oceny skuteczności programu działań za okres 2020–2023.

W kolejnym cyklu raportowym Dyrektywy Azotanowej 2024–2027 monitoring stanu chemicznego będzie realizowany jedynie w zakresie monitoringu operacyjnego, a więc będzie dotyczyć ograniczonej liczby jcwpd, tj. tych które są uznane za zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych. W celu zapewnienia odpowiedniej puli wyników stężeń azotanów na potrzeby opracowania raportu azotanowego uwzględnione zostaną również badania z punktów z pozostałych jcwpd, w których w co najmniej jednej z poprzednich próbek stężenie NO<sub>3</sub> wyniosło powyżej 25 mg/l. Punkty te, zostaną objęte uzupełniającymi badaniami stężeń azotanów, które zaplanowano na 2025 r.

W przypadku badań uzupełniających stężeń azotanów sposób poboru, kondycjonowania i transportu próbek do laboratorium jest taki sam jak w monitoringu diagnostycznym i operacyjnym.

#### **5.2.1.6. Rozpoznanie jakości wód w aspekcie nowych zanieczyszczeń zgodnie z listą obserwacyjną**

Badanie jakości wód w aspekcie nowych zanieczyszczeń nie jest obligatoryjne z punktu widzenia obowiązujących przepisów prawnych na poziomie krajowym i europejskim. Niemniej w preambule dyrektywy 2014/80/UE Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu zawarto zapis uznający konieczność rozpoznawania nowych zanieczyszczeń wód podziemnych i wskazujący potrzebę ustalenia dla nich listy obserwacyjnej. Bieżąca analiza zanieczyszczenia wód podziemnych nowymi związkami zanieczyszczeń w oparciu o dostępne wyniki monitoringowe, jak również aktualizacja zakresu związków na liście obserwacyjnej wód podziemnych są wykonywane w ramach prac grupy eksperckiej WG Groundwater działającej w strukturze *Common Implementation Strategy for the Water Framework Directive and the Floods Directive*. Opracowane w 2019 r. wytyczne pt. *Voluntary groundwater watch list concept & methodology*<sup>25</sup> zawierają listy wskaźników zanieczyszczeń, co do których istnieje duże prawdopodobieństwo obecności w wodach podziemnych, jako rekomendacje do uwzględnienia w lokalnych programach monitoringowych. W zależności od częstotliwości występowania zanieczyszczeń w wodach podziemnych potwierdzonych dostępnymi badaniami monitoringowymi wskaźniki umieszczane są na dwóch rodzajach list, tj. liście wspierającej (*list facilitating*) lub liście

---

<sup>25</sup> <https://circabc.europa.eu>

obserwacyjnej (*groundwater watch list*). Niebezpieczne nowe substancje organiczne, których występowanie w wodach podziemnych zostało udokumentowane na ustalonym poziomie ufności, są rekomendowane do regulacji na poziomie europejskim w ramach aktualizacji załączników Dyrektywy Wód Podziemnych. Wskaźniki zanieczyszczeń, co do których istnieją dowody o dużej szkodliwości dla zdrowia człowieka i środowiska, lecz ich udokumentowanie nie jest wystarczające, są umieszczane na liście obserwacyjnej.

Na koniec 2020 r. na liście wspierającej rewizję załączników DWP umieszczonych było 12 substancji: 10 związków perfluorowanych PFAS (kwas perfluorobutanosulfonowy PFBS, kwas perfluorooktanowy PFOA, kwas perfluorobutanowy PFBA, kwas perfluorooktanosulfonowy PFOS, kwas perfluoroheksanosulfonowy PFHxS, kwas perfluoropentanowy PFPeA, kwas perfluoroheksanowy PFHxA, kwas perfluoroheptanowy PFHpA, kwas perfluorodekanowy PFDA, kwas perfluorononanowy PFNA) i 2 farmaceutyki (sulfametoksazol oraz karbamazepina). Lista obserwacyjna zawierała 11 substancji (kwas perfluorododekanowy PFDxA, kwas perfluoroundekany PFUnA, klopidol, krotamiton, kwas amidotryzowy, sulfadiazyna, prymidon, sotalol, ibuprofen, erytromycyna, klarytromycyna).

Powyższe substancje rekomendowane są do uwzględnienia w badaniach monitoringowych w zakresie rozpoznania jakości wód w aspekcie nowych zanieczyszczeń. W kolejnych latach zakres analityczny powinien być dopasowywany do aktualnych wytycznych grupy eksperckiej.

Sugerowana roczna liczba punktów opróbowanych na obszarze dorzecza Świeżej wynosi 1.

## **5.2.2. Mapa sieci monitoringu wód podziemnych wraz z prezentacją programów monitoringowych**

### **5.2.2.1. Mapa sieci monitoringu wód podziemnych na lata 2022–2027**

Badania monitoringowe wód podziemnych realizuje się w punktach sieci monitoringu wód podziemnych, w której wyróżnia się sieć monitoringu stanu chemicznego i sieć monitoringu stanu ilościowego. Badania wykonywane w punktach sieci monitoringu stanu chemicznego i ilościowego są wykorzystywane na potrzeby opracowania oceny stanu jcwpd. Niewielka część punktów tych sieci jest wspólna z punktami sieci monitoringu badawczych, które ze względu na swój charakter mają oddzielne programy badań i odpowiednio dopasowaną strukturę sieci monitoringowych, jak również zasilają ocenę stanu jcwpd w formie zinterpretowanej.

#### **5.2.2.2. Mapa sieci monitoringu stanu chemicznego jcwpd**

Monitoring stanu chemicznego jcwpd jest prowadzony w ramach PMŚ w celu otrzymania spójnego i całościowego obrazu stanu chemicznego wód podziemnych w ramach każdego dorzecza oraz wykrycia długoterminowych antropogenicznych tendencji wzrostu poziomu zanieczyszczeń. Sieć monitoringu stanu chemicznego składa się z punktów, które są przypisane do sieci monitoringu diagnostycznego i/lub operacyjnego.

### **Monitoring diagnostyczny**

Monitoring diagnostyczny obejmuje obszar całego kraju. Badania są prowadzone we wszystkich jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej.

Zgodnie z Programem monitoringu jcwpd na lata 2022–2027<sup>26</sup> aktualna liczba punktów sieci monitoringu chemicznego, w których będą prowadzone badania w ramach monitoringu diagnostycznego, na obszarze dorzecza Świeżej wynosi 2 punkty (załącznik graficzny nr 7). W miarę

---

<sup>26</sup> A. Kuczyńska i in., *Aktualizacja programu monitoringu jednolitych części wód podziemnych w układzie dorzeczy na lata 2022–2027*, PIG-PIB 2020.

możliwości sieć będzie uzupełniana o nowe punkty by zapewnić optymalną reprezentatywność na potrzeby oceny stanu jcwpd.

### **Monitoring operacyjny**

Nie planuje się przeprowadzenia monitoringu operacyjnego w cyklu planistycznym 2022–2027.

#### **5.2.2.3. Mapa sieci monitoringu stanu ilościowego jcwpd**

Sieć monitoringu ilościowego wód podziemnych stanowią stacje hydrogeologiczne, na których wykonywane są cykliczne, systematyczne pomiary położenia zwierciadła wód podziemnych lub wydajności źródeł. Monitoringiem położenia zwierciadła wody są objęte zarówno punkty ujmujące wody o zwierciadle swobodnym (najczęściej płytkie, nieizolowane poziomy wodonośne, będące w kontakcie z ekosystemami lądowymi), jak i te ujmujące wody o zwierciadle napiętym (poziomy izolowane, często stanowiące główne użytkowe poziomy wodonośne, będące źródłem zbiorowego zaopatrzenia w wodę).

Zgodnie z Programem monitoringu jcwpd<sup>27</sup> punkty monitoringu stanu ilościowego są zlokalizowane we wszystkich jcwpd obszaru dorzecza Świeżej. Aktualna liczba punktów sieci monitoringu ilościowego na obszarze dorzecza Świeżej wynosi 2 (załącznik graficzny nr 7). W miarę możliwości sieć będzie uzupełniana o nowe punkty, które powinny zapewnić optymalną reprezentatywność sieci na potrzeby oceny stanu jcwpd.

#### **5.2.3. Wyniki państwowego monitoringu środowiska w zakresie wód podziemnych**

Na ocenę stanu jcwpd składa się interpretacja wyników monitoringu stanu chemicznego i monitoringu stanu ilościowego wód podziemnych.

Zakres wykonywanych prac w ramach oceny stanu jcwpd jest zgodny z postanowieniami r.kl.jcwpd oraz r.m.jcw. Spełnia wymogi RDW oraz DWP. Uwzględnia także wytyczne Komisji Europejskiej przedstawione w poradnikach unijnych, a w szczególności w poradniku *Guidance on Groundwater Status and Trend Assessment* (CIS Guidance Document No. 18)<sup>28</sup>. Ocena stanu jcwpd jest wykonywana na podstawie wytycznych określonych w opracowaniu *Aktualizacja metodyki oceny stanu jcwpd wraz z opracowaniem metodyki analizy odwracania trendów zanieczyszczeń*<sup>29</sup>.

Konieczność aktualizacji metodyki oceny stanu jcwpd wynikała ze zmian w przepisach prawa krajowego dotyczących kryteriów i sposobu oceny stanu jcwpd, dostępności danych oraz potrzeby uszczegółowienia lub uzupełnienia poszczególnych testów klasyfikacyjnych i analiz wspierających. Aktualizację metodyki oceny stanu jcwpd przeprowadzono w 2020 r. Wzięto także pod uwagę doświadczenia z przeprowadzania ocen stanu jcwpd wykonywanych w poprzednich cyklach planistycznych.

Rozbudowana została metodyka analizy trendów chemicznych, uwzględniająca analizę odwracania trendów, oraz metodyka analizy położenia zwierciadła wody. Zweryfikowane zostały także kryteria wiarygodności oceny stanu jcwpd i wartości kryterialnych w testach klasyfikacyjnych C.2, C.3 i C.5 oraz w ocenie końcowej, np. wyniki badań z opracowań o charakterze regionalnym.

Ocena stanu jcwpd została wykonana z uwzględnieniem schematyzacji pionowej jcwpd wprowadzonej do charakterystyk i monitoringu jcwpd w 2013 r. i obowiązującej w latach 2016–2021. Ze względu na skomplikowaną budowę geologiczną i warunki hydrogeologiczne oraz fakt występowania wód

---

<sup>27</sup> Ibidem.

<sup>28</sup> <https://op.europa.eu>

<sup>29</sup> D. Palak-Mazur i in., *Aktualizacja metodyki oceny stanu jcwpd wraz z opracowaniem metodyki analizy odwracania trendów zanieczyszczeń*, PIG-PIB 2020.

podziemnych w wielopoziomowych strukturach mających charakter wielopiętrowych jednostek hydrogeologicznych przyjęto założenie występowania maksymalnie trzech kompleksów wodonośnych w obrębie jcwpd, do których przyporządkowano występujące na obszarze jcwpd poziomy wodonośne, uwzględniając zarówno warunki hydrogeologiczne, dynamikę, jak i presję antropogeniczną. W wyniku przeprowadzonej agregacji wyróżniono następujące trzy kompleksy wodonośne:

1. Pierwszy kompleks to poziomy wodonośne o zwierciadle swobodnym, lokalnie napiętym, pozostające w bezpośrednim kontakcie z wodami powierzchniowymi i ekosystemami zależnymi od wód. Charakteryzuje się zazwyczaj wysoką podatnością na zanieczyszczenie z powierzchni terenu.
2. Drugi kompleks tworzą poziomy wodonośne o zwierciadle napiętym, niepozostające w bezpośrednim kontakcie hydraulicznym z wodami pierwszego kompleksu. Kompleks ten często stanowi podstawę zbiorowego zaopatrzenia w wodę do spożycia.
3. Trzeci kompleks to najniżej rozpoznane użytkowe poziomy wodonośne, pozostające niekiedy w kontakcie z niżej występującymi poziomami wód słonych.

Ocena stanu jcwpd składa się z oceny stanu chemicznego i ilościowego. Obie oceny są w stosunku do siebie równorzędne, a za ostateczny stan wód podziemnych przyjmuje się gorszą z tych dwóch ocen. W ramach oceny wykonuje się łącznie dziewięć testów klasyfikacyjnych, które przeprowadza się w odniesieniu do wszystkich jcwpd, niezależnie od wyników pozostałych testów klasyfikacyjnych. Poszczególne testy są ukierunkowane na potrzeby różnych odbiorców wód podziemnych, tzw. receptorów (chronione ekosystemy lądowe zależne od wód podziemnych, wody powierzchniowe, wody przeznaczone do spożycia). Oprócz testów klasyfikacyjnych wykonuje się również dwie analizy wspierające dotyczące zmian długoterminowych. Są to analiza tendencji zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych oraz analiza położenia zwierciadła wody. Ponieważ obie analizy zasilają testy klasyfikacyjne, wykonuje się je na początku procedury oceny stanu chemicznego i ilościowego. Wyniki tych analiz wspierają pozostałe testy ilościowe i chemiczne, zwłaszcza końcową ocenę stanu jcwpd.

Zgodnie z wytycznymi przedstawionymi w poradnikach unijnych ocena stanu jcwpd powinna być opatrzona również oceną jej wiarygodności.

W załączniku nr 1 (Zestawienie główne) zestawiono punkty sieci monitoringu wód podziemnych na podstawie których wykonano ocenę stanu jcwpd z 2019 r.

### **Wyniki oceny stanu jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej**

Przeprowadzona ocena stanu jcwpd w 2020 r., na podstawie danych z 2019 r., objęła analizą jcwpd nr 174 zlokalizowanej w granicach dorzecza Świeżej.

W pierwszej kolejności przedstawiono wyniki analiz wspierających, czyli analizy trendów zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych i analizy położenia zwierciadła wody podziemnej.

### **Analiza trendów zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych**

Celem analizy trendów zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych jest identyfikacja znaczących i utrzymujących się trendów wzrostowych stężeń zanieczyszczeń. Znaczący i utrzymujący się trend wzrostowy oznacza każdy statystycznie i pod względem środowiskowym istotny wzrost stężenia zanieczyszczeń w wodach podziemnych, w związku z którym istnieje konieczność odwrócenia tego trendu. Zgodnie z przepisami DWP (załącznik IV, część B, punkt 1) punktem początkowym inicjowania działań mających odwrócić znaczące i utrzymujące się trendy wzrostowe jest stan, kiedy stężenie zanieczyszczenia osiąga 75% wartości parametrów norm jakości wód podziemnych określonych w załączniku I i wartości progowych określonych w r.kl.jcwpd, ustalonych zgodnie z art. 3 DWP (2006/118/WE). Na podstawie powyższych przepisów jako znaczące trendy wzrostowe uznano istotne statystycznie trendy rosnące, dla których stwierdzono przekroczenie 75% wartości progowej dobrego stanu chemicznego. Analiza zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych ma na celu prześledzenie w czasie zmian zachodzących zarówno w punktach, jak i w jcwpd. Zidentyfikowanie znaczących

i utrzymujących się trendów wzrostowych stężeń zanieczyszczeń w obszarach jcwpd uznanych za zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych pozwala określić, czy dany obszar jcwpd nie wykazuje trwałych tendencji wzrostowych wywołanych antropogenicznie.

Do przeprowadzenia analizy trendów wartości wskaźników fizykochemicznych wykorzystano wszystkie wyniki analiz oznaczeń składu fizykochemicznego próbek wód podziemnych dostępne w bazie Monitoringu Wód Podziemnych – zarówno wyniki analiz wykonanych przez PIG-PIB w ramach PMŚ na zlecenie GIOŚ, jak i wyniki analiz wykonanych przez PIG-PIB w ramach realizacji innych zadań PSH. Za rok bazowy przyjęto 2007 r., a zakres czasowy dotyczył analiz z lat 2007–2019. Dla wszystkich punktów i wskaźników, które spełniły przyjęte kryteria i dla których możliwe było przeprowadzenie analizy tendencji, sporządzono wykresy wraz z naniesioną linią regresji. Wyniki analiz trendów dla punktów z uwzględnieniem podziału na dorzecza przedstawia tabela 5-18.

**Tabela 5-18 Wyniki analizy tendencji zmian stężeń wskaźników fizykochemicznych w punktach w latach 2007–2019**

Obszar dorzecza	Liczba punktów, w których zidentyfikowano znaczący i utrzymujący się trend wzrostowy	Liczba znaczących i utrzymujących się trendów wzrostowych	Wskaźniki ze znaczącym i utrzymującym się trendem wzrostowym
Świeża	brak danych spełniających kryteria analizy	brak danych spełniających kryteria analizy	brak danych spełniających kryteria analizy

*Źródło: opracowanie własne*

Oprócz analizy pozwalającej sprawdzić, czy stężenia zanieczyszczenia rosną na przestrzeni lat, wykonano również odwrócenie trendu, które pozwala zidentyfikować zmniejszenie poziomu zanieczyszczenia wód podziemnych. Punktem początkowym inicjowania działań mających odwrócić znaczące i utrzymujące się trendy wzrostowe jest stan, kiedy stężenie zanieczyszczenia osiąga 75% wartości progowej dobrego stanu chemicznego. Założeniem było przeanalizowanie tych punktów, dla których w latach 2005–2012 zidentyfikowano znaczące i utrzymujące się trendy wzrostowe, i wykazanie, czy istnieje odwrócenie tendencji wzrostowych podczas 15-letniego cyklu badawczego (lata 2005–2019). Do przeprowadzenia analizy odwrócenia tendencji zmian zastosowano poszerzoną metodę regresji liniowej. Jest to model dwuliniowy, w którym następuje jedno załamanie w badanym przedziale czasowym. W poszerzonym modelu regresji dwuliniowej sprawdzana jest istotność statystyczna. W przypadku gdy dla dopasowanych dwóch linii prostych regresji liniowych stwierdzono istotność statystyczną, a dla modelu z jedną prostą regresji liniowej nie wykazano istotności statystycznej, stwierdza się odwrócenie trendu. W żadnym punkcie pomiarowym zlokalizowanym w granicach obszaru dorzecza Świeżej nie zaobserwowano odwrócenia trendów.

### **Analiza położenia zwierciadła wody podziemnej**

Analiza położenia zwierciadła wody podziemnej jest opisem sytuacji hydrogeologicznej w punktach monitoringu stanu ilościowego i traktuje się ją jako analizę wstępną, wspierającą pozostałe testy klasyfikacyjne oceny stanu ilościowego wód podziemnych. Polega ona na ustaleniu, czy w wyniku działań antropogenicznych nie doszło do niekorzystnych zmian położenia zwierciadła lub do zmian kierunków przepływu wód podziemnych, prowadzących do ich zanieczyszczenia bądź pogorszenia warunków bytowania powiązanych z wodami podziemnymi ekosystemów. Podstawą przeprowadzenia analizy są długoletnie nieprzerwane ciągi obserwacyjne, kilkunastoletnie, a najlepiej ponad trzydziestoletnie. Pozwala to odróżnić ewentualne trendy zmian położenia zwierciadła wody od jego sezonowych lub wieloletnich zmian cyklicznych.

Podstawą analizy było stwierdzenie, jak na tle wielolecia 2009–2018 i wyznaczonych na tej podstawie stref stanów zostały zakwalifikowane wyniki pomiarów z 2019 r. Dodatkowo uwzględniono: czy średnia z roku hydrologicznego 2019 była niższa niż minimum wielolecia 2009–2018, wyniki i interpretację analizy trendów dla punktów z przynajmniej 20-letnim okresem obserwacji i brakiem znaczących

przerw w obserwacjach, zidentyfikowaną znaczącą antropopresją, strefy stanów wyznaczone pomocniczo dla wielolecia 1991–2018, wykresy i interpretację ekspercką.

Analizę przeprowadzono na dostępnych danych ze 172 jcwpd wraz z subczęściami – z uwzględnieniem podziału na kompleksy wodonośne. Następnie rozszerzono wyniki na 174 jcwpd. Strefa stanów niskich przeważająca w przynajmniej jednym kompleksie wodonośnym była podstawą do poszerzonej analizy i jeżeli wyniki nadal potwierdzały taki stan, cała jcwpd była wskazywana do zakwalifikowania do stanu słabego w testach oceny stanu ilościowego.

Na terenie Polski na obszarze dorzecza Świeżej znajduje się 1 jcwpd o numerze 174. W ramach analizy położenia zwierciadła wody podziemnej nie stwierdzono w niej wskazań do stanu słabego (tabela 5-19).

**Tabela 5-19 Wyniki analizy położenia zwierciadła wody podziemnej jcwpd nr 174 zlokalizowanej na obszarze dorzecza Świeżej**

Wskazania do oceny stanu ilościowego jcwpd według analizy położenia zwierciadła wody podziemnej	Wiarygodność oceny	Liczba jcwpd	Numery jcwpd
Brak wskazań do stanu słabego	dostateczna – DW	1	174
Brak wskazań do stanu słabego	niska – NW	0	-
Wskazania do stanu słabego	dostateczna – DW	0	-
Wskazania do stanu słabego	niska – NW	0	-

*Źródło: opracowanie własne*

## Wyniki testów klasyfikacyjnych

### Ocena stanu chemicznego

Ocenę stanu chemicznego jcwpd znajdujących się na obszarze dorzecza Świeżej przeprowadzono w 2020 r. na podstawie 2 punktów pomiarowych opróbowanych w 2019 r., a jej stan chemiczny określono jako dobry (tabela 5-20).

**Tabela 5-20 Stan chemiczny jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej**

Obszar dorzecza		Numer jcwpd	
Kod europejski	Nazwa	Stan dobry	Stan słaby
3000	Świeża	174	-
Liczba jcwpd		1	-

*Źródło: opracowanie własne*

Poniżej w zestawieniach tabelarycznych (tabela 5-21 do 15-25) znajdują się wyniki testów klasyfikacyjnych dla jcwpd znajdujących się na obszarze dorzecza Świeżej w zakresie stanu chemicznego.

**Tabela 5-21 Wyniki testu C.1 - Ogólna ocena stanu chemicznego jcwpd**

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.1	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	174	1	162,34	100,00



Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.1	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
		stan słaby	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

Tabela 5-22 Wyniki testu C.2/1.2 - Ocena wpływu ingresji i ascenzji wód słonych lub innych zdegradowanych na stan wód podziemnych

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.2/1.2	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	174	1	162,34	100,00
		stan słaby	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

Tabela 5-23 Wyniki testu C.3 - Ochrona ekosystemów lądowych zależnych od wód podziemnych

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.3	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	-	-	-	-
		brak danych	174	1	162,34	100,00
		nie dotyczy	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

Tabela 5-24 Wyniki testu C.4 - Ochrona stanu wód powierzchniowych

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.4	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	-	-	-	-
		brak danych	174	1	162,34	100,00

Źródło: opracowanie własne

Tabela 5-25 Wyniki testu C.5 - Ochrona wód przeznaczonych do spożycia przez ludzi

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu C.5	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	174	1	162,34	100,00
		stan słaby	-	-	-	-
		brak danych	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

### Ocena stanu ilościowego

Ocenę stanu ilościowego przeprowadzono dla 1 jcwpd znajdującej się na obszarze dorzecza Świeżej, a jej stan ilościowy określono jako dobry (tabela 5-26).

Tabela 5-26 Stan ilościowy jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej

Obszar dorzecza		Numer jcwpd	
Kod europejski	Nazwa	Stan dobry	Stan słaby
3000	Świeża	174	-
Liczba jcwpd		1	-

Źródło: opracowanie własne

Poniżej w zestawieniach tabelarycznych (tabela 5-27 do 5-28) znajdują się wyniki testów klasyfikacyjnych dla jcwpd znajdujących się na obszarze dorzecza Świeżej w zakresie stanu ilościowego.

Tabela 5-27 Wyniki testu I.1 - Bilans wodny

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu I.1	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	174	1	162,34	100,00
		stan słaby	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

Tabela 5-28 Wyniki testu I.3 - Ochrona ekosystemów lądowych zależnych od wód podziemnych

Nazwa obszaru dorzecza	Powierzchnia jcwpd na obszarze dorzecza (km <sup>2</sup> )	Wyniki testu I.3	Numery jcwpd	Liczba jcwpd	Powierzchnia jcwpd (km <sup>2</sup> )	Udział w powierzchni jcwpd na obszarze dorzecza (%)
Świeża	162,34	stan dobry	174	1	162,34	100,00
		stan słaby	-	-	-	-
		nie dotyczy	-	-	-	-

Źródło: opracowanie własne

Najczęstszą przyczyną słabego stanu chemicznego jcwpd były przekroczenia wartości progowych dobrego stanu wód podziemnych, a stanu ilościowego przekroczenia zasobów dostępnych przez pobór wód podziemnych. Przyczyną takiej sytuacji jest najlepsza jakość i kompletność danych uwzględnianych w testach C.1: Ogólna ocena stanu chemicznego i I.1: Bilans wodny, pozwalająca na szczegółową analizę sytuacji we wszystkich jcwpd.

Ocenę stanu chemicznego jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej przedstawia załącznik graficzny nr 20. Ocenę stanu ilościowego jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej prezentuje załącznik graficzny nr 21.

## **6. Wykaz wielkości emisji i stężeń substancji priorytetowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy – Prawo wodne oraz innych substancji powodujących zanieczyszczenie, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości**

Cele środowiskowe określone w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy osiąga się między innymi poprzez wdrażanie działań ukierunkowanych na stopniową eliminację źródeł zanieczyszczeń powodujących presję na stan chemiczny jcwp. Zgodnie z r.kl.jcwp stan chemiczny ocenia się na podstawie wartości wskaźników chemicznych charakteryzujących występowanie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej oraz innych substancji zanieczyszczających).

Zgodnie z RDW substancje priorytetowe określane są jako substancje stanowiące szczególne zagrożenie dla środowiska wodnego. Wśród nich wyróżniono grupę substancji niebezpiecznych, czyli substancji, które powodują znaczne ryzyko ze względu na trwałość, toksyczność, bioakumulację, małą podatność na degradację i ryzyko dla zdrowia ludzi. Dla substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających zostały ustanowione środowiskowe normy jakości (EQS) zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej (zaktualizowana na mocy dyrektywy 2013/39/UE). Polską podstawą prawną przedstawiającą pełną listę substancji priorytetowych stanowi załącznik do rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wykazu substancji priorytetowych (Dz.U z 2019 r. poz. 528).

Jako jeden z celów środowiskowych dla wszystkich jcw wskazuje się dążenie przez wszystkie państwa członkowskie UE do stopniowego redukowania zanieczyszczenia substancjami priorytetowymi i zaprzestania lub stopniowego eliminowania emisji, zrzutów i strat niebezpiecznych substancji priorytetowych. Zgodnie z art. 317 ust. 1 pkt 8 ustawy pr.w. w celu opracowania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy sporządza się wykaz:

- substancji priorytetowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy pr.w.,
- substancji innych niż wskazane w lit. a, powodujących zanieczyszczenie, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości.

W ramach IIaPGW został sporządzony spójny i jednolity w skali kraju wykaz wielkości emisji i stężeń substancji priorytetowych (dalej: Wykaz emisji i stężeń) określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy pr.w. oraz innych substancji powodujących zanieczyszczenie, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości. Opracowany wykaz stężeń ma na celu podsumowanie wyników badań monitoringu substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej oraz innych substancji zanieczyszczających). Tym samym, wykaz ten umożliwia ocenę występowania substancji oraz przekroczeń w odniesieniu do monitorowanych parametrów jakościowych. Wykaz wielkości stężeń jest podstawą analizy skuteczności podjętych działań oraz osiągnięcia założeń przyjętych w aPGW. Wykaz nie tylko określa ilościowo liczbę i wielkość przekroczeń EQS, ale stanowi również element służący wyznaczeniu celów, które należy spełnić w ramach drugiej aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy. Wykaz emisji ma z kolei na celu przedstawienie wielkości zrzutów substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających do ziemi/wody wraz ze wskazaniem ich lokalizacji względem jednolitych części wód powierzchniowych. Umożliwia to określenie czynnika sprawczego presji i podjęcia kolejnych kroków w celu wyeliminowania/redukcji zanieczyszczeń w wodach powierzchniowych.

Wykaz stężeń został wykonany na podstawie danych monitoringowych z lat 2014–2019. W celu sporządzenia wykazu emisji przeanalizowano wykazy opracowane przez poszczególne RZGW WP dla

okresu 2015–2017, dane pochodzące z Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (PRTR) i opłat za usługi wodne z 2018 r. Z dostępnych informacji wynika, iż na obszarze dorzecza Świeżej nie odnotowuje się emisji substancji priorytetowych do wód/ziemi. Tym samym dla obszaru dorzecza Świeżej został sporządzony tylko wykaz stężeń stanowiący załącznik nr 4 (Wykaz stężeń) do planu gospodarowania wodami. Wykaz stężeń został opracowany zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej zawartymi w dokumencie pn. *Guidance Document No. 28, Technical Guidance on the Preparation of an Inventory of Emissions, Discharges and Losses of Priority and Priority Hazardous Substances*<sup>30</sup> oraz przy uwzględnieniu zaleceń i wytycznych określonych w *Przewodniku do opracowania wykazu wielkości emisji i stężeń substancji priorytetowych oraz innych zanieczyszczeń, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości*<sup>31</sup>, który implementuje wymagania określone w wytycznych Komisji Europejskiej.

Wykaz wielkości stężeń substancji w jcwp składa się z następujących części:

- metryka jcwp<sup>32</sup>;
- wykaz stężeń substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających;
- ranking istotności występowania substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających.

Wykaz stężeń obejmuje wartości rzeczywiste substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających przedstawione w udostępnionych danych. Dodatkowo sporządzony wykaz obejmuje dane dotyczące jcwp niemonitorowanych na podstawie dokumentu *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>33</sup>. Uwzględnione dane stanowią element opracowania, pozwalający na wskazanie prawdopodobnego stanu chemicznego niemonitorowanych jcwp.

Sporządzony został również ranking występowania substancji priorytetowych oraz pozostałych substancji powodujących zanieczyszczenie w wodzie, faunie i florze wodnej (biota). Ranking uwzględnia najnowsze roczne pomiary danej substancji z okresu 2014–2019 (woda) oraz 2016–2019 (biota) i obejmuje następujące etapy:

1. etap I – wykaz substancji z przekroczeniem normy jakości – obejmuje wykaz substancji o częstości występowania przekroczeń środowiskowych norm jakości (wyrażonej w procentach) w stosunku do całkowitej wykonanej liczby oznaczeń, z klasyfikacją substancji na tej podstawie w kolejności malejącej;
2. etap II – wykaz substancji bez przekroczenia normy jakości – obejmuje wykaz substancji o częstości występowania (wyrażonej w procentach) poszczególnych substancji w stosunku do całkowitej wykonanej liczby oznaczeń, z klasyfikacją substancji na tej podstawie w kolejności malejącej;

---

<sup>30</sup> *Guidance Document No. 28, Technical Guidance on the Preparation of an Inventory of Emissions, Discharges and Losses of Priority and Priority Hazardous Substances, Common Implementation Strategy for the Water Framework Directive (2000/60/EC)*; Technical Report - 2012-058; European Communities, 2012.

<sup>31</sup> *Przewodnik do opracowania wykazu wielkości emisji i stężeń substancji priorytetowych oraz innych zanieczyszczeń, dla których zostały określone środowiskowe normy jakości*, Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, Katowice 2012.

<sup>32</sup> Metryka jcwp zawiera podstawowe informacje charakteryzujące każdą z jednolitych części wód powierzchniowych tj. nazwa oraz kod jcwp, nazwa cieku/zbiornika wodnego, region wodny, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej (RZGW), któremu podlega dana część wód, zlewnia bilansowa, powierzchnia jcwp, informacje czy dana jcwp podlega monitoringowi czy też nie, obszar dorzecza, numer oraz kod punktu pomiarowo-kontrolnego (PPK), współrzędne GPS dla PPK oraz dane hydrologiczne tj. przepływ (SSQ (m<sup>3</sup>/s) w PPK). Przepływ stanowi wartości pomierzone przez IMGW jak również wartości obliczone, które zostały zaadaptowane z projektu *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

<sup>33</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

3. etap III – wykaz substancji, które występowały poniżej granicy oznaczalności bądź nie były w ogóle badane – obejmuje wykaz substancji niesklasyfikowanych w etapach I i II.

Ranking został przedstawiony w formie załącznika nr 4 (Wykaz stężeń) niniejszego opracowania.

Zgodnie z przeprowadzonymi analizami na obszarze dorzecza Świeżej w latach 2014-2019 odnotowano przekroczenia 6 substancji (w biocie oraz wodzie) należących do grupy substancji priorytetowych oraz pozostałych substancji zanieczyszczających (tabela 6-1). W skali całego dorzecza przeprowadzono 129 oznaczeń stężeń substancji stanowiących o stanie chemicznym jcwp, z czego 118 stanowiły oznaczenia wykonane dla wody powierzchniowej. Biorąc pod uwagę udział przekroczeń wartości granicznych ustanowionych dla substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających w odniesieniu do liczby oznaczeń, w odniesieniu do liczby wykonanych oznaczeń, wyższy ich odsetek odnotowano w stosunku do bioty. Proporcja wielkości udziału przekroczeń dla wody i bioty jest analogiczna, jak w przypadku dużych dorzeczach Wisły i Odry (tabela 6-2).

**Tabela 6-1 Substancje, dla których zgodnie z r.kl.jcwp stwierdzono przekroczenie środowiskowych norm jakości na obszarze dorzecza Świeżej („+” – występuje przekroczenie; „-” – nie występuje przekroczenie)**

Nazwa substancji	Obszar dorzecza Świeżej	
	biota	woda
bromowane difenylotetry	+	-
fluoranten	+	+
benzo(a)piren	+	+
benzo(g,h,i)perylene	-	+
heptachlor	+	-
rtęć i jej związki	+	-

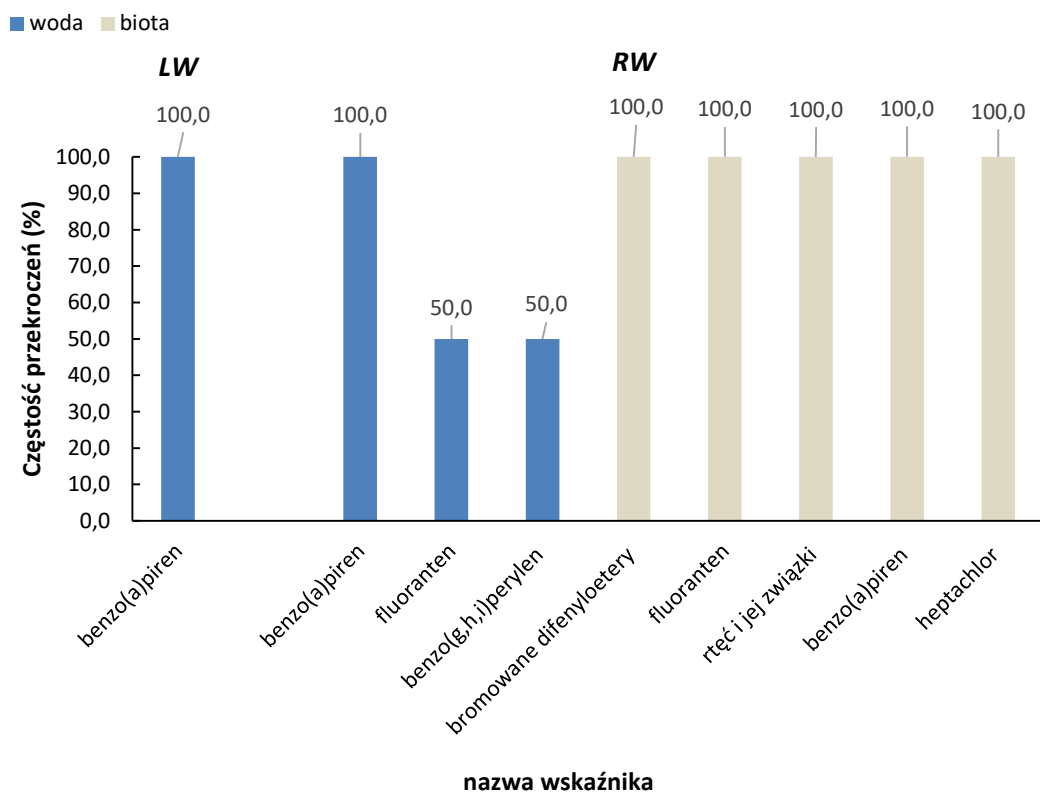
*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 6-2 Podsumowanie dla oznaczeń wykonanych w wodzie i biocie na obszarze dorzecza Świeżej**

Matryca	Liczba oznaczeń	Występowanie wartości >LOQ	Liczba oznaczeń >EQS	Częstość występowania substancji (%)	Udział przekroczeń normy w odniesieniu do ilości wykonanych pomiarów (%)
woda	118	28	5	23,7	4,2
biota	11	2	5	18,2	45,5

*Źródło: opracowanie własne*

Substancje, w stosunku do których odnotowano najczęstsze przekroczenia wartości granicznych ( $\geq 50\%$  częstości przekroczeń), z podziałem na matryce oraz typ wód zostały przedstawione na wykresie 6-1.



**Wykres 6-1** Częstość przekroczeń wartości granicznych EQS ( $\geq 50\%$ ) w wodzie i biocie w podziale na typ wód (LW: jcwp jeziorne, RW: jcwp rzeczne)

*Źródło: opracowanie własne*

Czynniki sprawcze presji powodujące przekroczenia wartości granicznych substancji priorytetowych oraz pozostałych substancji zanieczyszczających zostały przedstawione w rozdziale 7 IIaPGW.

Ranking występowania substancji w dorzeczu wskazuje na przekroczenia stężeń związków stanowiących typowe zanieczyszczenie antropogeniczne, będące rezultatem działalności człowieka. Ograniczona liczba wykonanych pomiarów uniemożliwia jednak interpretację istotności występowania i przekroczeń stwierdzonych substancji. Można przyjąć, iż presje występujące w dorzeczu są analogiczne do tych stwierdzonych w dużych dorzeczach Wisły i Odry, dla których odnotowano przekroczenia substancji pochodzących w większości ze źródeł rozproszonych – przede wszystkim z depozycji atmosferycznej zanieczyszczeń ze spalania paliw oraz spływy z obszarów zurbanizowanych i rolnych.

Odnotowane przekroczenia wartości granicznych w biocie, ze względu na liczbę pomiarów, również nie pozwalają na ocenę stanu zanieczyszczeń w dorzeczu. W tym przypadku, podobnie jak dla wody skalę występowania i kumulacji zanieczyszczeń w biocie należy oceniać podobnie jak w większych dorzeczach poddanych typowym presjom antropogenicznym.

## 7. Podsumowanie identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych

Zgodnie z wymaganiami wskazanymi w art. 5 RDW państwa członkowskie mają obowiązek cyklicznego przeglądu wpływu działalności człowieka na środowisko. W zakresie przeglądu przeprowadzana jest identyfikacja znaczących oddziaływań oraz ocena ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych. Odpowiednia ocena presji mających wpływ na jcwp umożliwia ustalenie środków dla osiągnięcia celów środowiskowych określonych zgodnie z art. 4 RDW lub powołanie się na wyłączenia w ramach tego przepisu.

### 7.1. Wody powierzchniowe

Kompleksowe – środowiskowe ujęcie problemu identyfikacji znaczącej presji antropogenicznej na jcwp wymaga posiadania kompletu danych dla wszystkich jcwp, co możliwe jest przy połączeniu wyników monitoringu PMS i informacji o emisjach do środowiska z metodami umożliwiającymi wiarygodne uzupełnienie danych.

Identyfikacja znaczących oddziaływań antropogenicznych jcwp wraz z ich analizą i oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych przeprowadzona została na potrzeby IIaPGW w ramach realizacji *Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>34</sup> oraz jej uzupełnienia o dane monitoringowe z roku 2019.

Celem wykonanych analiz było:

- uzyskanie niezbędnych danych ilościowych i jakościowych charakteryzujących każdą jcwp;
- przeprowadzenie analizy presji antropogenicznych dla każdej jcwp (monitorowanej i niemonitorowanej);
- zidentyfikowanie jcwp ze znaczącą presją antropogeniczną oraz presją skumulowaną;
- zidentyfikowanie źródła/źródeł znaczących presji antropogenicznych;
- wskazanie jcwp z istniejącym ryzykiem nieosiągnięcia wyznaczonych celów środowiskowych.

Analizy wykonywane były dla każdej kategorii jcwp w zakresie następujących rodzajów presji:

- presji wywieranych na stan hydromorfologiczny;
- presji wywieranych na elementy biologiczne;
- presji wywieranych na elementy fizykochemiczne;
- presji wywieranych na stan chemiczny;
- presji wywieranych na zasoby wód powierzchniowych.

Wyznaczenie wartości wskaźników granicznych identyfikujących znaczące presje antropogeniczne pozwoliło na wytypowanie w każdym z powyższych obszarów jcwp poddanych określonemu rodzajowi presji antropogenicznej. Sumarycznie, otrzymany wynik identyfikuje wszystkie jcwp o zdiagnozowanej presji znaczącej, przy jednoczesnej identyfikacji presji skumulowanej.

Uzyskanie wyniku identyfikacji presji znaczącej na poziomie każdej jcwp było możliwe, dzięki zastosowaniu metod i narzędzi identyfikacji presji antropogenicznej takich jak m.in.:

---

<sup>34</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

1. wykorzystanie właściwości zlewni jcwp i przedstawienie ich jako potencjału sorpcyjnego – czyli wrażliwości na presję antropogeniczną. Potencjał sorpcyjny jcwp jest ilościowym opisem warunków przyrodniczych, w jakich następuje obieg wody i substancji chemicznych zlewni. Poprzez ściśle zdefiniowaną, ilościową klasyfikację właściwości środowiska fizycznogeograficznego decydującego o warunkach ilościowych obiegu wody oraz zaawansowania działań antropogenicznych (np. charakterystyka użytkowania terenu, stopnia przekształcenia struktury hydrograficznej, nawożenia) możliwe jest przypisanie każdej zlewni jcwp liczbowego określenia potencjału sorpcyjnego. Każda zlewnia jcwp została zakwalifikowana do ściśle określonej klasy potencjału sorpcyjnego, bazując na sumarycznym indeksie składającym się z sumy indeksów opisujących poszczególne składowe charakteryzujące zlewnię;
2. wykorzystanie zasobów danych o presjach hydromorfologicznych na wody powierzchniowe (Baza HYMO – bazy danych projektu *Identyfikacja presji (...)*); (lokalizacja budowli poprzecznych na obszarze dorzecza Świeżej przedstawiona została na załączniku graficznym nr 31);
3. wykorzystanie zasobów danych o istniejących presjach antropogenicznych (bazy danych projektu *Identyfikacja presji (...)*), wraz z innymi dodatkowymi bazami danych stanowiącymi źródło informacji w zakresie presji, w tym sprawozdania z wykonania aKPOŚK (2017), E-PRTR 2018; (lokalizacja zakładów przemysłowych bazy E-PRTR przedstawiona została na załączniku graficznym nr 28).

W strukturze bazy *Identyfikacji presji* presje antropogeniczne zostały pogrupowane w punktowe, rozproszone i obszarowe oraz inne (pozostałe) presje antropogeniczne. Kluczowymi danymi w zakresie punktowych źródeł presji są:

- pobory wód powierzchniowych (załącznik graficzny nr 26);
- pobory wód podziemnych (załącznik graficzny nr 26);
- przerzuty wód;
- zrzuty ścieków komunalnych (załącznik graficzny nr 25);
- zrzuty ścieków przemysłowych (załącznik graficzny nr 25).

Natomiast w zakresie rozproszonych i obszarowych źródeł presji kluczowe dane bazy *Identyfikacji presji* stanowią:

- zużycie nawozów mineralnych,
- produkcja nawozów naturalnych,
- odpływ miejski,
- transport drogowy,
- ludność niepodłączona do sieci kanalizacyjnej,
- depozycja atmosferyczna.

4. identyfikacja presji antropogenicznych na poziomie danych o ładunkach wejściowych;

Suma proponowanych rozwiązań umożliwiła uzyskanie kompleksowego i wiarygodnego wyniku identyfikującego znaczącą presję antropogeniczną. Zastosowanie relacji <identyfikacja presji> - <właściwości zlewni jcwp> pozwoliło na identyfikację tych jcwp, dla których istniejące procesy antropogeniczne są realnym zagrożeniem do utrzymania lub osiągnięcia wyznaczonych celów środowiskowych.

Do wyznaczenia poziomu ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla jcwp wykorzystane zostały:

- ocena poziomu presji na elementy biologiczne zależne od elementów fizykochemicznych,



- ocena poziomu presji na elementy biologiczne zależne od stanu hydromorfologicznego,
- ocena poziomu presji na elementy fizykochemiczne,
- ocena poziomu presji na hydromorfologię,
- ocena poziomu presji na zasoby wodne,
- ocena poziomu presji na stan chemiczny w zakresie substancji priorytetowych dozwolonych,
- ocena poziomu presji na stan chemiczny w zakresie substancji priorytetowych zakazanych,
- potencjał sorpcyjny wykorzystany do korekty oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych.

Uzyskany wynik stanowi określenie poszczególnej jcwp jako zagrożonej albo niezagrażonej nieosiągnięciem celu środowiskowego. Za zagrożoną nieosiągnięciem celu środowiskowego uznano każdą jcwp, w której dla któregośkolwiek elementu stanu wód stwierdzono ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych, przy czym decydującym jest stan elementów biologicznych – biologicznych zależnych fizykochemii lub biologicznych zależnych od hydromorfologii. Tym samym w ocenie ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych uwzględniona została wspomagająca rola elementów fizykochemicznych i hydromorfologicznych w stosunku do elementów biologicznych.

Poziom ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego odnoszącego się do dobrego stanu/potencjału ekologicznego dla każdej jcwp został wyznaczony w pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>35</sup>. Uwzględniono zasadę, że elementy biologiczne roślinne (fitoplankton, fitobentos, makrofity) wykazują korelację ze stanem elementów fizykochemicznych, zaś elementy biologiczne zwierzęce (makrobezkręgowce, ichtiofauna) ze stanem hydromorfologii. Zasadę tę w pełni zastosowano w przypadku jcwp RW. W jcwp LW, RWr i TW ocena ichtiofauny nie jest korelowana z hydromorfologią, gdyż element ten w tych kategoriach wód jest uzależniony od innych czynników niż stan hydromorfologiczny zbiornika wodnego. Zgodnie z wymaganiami RDW w wodach przybrzeżnych ichtiofauna nie podlega monitoringowi i ocenie.

W przypadku substancji priorytetowych i innych substancji zanieczyszczających, ocenę ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych wykonano odrębnie dla grupy substancji dozwolonych do obrotu i stosowania oraz grupy substancji zakazanych.

Natomiast presję znaczącą na stan ilościowy wód wskazywano w przypadku stwierdzenia:

- ryzyka zaniku przepływu, zarówno stwierdzonego w raportach GIOŚ jak również
- ryzyka zaniku przepływu zdefiniowanego jako konsekwencja zakończenia odwadniania kopalń.

Presja znacząca była również przypisywana w przypadku łącznego występowania:

- ryzyka znaczącej presji poborów wraz z ryzykiem słabego stanu ilościowego jcwpd,
- ryzyka znaczącej presji poborów wraz z ryzykiem silnego lub ekstremalnego zagrożenia suszą,
- ryzyka słabego stanu ilościowego jcwpd wraz z występowaniem silnego lub ekstremalnego zagrożenia suszą.

---

<sup>35</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020

Przeprowadzone analizy presji obejmowały również aspekt występowania obszarów chronionych. Ocena ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego odnoszącego się do dobrego stanu/potencjału ekologicznego i dobrego stanu chemicznego została przeniesiona z opracowania *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>36</sup> z uwzględnieniem nowych danych z PMŚ za 2019 rok wraz z dokonaniem korekty ryzyka o następujące czynniki:

- dla wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi – uwzględnienie obecności zrzutów ścieków powyżej ujęcia;
- dla wód przeznaczonych do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych – uwzględnienie obecności zrzutów ścieków w otoczeniu obszarów, korekta ryzyka w zależności od występowania w promieniu 1 km przelewów burzowych i zrzutu ścieków.
- dla obszarów wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód – analiza danych monitoringowych dla wskaźników fizykochemicznych będących markerami zanieczyszczeń ze źródeł komunalnych – BZT<sub>5</sub>, OWO, azot ogólny, fosfor ogólny;
- dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, ustanowionych w u.o.p, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie, ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych została przeprowadzona zgodnie z kartą metodyczną C3 z pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>37</sup>.
- w przypadku obszarów przeznaczonych do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym dla których celem środowiskowym jest zapewnienie drożności cieku dla migracji gatunków o znaczeniu gospodarczym (węgorz europejski, troć wędrowną), czynnikiem decydującym była identyfikacja presji znaczących na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii.

Podczas analizy presji mogących powodować ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych w danej jcwp uwzględnione zostały presje skumulowane:

- pochodzące ze źródeł z innych zlewni;
- związane z wpływem zjawisk, tj. susza hydrologiczna czy hydrogeologiczna, które mogą istotnie wpłynąć na stan ilościowy i jakościowy jcwp oraz powodować trudność we wdrożeniu działań zaplanowanych w ramach IIaPGW, takie jak zaniki przepływu wody. Oddziaływania te mogą negatywnie wpływać na skuteczność zaplanowanego w danej jcwp działania;
- z wodami podziemnymi, które mogą zwiększać ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych jcwp zwłaszcza będących pod presją poborów lub zlokalizowanych w zlewniach bardzo lub ekstremalnie zagrożonych suszą, w efekcie mogą powodować także trudność we wdrożeniu działań zaplanowanych w ramach IIaPGW. Podstawowe dane wykorzystane w celu analizy oddziaływań skumulowanych dotyczących jcwpd stanowiła ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych z punktu widzenia stanu ilościowego jcwpd.

---

<sup>36</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

<sup>37</sup> Ibidem

Zastosowane podejście metodyczne analizy i identyfikacji presji znaczących pozwoliło na uzyskanie maksymalnie pełnej informacji o presjach występujących na obszarze dorzecza.

Informacje o uzyskanych wynikach identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych w podziale na poszczególne kategorie wód przedstawione zostały poniżej.

### Jcwp RW

Przeprowadzone analizy i identyfikacja znaczących oddziaływań antropogenicznych na jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej wykazały zagrożenie nieosiągnięciem celów środowiskowych dla 100% jcwp RW obszaru.

Zestawienie liczby jcwp RW ze zidentyfikowanymi poszczególnymi kategoriami presji wraz z określeniem udziału w ogólnej liczbie jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej prezentuje tabela 7-1.

**Tabela 7-1 Podsumowanie analizy znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej**

Obszar dorzecza	Liczba jcwp RW	Liczba jcwp RW ze zidentyfikowaną znaczącą presją*								Ocena ryzyka (liczba jcwp zagrożonych)
		BIO_HM	BIO_FIZ	CHEM	FIZ	CHEM_B	CHEM_SZ	OCH	IL	
Świeża	3	3	0	2	2	1	0	3	0	3
<b>Udział w ogólnej liczbie jcwp RW (%)</b>		<b>100</b>	<b>0</b>	<b>67</b>	<b>67</b>	<b>33</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>100</b>

\*Wskazane wartości oznaczają liczbę jcwp ze zidentyfikowanym danym rodzajem presji znaczącej. Presje znaczące występować mogą łącznie w jcwp.

BIO\_HM – presja na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii

BIO\_FIZ – presja na elementy biologiczne zależne od fizykochemii

FIZ – presja na elementy fizykochemiczne

CHEM – presja na cechy chemiczne (woda, substancje dozwolone)

CHEM\_B – presja na cechy chemiczne (biota, substancje dozwolone)

CHEM\_SZ – presja na cechy chemiczne (substancje zakazane, biota i woda)

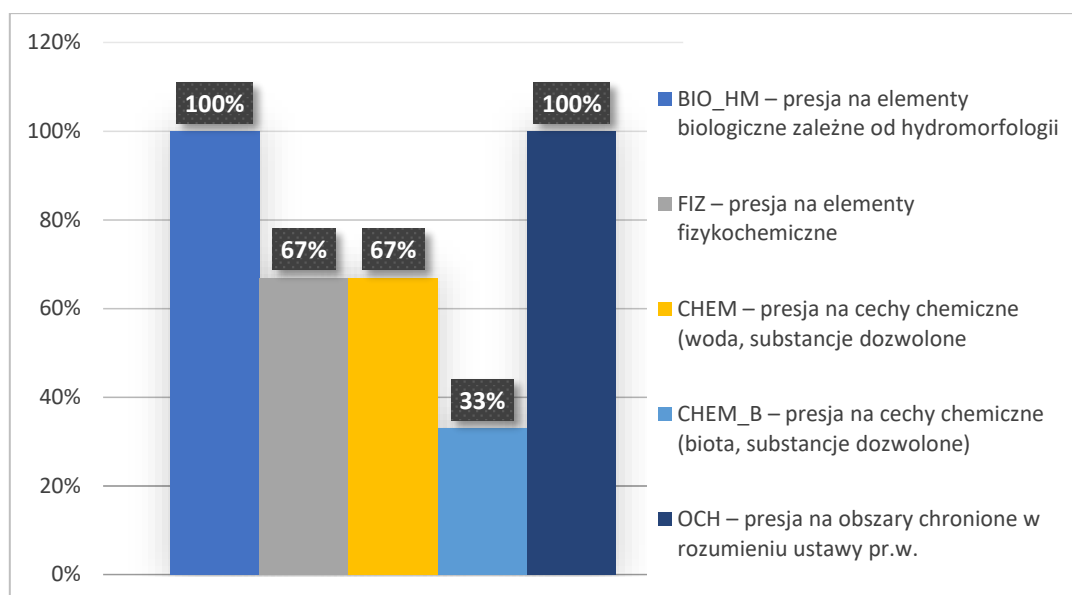
OCH – presja na obszary chronione w rozumieniu ustawy pr.w.

IL – presja ilościowa na zasoby wodne

jcwp zagrożone – jcwp zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań - jcwp (...) – aktualizacja*

Uzyskane wyniki wskazują, iż wszystkie jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej poddane są presji na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii oraz cechy chemiczne (woda i substancje dozwolone), w przypadku 67% jcwp zidentyfikowano presję na elementy fizykochemiczne. Presja w zakresie obszarów chronionych dotyczy również wszystkich jcwp RW (tabela 7-1, wykres 7-1).



**Wykres 7-1** Udział liczby jcwp RW ze zidentyfikowaną daną presją znaczącą w ogólnej liczbie jcwp RW – obszar dorzecza Świeżej

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) – aktualizacja*

Podczas oceny presji na elementy biologiczne, w dorzeczu Świeżej zidentyfikowano jedynie presję znaczącą umiarkowaną lub silną na elementy zależne od hydromorfologii – dla 3 jcwp (najniższa ocena z monitoringu dla wskaźników MMI\_PL i EFI+PL/IBI\_PL w danej jcwp była poniżej klasy II, a w przypadku braku monitoringu najniższa ocena według oceny hydromorfologicznej wskazywała na presję znaczącą umiarkowaną, silną lub bardzo silną) (tabela 7-2).

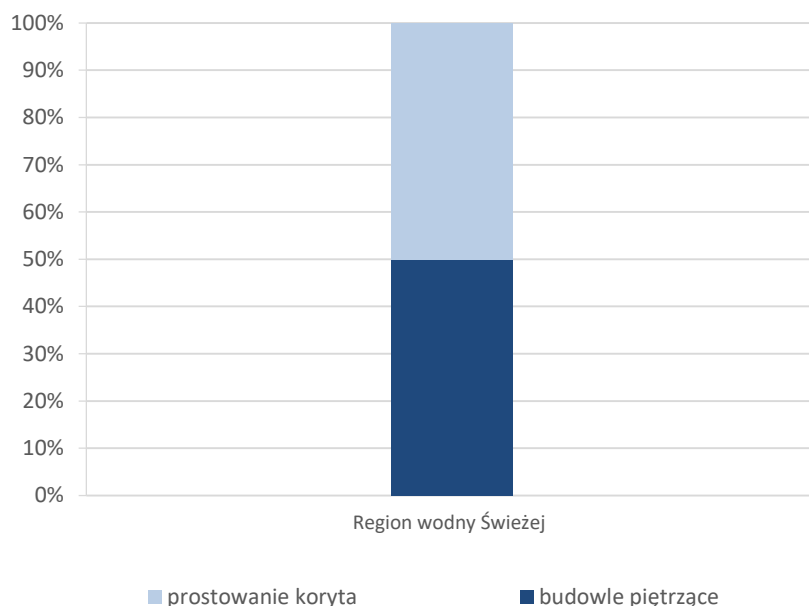
**Tabela 7-2** Liczba jcwp RW, dla których wskazano presję znaczącą umiarkowaną lub silną na elementy biologiczne, w regionie wodnym obszaru dorzecza Świeżej

Region wodny	Presja znacząca umiarkowana lub silna na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii	Presja znacząca umiarkowana lub silna na elementy biologiczne zależne od trofii	Presja znacząca umiarkowana lub silna na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii i od trofii
Świeża	3	0	0

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) - aktualizacja*

Najczęstsze źródła presji znaczącej umiarkowanej i silnej na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii to (wykres 7-2):

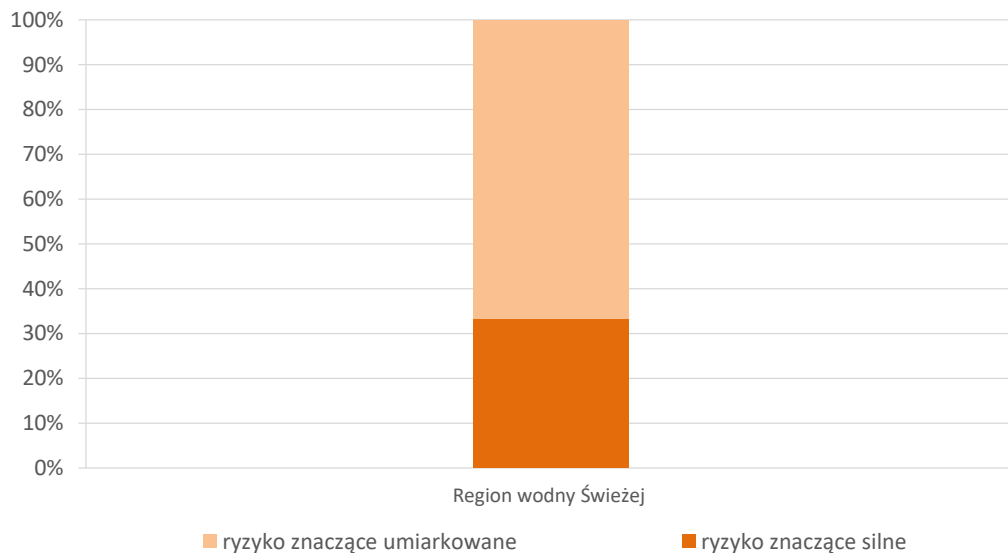
- budowie piętrzące (2 jcwp),
- prostowanie koryt (2 jcwp).



**Wykres 7-2**    **Udział liczby jcwp o zidentyfikowanej presji znaczącej, umiarkowanej i silnej na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii w regionie wodnym obszarze dorzecza Świeżej**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) - aktualizacja*

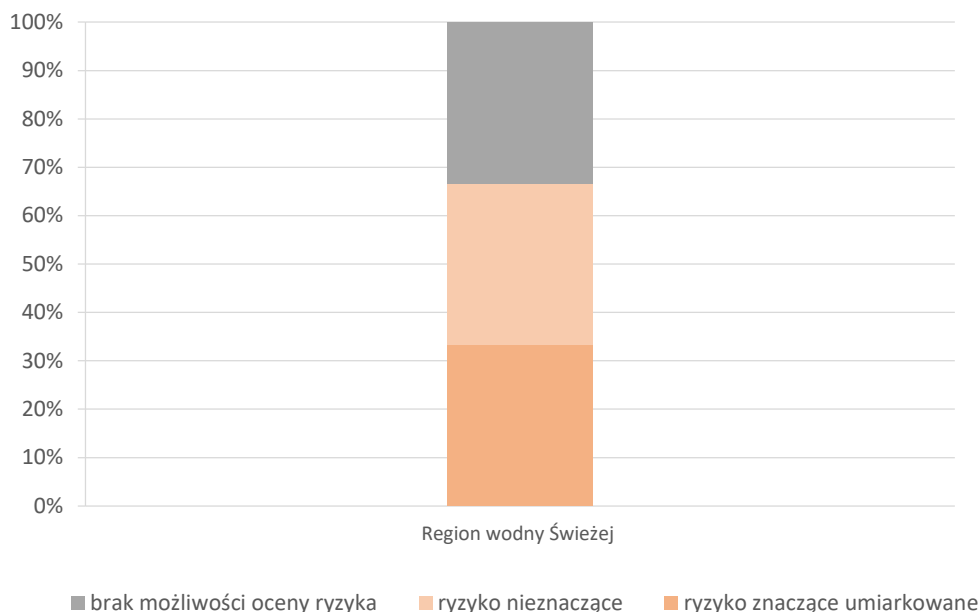
Ogólna ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych wykazała, że dla elementów biologicznych zależnych od hydromorfologii we wszystkich 3 jcwp obszaru dorzecza Świeżej występuje znaczące ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych (ryzyko znaczące umiarkowane i silne) (wykres 7-3).



**Wykres 7-3**    **Zestawienie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla elementów biologicznych zależnych od hydromorfologii w regionie wodnym obszarze dorzecza Świeżej**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) – aktualizacja*

W przypadku elementów biologicznych zależnych od trofii znaczące ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych wskazano dla 2 jcwp. W przypadku 1 jcwp nie było możliwości oceny ryzyka (wykres 7-4).



**Wykres 7-4 Zestawienie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla elementów biologicznych zależnych od fizykochemii na obszarze dorzecza Świeżej**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) – aktualizacja*

Ocena presji na elementy stanu chemicznego jcwp w dorzeczu wskazuje na występowanie źródeł substancji zanieczyszczających przedostających się do wód oraz bioty. Ze względu na głównie antropogeniczne pochodzenie substancji stanowiących o stanie chemicznym jcwp, najczęstszym powodem nieosiągnięcia celu środowiskowego jest dopływ zanieczyszczeń pochodzących ze źródeł punktowych i obszarowych. Za obniżenie stanu chemicznego odpowiadają głównie zanieczyszczenia ze źródeł rozproszonych, związane z rozwojem obszarów zurbanizowanych, rolnictwem oraz depozycją pochodzącą z niskiej i wysokiej emisji. Informacja o skali występowania oraz rodzaju substancji powodujących przekroczenia w dorzeczu została przedstawiona w rozdziale 6 omawiającym opracowany wykaz emisji i stężeń substancji priorytetowych.

W pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>38</sup> zostały wyznaczone prawdopodobne, głównie źródła presji powodujące przekroczenie wartości granicznych substancji priorytetowych. Przeprowadzone analizy wykazały, że stan chemiczny poniżej dobrego dorzecza Świeżej związany jest z przekroczeniem EQS w wodzie dla substancji z grupy Wielopierścieniowych Węglowodorów Aromatycznych (WWA). Zanieczyszczenia należące do tej grupy najczęściej przyczyniają się do nieosiągnięcia celu środowiskowego w jcwp w skali całego kraju. Specyfiką tych presji jest brak możliwości jednoznacznego wskazania źródła emisji, co skutkuje trudnością w doborze zestawu działań, który skutecznie doprowadziłby do eliminacji/redukcji poziomu stężeń substancji w skali całego obszaru jcwp. Związane jest to z niekontrolowaną (ze względu na warunki meteorologiczno-hydrologiczne) depozycją i transportem zanieczyszczeń do wód powierzchniowych.

Istotnym dla analizy stanu chemicznego jest to, iż za złą ocenę odpowiada również przekroczenie wartości dopuszczalnych w biocie. Wynika to z przekroczeń głównie takich substancji, jak: bromowane difenyletery, fluoranten, rtęć, benzo(a)piren, ale również substancji pochodzących z nieznanego źródła, jak np. heptachlor. W przypadku pochodzenia substancji priorytetowych

<sup>38</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

odnotowywanych w organizmach, odmienna jest droga bezpośredniego transportu do matrycy. Substancje zarówno dopływające z innych zlewni, jak i spływające z pobliskich obszarów, ulegają akumulacji w osadzie i materii zawieszanej, gdzie następnie w wyniku procesu bioakumulacji i biomagnifikacji przedostają się do organizmów podlegających badaniom w ramach monitoringu. Stwierdzone przekroczenia wartości granicznych substancji w biocie są efektem nawet kilkuletniego pobierania zanieczyszczeń, pochodzących ze wszystkich dróg migracji. Jednocześnie droga eliminacji substancji z organizmu jest znikoma, co oznacza, że przekroczenia wartości granicznych w biocie, ze względu na substancje priorytetowe, nie stanowią odpowiedzi na aktualny stan tych samych zanieczyszczeń w wodzie.

W jcwp RW „Bezleđa do granicy państwa” (RW30001057425) wykazana została znacząca presja fizykochemiczna azotu ogólnego, którego dominującym źródłem presji (na podstawie wielkości wprowadzanego ładunku) jest rolnictwo i depozycja atmosferyczna.

Informacja dotycząca presji znaczących oraz oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla poszczególnych jcwp RW zawarta jest w załączniku nr 1 (Zestawienie główne).

Zobrazowanie przestrzenne jcwp RW z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych prezentuje załącznik graficzny nr 22.

### Jcwp LW

Przeprowadzone analizy i identyfikacja znaczących oddziaływań antropogenicznych jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej wykazała zagrożenie nieosiągnięcia celów środowiskowych. Spośród zidentyfikowanych presji znaczących wskazano: presję na elementy fizykochemiczne (100%), chemiczne (100%), oraz presję fizykochemiczną na biologię (100%) i hydromorfologiczną na biologię (100%).

Zestawienie zidentyfikowanych presji wraz z określeniem udziału w ogólnej liczbie jcwp LW (1) obszaru dorzecza Świeżej prezentuje poniższa tabela 7-3.

**Tabela 7-3 Podsumowanie analizy znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla jcwp LW – obszar dorzecza Świeżej**

Obszar dorzecza	Liczba jcwp LW	Liczba jcwp LW ze zidentyfikowaną znaczącą presją*								Ocena ryzyka (liczba jcwp zagrożonych)
		BIO_HM	BIO_FIZ	FIZ	CHEM	CHEM_B	CHEM_SZ	OCH	IL	
Świeża	1	0	1	1	1	0	0	1	0	1
<b>Udział w ogólnej liczbie jcwp LW (%)</b>		<b>0</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>100</b>

\*Wskazane wartości oznaczają liczbę jcwp ze zidentyfikowanym danym rodzajem presji znaczącej. Presje znaczące występować mogą łącznie w jcwp.

BIO\_HM – presja na elementy biologiczne zależne od hydromorfologii

BIO\_FIZ – presja na elementy biologiczne zależne od fizykochemii

FIZ – presja na elementy fizykochemiczne

CHEM – presja na cechy chemiczne (woda, substancje dozwolone)

CHEM\_B – presja na cechy chemiczne (biota, substancje dozwolone)

CHEM\_SZ – presja na cechy chemiczne (substancje zakazane, biota i woda)

OCH – presja na obszary chronione w rozumieniu ustawy pr.w.

jcwp zagrożone – jcwp zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...) – aktualizacja*

W przypadku jcwp LW, stan chemiczny poniżej dobrego również był związany z dopływem zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych (benzo(a)piren) oraz dopływem substancji, których produkcja/stosowanie jest obecnie prawnie zakazane (z tego względu źródło presji zostało określone jako nieznane). W grupie tych substancji znajdują się przede wszystkim środki ochrony roślin stosowane zarówno w rolnictwie jak i leśnictwie. Ich obecność w wodach powierzchniowych jest

prawdopodobnie związana z ich sukcesywnym wymywaniem z okolicznych obszarów rolnych i leśnych, które przeważają w większości jcwp LW.

Podobnie jak w przypadku jcwp RW, w jcwp LW „Głębockie” wykazana została znacząca presja fizykochemiczna azotu ogólnego, którego dominującym źródłem presji (na podstawie wielkości wprowadzanego ładunku) jest rolnictwo i depozycja atmosferyczna.

Informacja dotycząca presji znaczących oraz oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych dla poszczególnych jcwp LW zawarta jest w załączniku nr 1 (Zestawienie główne). Zobrazowanie przestrzenne jcwp LW z oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych prezentuje załącznik graficzny nr 23.

## 7.2. Wody podziemne

Dla wszystkich 174 jcwpd w Polsce opracowano wstępne charakterystyki, mające na celu ocenę ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych ustalonych dla każdej części wód podziemnych na mocy art. 4 RDW. Na obszarze dorzecza Świeżej analizę przeprowadzono dla jednej jcwpd. Do analizy wykorzystano zgodnie z załącznikiem II.2 RDW istniejące dane z zakresu hydrogeologii, hydrologii, geologii, pedologii, przeznaczenia gruntów w zlewni, wielkości zasobów i wykorzystania wód podziemnych oraz innych niezbędnych danych.

Podstawą wyznaczenia jcwpd zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych był przegląd presji na wody podziemne, a następnie analiza skutków środowiskowych wywołanych oddziaływaniami antropogenicznymi na układ krążenia wód podziemnych oraz ich stan chemiczny zarówno w skali regionalnej, jak również w obrębie poszczególnych jcwpd. W analizie uwzględnione były warunki hydrogeologiczne oraz analiza trendów zmian wartości wskaźników jakości wód podziemnych w obrębie poszczególnych jcwpd.

Końcowym etapem przeprowadzonych analiz presji było zestawienie otrzymanych wyników. Następnie, z uwzględnieniem wyników przeprowadzonej oceny stanu jcwpd wykonano ocenę ryzyka nieosiągnięcia przez jcwpd celów środowiskowych. W ocenie ryzyka uwzględniono ocenę stanu wód podziemnych przeprowadzoną w oparciu o dane z monitoringu z 2016 r. i 2019 r. Wyniki analizy presji przedstawiono w opracowaniu *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka*<sup>39</sup>.

Elementem wpływającym na wyniki oceny stanu chemicznego wód podziemnych był przede wszystkim sposób użytkowania terenu i rozmieszczenie źródeł zanieczyszczeń. Zagrożenie wód podziemnych zanieczyszczeniami pochodzenia antropogenicznego zależy między innymi od głębokości występowania warstw wodonośnych czy też stopnia izolacji od powierzchni terenu przez utwory słabo przepuszczalne.

Na potrzeby oceny ryzyka wyniki oceny stanu za rok 2016 i 2019 zostały wprost przełożone z jcwpd nr 20 z której to jcwpd nr 174 została wydzielona. Efektem końcowym analizy materiałów dotyczących zagrożeń ilościowych i chemicznych oraz najnowszej oceny stanu wód podziemnych (za 2019 rok) było stwierdzenie, że na obszarze dorzecza Świeżej nie ma jcwpd zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych (tabela 7-4) (załącznik graficzny nr 24).

Dla wszystkich jcwpd bez względu na stopień zagrożenia i ocenę ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych opracowano tzw. dalsze charakterystyki zawierające istotne informacje na temat wpływu działalności człowieka na stan wód podziemnych oraz informacje w takim zakresie jaki został określony przez załącznik II.2 RDW.

---

<sup>39</sup> A. Gryczko-Gostyńska, *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka*, Wersja 2, PIG-PIB 2020.



**Tabela 7-4 Wynik analizy presji w poszczególnych jcwpd**

Kod jcwpd	Stan jcwpd	Cel środowiskowy	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celu	Rodzaj presji
PLGW3000174	dobry	utrzymanie dobrego stanu chemicznego i ilościowego	niezagrożona	brak presji

*Źródło: opracowanie własne*

W ramach identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych, mających wpływ na stan jcwpd, przeanalizowano wszystkie presje i podzielono je na kategorie ze względu na czynniki sprawcze:

- punktowe źródła zanieczyszczeń,
- rozproszone/obszarowe źródła zanieczyszczeń,
- pobory wód.

Wszystkie wymienione presje oddziałują na wody podziemne w różnym stopniu, a ich oddziaływania mogą się kumulować i negatywnie wpływać na stan wód powierzchniowych oraz stan ekosystemów zależnych od wód podziemnych. Zostały one uwzględnione w trakcie wykonywania oceny stanu jcwpd w roku 2020 (na danych z monitoringu z 2019 r.) Wykaz wykorzystanych danych został podany w *Metodyce opracowania projektów IIaPGW*.

#### **Punktowe źródła zanieczyszczeń**

Głównymi czynnikami presji punktowych źródeł zanieczyszczeń są:

- składowiska odpadów komunalnych;
- gospodarka komunalna (zrzut ścieków komunalnych do wód i do ziemi).

Punktowe źródła zanieczyszczeń analizowano głównie pod kątem ich wpływu na stan chemiczny jcwpd. Szczegółowo analizowano rozmieszczenie i potencjalne oddziaływanie punktowych ognisk zanieczyszczeń na obszarach gdzie naturalne właściwości ochronne warstw wodonośnych są słabe, a które wyrażone są m.in. poprzez stopień zagrożenia głównego użytkowego poziomu wodonośnego, izolację od powierzchni terenu, a także głębokość występowania wód podziemnych i rodzaj ośrodka wodonośnego - porowy, szczelinowo-porowy lub szczelinowo-krasowy. Wykaz materiałów źródłowych zawarto w *Metodyce opracowania projektów IIaPGW*.

Rozmieszczenie składowisk komunalnych na jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej przedstawiono na załączniku graficznym nr 27.

#### **Rozproszone źródła zanieczyszczeń**

Czynnikami sprawczymi rozproszonych i obszarowych źródeł zanieczyszczeń są między innymi:

- obszary intensywnego użytkowania rolniczego;
- sposób użytkowania terenu;
- wielkość nawożenia gruntów wykorzystywanych rolniczo;
- intensywność hodowli zwierzęcej w obszarze jcwpd;
- stopień skanalizowania gmin (do analiz wzięto jako wskaźnik powierzchnię obszaru jcwpd nie objętą siecią kanalizacyjną).

Rozproszone i obszarowe źródła zanieczyszczeń mają negatywny wpływ na stan chemiczny wód podziemnych. Podwyższone stężenia związków azotu przedostających się do wód podziemnych są wynikiem braku kanalizacji lub nieszczelnej podziemnej infrastruktury technicznej na terenach zurbanizowanych, stosowania nawozów mineralnych i naturalnych na terenach rolnych.

## **Pobory wody**

Obszar dorzecza Świeżej jest terenem o słabo odczuwalnej presji związanej z poborem wód podziemnych. Dostępne do zagospodarowania zasoby wód podziemnych są eksploatowane w wysokości około 6%. Całkowita ilość wody ujmowanej w skali całego obszaru dorzecza Świeżej wynosi 271 tys. m<sup>3</sup> na rok (pobór rejestrowany w 2018 r.). Nie prowadzi się tu żadnych odwodnień kopalnianych. Z eksploatacją wód podziemnych związane jest występowanie niewielkich lejów depresji o zasięgu ograniczonym jedynie do bezpośredniego sąsiedztwa ujęć. Nie odnotowuje się tu żadnych lejów depresji w skali regionalnej. Nie przewiduje się również znaczącego zwiększenia eksploatacji wód podziemnych i w związku z tym niewielka presja związana z poborami utrzyma się na tym samym poziomie.

Stopień wykorzystania zasobów wód podziemnych na obszarze dorzecza Świeżej, z podziałem na jcwpd, przedstawia załącznik graficzny nr 29.

## 8. Cele środowiskowe dla jcw i obszarów chronionych

Plany gospodarowania wodami wskazują ustalone cele środowiskowe dla jcw i obszarów chronionych wraz z prezentacją wyników przeprowadzonej oceny stopnia osiągnięcia celów środowiskowych.

W ramach IIaPGW przeprowadzona została ocena stopnia osiągnięcia celów środowiskowych będąca podstawą do wskazania ostatecznych celów dla jcw.

Poniżej przedstawione zostały informacje dotyczące ustalonych celów środowiskowych dla poszczególnych kategorii wód i obszarów chronionych, wraz z prezentacją oceny stopnia wdrożenia celów oraz informacją o wyznaczonych odstępstwach z art. 4 RDW.

Ponadto w załączniku nr 4 (Cele środowiskowe) wskazano cele środowiskowe poszczególnych jcw na obszarze dorzecza Świeżej, zaś w załączniku nr 11 (Wykaz jcw wskazanych do odstępstw) zestawiono jcwp, dla których ustalono odstępstwa. Zobrazowanie mapowe jcw na obszarze dorzecza Świeżej, dla których ustalono odstępstwa znajduje się w załącznikach graficznych nr 35 i 36.

### 8.1. Cele środowiskowe jcwp

W cyklu planistycznym 2016–2021 cele środowiskowe ustalone były w odniesieniu do wymagań dla stanu lub potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego (tabela 8-1, tabela 8-2). W przypadku jcw stanowiących obszary chronione przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia wyznaczony był dodatkowy cel środowiskowy, odnoszący się do norm jakości wody dla tych wód. Dla jcwp przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia, w celach wskazano również, że jakość wody nie powinna ulegać pogorszeniu. Dla obszarów chronionych przyrodniczo (obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków) cele środowiskowe dotyczące wód przypisano na podstawie wymagań dla tych obszarów. Podstawą w tym przypadku były akty ustanawiające dany obszar, plany ochrony, plany zadań ochronnych, zadania ochronne. Dodatkowo dla obszarów Natura 2000 założono przywrócenie lub zachowanie właściwego stanu gatunków i siedlisk będących przedmiotem ochrony. Cele te uzupełniono również o informacje na temat wymagań wodnych niezbędnych do ich osiągnięcia i utrzymania.

**Tabela 8-1 Liczba jcwp RW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021)**

Cele środowiskowe jcwp RW	Region wodny Świeżej
dobry stan ekologiczny	4
dobry stan chemiczny	4

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 8-2 Liczba jcwp LW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021)**

Cele środowiskowe jcwp LW	Region wodny Świeżej
dobry stan ekologiczny	1
dobry stan chemiczny	1

*Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych aPGW*

W trakcie wyznaczania celów środowiskowych dla wód powierzchniowych na IV cykl planistyczny (2022–2027) bazowano na procedurze przyjętej w cyklu poprzednim 2016–2021 (aPGW). Analogicznie, cele środowiskowe ustalono w odniesieniu do wymagań dla stanu lub potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego. Podczas oceny stanu wód i wyznaczania celów środowiskowych wykorzystano

najnowsze dane i opracowania, w tym nowe metodyki określania stanu elementów biologicznych i hydromorfologicznych, aktualizację wyznaczania SZCW i SCW, oraz zweryfikowaną typologię wód.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 RDW celem dla wód powierzchniowych jest:

- nie pogarszanie się stanu wód powierzchniowych oraz ochrona i przywrócenie dobrego stanu jcw;
- osiągnięcie, co najmniej dobrego stanu lub potencjału ekologicznego wód powierzchniowych;
- stopniowe eliminowanie, a w rezultacie zaprzestanie zrzutów do wód powierzchniowych substancji priorytetowych i niebezpiecznych, a także zapobieganie doływowi zanieczyszczeń do wód podziemnych;
- odwrócenie każdej znaczącej i ciągłej tendencji wzrostu stężenia każdego zanieczyszczenia wynikającego z wpływu działalności człowieka w celu stopniowej redukcji zanieczyszczenia wód podziemnych;
- osiągnięcie zgodności ze wszystkimi normami i celami określonymi w ustawodawstwie wspólnotowym dla obszarów chronionych.

Zgodnie z powyższym, celem środowiskowym dla części wód niewyznaczonych jako SCW lub SZCW, którym w konsekwencji nadano status NAT, jest:

- dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny, w przypadku oceny z monitoringu wód wskazującej na stan dobry lub zły;
- bardzo dobry stan ekologiczny, w przypadku jcw, dla których wyniki monitoringu wskazują na bardzo dobry stan ekologiczny;
- stan dobry, w przypadku jcw niemonitorowanych;
- spełnienie warunków określonych dla obszarów chronionych.

Celem środowiskowym dla jcw rzecznych jest również zapewnienie drożności cieku dla migracji ryb. Zestawienie celów środowiskowych jcw rzecznych przedstawiono w tabeli 8-3. Rozmieszczenie przestrzenne jcw z ustalonymi celami środowiskowymi dotyczącymi zapewnienia drożności przedstawia załącznik graficzny nr 32.

**Tabela 8-3 Liczba jcw RW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w IIaPGW (2022–2027)**

Cele środowiskowe jcw RW	Region wodny Świeżej
dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny	1
zapewnienie drożności cieku dla migracji ichtiofauny o ile jest monitorowany wskaźnik diadromiczny D	3
odstępstwa z art. 4 ust. 4 lub art. 4 ust. 5 RDW (łącznie), w tym:	3
odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW	3
odstępstwo z art. 4 ust. 5 RDW <sup>1</sup>	2

<sup>1</sup> Wskazane w tabeli jcw z odstępstwem z art. 4 ust 5 RDW mają cel środowiskowy: umiarkowany stan ekologiczny (złagodzone wskaźniki wraz z klasą przedstawione w załączniku nr 1 oraz 4, pozostałe wskaźniki – II klasa jakości).

*Źródło: opracowanie własne*

Zestawienie celów środowiskowych jcw jeziornych na obszarze dorzecza Świeżej przedstawiono w tabeli 8-4.

**Tabela 8-4 Liczba jcwp LW z poszczególnymi celami środowiskowymi na obszarze dorzecza Świeżej w IIaPGW (2022–2027)**

Cele środowiskowe jcwp LW	Region wodny Świeżej
dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny	1
odstępstwa z art. 4 ust. 4 lub 5 RDW (łącznie), w tym:	1
odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW	1
odstępstwo z art. 4 ust. 5 RDW <sup>1</sup>	0

<sup>1</sup> Wskazane w tabeli jcwp z odstępstwem z art. 4 ust 5 RDW mają cel środowiskowy: umiarkowany stan ekologiczny (złagodzone wskaźniki wraz z klasą przedstawione w załączniku nr 1 oraz 4, pozostałe wskaźniki – II klasa jakości).

*Źródło: opracowanie własne*

Informacje dotyczące celów środowiskowych ustalonych dla każdej jcwp zaprezentowane są w załączniku nr 4 (Cele środowiskowe) oraz stanowią element załącznika nr 1 (Zestawienie główne).

### **8.1.1. Sposób określenia wartości granicznych dla stanu ekologicznego**

Wartości graniczne dla stanu ekologicznego określone są r.kl.jcwp. Dokonana w okresie poprzedniego cyklu planistycznego weryfikacja metod oceny stanu ekologicznego jcwp wyznaczonych jako naturalne części wód oraz wartości granicznych dla klas stanu ekologicznego została wprowadzona w dwóch etapach – część weszła w życie wraz z ogłoszeniem r.kl.jcwp, natomiast kolejne zmiany weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i będą obowiązywały w IV cyklu planistycznym. Zmiany te obejmują zarówno zakres elementów biologicznych ocenianych w poszczególnych kategoriach i typach wód, jak i przedziały granic klas dla stanu ekologicznego poszczególnych elementów biologicznych. Zmianie uległa także liczba ocenianych elementów fizykochemicznych oraz granice klas.

Cele środowiskowe naturalnych jcwp dla wspierających elementów fizykochemicznych określono zgodnie z załącznikiem nr 7 i nr 8 r.kl.jcwp.

W przypadku specyficznych substancji syntetycznych i niesyntetycznych cele środowiskowe zostały przyjęte zgodnie z załącznikiem nr 11 r.kl.jcwp.

### **8.1.2. Sposób określenia wartości granicznych dla potencjału ekologicznego**

Zgodnie z r.kl.jcwp od 1 stycznia 2022 r. obowiązują nowe zasady wyznaczania przedziałów granic potencjału ekologicznego. Zgodnie z załącznikami do r.kl.jcwp wartości graniczne dla klas jakości wód powierzchniowych wskaźników jakości wód powierzchniowych będące podstawą klasyfikacji potencjału ekologicznego jcwp, odnoszące się do jcwp w ciekach naturalnych, kanałach lub zbiornikach zaporowych (załącznik nr 7 do r.kl.jcwp) oraz odnoszące się do jednolitych części wód powierzchniowych, takich jak jezioro lub inny zbiornik wodny (załącznik nr 8 do r.kl.jcwp) wyznaczonych jako sztuczne bądź silnie zmienione jcwp, o których mowa w ust. 1 r.kl.jcwp, określa się w ramach planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji, w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 321 ustawy pr.w.

W przypadku ustalenia celów środowiskowych dla SZCW i SCW uwzględniono zaktualizowane statusy jcwp. W odniesieniu do potencjału ekologicznego dla rzek wprowadzono odrębne od stanu ekologicznego wartości graniczne, które wyznacza się indywidualnie dla każdej SZCW lub SCW w zależności od stopnia jej przekształcenia. Dla jezior wprowadzono sumy wskaźników oceny stanu morfologicznego oraz wybranych wskaźników biologicznych (makrofity, ichtiofauna) dla stanu lub potencjału ekologicznego, stanowiących dolne granice dla wyznaczenia części wód jako naturalnej.

Przyjętymi założeniami metodycznymi dla wyznaczenia potencjału ekologicznego dla SZCW i SCW rzek, jezior były:

1. wybór odpowiednich elementów biologicznych do oceny potencjału ekologicznego – przyjęto zestaw elementów wykorzystywanych w ocenie najbliższej porównywalnej kategorii wód naturalnych:
  - dla SZCW rzeki czy SCW kanału – rzeka;
  - dla SZCW jeziora – jezioro;
2. jako dolną wartość graniczną maksymalnego potencjału ekologicznego przyjęcie dolnej granicy dobrego stanu ekologicznego dla danego typu abiotycznego rzek, zakładając, że w praktyce odpowiada to stanowi ekologicznemu jaki można osiągnąć stosując wszystkie uzasadnione działania restytucyjne,
3. wartości graniczne dla dobrego potencjału ekologicznego mieszczą się w przedziale klasy umiarkowanego stanu ekologicznego, a ich odchylenie od górnej granicy stanu umiarkowanego jest proporcjonalne do stopnia przekształcenia danej SZCW lub SCW w stosunku do wartości HIR i wskaźników oceny stanu morfologicznego jezior (Grupy A-E lub A- F) przyjętych jako dolne granice dla wyznaczenia części wód jako naturalnej.
4. określenie potencjału ekologicznego w zakresie elementów hydromorfologicznych dla SZCW i SCW rzek według wzoru:

$$DPE_d = DSE_d - \left[ \left( 1 - \frac{HIR_{max}}{HIR_{0,60}} \right) \cdot (DSE_d - USE_d) \right]$$

gdzie:

$DPE_d$  – dolna granica dobrego potencjału ekologicznego

$DSE_d$  – dolna granica dobrego stanu ekologicznego

$USE_d$  – dolna granica umiarkowanego stanu ekologicznego

$HIR_{0,60}$  – wartość wskaźnika HIR=0,60 (podstawa do wyznaczenia jcw jako NAT)

$HIR_{max}$  – maksymalna wartość wskaźnika HIR po restytucji i teście alternatyw dla danej SZCW/SCW

Wyznaczone wartości graniczne podlegały dodatkowo korekcie eksperckiej:

- redukcję granic klas dla wskaźnika oceny fitobentosu (IO) oraz fitoplanktonu (IFPL) wskazano tylko dla części SZCW i SCW rzek podlegających bardzo silnej presji lub jej określonym rodzajom. Dla ustalenia poziomu redukcji nie zastosowano współczynnika  $1 - HIR_{max}/HIR_{0,60}$  danej SZCW lub SCW, lecz przyjęto 25% jego mediany obliczonej ze wszystkich SZCW i SCW. Dla SCW i SZCW dla których nie została przewidziana redukcja granic klas dla wskaźników IO oraz IFPL, wartości granic klas potencjału ekologicznego pozostają dla tych dwóch wskaźników biologicznych tożsame z wartościami granic stanu ekologicznego,
  - w przypadku niektórych SZCW zrezygnowano z indeksu D w ocenie potencjału ekologicznego ze względu na liczne przegrody ( $PPH2g \geq 6$ ) oraz na podstawie oceny eksperckiej,
  - dla SZCW i SCW, których wartości współczynnika  $HIR_{max}$  odbiegały bardzo nieznacznie od wartości  $HIR_{0,6}$ , współczynnik  $1 - HIR_{max}/HIR_{0,60}$  został zastąpiony wartością ustaloną na podstawie oceny eksperckiej. Dotyczy to między innymi jcw, dla których podjęto ekspercką decyzję o wyznaczeniu jako SZCW.
5. określenie potencjału ekologicznego w zakresie elementów hydromorfologicznych SZCW jezior według wzorów:

$$DPE_d = DSE_d - \left[ \left( 1 - \frac{25 \text{ pkt}}{\sum \text{pkt Wsk A - E}} \right) \cdot (DSE_d - USE_d) \right]$$

$$DPE_d = DSE_d - \left[ \left( 1 - \frac{25 \text{ pkt}}{\sum \text{pkt Wsk A - F}} \right) \cdot (DSE_d - USE_d) \right]$$

gdzie:

$DPE_d$  – dolna granica dobrego potencjału ekologicznego

$DSE_d$  – dolna granica dobrego stanu ekologicznego

$USE_d$  – dolna granica umiarkowanego stanu ekologicznego

$\sum \text{pkt Wsk A-E}$  – suma punktów wskaźników z grup A do E

$\sum \text{pkt Wsk A-F}$  – suma punktów wskaźników z grup A do F

25 pkt – minimalna wartość sumy pkt wskaźników – A-E albo A-F będąca podstawą do wyznaczenia jcwp jako SZCW

W odróżnieniu od rzek przyjęto redukcję klas dla wszystkich wskaźników, w tym dla fitoplanktonu (PMPL), ponieważ przekształcenie morfologiczne brzegów jezior czy zmiany ich reżimu hydrologicznego lub termicznego wpływają pośrednio na poziom trofii wód.

6. W zakresie elementów fizykochemicznych jcwp RW i jcwp LW dla MPE oraz dla DPE zostały przyjęte odpowiednio na poziomie dolnej granicy dla bardzo dobrego SE oraz dobrego SE w danym typie wód według r.kl.jcwp.

Na obszarze dorzecza Świeżej nie ma wyznaczonych jcwp o statusie SCW i SZCW.

### 8.1.3. Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwp RW

#### Ocena osiągnięcia celów środowiskowych w odniesieniu do jednostek planistycznych aPGW (2016–2021)

Cele środowiskowe w odniesieniu do stanu i potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego zostały wskazane w aPGW dla 4 jcwp RW (zgodnie z obowiązującym w okresie 2016–2021 układem planistycznym). Ocena stopnia osiągnięcia celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego na aktualnym układzie jednostek planistycznych wykazała, iż cel środowiskowy nie został osiągnięty w żadnej jcwp. Dla 1 jcwp zaplanowano odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW. Analiza stopnia osiągnięcia celów środowiskowych wykazała, iż dobry stan wód nie został osiągnięty w żadnej jcwp RW (tabela 8-5). Tabelaiczne podsumowanie oceny osiągnięcia celów środowiskowych jcwp RW ustalonych na lata 2016-2021 w oparciu o jednostki planistyczne aPGW (2016-2021) przedstawia załącznik nr 5 (Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwp).

**Tabela 8-5 Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o jednostki planistyczne aPGW**

Region wodny	Liczba jcwp RW ogółem*	Liczba jcwp RW z odstępstwem wskazanym w aPGW (2016–2021)		Liczba jcwp RW, które osiągnęły cele środowiskowe		
		Art. 4 ust. 4 RDW	Art. 4 ust. 5 RDW	Stan ekologiczny /potencjał ekologiczny	Stan chemiczny	Stan ogólny
Świeża	4	1	0	0	0	0

*Źródło: opracowanie własne, na podstawie danych aPGW*

## Ocena osiągnięcia celów środowiskowych w odniesieniu do aktualnych jednostek planistycznych IIaPGW (2022–2027)

W wyniku dokonanej zmiany układu jednostek planistycznych, cel środowiskowy wyznaczony w aPGW przeniesiono obecnie dla 2 jcwp RW spośród wszystkich 3 jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej. W odniesieniu do 1 nowej jcwp RW (33,3%) nie było możliwości przeniesienia celu środowiskowego.

W zakresie stanu i potencjału ekologicznego jako cel wskazano:

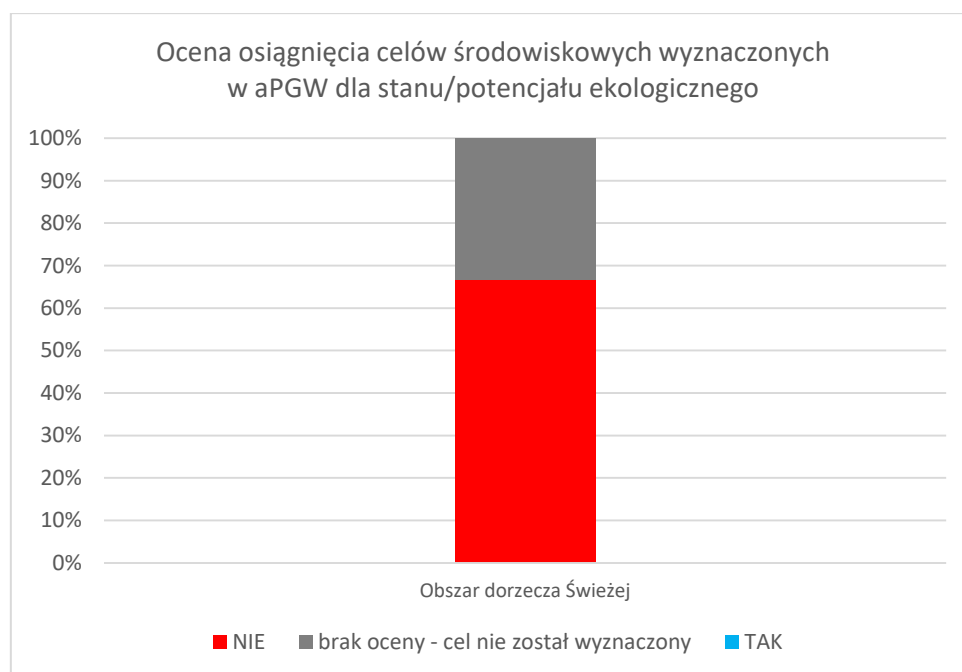
- dobry stan ekologiczny dla 2 jcwp RW (66,7%);

Ocena stopnia osiągnięcia celów środowiskowych w zakresie stanu i potencjału ekologicznego z okresu przyjętego do analizy, tj. lat 2016–2021 była dostępna dla 2 jcwp (66,7%) spośród wszystkich 3 jcwp na obszarze dorzecza Świeżej (wykres 8-1).

W zakresie stanu i potencjału ekologicznego:

- dla 2 jcwp ocenianych nie osiągnięto celów środowiskowych. Jcwp charakteryzowały się słabym lub umiarkowanym stanem ekologicznym;
- dla 1 nowej jcwp RW (wydzielonych w związku z dokonaną zmianą układu jednostek planistycznych) (33,3%) na obszarze dorzecza Świeżej, która nie miała wyznaczonych celów środowiskowych w aPGW, nie można było dokonać oceny ich osiągnięcia.

Podkreślić przy tym należy, że na każdym etapie tej procedury obowiązuje zasada „najgorszy decyduje”, co oznacza, że aby dana jednolita część wód uzyskała stan dobry, żaden z badanych i ocenianych wskaźników nie może przekroczyć wartości granicznych określonych dla dobrego stanu. Z tego właśnie powodu przypadki jednolitych części wód będących w dobrym stanie wciąż jeszcze nie są liczne.

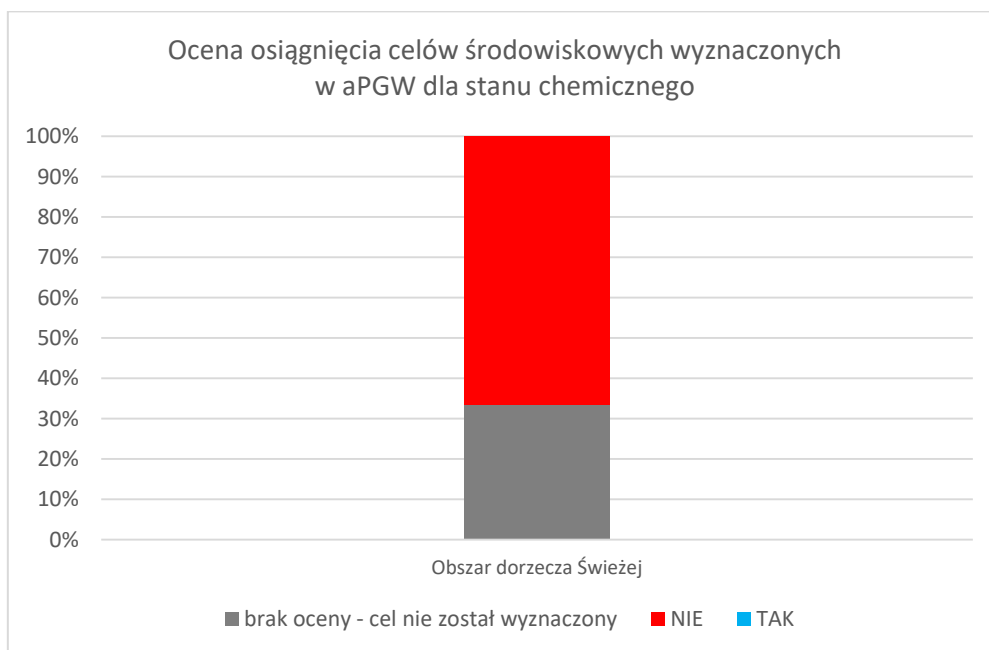


**Wykres 8-1** Ocena osiągnięcia celów środowiskowych wyznaczonych w aPGW (2016–2021) dla stanu/potencjału ekologicznego w jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych IIaPGW

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*



W stosunku do jcwp RW wyznaczono jeden cel środowiskowy w zakresie chemii – dobry stan chemiczny (określony na podstawie klasyfikacji stanu chemicznego tych wód, dokonanej z uwzględnieniem definicji klasyfikacji tego stanu zgodnie z art. 16 pkt 8 ustawy pr.w.). Zgodnie z oceną aPGW, dwa jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej charakteryzowały się dobrym stanem chemicznym. Analiza danych z lat 2016–2021 wskazuje, że w stosunku do obydwu jcwp wykazano pogorszenie się stanu chemicznego. Przyczyny nieosiągnięcia celu środowiskowego wyznaczonego w aPGW są związane przede wszystkim z dopływem zanieczyszczeń antropogenicznych, co zostało przedstawione w rozdziale 7 IIaPGW. Ponadto pośrednie przyczyny zostały także wskazane w rozdziale 9 niniejszego opracowania. W stosunku do jednego jcwp RW nie można wskazać stopnia realizacji celu środowiskowego ze względu to, że nie został wyznaczony (nowy jcwp) (wykres 8-2).

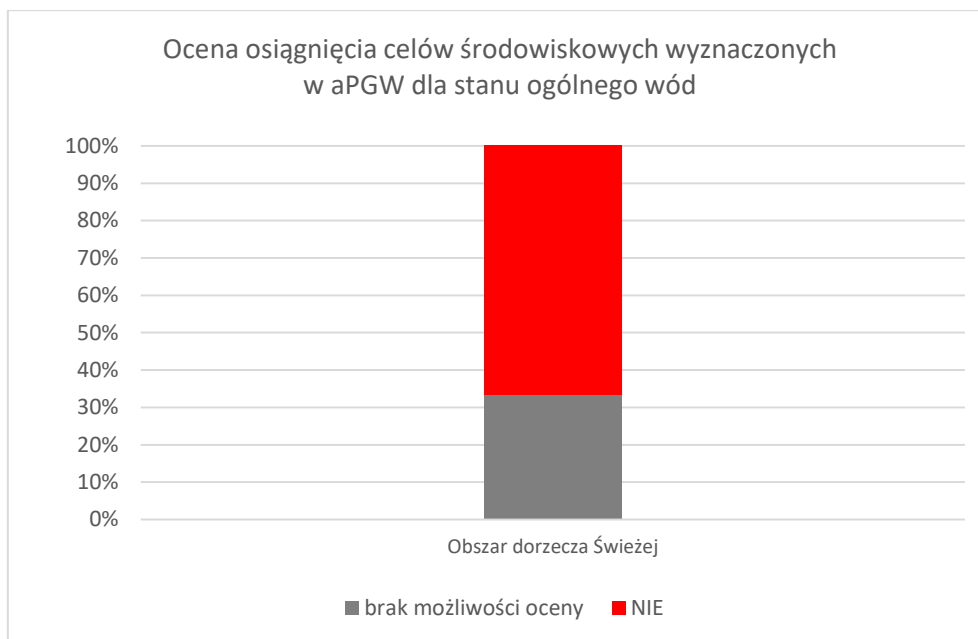


**Wykres 8-2** Ocena osiągnięcia wyznaczonych w aPGW (2016–2021) celów środowiskowych w zakresie stanu chemicznego w jcwp RW w regionie wodnym dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

Połączenie wyników analizy osiągnięcia celów środowiskowych w odniesieniu do wszystkich (3) jcwp RW znajdujących się na obszarze dorzecza Świeżej na nowym układzie jednostek planistycznych umożliwiło ocenę stanu ogólnego (wykres 8-3):

- 0 jcwp RW osiągnęło cel środowiskowy w zakresie wszystkich wymagań;
- 2 jcwp RW nie osiągnęły celów dla stanu ogólnego;
- w stosunku do 1 jcwp brak danych uniemożliwił ocenę stanu w zakresie stanu ogólnego.



**Wykres 8-3** Ocena osiągnięcia wyznaczonych w aPGW (2016–2021) celów środowiskowych w zakresie stanu ogólnego w jcwpc RW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o nowy układ jednostek planistycznych

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

Informacje dotyczące celów środowiskowych ustalonych dla każdej jcwpc z ustanowionymi odstępstwami od osiągnięcia celów środowiskowych stanowią element załącznika nr 1 (Zestawienie główne). Załącznik nr 1 przedstawia również uzasadnienia dla wyznaczonych odstępstw z art. 4 RDW.

#### 8.1.4. Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwpc LW

##### Ocena osiągnięcia celów środowiskowych w odniesieniu do jednostek planistycznych aPGW (2016–2021)

Cele środowiskowe w odniesieniu do stanu i potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego zostały wskazane w aPGW dla 1 jcwpc LW (zgodnie z obowiązującym w okresie 2016–2021 układem planistycznym). Ocena stopnia osiągnięcia celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego oraz chemicznego na aktualnym układzie jednostek planistycznych wykazała, iż cel środowiskowy nie został osiągnięty we wskazanym jcwpc. Wyznaczone zostało odstępstwo z art. 4 ust. 4 RDW (tabela 8-6). Tabełaryczne podsumowanie oceny osiągnięcia celów środowiskowych jcwpc przedstawia załącznik nr 5 (Ocena osiągnięcia celów środowiskowych jcwpc).

**Tabela 8-6** Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla jcwpc LW na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o jednostki planistyczne aPGW

Region wodny	Liczba jcwpc LW ogółem	Liczba jcwpc LW z odstępstwem wskazanym w aPGW (2016-2021)		Liczba jcwpc LW, które osiągnęły cele środowiskowe		
		Art. 4 ust. 4 RDW	Art. 4 ust. 5 RDW	Stan/potencjał ekologiczny	Stan chemiczny	Stan ogólny
Świeża	1	1	0	0	0	0

*Źródło: opracowanie własne*

## Ocena osiągnięcia celów środowiskowych w odniesieniu do jednostek planistycznych IIaPGW (2022–2027)

W zlewni Świeżej znajduje się tylko jedna jcwp LW, dla której wyznaczony został jako cel środowiskowy dobry stan ekologiczny i dobry stan chemiczny. Jednocześnie dla tej jcwp wyznaczono cel związany z jej położeniem na obszarze chronionym, gdyż znajduje się ona w wykazie obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, ustanowionych w ustawie o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie. Ustanowiony cel środowiskowy dla tej jcwp jeziornej nie został osiągnięty, gdyż stwierdzono w niej umiarkowany stan ekologiczny. Analiza danych z lat 2016–2021 wskazuje, że jcwp zlokalizowany na obszarze dorzecza Świeżej charakteryzuje się także stanem chemicznym poniżej dobrego. Przekłada się to na nieosiągnięcie celu środowiskowego w zakresie oceny ogólnej jcwp. Przyczyny nieosiągnięcia celu środowiskowego wyznaczonego w aPGW są związane przede wszystkim z dopływem zanieczyszczeń antropogenicznych, co zostało przedstawione w rozdziale 7 IIaPGW.

### 8.2. Cele środowiskowe jcwpd

Zgodnie z art. 59 ustawy pr.w. celem środowiskowym dla jcwpd jest:

1. zapobieganie lub ograniczanie wprowadzania do nich zanieczyszczeń;
2. zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu;
3. ich ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem a zasilaniem tych wód, tak aby osiągnąć ich dobry stan.

Działania służące osiągnięciu ustalonych dla jcwpd celów środowiskowych polegają w szczególności na stopniowym redukowaniu zanieczyszczenia wód podziemnych przez odwracanie znaczących i utrzymujących się tendencji wzrostowych zanieczyszczenia powstałego w wyniku działalności człowieka.

Podstawowym celem środowiskowym dla jcwpd jest utrzymanie lub osiągnięcie dobrego stanu, definiowanego w art. 2 RDW jako stan osiągnięty przez część wód podziemnych, jeżeli zarówno jej stan ilościowy, jak i chemiczny jest określony jako co najmniej „dobry”. Ogólny stan jcwpd określany jest zatem na podstawie oceny stanu ilościowego oraz oceny stanu chemicznego jcwpd, przy czym o ogólnej ocenie stanu decyduje gorszy wynik.

Ocena stanu jcwpd w rozumieniu RDW i DWP jest kontrolą stanu środowiska wodnego wykonywaną w określonych odstępach czasu. Nastawiona jest głównie na zidentyfikowanie wielkoobszarowych zagrożeń i ich wpływu na środowisko wodne (ocena wpływu) z pominięciem oddziaływań o zasięgu lokalnym, niemających znaczenia w skali całej jcwpd. Metodyka wykonywania oceny stanu jcwpd została przedstawiona w rozdz. 5.2 IIaPGW.

W aPGW obszar dorzecza Świeżej znajdował się w obrębie jcwpd nr 20, wydzielony jako subczęść. Dla tej jcwpd jako cel środowiskowy ustalono dobry stan chemiczny oraz dobry stan ilościowy. Z uwagi na dobry stan chemiczny i ilościowy jcwpd nr 20 nie przewidziano na lata 2016–2021 odstępstw od osiągnięcia celów środowiskowych.

Podstawą dla określenia osiągnięcia celów środowiskowych jest wynik oceny stanu jcwpd. Na lata 2022–2027 obszar polskiej części dorzecza Świeżej wydzielono jako jcwpd nr 174. Na podstawie oceny stanu jcwpd wykonanej w 2020 r (w oparciu o wyniki monitoringu diagnostycznego z 2019 r.) jcwpd nr 174 także uzyskała status dobrego stanu ogólnego. Cel środowiskowy ustalony na lata 2016–2021 został osiągnięty (tabela 8-7).

**Tabela 8-7** Osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych na lata 2016–2021 dla obszaru dorzecza Świeżej

Lp.	Kod jcwpd	Cel środowiskowy na lata 2016–2021	Odstępstwo	Osiągnięcie celu środowiskowego
-----	-----------	------------------------------------	------------	---------------------------------

		Stan chemiczny	Stan ilościowy	Typ odstępstwa	Termin odstępstwa	Stan chemiczny	Stan ilościowy
1.	PLGW3000174	dobry stan chemiczny	dobry stan ilościowy	Brak	nie dotyczy	tak	tak

*Źródło: opracowanie własne*

Biorąc pod uwagę wynik aktualnej oceny stanu jcwpd, zgodnie z przyjętą metodyką, dla jcwpd nr 174 ustalono cel środowiskowy: dobry stan chemiczny i ilościowy (tabela 8-8).

**Tabela 8-8 Cele środowiskowe dla jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej**

Lp.	Kod jcwpd	Region wodny	Osiągnięcie celu środowiskowego na lata 2016–2021	Aktualna ocena stanu jcwpd (przyczyna stanu słabego)	Cel środowiskowy na lata 2022–2027
1.	PLGW3000174	Świeża	Tak	dobry stan	dobry stan chemiczny i ilościowy

*Źródło: opracowanie własne*

Informacje dotyczące celów środowiskowych ustalonych dla każdej jcwpd wraz ze wskazaniem jcwpd z ustanowionymi odstępstwami od osiągnięcia celów środowiskowych stanowią element załącznika nr 1 (Zestawienie główne).

### 8.3. Cele środowiskowe obszarów chronionych

Obszary chronione zgodnie z art. 317 ust. 4 ustawy pr.w. obejmują:

- jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi;
- jcw przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych;
- obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód;
- obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, ustanowionych w u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie;
- obszary przeznaczone do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym.

Celem środowiskowym obszarów chronionych jest osiągnięcie zgodności ze wszystkimi normami i celami wynikającymi z przepisów szczególnych, na podstawie których obszary chronione zostały utworzone/ustanowione.

Aktualizacje dokonane w zakresie celów środowiskowych dla obszarów chronionych na cykl planistyczny 2022–2027 dotyczą:

#### A. Jcw przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia

Do określenia celów środowiskowych wykorzystane zostało rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 29 sierpnia 2019 roku w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia (Dz.U. z 2019 r. poz. 1747).

Na obszarze dorzecza Świeżej nie występują jcwpd przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia.

## **B. Jcw przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych**

Do określenia celów środowiskowych wykorzystano aktualny akt prawa krajowego, który reguluje wymogi co do jakości wód w kąpielisku – rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 roku w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpeli (Dz.U. z 2019 r. poz. 255). Zapisy odnoszące się do warunków sanitarnych w kąpielisku zostały przyjęte jako cel środowiskowy. Dodatkowe cele związane z wymaganiami ww. rozporządzenia zostały określone jedynie dla kąpielisk mających połączenie hydrologiczne z jcw, tym samym nie wszystkie jcw RK posiadają ustalone dodatkowe cele środowiskowe.

Na obszarze dorzecza Świeżej nie występują jcw przeznaczone do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych.

## **C. Obszary wrażliwe na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód**

Art. 15 ust. 2 dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych wprowadza wymóg odpowiedniego monitoringu wód, do których są zrzucane ścieki komunalne, jeżeli przewiduje się znaczący wpływ zrzutów na stan środowiska. Ewentualny monitoring powinien obejmować wskaźniki, dla których dyrektywa określa normy emisji. Oznacza to, że oprócz wskaźników fizykochemicznych monitorowanych w celu oceny stanu/potencjału ekologicznego danego typu jcw, może istnieć potrzeba monitoringu dodatkowych wskaźników fizykochemicznych (o ile nie są uwzględnione w standardowym monitoringu):

- w ciekach będących kanałami – zawiesiny ogólne, BZT<sub>5</sub>, ChZT-Cr, azot ogólny i fosfor ogólny;
- w zbiornikach zaporowych – zawiesiny ogólne;
- w jeziorach – zawiesiny ogólne, BZT<sub>5</sub> i ChZT-Cr.

Zgodnie z Wytycznymi WFD CIS do oceny eutrofizacji (2009) ocena stopnia eutrofizacji części wód w Polsce wymagana dyrektywą 91/271/EWG w świetle polityki wodnej UE jest tożsama z oceną stanu ekologicznego. Wobec powyższego osiągnięcie, co najmniej dobrego stanu przez jcw oznacza spełnienie wymogu z powyższych „norm i celów”. W związku z powyższym w zakresie obszarów wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód, nie założono dodatkowych wymagań.

Cały obszar kraju wskazany jest jako wrażliwy na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód.

## **D. Obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w ustawie o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie**

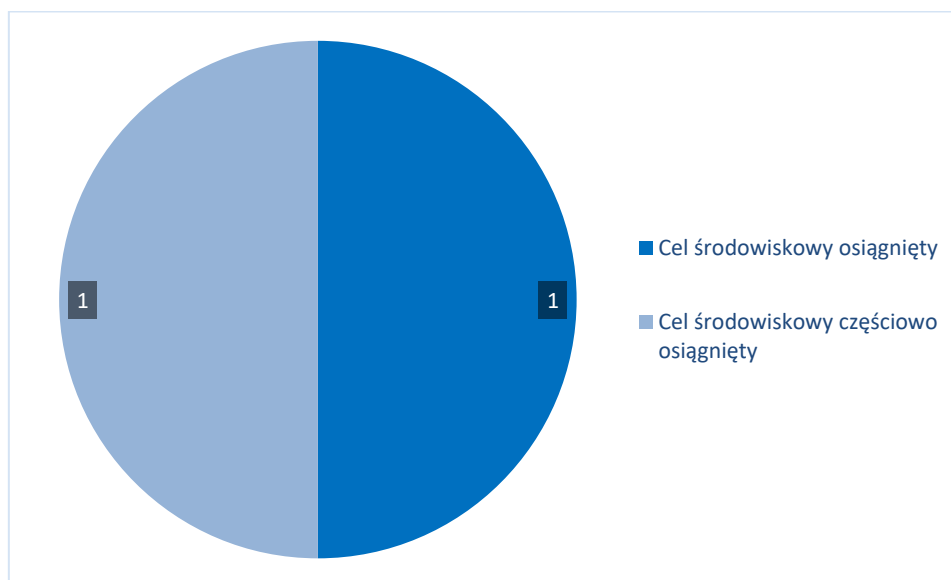
Dotychczasowy rejestr obszarów chronionych przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie, wymagał aktualizacji w związku z:

- powstaniem, od czasu sporządzenia dotychczasowego rejestru, nowych obszarów chronionych (obszary Natura 2000, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe);
- aktualizacją prowadzonego przez GDOŚ Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody (CRFOP) do formy, która obecnie umożliwi praktyczne wykorzystanie zawartych w niej danych.

W ramach prac nad IIaPGW dla każdej formy ochrony przyrody została zweryfikowana jej „wodozależność”, tj. istnienie zależności celu ochrony obszaru chronionego od wód powierzchniowych lub podziemnych. Dla obszarów ujętych w aktualnym rejestrze, tj. parków narodowych, rezerwatów, parków krajobrazowych oraz obszarów Natura 2000 poprawność identyfikacji ich „wodozależności” została sprawdzona. Dla pozostałych obszarów poszukiwane były przesłanki ewentualnej zależności od wód. W ramach opracowania Ustalenie celów środowiskowych (...) <sup>40</sup> dla wszystkich obszarów przeprowadzono analizę pod kątem identyfikacji, czy jest to zależność od wód powierzchniowych czy podziemnych, czy też od jednych i drugich.

Zgodnie z opracowaniem Ustalenie celów środowiskowych (...) <sup>41</sup>, tam, gdzie było to możliwe, cele środowiskowe dla obszarów chronionych zostały objaśnione w sposób „wskaźnikowy”, tj. z podaniem maksymalnie konkretnych, najlepiej ilościowych wskaźników ich osiągnięcia odnoszących się do wód. Cele środowiskowe dla obszarów chronionych są z definicji „normami i celami” określonymi w przepisach odrębnych, a tym samym możliwość ich konkretyzacji jest ograniczona precyzją, z jaką są one określone w dokumentach planistycznych ochrony przyrody.

Ocena osiągnięcia celów środowiskowych dla obszarów, dla których w aPGW określono cel środowiskowy (parki narodowe, rezerваты, parki krajobrazowe, obszary Natura 2000) została wykonana na podstawie ankietyzacji jednostek sprawujących nadzór nad poszczególnymi obszarami. Na obszarze dorzecza Świeżej cel środowiskowy został wyznaczony dla 2 obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w ustawie o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie. Dla jednego z nich stwierdzono osiągnięcie celu środowiskowego natomiast dla drugiego – częściowe osiągnięcie celu środowiskowego. Dla żadnego z obszarów nie oceniono, że cel nie został osiągnięty (wykres 8-4).



<sup>40</sup> Ustalenie celów środowiskowych dla jednolitych części wód wraz z opracowaniem rejestru wykazów obszarów chronionych (2019).

<sup>41</sup> *Ibidem*

**Wykres 8-4** Podsumowanie wyniku oceny osiągnięcia celów środowiskowych obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w ustawie o ochronie przyrody, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie, które uwzględnione zostały w wykazie obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków w latach 2016–2021

Źródło: opracowanie własne

#### **E. Obszary przeznaczone do ochrony zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym**

Dla obszarów przeznaczonych do ochrony gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym, wyznaczonych po raz pierwszy rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2021 roku w sprawie określenia gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym oraz obszarów przeznaczonych do ochrony tych gatunków (Dz. U. z 2021 poz. 896), celem środowiskowym jest zapewnienie drożności migracji dla gatunków ryb określonych, jako gatunki zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym tj:

- troć wędrowną (*Salmo trutta m. trutta*)
- węgorz europejski (*Anguilla anguilla*).

Na obszarze dorzecza Świeżej nie wyznaczono obszarów przeznaczonych do ochrony zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym.

### **8.4. Przedłużenie terminu osiągnięcia celów środowiskowych i ustalenie mniej rygorystycznych celów środowiskowych**

Odstępstwem od osiągnięcia celów środowiskowych jest każdy przypadek, w którym ocena stanu wód wskazała na to, że stan jcw jest gorszy niż dobry. RDW w art. 4 ust. 4-9 wskazuje warunki, jakie muszą zostać spełnione, aby można było uznać dopuszczalność odstępstwa. W świetle tych postanowień zakres wyłączeń od osiągnięcia celów środowiskowych dla jcw obejmuje:

1. przedłużenie terminu osiągnięcia celów środowiskowych (art. 4 ust. 4 RDW);
2. ustanowienie mniej rygorystycznych celów środowiskowych (art. 4 ust. 5 RDW) w przypadkach, kiedy osiągnięcie zasadniczych celów jest niemożliwe lub nieproporcjonalnie kosztowne;
3. tymczasowe pogorszenie stanu jcwp (art. 4 ust. 6 RDW), dotyczące zdarzeń, których nie można było przewidzieć (zjawisk o charakterze naturalnym lub awarii);
4. nieosiągnięcie celu środowiskowego (lub pogorszenie stanu) jcwp lub jcwpd wskutek nowych zmian w charakterystyce fizycznej jcwp lub zmian poziomu jcwpd, a także pogorszenie się jcwp ze stanu bardzo dobrego do dobrego wskutek nowych zrównoważonych form działalności gospodarczej człowieka (art. 4 ust. 7 RDW).

Dwa pierwsze przypadki dotyczą sytuacji, w których nie został osiągnięty dobry stan wód w zakładanej perspektywie planistycznej. Podobnie jak w innych przypadkach, tak i tu RDW dopuszcza zastosowanie odstępstw, uzależnia to jednak od osiągnięcia określonych warunków.

Trzeci przypadek odnosi się do zjawisk o charakterze wyjątkowym (rozdział 8.5 IIaPGW), natomiast czwarty odnosi się do rozstrzygnięć dopuszczających wybrane działania, inwestycje i przedsięwzięcia, które kolidują z celami środowiskowymi (rozdział 16 IIaPGW).

Odstępstwo w trybie art. 4 ust. 4 RDW polega na dopuszczalności odroczenia w czasie terminu osiągnięcia celów środowiskowych jcw (generalnie pierwotny termin był wyznaczony na 2015 r., zgodnie z art. 4 ust. 1 RDW). Jest ono uzasadnione, jeżeli spełnione są trzy główne przesłanki, a spełnienie co najmniej jednej z nich skutkuje możliwością ustanowienia odstępstwa:

Państwa członkowskie ustalają, że wszystkie niezbędne poprawy stanu jcw nie mogą być w sposób racjonalny osiągnięte w okresie czasu wymienionym w tym ustępie ze względu na przynajmniej jedną z następujących przyczyn:

1. ze względu na możliwości techniczne skala wymaganych popraw może być osiągnięta tylko w etapach przekraczających określony czas;
2. zakończenie poprawy w tej skali czasowej byłoby nieproporcjonalnie kosztowne;
3. naturalne warunki nie pozwalają na zgodne z czasem poprawienie się stanu jcw.

Przedmiotowe odstępstwo ma charakter terminowy i powinno być ograniczone do maksimum dwóch dalszych uaktualnień PGW (licząc od zakładanej w RDW daty osiągnięcia celów środowiskowych, tj. do końca 2015 r.), co oznacza, że osiągnięcie celów środowiskowych co do zasady może być odroczone do 2027 r., o ile zostały wdrożone wszystkie działania naprawcze. Nie dotyczy to przypadków, w których odstępstwo wynika z warunków naturalnych, determinujących tempo osiągania celów środowiskowych po wdrożeniu działań naprawczych oraz możliwość naturalnej regeneracji ekosystemów. Perspektywa terminowa wygląda inaczej w odniesieniu do substancji wymienionych w dyrektywie 2013/39/UE zmieniającej dyrektywę 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej. Wprowadzono środowiskowe normy jakości dla dodatkowych 12 substancji (poza 33 substancjami priorytetowymi i ośmioma innymi substancjami zanieczyszczającymi już wprowadzonymi na mocy aneksu II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej) zidentyfikowanych jako niebezpieczne dla środowiska wodnego oraz zmieniono normy środowiskowe dla niektórych substancji już włączonych do listy. Dla tych 12 substancji cel środowiskowy może być odroczone do 2039 r. ze względu na przesłanki uwzględniające nie tylko warunki naturalne, ale również brak możliwości technicznych i nieproporcjonalne koszty. Substancje, o których mowa powyżej to: dikofol, kwas perfluorooktanosulfonowy i jego pochodne (PFOS), chinoksyfen, dioksyny i związki dioksynopodobne, aklonifen, bifenoks, cybutryna, cypermetryna, dichlorfos, heksabromocyklododekan (HBCDD), terbutryna, heptachlor i epoksyd heptachloru. Pełna lista substancji priorytetowych jest wyszczególniona w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wykazu substancji priorytetowych. Są one również uwzględnione w r.kl.jcwp.

Odstępstwo ustanawiane w trybie art. 4 ust. 5 RDW oraz art. 63 ustawy pr.w. dotyczy złagodzenia celów środowiskowych. Jego zastosowanie jest dopuszczalne jedynie dla tych jednolitych części wód, w których warunki naturalne lub działalność człowieka sprawiają, że:

1. osiągnięcie dobrego stanu wód jest niewykonalne lub/i
2. nie istnieje wykonalna technicznie alternatywa dla presji antropogenicznej zaspokajającej ważną potrzebę społeczno-gospodarczą, lub istnieje – ale jej wdrożenie rodziłoby nieproporcjonalnie wysokie koszty w stosunku do spodziewanych korzyści i jednocześnie byłyby spełnione przesłanki wskazane w ww. przepisach.

Do tego typu odstępstwa wytypowano jcw:

- których stan oceniono jako zły (na podstawie badań PMŚ za lata 2014–2019 w odniesieniu do wartości wskazanych w r.kl.jcwp obowiązujących od 2022 r.), ale prognozowana skuteczność programu działań pozwala na osiągnięcie celów środowiskowych do 2027 r. (lub 2039 r. w odniesieniu do substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE);
- które są niemonitorowane i znajdują się pod wpływem presji zagrażającej celom środowiskowym, jednak skuteczność programu działań zakłada możliwość osiągnięcia tych celów (w takim przypadku przyjęto, że cele zostaną osiągnięte po 2027 r.).

i dla których stwierdzono:

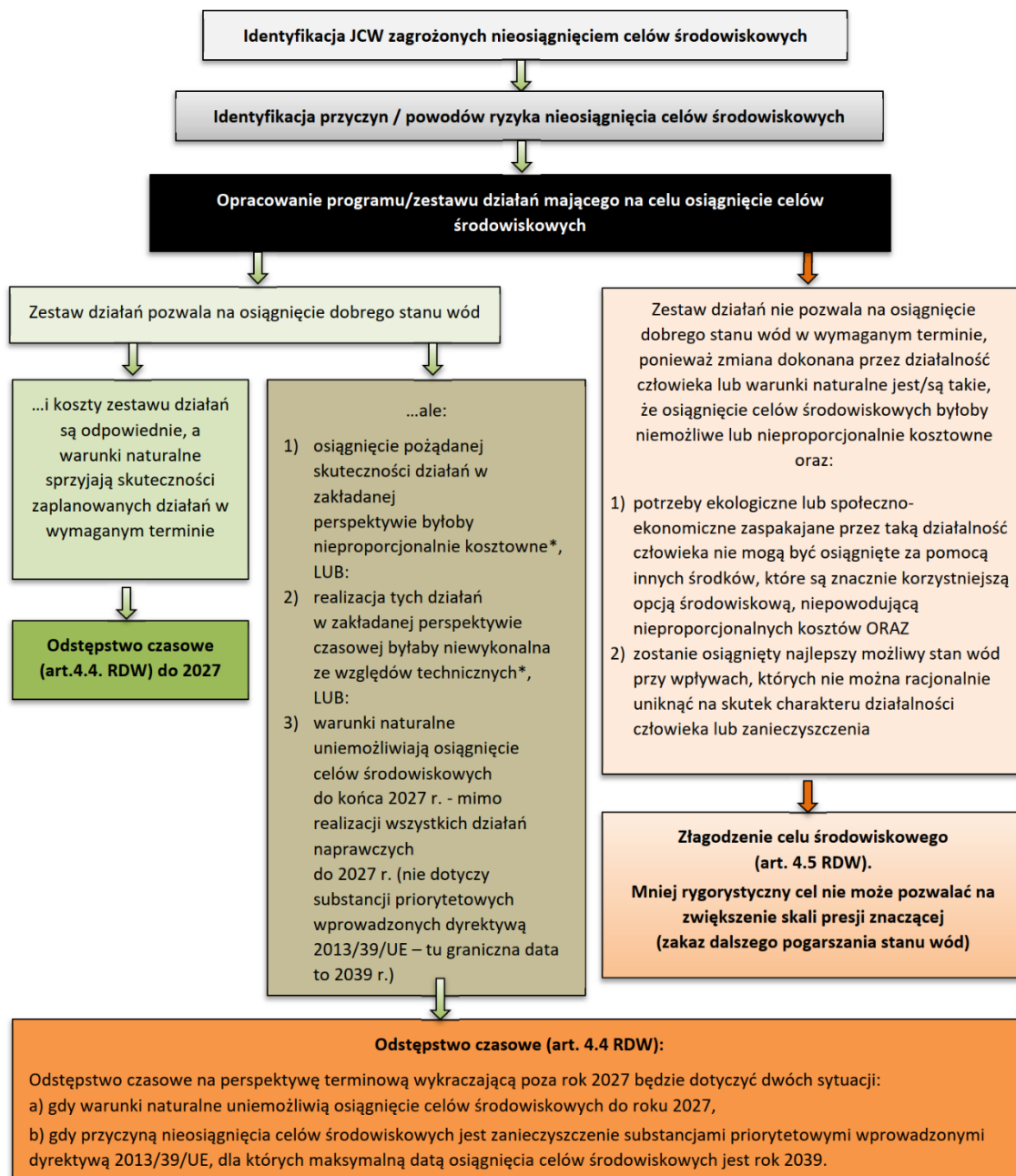


- występowanie warunków naturalnych trwale uniemożliwiających osiągnięcie dobrego stanu wód;
- brak pożądanej (tj. dającej wysokie prawdopodobieństwo osiągnięcia celów środowiskowych) skuteczności działań naprawczych i brak alternatywy (wykonalnej technicznie i niepowodującej nieproporcjonalnych kosztów) dla prowadzonej działalności człowieka zaspokajającej ważne potrzeby społeczno-gospodarcze (w tym - w zakresie środowiska).

RDW nie zakłada hierarchicznego związku między odstępstwem ustanawianym w trybie art. 4 ust. 4 i art. 4 ust. 5 RDW. W ramach analiz związanych z opracowywaniem IIaPGW została dokonana ocena, czy pełna realizacja zestawów działań pozostawia ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych (do 2027 r., po 2027 r. lub - w odniesieniu do substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE - do 2039 r.). Jeżeli takie ryzyko wykluczono, to przedstawiono uzasadnienie dla odroczenia w czasie terminu osiągnięcia celów środowiskowych.

W przypadku stwierdzenia ryzyka trwałego nieosiągnięcia celów środowiskowych ( pomimo pełnego wdrożenia zestawów działań i dążenia do osiągnięcia możliwie najlepszego stanu wód), przedstawiono uzasadnienie dla odstępstwa polegającego na złagodzeniu celów środowiskowych oraz sformułowano ten cel w sposób adekwatny do dostępnych danych. Powyższe oznacza, że przy wyjaśnianiu odstępstwa w trybie art. 4 ust. 5 RDW w pierwszej kolejności należało udowodnić wykluczenie przedłużenia terminu osiągnięcia celów środowiskowych, a dopiero w drugiej kolejności wskazywano na mniej rygorystyczne cele.

Na poniższym diagramie (rysunek 8-1) przedstawiono schemat decyzyjny w zakresie typowania przypadków wymagających odstępstw (diagram opracowany na podstawie art. 4 ust. 4-5 RDW).



\*przesłanka możliwa do zastosowania tylko w przypadku, gdy zagrożone jest osiągnięcie celów środowiskowych dla substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE

**Rysunek 8-1 Algorytm decyzyjny zastosowania odstępstw w trybie art. 4 ust. 4 i 5 RDW**

*Źródło: opracowanie własne*

Analiza konieczności oraz możliwości zastosowania odstępstw od osiągnięcia celów środowiskowych została przeprowadzona na podstawie:

1. oceny stanu jcw (w odniesieniu do monitorowanych jcw);
2. zagrożenia nieosiągnięciem celów środowiskowych;
3. zidentyfikowanych oddziaływań antropogenicznych, będących przyczyną tego zagrożenia;
4. programów działań (i ich skuteczności) dla jcw.

Ocena spełnienia przesłanek warunkujących dopuszczalność odstępstwa przeanalizowana została dla tych jcw, których stan został oceniony poniżej dobrego (według wartości obowiązujących od 2022 r.). W przypadku gdy dane uzyskane w ramach PMŚ nie pozwoliły na dokonanie oceny stanu wód, przeprowadzono analizę istotności presji, która pozwoliła na zidentyfikowanie tych jcwp, dla których z dużym stopniem prawdopodobieństwa występuje zagrożenie dla celów środowiskowych.

Konieczność uzasadniania odstępstw nie była analizowana dla tych jcw, dla których w ramach PMŚ nie stwierdzono złego stanu wód oraz dla tych jcw o nieznanym stanie (niemonitorowanych), które w ramach oceny ryzyka nie zostały ocenione jako zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych (taka ocena oznacza, że dobry stan najprawdopodobniej został osiągnięty, wobec czego stosowanie jakiegokolwiek odstępstwa jest niezasadne).

W ramach IIaPGW konsumowane są wyniki wszystkich zrealizowanych prac wchodzących w zakres merytorycznego przygotowania w tym między innymi *Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>42</sup>, która zawiera wyniki oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych, przeprowadzonej w sposób zgodny z wymogami RDW, tzn. przy założeniu, iż determinantem uznania jcwp za zagrożoną są presje na elementy biologiczne zależne od fizykochemii oraz od hydromorfologii. Oznacza to, że jeśli stan stwierdzonych elementów biologicznych był umiarkowany i nie zidentyfikowano presji, to taka jcwp nie była uznawana za „zagrożoną”. Oznacza to także, że jeśli stan elementów biologicznych jest dobry, a stan elementów fizykochemicznych został stwierdzony jako gorszy niż II klasa (ale nie miał wpływu na zagrożenie dla elementów biologicznych), to taki przypadek nie był przesłanką do nadania statusu zagrożenia dla celów środowiskowych jcwp.

Na potrzeby uzasadnienia odstępstw w IIaPGW konieczne jest dodatkowe uwzględnienie oceny stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego (zgodnie z r.kl.jcwp), co oznacza uwzględnienie w ocenie warunków do odstępstw bieżącego przekroczenia wartości granicznych wskaźników fizykochemicznych, które w warunkach utrzymywania się w przyszłości mogą negatywnie wpłynąć na stan elementów biologicznych. Proces reakcji organizmów wodnych i wodozależnych na cechy chemiczne i fizykochemiczne wód jest rozciągnięty w czasie i zależy od wielu czynników (m.in. warunków naturalnych). Rozłożona w czasie reakcja organizmów wodnych i wodozależnych na poprawę cech chemicznych i fizykochemicznych przebiega podobnie – stąd tak trudne jest uzyskanie szybkiej poprawy warunków biologicznych w wodach powierzchniowych po uzyskaniu wysokiej jakości parametrów fizykochemicznych wód.

W konsekwencji przyjęto, że jeżeli ocena stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego jest gorsza niż stan dobry (czego przyczyną mogło być np. znaczne przekroczenie wartości granicznych klasy II jednego wskaźnika fizykochemicznego, zgodnie z pkt X.6 w zał. 12 i pkt XII.3 w zał. 13 do r.kl.jcwp), to tak oceniona jcwp była typowana do odstępstwa terminowego – mimo że w *Analizie znaczących oddziaływań*<sup>43</sup> nie była uznana za zagrożoną. Przyjęte wartości progowe przekroczeń dla uznania ich jako znaczące i wpływające na konieczność wskazania do odstępstw są identyczne, co do zasady, z wartościami progowymi zastosowanymi w *Analizie znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>44</sup>.

Przy przypisywaniu jcw do któregoś z typów odstępstw uwzględniono fakt, że ocena skuteczności zestawów działań odnosi się do zamierzeń przypisanych konkretnym jcw, bez uwzględnienia działań o charakterze krajowym oraz działań ukierunkowanych na cele środowiskowe obszarów ochrony

---

<sup>42</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

<sup>43</sup> Ibidem

<sup>44</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

przyrody. W związku z powyższym uznano, że działania dedykowane obszarom chronionym korzystnie wpłyną na efektywność dążenia do osiągnięcia celów środowiskowych. W rezultacie w sytuacji, gdy przypisany dla jcwp zestaw działań nie zapewniał osiągnięcia celów środowiskowych, ale w granicach jcwp występował obszar chroniony z przypisanymi do niego działaniami (wynikającymi z wdrażania ustaleń przyjętych planów ochrony, zadań ochronnych i planów zadań ochronnych), to uznano że ich efektywność pozwoli na osiągnięcie celów środowiskowych jcwp w zakresie stanu/potencjału ekologicznego – lecz w czasie późniejszym (po 2027 r.) ze względu na warunki naturalne determinujące skuteczność działań.

Zgodnie z opisanym podejściem na obszarze dorzecza Świeżej zidentyfikowano przypadki odstępstwa od osiągnięcia celów środowiskowych. Ich zestawienie liczbowe przedstawiono w tabeli 8-9. Szczegółowe dane o odstępstwach znajdują się w załączniku nr 11 (Wykaz jcwp wskazanych do odstępstw). Zobrazowania mapowe jcwp na obszarze dorzecza Świeżej, dla których ustalono odstępstwo znajdują się w załącznikach graficznych nr 35 (dla jcwp RW) oraz nr 36 (dla jcwp LW).

**Tabela 8-9 Zestawienie liczbowe jcwp z odstępstwami od osiągnięcia celów środowiskowych w trybie art. 4 ust. 4 i art. 4 ust. 5 RDW (IIaPGW, 2022–2027)**

Lp.	Rodzaj odstępstwa	Kategorie wód	Liczba jcwp	Udział w ogólnej liczbie jcwp (%)
1.	odroczenie terminu osiągnięcia celów środowiskowych ze względu na warunki naturalne mające wpływ na skuteczność działań – art. 4 ust. 4 lit. a(iii) RDW	RW	3	100
2.		LW	1	100
3.	odroczenie terminu osiągnięcia celów środowiskowych ze względu na możliwości techniczne i/lub nieproporcjonalne koszty – art. 4 ust. 4 lit. a(i-ii) RDW	RW	1	33,3
4.		LW	0	0
5.	odroczenie terminu celów środowiskowe ze względu na warunki naturalne – art. 4 ust. 5 RDW	RW	0	0
6.		LW	0	0
7.	mniej rygorystyczne cele środowiskowe ze względu na działalność człowieka – art. 4 ust. 5 RDW	RW	2	66,7
8.		LW	0	0
9.	jcwpd, dla których odroczone termin osiągnięcia celów środowiskowych ze względu na warunki naturalne mające wpływ na skuteczność działań – jcwpd, dla których złagodzone cele środowiskowe ze względu na warunki naturalne – art. 4 ust. 4 lit. a(iii) RDW	jcwpd	0	0
10.	jcwpd, dla których złagodzone cele środowiskowe ze względu na warunki naturalne – art. 4 ust. 5 RDW	jcwpd	0	0
11.	jcwpd, dla których złagodzone cele środowiskowe ze względu na działalność człowieka – art. 4 ust. 5 RDW	jcwpd	0	0

Objaśnienia jcwp: RW – jcwp rzeczne, LW – jcwp jeziorne

Źródło: opracowanie własne

Wykaz odstępstw w trybie art. 4 ust 4 i ust. 5 RDW przedstawiono w załączniku nr 11 w podziale na jcwpd i jcwp (z wyodrębnieniem jcwp: RW i LW). Dla każdego przypadku odstępstwa przedstawiono szczegółowe wyjaśnienie i uzasadnienie, na które składają się wynikowe elementy poszczególnych kolumn, wśród których w szczególności należy wymienić:

1. informacje o stanie wód i o presjach zagrażających celom środowiskowym, w tym: identyfikacja wskaźników determinujących ocenę stanu/potencjału ekologicznego znajdujących się w złym stanie (według danych PMŚ) lub znajdujących się pod wpływem presji zagrażającej osiągnięciu celów środowiskowych; w odniesieniu do stanu chemicznego – zidentyfikowano wskaźniki należące do grupy substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE;
2. wskazanie przyczyny złego stanu lub zagrożenia osiągnięcia celu środowiskowego (z uwzględnieniem antropopresji, dopływów z innych jcwp oraz warunków naturalnych);
3. syntetyczna informacja o ocenie skuteczności programu działań (przy założeniu jego pełnego i terminowego wdrożenia) dla wskaźników determinujących zły stan wód; wyodrębniono tu wskaźniki, dla których program działań (przy założeniu jego pełnego wdrożenia):
  - daje wysoki stopień pewności na osiągnięcie celów środowiskowych,
  - nie daje wysokiego stopnia pewności osiągnięcia celów środowiskowych.
4. informacje warunkujące odstępstwo czasowe (w trybie art. 4 ust. 4 RDW):
  - warunki naturalne uniemożliwiające osiągnięcie celów środowiskowych w perspektywie do końca 2027 r. (lub roku 2039 – dla substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE),
  - informacje o technicznej wykonalności i proporcjonalności kosztów – w odniesieniu do substancji priorytetowych wprowadzonych dyrektywą 2013/39/UE; jeżeli występują tego typu przesłanki (tj. w adekwatnej komórce tabeli podano „TAK”), to należy tę informację rozumieć jako wskazanie, że terminem osiągnięcia celu środowiskowego dla ww. substancji priorytetowych jest rok 2039;
5. informacje warunkujące ustalenie mniej rygorystycznych celów środowiskowych (odstępstwo w trybie art. 4 ust. 5 RDW):
  - warunki naturalne będące trwałą przyczyną nieosiągnięcia celów środowiskowych,
  - dominujące źródło presji antropogenicznej determinującej stan wód,
  - potrzeba społeczno-ekonomiczna zaspokajana przez presji antropogenicznej determinującej na stan wód w stopniu zagrażającym osiągnięciu celów środowiskowych,
  - uzasadnienie braku alternatywnych opcji;
6. podsumowaniem tabeli są kolumny przedstawiające wskaźniki, których cel środowiskowy:
  - może być odroczony w czasie,
  - może być złagodzony do poziomu poniżej stanu dobrego (w odniesieniu do wskaźników stanu lub potencjału ekologicznego jcwp lub stanu ilościowego jcwpd) lub poniżej środowiskowych norm jakości (w odniesieniu do wskaźników stanu chemicznego); dla takich wskaźników nie może nastąpić dalsze pogorszenie stanu wód – za wyjątkiem odstępstwa w trybie art. 4 ust. 6 lub ust. 7 RDW.

## **8.5. Cele środowiskowe a czasowe pogorszenie stanu jcw w wyniku zjawisk o charakterze naturalnym lub na skutek siły wyższej**

Ustawa pr.w. wskazuje w art. 65 ust. 1 (w ślad za art. 4 ust. 6 RDW) warunki dopuszczalności odstępstwa polegającego na czasowym pogorszeniu stanu wód w wyniku zjawisk o charakterze naturalnym lub będących skutkiem siły wyższej, nadzwyczajnych lub niemożliwych do przewidzenia, w szczególności ekstremalnych zjawisk powodziowych lub długotrwałej suszy, zdarzeń o charakterze terrorystycznym, zakłócenia funkcjonowania infrastruktury krytycznej w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1856

z późn. zm.) lub niedających się przewidzieć katastrof. Powyższe zjawiska nie muszą zostać objęte stanem klęski żywiołowej.

Wśród warunków dopuszczalności ww. odstępstwa wymienia się m.in. zawarcie w planie gospodarowania wodami warunków i wskaźników kwalifikowania okoliczności i zjawisk powodujących czasowe pogorszenie stanu jcw. Ponadto działania, jakie powinny być podjęte w takich wyjątkowych okolicznościach, również muszą być włączone w program działań i nie zagrażać odzyskaniu jakości przez część wód po ustaniu tych okoliczności. Oddziaływania okoliczności i zjawisk powodujących czasowe pogorszenie stanu jednolitych części wód powinny być corocznie analizowane, a podsumowanie skutków tych okoliczności oraz działań podjętych (lub które będą podjęte) musi być zawarte w następnym uaktualnieniu PGW.

Dotychczas obowiązujące aPGW nie określały:

- warunków, w których okoliczności wyjątkowe lub niedające się racjonalnie przewidzieć mogą być ogłoszone, włączając przyjęcie właściwych wskaźników;
- działań, jakie powinny być podjęte w takich wyjątkowych okolicznościach (powinny być włączone w program działań i nie zagrażać odzyskaniu jakości przez część wód po ustaniu tych okoliczności).

W związku z powyższym w niniejszym dokumencie nie ma możliwości przedstawienia informacji o dopuszczalności odstępstwa wynikającego z art. 4 ust. 6 RDW w odniesieniu do zjawisk występujących w III cyklu planistycznym. Niemniej w ramach *Analizy znaczących oddziaływań – jcw p (...)*<sup>45</sup> uwzględniono zjawiska naturalne w postaci susz i powodzi, które mogły się przyczynić do nieosiągnięcia celów środowiskowych.

W ramach niniejszego IIaPGW ustanawia się następujące definicje zjawisk i ich wskaźniki, które powinny być traktowane jako jedna z przesłanek (art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy pr.w.) warunkującej zastosowanie ww. odstępstwa:

**Okoliczności charakteru naturalnego lub siły wyższe** – wszelkie niedające się przewidzieć i niemożliwe do zapobieżenia zdarzenia wynikające z działań sił przyrody, które doprowadziły do naruszenia zakładanych wskaźników stanu/potencjału ekologicznego lub chemicznego jcw p i obniżenia ich o co najmniej jedną klasę – z zastrzeżeniem, że skutki, o których mowa, mogą utrzymać się przez co najmniej 60 dni, a przywrócenie stanu wód sprzed wystąpienia zdarzenia losowego wymaga ingerencji człowieka.

**Ekstremalna powódź** – każdy z typów powodzi (powódź rzeczna, opadowa, od wód gruntowych, od strony morza, w wyniku nieprzewidzianej awarii urządzeń hydrotechnicznych oraz wywołana innymi czynnikami, w tym o nieznanym genezie), która doprowadziła do naruszenia zakładanych wskaźników stanu/potencjału ekologicznego lub chemicznego jcw p i obniżenia ich o co najmniej jedną klasę – z zastrzeżeniem, że skutki o których mowa, mogą utrzymać się przez co najmniej 60 dni, a przywrócenie stanu wód sprzed wystąpienia powodzi wymaga natychmiastowej ingerencji człowieka.

**Przedłużająca się susza** – zjawisko polegające na wystąpieniu suszy hydrologicznej lub hydrogeologicznej na poziomie lokalnym, subregionalnym lub regionalnym, które doprowadziło do naruszenia zakładanych wskaźników stanu/potencjału ekologicznego lub chemicznego jcw p (lub: stanu ilościowego i chemicznego jcw p d) i obniżenia ich o co najmniej jedną klasę - z zastrzeżeniem, że skutki, o których mowa, utrzymują się przez co najmniej 60 dni, a przywrócenie stanu wód sprzed wystąpienia suszy wymaga ingerencji człowieka.

---

<sup>45</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

**Nieprzewidziana awaria** – nieprzewidziana poważna awaria jakiegokolwiek zakładu, instalacji lub urządzenia, w wyniku której do środowiska wodnego przedostały się substancje powodujące naruszenie zakładanych wskaźników stanu/potencjału ekologicznego lub chemicznego jcw i obniżenia ich o co najmniej jedną klasę – z zastrzeżeniem, że skutki, o których mowa, mogą utrzymać się przez co najmniej 60 dni, a przywrócenie pierwotnego stanu wód przed wystąpienia awarii wymaga natychmiastowej ingerencji człowieka. Z pewnością powinny to być awarie, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1555).

Przedstawione powyżej definicje i wskaźniki uwzględniają specyfikę i cele RDW oraz odnoszą się do celów środowiskowych w zakresie stanu lub potencjału ekologicznego oraz stanu chemicznego, którego osiągnięcie zostało czasowo uniemożliwione.

## 9. Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych

Informacją uzyskiwaną w każdej aktualizacji procesu jest określenie jego postępu, co w przypadku IIaPGW oznacza ocenę postępu w osiąganiu przez jcw celów środowiskowych, zgodnie z art. 318 ust. 6 pkt 2 ustawy pr.w. oraz zgodnie z §2 ust. 1 pkt. 35 r.p.g.w.

Nowy układ planistyczny wprowadzony IIaPGW determinuje konieczność przedstawienia danych i informacji równocześnie dla dwóch perspektyw czasowych dla zachowania spójności i ciągłości informacji pomiędzy następującymi po sobie cyklami planistycznymi. Zgodnie z informacjami prezentowanymi we wcześniejszych rozdziałach, zmiana układu jednostek planistycznych poza wpływem na możliwość przeniesienia ocen stanu jcwp na nowy układ, miała również wpływ na możliwość ustalenia celów środowiskowych dla jcwp. Cele środowiskowe ustalone dla jcwp w aPGW (2016–2021) w wyniku konieczności przeniesienia na nowy układ planistyczny nie w każdym przypadku zostały ustalone. Ocena postępu w osiąganiu celów środowiskowych jest procesem kontynuowanym w każdej kolejnej aktualizacji planów gospodarowania wodami, dlatego też dla zachowania ciągłości procesu konieczne jest przedstawienie oceny postępu zarówno w odniesieniu do układu jednostek planistycznych obowiązującego w aPGW (2016–2021) – jako element sprawozdawczy dla zakończonego cyklu planistycznego, ale również dla nowego, aktualnie obowiązującego układu jednostek planistycznych (IIaPGW) co stanowić będzie punkt odniesienia dla oceny postępu w osiąganiu celów w kolejnej aktualizacji planów gospodarowania wodami.

Poniżej zaprezentowane zostały dokonane oceny postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla poszczególnych kategorii wód obszaru dorzecza Świeżej.

W ramach analiz stanu jcwp, poza zidentyfikowaną presją (rozdział 7 IIaPGW), wyznaczono dodatkowo pięć grup prawdopodobnych przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych tj.:

1. **zmiany legislacyjne** – zmiana wartości granicznych wskaźników decydujących o stanie/potencjale ekologicznym i stanie chemicznym jcwp; zmiana typologii wód dla stanu/potencjału ekologicznego;
2. **zmiana zakresu monitoringu** – rozszerzenie monitoringu wskaźników decydujących o stanie chemicznym jcwp zgodnie z dyrektywą 2013/39/UE oraz rozpoczęcie monitoringu bioty;
3. **stopień realizacji oraz skuteczność zestawu** działań – analiza stopnia wdrożenia zaproponowanych działań w ramach aPGW wraz z oceną skuteczności działań dla jcwp w nowym układzie planistycznym;
4. **uwarunkowania zlewni** – analiza wpływu niskiego potencjału sorpcyjnego zlewni oraz dopływu wód ze zlewni powyżej z uwzględnieniem ich chemizmu;
5. **inne** – w tym działania, które pomimo wdrożenia i skuteczności nie doprowadziły do obniżenia stężeń substancji chemicznych poniżej EQS.

Podstawę dla wykonanych analiz i zaprezentowanych w poniższych podrozdziałach wyników stanowią wyniki oceny spełnienia celów środowiskowych oraz uzyskane oceny stanu jcw. Szczegółowe informacje podsumowujące dotyczące każdej jcw przedstawia załącznik nr 1 (Zestawienie główne).



## 9.1. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych jcwp

### 9.1.1. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp RW w okresie od 2016 r. do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych dla nich określonych

#### Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp RW (układ planistyczny aPGW, 2016–2021)

W stosunku do 3 jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej (75,0% spośród wszystkich jcwp RW opisywanego dorzecza) nie stwierdzono osiągnięcia celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego. W 1 jcwp odnotowano brak poprawy stanu/potencjału ekologicznego do dobrego. W pozostałych 2 jcwp RW (50,0%) nastąpiło pogorszenie do stanu/potencjału ekologicznego poniżej dobrego. W odniesieniu do 1 jcwp (25,0% wszystkich jcwp na obszarze dorzecza Świeżej) nie sporządzono oceny postępu w osiągnięciu celów środowiskowych ze względu na brak oceny stanu/potencjału ekologicznego (tabela 9-1).

**Tabela 9-1 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW**

Stopień osiągnięcia celu	Liczba jcwp RW	Udział jcwp (%)
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – brak postępu	1	25,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – pogorszenie do stanu/potencjału poniżej dobrego	2	50,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	1	25,0
<b>Liczba jcwp RW na obszarze dorzecza</b>	<b>4</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych aPGW*

#### Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp RW (aktualny układ planistyczny IIaPGW)

W stosunku do 2 jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej (66,6% spośród wszystkich jcwp RW w opisywanym dorzeczu) nie stwierdzono osiągnięcia celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego. W 1 jcwp odnotowano brak poprawy stanu/potencjału ekologicznego do dobrego. W 1 jcwp RW (33,3%) nastąpiło pogorszenie do stanu/potencjału ekologicznego poniżej dobrego. W 1 jcwp (33,3%) brak było możliwości oceny postępu w osiągnięciu celów środowiskowych ze względu na brak celu środowiskowego z przeniesienia dla nowo powstałych jcwp (tabela 9-2).

**Tabela 9-2 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW**

Stopień osiągnięcia celu	Liczba jcwp RW	Udział jcwp (%)
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – brak postępu	1	33,3

Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – pogorszenie do stanu/potencjału poniżej dobrego	1	33,3
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego nieosiągnięty – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel środowiskowy dla stanu/potencjału ekologicznego osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	1	33,3
<b>Liczba jcwp RW na obszarze dorzecza</b>	<b>3</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

Przyczyną nieosiągnięcia celów środowiskowych w 2 jcwp, na obszarze dorzecza Świeżej było utrzymujące się oddziaływanie presji. Działania zaplanowane w aPWŚK miały niski stopień realizacji, lub działania zrealizowane nie były dość skuteczne. Na nieosiągnięcie celów środowiskowych mogły mieć także wpływ warunki panujące w zlewni (dopływ zanieczyszczeń z innej jcwp, niski potencjał sorpcyjny jcwp, zanik przepływu wody w korycie lub zagrożenie suszą). W efekcie wymienionych uwarunkowań brak postępu w osiąganiu stanu dobrego i pogorszenie stanu/potencjału ekologicznego wskazano odpowiednio, dla 1 (33,3%) i 1 (33,3%) jcwp. Poza wymienione mi czynnikami, także zmiany legislacyjne, takie jak zmiana wartości granicznych klas i typologii abiotycznej były podstawą wskazania pogorszenia się stanu/potencjału ekologicznego w 1 jcwp (tabela 9-3).

**Tabela 9-3 Analiza przyczyn wpływających na brak postępu w osiąganiu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego na obszarze dorzecza Świeżej – jcwp RW**

<b>Analiza przyczyn braku postępu w osiąganiu celu środowiskowego dla stanu/potencjału ekologicznego</b>		
<b>Przyczyna braku postępu</b>	<b>Liczba jcwp RW</b>	<b>Udział jcwp (%)</b>
<b>Zmiany legislacyjne (zmiana wartości granicznych klas, typologii abiotycznej)</b>		
Analizowana przyczyna łącznie	1	33,3
Stan/potencjał poniżej dobrego – brak postępu w osiąganiu dobrego stanu/potencjału	0	0,0
Pogorszenie do stanu/potencjału poniżej dobrego	1	33,3
Brak postępu – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0
<b>Dalsze występowanie presji (niski stopień realizacji działań lub skuteczności działań)</b>		
Analizowana przyczyna łącznie	2	66,7
Stan/potencjał poniżej dobrego – brak postępu w osiąganiu dobrego stanu/potencjału	1	33,3
Pogorszenie do stanu/potencjału poniżej dobrego	1	33,3
Brak postępu – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0
<b>Uwarunkowania zlewni (dopływ zanieczyszczeń z innego jcwp, niski potencjał sorpcyjny jcwp, zanik przepływu wody w korycie lub zagrożenie suszą)</b>		
Analizowana przyczyna łącznie	2	66,7
Stan/potencjał poniżej dobrego – brak postępu w osiąganiu dobrego stanu/potencjału	1	33,3

Analiza przyczyn braku postępu w osiągnięciu celu środowiskowego dla stanu/potencjału ekologicznego		
Przyczyna braku postępu	Liczba jcwp RW	Udział jcwp (%)
Pogorszenie do stanu/potencjału poniżej dobrego	1	33,3
Brak postępu – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ i opracowania Ustalenie celów środowiskowych*

### 9.1.2. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp RW w okresie od 2016 r. do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych dla nich określonych

#### Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp RW (układ planistyczny aPGW, 2016–2021)

W stosunku do jcwp RW zlokalizowanych na obszarze dorzecza Świeżej nie odnotowano osiągnięcia celów środowiskowych. Wszystkie cztery jcwp charakteryzowały się stanem chemicznym poniżej dobrego (100,0%) (tabela 9-4).

**Tabela 9-4 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW**

Stopień osiągnięcia celu	Liczba jcwp RW	Udział jcwp (%)
Cel nieosiągnięty – brak postępu	0	0,0
Cel nieosiągnięty – pogorszenie stanu	4	100,0
Cel osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	0	0,0
<b>Liczba jcwp RW na obszarze dorzecza</b>	<b>4</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne*

#### Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp RW (aktualny układ planistyczny IIaPGW)

Zgodnie z przeprowadzonymi analizami w stosunku do dwóch jcwp zlokalizowanych w dorzeczu Świeżej, cel środowiskowy nie został osiągnięty, co spowodowane było utrzymaniem się stanu chemicznego poniżej dobrego (tabela 9-5). Pomimo tego, iż Świeża jest jednym z najmniejszych dorzeczy w skali kraju to na brak redukcji stężeń wskaźników powodujących presję wpłynęły trzy główne czynniki. Biorąc pod uwagę aspekty niezwiązane z bezpośrednim dopływem zanieczyszczeń do zlewni (opisane w rozdziale 7 IIaPGW), najczęstszą przyczyną nieosiągnięcia celów środowiskowych w jcwp były zmiany legislacyjne, w tym przypadku rozumiane jako obniżenie wartości granicznych mierzonych wskaźników. Ponadto zmiany te zostały spotęgowane przez niską skuteczność działań w jednym jcwp. W stosunku do drugiego jcwp stwierdzono, iż zestaw wdrożonych działań spowodował obniżenie stężeń substancji priorytetowych oraz innych substancji zanieczyszczających. Jednak ze względu np. na znaczne przekroczenie wartości granicznej, nie odnotowano wystarczającej redukcji stężeń wszystkich wskaźników w jednym cyklu planistycznym (tabela 9-6).

**Tabela 9-5 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW**

Stopień osiągnięcia celu	Liczba jcwp RW	Udział jcwp (%)
Cel nieosiągnięty – brak postępu	2	66,7
Cel nieosiągnięty – pogorszenie stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	1	33,3
<b>Liczba jcwp RW na obszarze dorzecza</b>	<b>3</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

**Tabela 9-6 Analiza przyczyn wpływających na brak postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej bazując na nowym układzie planistycznym IIaPGW (2022–2027) – jcwp RW**

Analiza przyczyn braku postępu w osiągnięciu celu środowiskowego dla stanu chemicznego		
Przyczyna braku postępu	Liczba jcwp	Udział jcwp (%)
Zmiany legislacyjne (zmiana wartości granicznych klas)		
Analizowana przyczyna łącznie	2	66,7
Cel nieosiągnięty – brak postępu	2	66,7
Cel nieosiągnięty – obniżenie stanu	0	0,0
Zmiana zakresu monitoringu		
Analizowana przyczyna łącznie	0	0,0
Cel nieosiągnięty – brak postępu	0	0,0
Cel nieosiągnięty obniżenie stanu	0	0,0
Dalsze występowanie presji (niski stopień realizacji działań lub skuteczności działań)		
Analizowana przyczyna łącznie	1	33,3
Cel nieosiągnięty – brak postępu	1	33,3
Cel nieosiągnięty – obniżenie stanu	0	0,0
Uwarunkowania zlewni (dopływ zanieczyszczeń z innego jcwp, niski potencjał sorpcyjny jcwp)		
Analizowana przyczyna łącznie	0	0,0
Cel nieosiągnięty – brak postępu	0	0,0
Cel nieosiągnięty – obniżenie stanu	0	0,0
Inne (w tym działania niewystarczające do obniżenia presji w jednym cyklu planistycznym)		

<b>Analiza przyczyn braku postępu w osiągnięciu celu środowiskowego dla stanu chemicznego</b>		
<b>Przyczyna braku postępu</b>	<b>Liczba jcwp</b>	<b>Udział jcwp (%)</b>
Analizowana przyczyna łącznie	1	33,3
Cel nieosiągnięty – brak postępu	1	33,3
Cel nieosiągnięty – obniżenie stanu	0	33,3

*Źródło: opracowanie własne*

### **9.1.3. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału ekologicznego jcwp LW w okresie od 2016 do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych**

Na obszarze dorzecza Świeżej zlokalizowana jest jedna jcwp LW – PLLW30365 - Jezioro Głębockie o statusie jcwp naturalnej. Z uwagi na ograniczone dane monitoringowe i brak możliwości porównania stanów/potencjałów ekologicznych na początku i na końcu okresu porównawczego, ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla tej jcwp LW była niemożliwa do przeprowadzenia (tabela 9-7).

**Tabela 9-7 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu/potencjału na obszarze dorzecza Świeżej w aPGW (2016–2021) – ekologicznego jcwp LW**

<b>Stopień osiągnięcia celu</b>	<b>Liczba jcwp LW</b>	<b>Udział jcwp (%)</b>
Cel nieosiągnięty – brak postępu	0	0,0
Cel nieosiągnięty – pogorszenie do stanu złego	0	0,0
Cel nieosiągnięty – ale poprawa stanu/potencjału	0	0,0
Cel osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	1	100,0
<b>Liczba jcwp LW na obszarze dorzecza</b>	<b>1</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych aPGW*

Według wykonanej na potrzeby IIaPGW aktualizacji, stanu ekologiczny jcwp sklasyfikowano jako zły.

### **9.1.4. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp LW w okresie od 2016 do 2021 r. wraz z wyjaśnieniem przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych**

#### **Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp LW (aktualny układ planistyczny aPGW)**

W stosunku do jcwp LW zlokalizowanego na obszarze dorzecza Świeżej nie stwierdzono osiągnięcia celu środowiskowego w zakresie stanu chemicznego (tabela 9-8).

**Tabela 9-8 Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego na obszarze dorzecza Świeżej w układzie planistycznym aPGW (2016–2021) – jcwp RW**

Stopień osiągnięcia celu	Liczba jcwp LW	Udział jcwp (%)
Cel nieosiągnięty – brak postępu	0	0,0
Cel nieosiągnięty – pogorszenie stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – utrzymanie dobrego stanu	0	0,0
Cel osiągnięty – poprawa stanu	0	0,0
Brak możliwości oceny postępu	1	100,0
<b>Liczba jcwp LW na obszarze dorzecza</b>	<b>1</b>	<b>100,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GIOŚ*

### **Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla stanu chemicznego jcwp LW (układ planistyczny IIaPGW, 2022–2027)**

W przypadku jcwp LW, cel środowiskowy nie został osiągnięty. Stan chemiczny poniżej dobrego stwierdzono w stosunku do jcwp, który nie był objęty monitoringiem (ze względu na substancje priorytetowe) w poprzednim cyklu planistycznym. Tym samym nie ma możliwości oszacowania postępu w osiągnięciu celu środowiskowego jakim jest dobry stan chemiczny.

## **9.2. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych jcwpd**

Przedstawiony w ocenie stanu jcwpd zakres pomiarów, wyników analiz fizykochemicznych, innych danych uzyskanych od wykonawców zewnętrznych i ich interpretacja, umożliwiła ocenę stanu wód podziemnych zgodnie z przyjętą metodyką nawiązującą do r.m.jcw, RDW (2000/60/WE) i DWP (2006/118/WE) <sup>46</sup>.

Porównania oceny stanu jcwpd na podstawie danych z 2019 r. dokonano w odniesieniu do oceny stanu z roku 2016, którą wykonano w podziale na 172 jcwpd, obowiązującego w cyklu planistycznym 2016-2021. Ocena stanu na podstawie danych z 2019 r. wykonana została według zmodyfikowanej względem obowiązującej w 2016 r. metodyki oceny stanu jcwpd <sup>47</sup>, co wpłynęło na interpretację i końcową ocenę stanu jcwpd. Szczególnie zauważalne jest to w wynikach testów: C.3/1.3 – Ochrona ekosystemów zależnych od wód podziemnych; C.4 - Ochrona wód powierzchniowych; C.5 – Ochrona wód przeznaczonych do spożycia.

Wyniki i wnioski z kolejnych raportów oceny stanu jcwpd są na bieżąco analizowane, a potrzeby wykonania bardziej rozbudowanych analiz umożliwiających lepsze rozpoznanie sytuacji hydrogeologicznej w jcwpd i wybiegających poza zakres metodyki oceny stanu jcwpd, są uwzględniane w realizacjach prac zespołu PSH.

Stan rozpoznania budowy geologicznej, warunków hydrodynamicznych i hydrogeochemicznych jcwpd z roku na rok jest coraz lepszy i ma to znaczący wpływ na końcowy wynik oceny stanu jcwpd i porównanie wyników ocen pomiędzy kolejnymi edycjami raportu oceny stanu jcwpd. Informacje są uaktualniane i uzupełniane, w związku z czym zmiany wyniku oceny stanu nie zawsze będą świadectwem faktycznej poprawy lub pogorszenia się stanu środowiska wodnego, a związane będą ze

<sup>46</sup> D. Pałak-Mazur i in., *Aktualizacja metodyki oceny stanu jcwpd wraz z opracowaniem metodyki analizy odwracania trendów zanieczyszczeń*, PIG-PIB 2020.

<sup>47</sup> Ibidem.

zmianą stopnia rozpoznania badanej jednostki. Dla przykładu, w ostatnich latach wzrosła liczba oznaczeń tych samych par wskaźników w monitoringu wód podziemnych i powierzchniowych, które podlegały ocenie w teście C.4 – Ochrona wód powierzchniowych. Spowodowało to, że stan niektórych jcwpd został określony z większą wiarygodnością.

Jak wskazuje tabela 9-9, stan chemiczny i ilościowy jcwpd zlokalizowanej na obszarze dorzecza Świeżej nie uległ zmianie i jest dobry.

**Tabela 9-9 Porównanie wyniku oceny stanu jcwpd w latach 2016 i 2019 w regionie wodnym dorzecza Świeżej**

	Porównanie wyników oceny stanu chemicznego jcwpd				Porównanie wyników oceny stanu ilościowego jcwpd			
	2016		2019		2016		2019	
Region wodny	dobry	słaby	dobry	słaby	dobry	słaby	dobry	słaby
Świeża	1	0	1	0	1	0	1	0
<b>Suma końcowa</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

*Źródło: opracowanie własne*

Porównanie wyników oceny stanu jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej wg danych z 2019 r. z oceną wg danych z 2016 r. zostało przedstawione w załączniku nr 6 (Porównanie oceny stanu jcwpd 2016, 2019).

### 9.3. Ocena postępu w osiągnięciu celów środowiskowych dla obszarów chronionych

Dla obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 ustawy pr.w.:

1. jcw przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o których mowa w art. 71 ustawy pr.w.;
2. jcw przeznaczonych do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych;
3. obszarów wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód;

podstawowym celem jest osiągnięcie dobrego stanu/potencjału ekologicznego i dobrego stanu chemicznego, zatem ocena postępu w osiągnięciu celów dla tych obszarów będzie równoznaczna z oceną postępu w osiągnięciu celów dla jcwp.

W III cyklu planistycznym aPGW (2016–2021):

1. brak obszarów chronionych wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi (jcwp) na obszarze dorzecza Świeżej, obszarem chronionym jest jedna jcwpd;
2. brak obszarów chronionych wód przeznaczonych do celów rekreacyjnych, w tym kąpieliskowych na obszarze dorzecza Świeżej;
3. dla obszarów chronionych wód wrażliwych na eutrofizację wywołaną zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł komunalnych rozumianą jako wzbogacanie wód biogenami, w szczególności związkami azotu lub fosforu, powodującymi przyspieszony wzrost glonów oraz wyższych form życia roślinnego, w wyniku którego następują niepożądane zakłócenia biologicznych stosunków w środowisku wodnym oraz pogorszenie jakości tych wód, na obszarze

dorzecza Świeżej cel dla stanu/potencjału i cel dla stanu chemicznego nie został osiągnięty dla wszystkich 5 jcwp z tym typem obszaru chronionego.



## 10. Podsumowanie działań zawartych w aPGW

### 10.1. Podsumowanie informacji uzyskanych w wyniku monitorowania realizacji działań zawartych w ostatnim planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, pozyskanych na podstawie art. 328 ust. 2 ustawy – Prawo wodne

Podsumowanie działań zawartych w aPGW przygotowane zostało na podstawie dokumentów, przy sporządzaniu których wykorzystano dane z monitoringu realizacji działań (w ramach sprawozdawczości podmiotów odpowiedzialnych za realizację działań):

- *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (2018)<sup>48</sup>*, który syntetycznie przedstawia informacje na temat stopnia realizacji działań w latach 2016–2018;
- Sprawozdanie roczne z realizacji działań za lata 2018–2019.

Obowiązek prawny w zakresie monitorowania działań zawartych m.in. w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy wynika z art. 328 ust. 2 ustawy pr.w., który wskazuje organy zobowiązane do sprawozdawania realizacji działań zawartych w dokumentach planistycznych z zakresu gospodarki wodnej: PGW WP oraz wojewodowie, marszałkowie województw, dyrektorzy urzędów morskich oraz wójtowie, burmistrzowie lub prezydenci miast.

Sprawozdania z realizacji PGW powinny być sporządzane w oparciu o zakres informacji wskazany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zakresu informacji z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym i programie ochrony wód morskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2390).

Informacje dotyczące statusu realizacji działań zaplanowanych w poprzednim cyklu planistycznym stanowiły element prac analitycznych mających na celu zbudowanie skutecznych zestawów działań dla jcw w IIaPGW.

W poprzednim cyklu planistycznym (2016–2021) w aPWŚK (stanowiącym „program działań” w rozumieniu RDW), podobnie jak w IIaPGW, zaplanowano działania podstawowe i uzupełniające, przy jednoczesnym wydzieleniu działań podstawowych na poziomie krajowym i na poziomie konkretnych jcw. Te ostatnie łącznie z działaniami uzupełniającymi stanowiły katalog, z którego dokonywano wyboru działań na potrzeby budowy zestawu działań dla poszczególnych jcw. Działania podstawowe krajowe odnosiły się do wymagań dyrektyw wskazujących zasady wpływające na zapewnienie osiągnięcia celów środowiskowych, do obowiązku wypełniania obowiązujących przepisów prawnych oraz opracowania programów i dokumentów dobrych praktyk, wspierających osiągnięcie celów środowiskowych.

W katalogu działań podstawowych krajowych aPWŚK, w którym znajdowało się łącznie 131 działań wśród których 7 posiadało określony termin realizacji Stopień realizacji działań określony został dla działań innych, niż ciągłe (tabela 10-1).

**Tabela 10-1 Stopień realizacji działań podstawowych krajowych**

Lp.	Działanie	Jednostka odpowiedzialna	Harmonogram realizacji	Stopień realizacji
1.	Obowiązek opracowania i weryfikacji warunków korzystania z wód regionu, jako	dyrektor RZGW WP	do końca IV kw. 2016 r.	zróżnicowany stopień realizacji

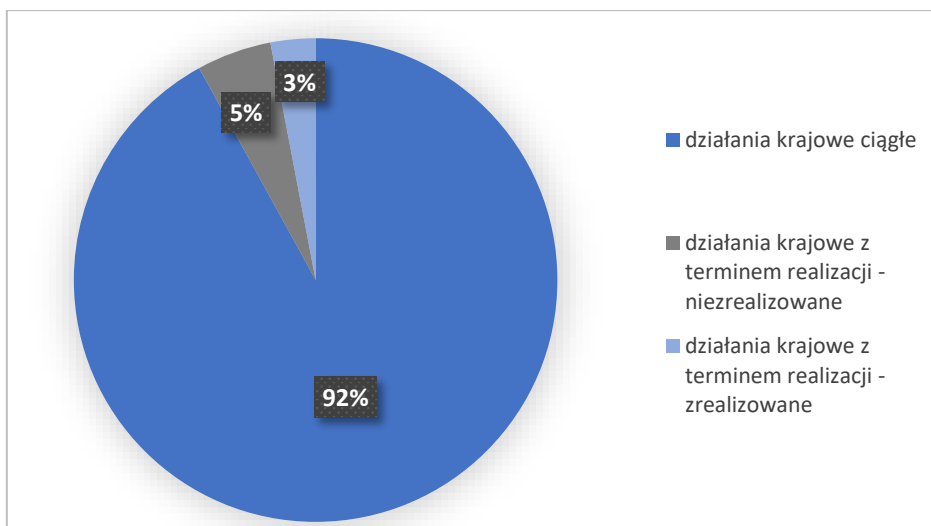
<sup>48</sup> *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK, PGW WP, 2018*

	aktu prawa miejscowego wspomagającego osiągnięcie celów środowiskowych			
2.	Uporządkowanie gospodarki wodami opadowymi lub roztopowymi – przygotowanie opracowania dotyczącego zaostrenia warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do jezior i zbiorników retencyjnych wód opadowych lub roztopowych w zakresie oczyszczania z substancji biogenych, celem przedłożenia Ministrowi Środowiska na potrzeby zmiany rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego	Minister Środowiska	IV kw. 2018	nie zrealizowano; zmiana podstawy prawnej w 2017 r.
3.	Weryfikacja sposobu oceny potencjału ekologicznego dla SZCW i SCW	Minister Środowiska	IV kw. 2021	zrealizowano
4.	Opracowanie Kodeksu Dobrej Praktyki wędkarskiej regulujących m.in. stosowanie zanęt	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Minister Środowiska	IV kw. 2018	nie zrealizowano
5.	Przygotowanie dobrych praktyk dotyczących ochrony środowiska wodnego przy zrzucie wody ze stawów hodowlanych w celu wsparcia merytorycznego dla inwestorów oraz organów wydających decyzje administracyjne	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Minister Środowiska	IV kw. 2018	zrealizowano
6.	Opracowanie dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania	Minister Środowiska	IV kw. 2018	zrealizowano
7.	Opracowanie krajowego programu renaturyzacji wód powierzchniowych	Prezes KZGW	IV kw. 2021	zrealizowano

*Źródło: opracowanie własne*

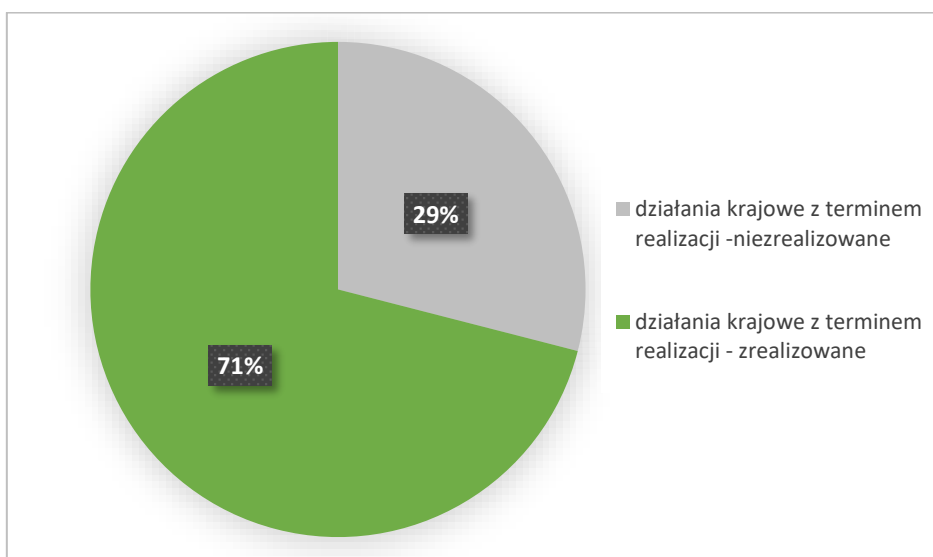
Spośród zidentyfikowanych 7 działań z określonym terminem realizacji, zrealizowano 5 z nich co stanowi 71% wszystkich działań z określonym terminem realizacji (wykres 10-1 i wykres 10-2).

Wskazany w przypadku działania: Obowiązek opracowania i weryfikacji warunków korzystania z wód regionu, jako aktu prawa miejscowego wspomagającego osiągnięcie celów środowiskowych, zróżnicowany stopień realizacji, wynika ze zmiany postanowień w ustawie pr.w., która nie przewiduje wydawania przez dyrektorów RZGW WP rozporządzeń ustalających warunki korzystania z wód. Rozporządzenia, zgodnie z zapisami aPWŚK stanowią efekt rzeczowy działania, którego realizacja w tym kontekście stała się bezprzedmiotowa.



**Wykres 10-1 Udział działań krajowych z określonym terminem realizacji (aPGW)**

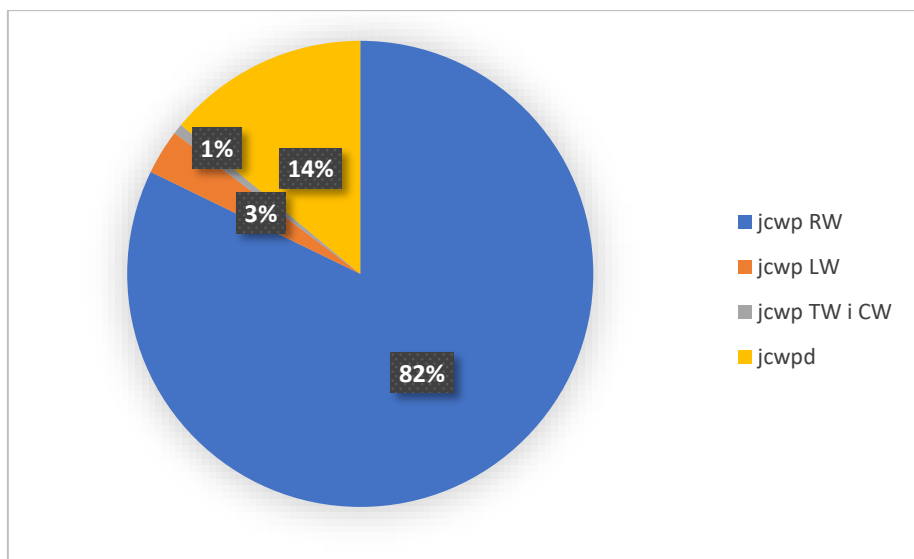
*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (2018)*



**Wykres 10-2 Stan realizacji działań krajowych ze wskazaniem terminu realizacji (aPGW)**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (2018)*

Ogólna liczba działań zaplanowanych do realizacji w cyklu planistycznym 2016-2021 w aPGW w skali kraju wyniosła łącznie około 25 tys. działań, w tym ponad 82% stanowiły działania dotyczące jcwp RW. Udział działań poszczególnych kategorii wód w ogólnej liczbie działań aPGW prezentuje poniższy wykres 10-3.



**Wykres 10-3 Udział działań zaplanowanych dla poszczególnych kategorii wód w ogólnej liczbie działań aPGW w latach 2016–2021 (w skali kraju)**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcw p i jcw pd wynikających z aPWŚK (2018)*

Stopień zaawansowania realizacji działań w poszczególnych kategoriach wód wyniósł średnio ok. 10%. Średni stopień zaawansowania realizacji działań w poszczególnych kategoriach odnosi się do uzyskanej informacji co do zaawansowania realizacji w stosunku do wszystkich działań zaplanowanych w aPWŚK (zgodnie z przyjętym sposobem prezentacji danych w opracowaniu *Ocena postępu we wdrażaniu działań (...)*<sup>49</sup>, który zakłada włączenie do grupy działań niezrealizowanych również działań dla których nie uzyskano informacji o statusie zaawansowania). Należy zauważyć, że wartość ta jest pesymistycznym szacunkiem stopnia zaawansowania realizacji działań, gdyż w przypadku braku odpowiedzi na ankietę, działania zostały potraktowane jako niezrealizowane (uzyskany zwrot ankiet dotyczących działań innych, niż działania krajowe, wyniósł 67% jednakże analiza ankiet wykazała jednak dość znaczny udział ankiet pustych lub bez podawania konkretnych odpowiedzi). Ponadto średni stopień zaawansowania realizacji działań nie uwzględnia działań zrealizowanych od 2019 r. Informacje dotyczące stopnia realizacji działań z wyszczególnieniem zastosowanego podziału statusu, przedstawia poniższa tabela 10-2.

<sup>49</sup> *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcw p i jcw pd wynikających z aPWŚK, PGW WP, 2018*

**Tabela 10-2 Stopień realizacji działań wynikających z aPWŚK w skali kraju**

Kategoria wód	Liczba działań w aPWŚK	Stopień realizacji działań wynikających z aPWŚK (%)					
		Działania, dla których podmioty sprawozdające się nie przekazały danych	Nierozpoczęte	W trakcie przygotowania	W trakcie realizacji	Zakończone	Stan zaawansowania realizacji (przy traktowaniu braku odpowiedzi jako działania niezrealizowane)
jcwp RW	20 504	12,4	23,7	3,5	20,9	39,5	10,2
jcwp LW	780	40,0	1,0	0,0	57,9	1,0	_*
jcwpd	3 485	12,4	25,2	1,1	14,7	46,6	11,82

\*brak możliwości określenia stopnia zaawansowania realizacji z uwagi na przeważający charakter działań ciągłych

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (2018)*

Poniżej przedstawiony został opis stopnia realizacji zaplanowanych działań w podziale na poszczególne kategorie wód. Szczegółowe informacje dotyczące postępu wdrożenia poszczególnych działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK zawarte są w pracy *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK*<sup>50</sup> oraz *Ocena skuteczności działań z aPWŚK kategorii gospodarka komunalna*. Podsumowania działań podjętych i planowanych w podziale na poszczególne kategorie przedstawia rozdział 13 IIaPGW.

### Jcwp RW

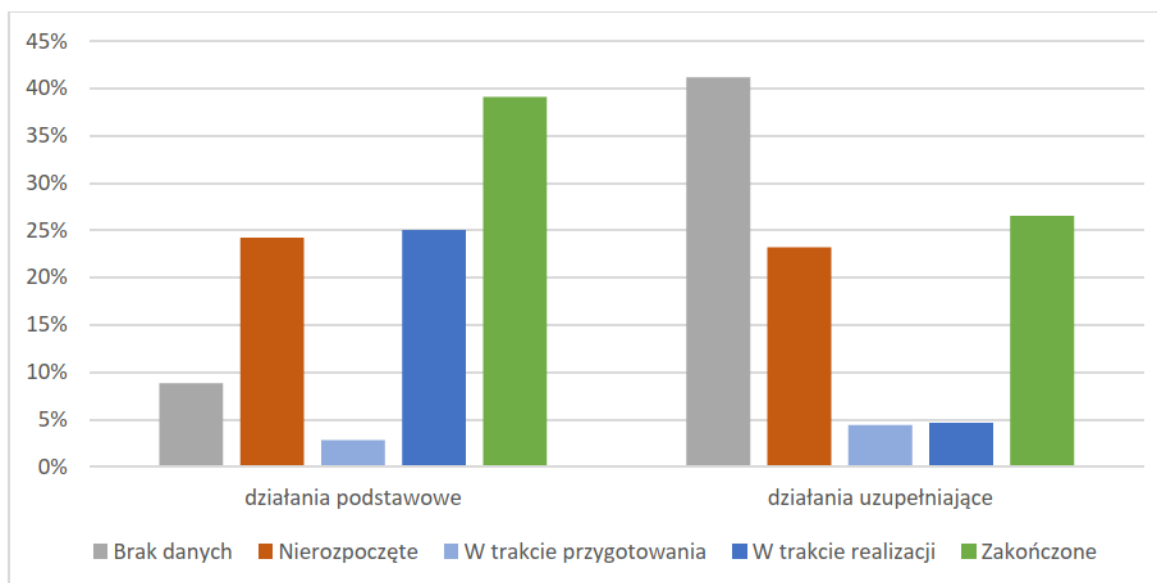
W aPWŚK dla jcwp RW zaplanowanych zostało ponad 20 tys. działań podzielonych na 7 kategorii:

- gospodarka komunalna,
- rolnictwo,
- kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych (w tym morfologia i zachowanie ciągłości biologicznej cieków),
- monitoring,
- działania kontrolne,
- działania organizacyjno-prawne i edukacyjne,
- rekultywacja.

Średni stopień realizacji działań dla jcwp RW zgodnie z deklaracjami podmiotów realizujących prace, wyniósł 10,2 %. W większym stopniu zaawansowane są działania podstawowe, niż działania uzupełniające. Dla działań uzupełniających w większym stopniu jednostki zadeklarowały brak danych pozwalających na określenie statusu realizacji. Udział działań nierozpoczętych jest podobny dla obu rodzajów działań (wykres 10-4). Kategorią działań o najmniejszym stwierdzonym stopniu zaawansowania są działania organizacyjno-prawne i edukacyjne, których stopień zaawansowania

<sup>50</sup> *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK*, PGW WP, 2018.

określony został na poziomie ok. 20%.



**Wykres 10-4** Udział działań o określonym statusie w podziale na działania podstawowe i uzupełniające – jcw p RW (w skali kraju)

*Źródło: Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcw p i jcw p d wynikających z aPWŚK (2018)*

### Jcw p LW

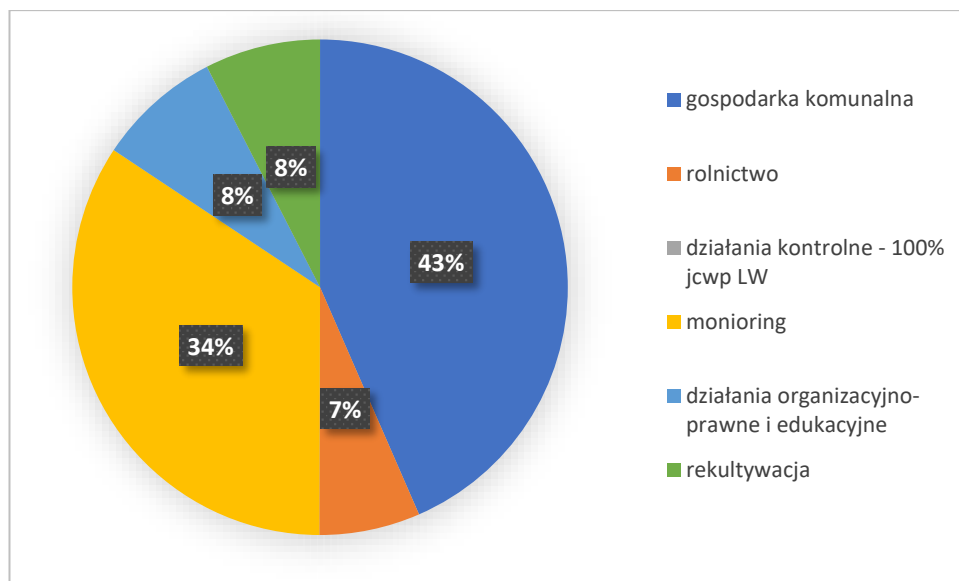
Program działań w aPWŚK, dotyczących jcw p LW obejmował 33 działania zgrupowane w sześciu kategoriach:

- gospodarka komunalna
- rolnictwo,
- działania organizacyjno-prawne i edukacyjne,
- rekultywacja,
- monitoring,
- działania kontrolne.

łącznie, wszystkim 769 jcw p LW (układ planistyczny aPGW) ze wskazanymi działaniami, przypisane zostały 1842 działania. Dodatkowo, 215 jcw p przypisano działanie o brzmieniu „część wód przepływowa, niezagrożona – tylko działania na poziomie krajowym oraz dla jcw p rzek”, co oznacza, że nie miały one wskazanych żadnych dedykowanych działań dla jcw p LW.

Największej liczbie jezior zostały przypisane działania kontrolne (wszystkie jcw p wskazane do przypisania działań tj. 769 w skali kraju) i z zakresu gospodarki komunalnej, najmniejszej zaś działania z kategorii rolnictwa i działań organizacyjno-prawnych i edukacyjnych (wykres 10-5). W przypadku jcw p LW kategorią działań o najniższym stopniu zaawansowania stanowi kategoria monitoring.

W przypadku jcw p LW działania ciągłe, dla których nie ma możliwości określenia stopnia ich realizacji, z powodu braku danych przekazanych przez podmioty odpowiedzialne za sprawozdawczość, stanowią 58% wszystkich działań zaplanowanych na obszarze dorzecza Świeżej dla jcw p LW.



**Wykres 10-5 Udział jcwpc LW z przypisanymi działaniami danej kategorii w skali kraju**

*Źródło: opracowanie na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwpc i jcwpcd wynikających z aPWŚK (2018)*

### Jcwpcd

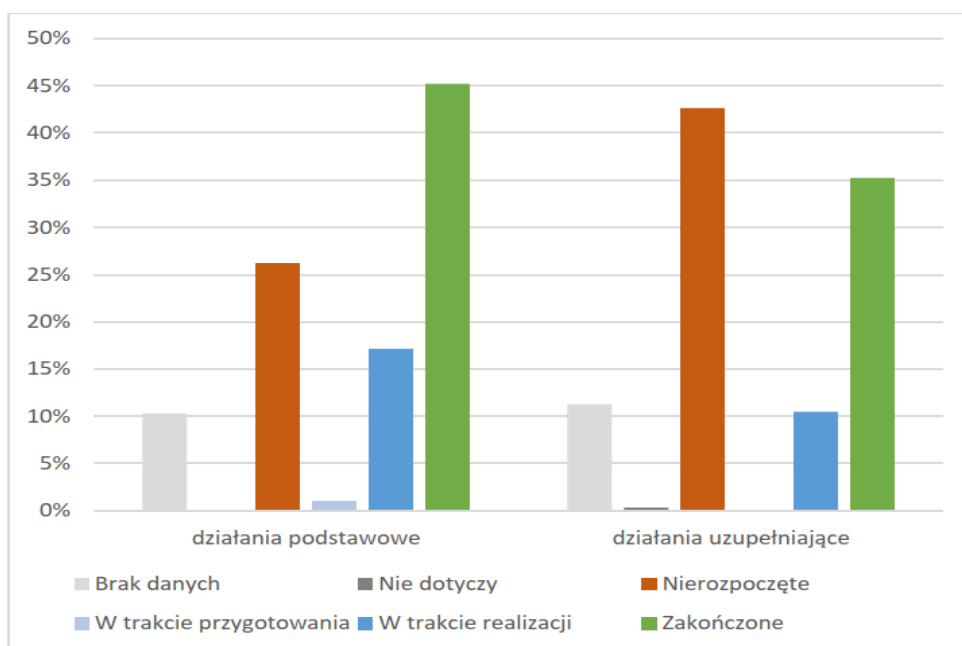
Działania przypisane do jcwpcd w aPWŚK zgrupowano w 7 kategorii:

- działania kontrolne,
- działania organizacyjno-prawne i edukacyjne,
- gospodarka komunalna,
- gospodarka komunalna/przemysł,
- przemysł,
- monitoring,
- rolnictwo.

Wyżej wymienione kategorie zostały dodatkowo podzielone na 9 grup działań obejmujących łącznie 31 typów działań.

Dla wszystkich 172 jcwpcd (układ planistyczny aPGW) i zaplanowanych dla nich działań uśredniona wartość stopnia zaawansowania realizacji działań wynosi 12%. Działania zakończone stanowią 47%, natomiast działania nierozpoczęte 25%. Istotne znaczenie ma też fakt, iż dla 678 działań pomimo wypełnienia ankiety nie było możliwe określenie postępu w realizacji. W przypadku jcwpcd najmniejszy stopień zaawansowania realizacji działań stwierdzono w przypadku działań z grupy Ograniczenie rozprzestrzeniania zanieczyszczeń w jcwpcd (ok. 28% działań zrealizowanych).

Udział działań zakończonych jest większy dla działań podstawowych i wynosi około 45% – w przypadku działań uzupełniających – 35%. Natomiast nie rozpoczęto wdrażania 26% działań podstawowych i 42% działań uzupełniających (wykres 10-6).



**Wykres 10-6** Udział działań o określonym statusie w podziale na działania podstawowe i uzupełniające – jcwpd (w skali kraju)

Źródło: opracowanie na podstawie Oceny postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwip i jcwpd wynikających z aPWŚK (2018)

## 10.2. Działania z aPGW, które nie zostały zrealizowane

Działania zaplanowane w aPWŚK zostały zrealizowane w zróżnicowanym stopniu. Rozpoczęto (lub kontynuowano) wdrażanie wszystkich kluczowych działań (zwłaszcza w dziedzinie gospodarki komunalnej w aglomeracjach, w związku z wdrażaniem KPOŚK).

Wprowadzone ustawą pr.w. zmiany miały na celu pełne wdrożenie przepisów UE w tym przede wszystkim RDW. Przejęcie kompetencji przez jeden organ (PGW WP) pozwoliło na skuteczniejsze monitorowanie realizacji działań, przy jednoczesnym zapewnieniu weryfikacji ich zasadności.

Ustawa pr.w. była kompleksową zmianą uregulowań prawnych, która zmieniała kompetencje organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami, w tym organy odpowiedzialne za wykonanie przeglądów pozwoleń wodnoprawnych. Dodatkowo zmiany legislacyjne te unieważniły zasadność dalszej realizacji działań polegających na opracowaniu warunków korzystania z wód. Dokonane zmiany wpłynęły jednocześnie na brak możliwości pełnego zrealizowania zaplanowanych w aPGW działań.

Wśród działań w przypadku których nie otrzymano odpowiedniego zwrotu informacji od podmiotów odpowiedzialnych za ich wdrożenie, znajdują się gminne działania inwestycyjne z zakresu porządkowania gospodarki komunalnej na obszarach pozaaglomeracyjnych<sup>51</sup>.

Według ustaleń opracowania pn. *Ocena postępu (...)*<sup>52</sup>, głównymi przeszkodami w realizacji działań zgłoszonymi przez podmioty były brak zapewnienia finansowania oraz brak mechanizmów wdrażania. Pośród innych przeszkód wskazywano także na braki kadrowe, brak świadomości potrzeby realizacji działań, bariery infrastrukturalne, problemy przy procedurach przetargowych oraz zmiany

<sup>51</sup> Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwip i jcwpd wynikających z aPWŚK, PGW WP, 2018.

<sup>52</sup> Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwip i jcwpd wynikających z aPWŚK, PGW WP, 2018.



administracyjne. Szczegółowe informacje dotyczące poszczególnych działań zawarte są w pracy *Ocena postępu (...)*<sup>53</sup> oraz *Ocena skuteczności działań z aPWŚK kategorii gospodarka komunalna*<sup>54</sup>.

Podsumowania działań podjętych i planowanych w podziale na poszczególne kategorie przedstawia rozdział 13 IIaPGW, w tym podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych do których zalicza się działania kategorii gospodarka komunalna (rozdział 13.5 IIaPGW).

Dla zapewnienia pełnej informacji o statusie realizowanych działań IIaPGW niezbędne jest skuteczne informowanie podmiotów odpowiedzialnych za realizację działań o zaplanowanych w ramach IIaPGW działaniach wraz ze skutecznym egzekwowaniem informacji sprawozdawczych z realizacji.

### **10.3. Konieczne, dodatkowe działania podjęte w trakcie realizacji aPGW na obszarze dorzecza**

Zgodnie z art. 11 ust. 5 RDW, jeżeli monitorowanie (lub inne dane) wskazują, że cele środowiskowe prawdopodobnie nie będą osiągnięte, państwa UE zapewniają:

1. zbadanie przyczyn możliwego niepowodzenia;
2. zbadanie i kontrolę odpowiednich pozwoleń i zezwoleń, w oparciu o które wywierana jest presja na stan wód;
3. przegląd i dostosowania programów monitorowania;
4. podjęcie dodatkowych środków, jakie mogą być konieczne do osiągnięcia celów, które zostaną ustalone, włączając, jeżeli to stosowne, ustalenie bardziej restrykcyjnych środowiskowych norm jakości.

Ustawa pr.w. w art. 325 ust. 1 stanowi, że jeżeli wyniki monitoringu wód lub innych danych wskazują, że jest zagrożone osiągnięcie celów środowiskowych:

1. dokonuje się analizy przyczyn tych zagrożeń i wprowadza do planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji działania uzupełniające, o których mowa w art. 324 ust. 4 ustawy pr.w., w tym, jeżeli jest to uzasadnione, ustala się bardziej restrykcyjne środowiskowe normy jakości; w takim przypadku minister właściwy do spraw gospodarki wodnej dokonuje analizy przyczyny zagrożeń i wprowadza do planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji działania uzupełniające
2. dokonuje się dodatkowego przeglądu udzielonych pozwoleń wodnoprawnych;
3. poddaje się przeglądowi programy monitoringu wód i w razie potrzeby właściwie je dostosowuje w celu zapewnienia osiągnięcia celów środowiskowych.

Ponadto, art. 416 ust. 2 ustawy pr.w. wskazuje, że jeżeli na podstawie wyników monitoringu wód lub innych danych (w tym danych uzyskanych w toku opracowywania projektu planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji) minister właściwy do spraw gospodarki wodnej stwierdził, że jest zagrożone osiągnięcie celów środowiskowych, to organ właściwy w sprawach pozwoleń wodnoprawnych dokonuje (w oparciu o dane wskazane przez ministra – zob. art. 325 ust. 4 ustawy pr.w.) dodatkowego przeglądu pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi.

Oprócz przeglądu dodatkowego, o którym mowa powyżej, organy właściwe w sprawach pozwoleń wodnoprawnych w myśl art. 416 ust. 1 ustawy pr.w. dokonują systematycznie, co najmniej raz na 4 lata, przeglądu pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do

---

<sup>53</sup> Ibidem

<sup>54</sup> *Ocena skuteczności działań z aPWŚK kategorii gospodarka komunalna, 2018, PGW WP*

ziemi, lub do urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń. Konsekwencją takiego przeglądu może być również cofnięcie lub ograniczenie pozwolenia (bez odszkodowania), jednak z innych względów niż w przypadku przeglądu dodatkowego. Powodem cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia może być np. zmiana celu i zakresu korzystania z wód lub warunków wykonywania uprawnień ustalonych w pozwoleniu wodnoprawnym bądź wykonanie urządzenia wodnego niezgodnie z warunkami ustalonymi w pozwoleniu (por. art. 415 ustawy pr.w.).

Działania w ww. zakresie są prowadzone zgodnie z prawem krajowym, w aPGW przyjęte jako działania o charakterze ciągłym, nie podlegające miarodajnemu systemowi sprawozdawczości i monitorowania.

IlaPGW wprowadza działania polegające na przeprowadzeniu dodatkowych przeglądów pozwoleń wodnoprawnych (jcw i jcwpd), jako działania uzupełniające indywidualne dla poszczególnych jcw w zestawach działań. W obecnym cyklu planistycznym dobór działań oparty był między innymi na ocenie stanu wód z okresu 2014-2019, która w stosunku do oceny stanu stanowiącej podstawę aPGW jest oparta na bardziej rozbudowanym monitoringu stanu wód.

Podsumowanie działań, o których mowa w art. 325 ust. 1 ustawy pr.w. przedstawiające informacje o działaniach podjętych i planowanych przedstawia rozdział 13.7 IlaPGW.

## 11. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód

Punktem wyjścia do analiz ekonomicznych są wymogi określone w Załączniku III RDW, zgodnie z którym analiza ekonomiczna zawiera wystarczające informacje o odpowiedniej szczegółowości (uwzględniając koszty związane z zebraniem odpowiednich danych) w celu:

1. wykonania odpowiednich obliczeń niezbędnych dla uwzględnienia określonej na mocy art. 9 RDW zasady zwrotu kosztów za usługi wodne z włączeniem prognoz długoterminowych dotyczących zaopatrzenia i zapotrzebowania na wodę na obszarze dorzecza oraz w miarę potrzeby:
  - oszacowania dotyczące wielkości, cen i kosztów związanych z usługami wodnymi;
  - oszacowania odpowiednich inwestycji, obejmujące prognozowanie takich inwestycji;
2. dokonania oceny najbardziej efektywnego ekonomicznie połączenia środków w odniesieniu do korzystania z wód, które będą zawarte w programie środków działania na mocy art. 11 RDW, opartego na oszacowaniach potencjalnych kosztów takich środków.

Powyższe postanowienia znalazły swoje odzwierciedlenie w prawodawstwie krajowym. Zgodnie z art. 324 ust. 6 ustawy pr.w. dla potrzeb sporządzania planów gospodarowania wodami przeprowadza się analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód z uwzględnieniem zasady zwrotu kosztów usług wodnych oraz długoterminowych prognoz, dotyczących możliwości zaspokojenia potrzeb w zakresie korzystania z zasobów wodnych na obszarze dorzecza, obejmujących śródlądowe wody powierzchniowe i wody podziemne, morskie wody wewnętrzne oraz wody przejściowe i wody przybrzeżne znajdujące się na obszarze dorzecza.

Z kolei w § 5 pkt 1 r.p.g.w. wskazuje się, że zakres analiz ekonomicznych, o których mowa w art. 324 ust. 6 ustawy pr.w., związanych z korzystaniem z wód, obejmuje:

- analizę usług wodnych na obszarze dorzecza i stopnia zwrotu ich kosztów przy uwzględnieniu wkładu wniesionego przez użytkowników wód oraz kosztów środowiskowych i zasobowych;
- informacje związane z dokonaniem wyboru najefektywniejszych ekonomicznie kombinacji działań odnoszących się do sposobów korzystania z wód i zawartych w zestawie działań, o którym mowa w art. 318 ust. 1 pkt 7 ustawy pr.w., opartego na oszacowaniach potencjalnych kosztów tych działań i uwzględniającego wkład wniesiony przez użytkowników wód.

Mając powyższe na uwadze, koncepcja podejścia do analiz została przedstawiona w podziale na następujące obszary:

- analiza zwrotu kosztów usług wodnych,
- analiza efektywności kosztowej poszczególnych działań w celu wyboru najefektywniejszej ekonomicznie kombinacji działań – stanowiąca element opracowywania zestawów działań,
- analiza ekonomiczna kosztów i korzyści, będąca uzupełnieniem procesu decyzyjnego w zakresie wyboru najefektywniejszej ekonomicznie kombinacji działań.

## 11.1. Analiza zwrotu kosztów usług wodnych

### 11.1.1. Zinternalizowane koszty środowiskowe – opłaty za usługi wodne w Polsce w 2019 r.

W 2019 r. użytkownicy wód uiścili łącznie 568,3 mln zł tytułem opłat za usługi wodne, z czego opłaty stałe, których podstawę stanowi pozwolenie wodnoprawne lub pozwolenie zintegrowane, wyniosły 15,8 mln zł (tabela 11-1), a opłaty zmienne, które zależą od faktycznego zakresu korzystania z wód, 552,5 mln zł (tabela 11-2). Wysokość opłat jednostkowych za usługi wodne w 2019 r. przedstawia tabela 11-3.

**Tabela 11-1 Opłaty stałe za usługi wodne, uiszczone w 2019 r.**

Rodzaj usługi wodnej	Suma (zł)
Pobór wód powierzchniowych	2 875 126
Pobór wód podziemnych	6 223 589
Wprowadzanie ścieków	5 033 857
Odprowadzanie do wód wód pochodzących z odwodnienia gruntów	104
Odprowadzanie do wód wód opadowych lub roztopowych	840 170
Pobór wód podziemnych do wytwarzania energii	1325
Pobór wód powierzchniowych do wytwarzania energii	812 241
<b>RAZEM opłaty stałe</b>	<b>15 786 412</b>

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 11-2 Opłaty zmienne za usługi wodne, uiszczone w 2019 r.**

Rodzaj usługi wodnej	Suma (zł)
Pobór wód powierzchniowych	80 444 061
Pobór wód podziemnych	159 489 989
Wprowadzanie ścieków	202 163 173
Odprowadzanie do wód wód opadowych lub roztopowych	108 534 260
Pobór wód na potrzeby chowu i hodowli ryb	548 500
Wydobywanie z wód kamieni, żwiru i piasku oraz wycinanie roślin	1 323 679
<b>RAZEM opłaty zmienne</b>	<b>552 503 662</b>

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 11-3 Wysokość jednostkowych opłat za usługi wodne w 2019 r.**

Rodzaj usługi wodnej	Jednostka	Liczba jednostek	Suma opłat (zł)	Cena jednostkowa
Pobór wód powierzchniowych	m <sup>3</sup>	1 223 206 974	83 319 188	0,07 zł/m <sup>3</sup>
Pobór wód podziemnych	m <sup>3</sup>	1 926 291 168	165 713 578	0,09 zł/m <sup>3</sup>
Wprowadzanie ścieków*	m <sup>3</sup>	7 689 100 000	207 197 031	0,03 zł/m <sup>3</sup>
Odprowadzanie do wód wód opadowych lub roztopowych	m <sup>3</sup>	190 698 712	109 374 430	0,57 zł/m <sup>3</sup>
Pobór wód na potrzeby chowu i hodowli ryb	ha	158 806	548 500	3,45 zł/ha
Wydobywanie z wód kamieni, żwiru i piasku oraz wycinanie roślin**	t	5 731 091	1 323 679	0,23 zł/t

\* Dane o ilości wprowadzonych ścieków za 2019 r. podane na podstawie opracowania GUS Ochrona środowiska 2020.

\*\* Przyjęto założenie, że średnia masa nasypowa trzciny wynosi 135 kg/m<sup>3</sup>.

Źródło: opracowanie własne

### 11.1.2. Koszty środowiskowe

Koszty środowiskowe<sup>55</sup> zostały oszacowane za pomocą metody wyceny warunkowej, a dokładnie poprzez pomiar wskaźnika WTP (skłonności do ponoszenia wydatków). Zadeklarowana gotowość do płacenia na rzecz poprawy jakości wód jest utożsamiana z wartością utraconych korzyści wynikających z nieprawidłowego stanu zasobów wodnych. Podstawowe badania zostały zrealizowane na Uniwersytecie Warszawskim w 2004 r.<sup>56</sup>, a w 2007 r. opracowano metodę aktualizacji wyników w oparciu o zmianę podstawowych parametrów socjoekonomicznych oraz postępu prac w zakresie poprawy jakości wód.

Finalnie przyjęto wartość WTP w wysokości 134,3 zł/os./r. w 2017 r. – jako średnią dla całej Polski. Na potrzeby IIaPGW wartość ta została dodatkowo skorygowana o wskaźnik wzrostu dochodu rozporządzalnego w 2018 r. (według danych GUS wyniósł on 5,94%) celem uwzględnienia tych danych w szacowaniu stopy zwrotu kosztów usług wodnych w 2018 r. Dlatego też wartość wskaźnika WTP dla 2018 r. wyniosła średnio 149,2 zł/os./r. dla obszaru całej Polski<sup>57</sup>.

Łączne koszty środowiskowe dla całego kraju w 2018 r. wyniosły 5726,6 mln zł, przy czym dla obszaru dorzecza Świeżej koszty środowiskowe w 2018 r. wyniosły 0,5 mln zł (tabela 11-4).

Powyższe koszty środowiskowe zostały podzielone na sektor komunalny, przemysłowy oraz rolnictwo według zrzuć ładunków oszacowanego dla sektora komunalnego oraz przemysłu na podstawie danych GUS, a w przypadku rolnictwa według presji mierzonej w DJP przy założeniu określonego współczynnika sptywu ładunku.

<sup>55</sup> Koszty środowiskowe zostały obliczone na podstawie metodologii zawartej w opracowaniu *Analiza zwrotu kosztów za usługi wodne wraz z prognozą rozwoju oraz analiza zwrotu kosztów środowiskowych i zasobowych w regionach wodnych i na obszarach dorzeczy (konkluzje)*, przygotowanym na zlecenie PGW WP, reprezentowanego przez RZGW WP w Krakowie, Gliwice 2019.

<sup>56</sup> A. Markowska, *Koszty i korzyści wdrożenia w Polsce Dyrektywy 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych*, Uniwersytet Warszawski, Wydział Nauk Ekonomicznych, Warszawa 2004.

<sup>57</sup> Wartość obliczona na podstawie założenia, że wzrost dochodu rozporządzalnego o 1 zł powoduje wzrost wartości wskaźnika WTP o 5 gr.

**Tabela 11-4 Podział kosztów środowiskowych pomiędzy sektory w 2018 r.**

Sektor	Klucz podziału <sup>58</sup> (%)	Wartość kosztów środowiskowych w Polsce (mln zł)	Wartość kosztów środowiskowych obszaru dorzecza Świeżej ( mln zł)
komunalny	33	1889,78	0,15
przemysł	8	458,13	0,04
rolnictwo	59	3378,70	0,27
<b>RAZEM</b>	<b>100</b>	<b>5726,61</b>	<b>0,46</b>

Źródło: opracowanie własne

### 11.1.3. Zwrot kosztów usług wodnych w sektorze komunalnym

Zwrot kosztów usług wodnych w sektorze komunalnym został oszacowany na podstawie próby pochodzących z całego kraju 1899 podmiotów odpowiedzialnych za świadczenie usług w sektorze wodno-kanalizacyjnym, które w 2018 r. złożyły do PGW WP wnioski w przedmiocie akceptacji taryf za usługi wodno-kanalizacyjne.

Szczegółowe dane finansowe sektora komunalnego zostały przedstawione w poniższej tabeli.

**Tabela 11-5 Dane finansowe sektora komunalnego w Polsce w 2018 r.**

Liczba przedsiębiorstw wodno-kanalizacyjnych	1899
Suma przychodów (mln zł)	24 483,30
Suma kosztów (mln zł)	23 228,87
Suma zysku (mln zł)	1254,44
Średnia stopa zysku (%)	5,12
Liczba przedsiębiorstw ze stratą	700
Udział przedsiębiorstw ze stratą (%)	36,86
Liczba przedsiębiorstw generujących zysk	1199
Udział przedsiębiorstw generujących zysk (%)	63,14

Źródło: opracowanie własne

Łączna stopa zysku osiągniętego w 2018 r. wyniosła 5,12%, co oznacza, że przychody generowane z taryf za usługi wodno-kanalizacyjne pokryły z nadwyżką koszty finansowe świadczenia usług wodno-kanalizacyjnych, przy czym należy wskazać, że około 37% podmiotów wykazało stratę, a 63% odnotowało zysk. Łączne przychody sektora komunalnego oszacowane na wspomnianej próbie wyniosły 24,5 mld zł, a koszty finansowe 23,2 mld zł.

<sup>58</sup> Klucz podziału przyjęty na podstawie opracowania *Analiza zwrotu kosztów za usługi wodne wraz z prognozą rozwoju oraz analiza zwrotu kosztów środowiskowych i zasobowych w regionach wodnych i na obszarach dorzeczy (konkluzje)*, Gliwice 2019, tabela 25, s. 44.

Ekonomiczna stopa zwrotu usług wodnych w sektorze komunalnym została wyliczona po uwzględnieniu kosztów środowiskowych<sup>59</sup>, które dla sektora komunalnego wynoszą 1889,78 mln zł (tabela 11-6).

**Tabela 11-6 Stopa zwrotu kosztów usług wodnych w sektorze komunalnym w 2018 r.**

<b>Finansowa stopa zwrotu usług wodnych w sektorze komunalnym (%)</b>	105,12
<b>Koszty środowiskowe w sektorze komunalnym (mln zł)</b>	1889,78
<b>Ekonomiczna stopa zwrotu usług wodnych w sektorze komunalnym (%)</b>	97,40

*Źródło: opracowanie własne*

Ekonomiczna stopa zwrotu usług wodnych w sektorze komunalnym była na poziomie 97,40%, co oznacza, że przychody z opłat za usługi wodno-kanalizacyjne uiszczane przez odbiorców końcowych pokryły koszty finansowe, zinternalizowane koszty zasobowe oraz koszty środowiskowe w 97,40%.

#### **11.1.4. Zwrot kosztów usług wodnych w przemyśle**

Przedsiębiorstwa sektora przemysłowego ponoszą pełne koszty działalności w zakresie poboru wód i zrzutu ścieków. Finansowa stopa zwrotu dla sektora przemysłowego wynosi zatem 100%, co wskazuje na pełne wdrożenie zasady, zgodnie z którą płacą użytkownik oraz zanieczyszczający.

Dla poziomu ekonomicznego stopa zwrotu jest inna – niższa. Aby oszacować ekonomiczną stopę zwrotu kosztów ponoszonych na bieżącą ochronę wód, należy oszacować zewnętrzne koszty środowiskowe. Łączne koszty (środowiskowe, zasobowe oraz ochrony netto<sup>60</sup>) w sektorze przemyśle, związane z gospodarką wodną, oszacowano na poziomie 3331,1 mln zł/r. (dane za 2019 r.). W ramach analiz uwzględniono dwa podstawowe źródła kosztów związanych z gospodarką wodną w sektorze przemyśle. Największe są koszty ochrony netto, które GUS oszacował na poziomie 2873 mln zł/r.<sup>61</sup> Drugą pozycją są koszty środowiskowe i zasobowe. Wysokość tych kosztów oszacowano na poziomie 458,1 mln zł/r., przy czym faktycznie jest to oszacowanie kosztów środowiskowych, gdyż niezinternalizowanym kosztem zasobowym przypisano umowną wartość 0<sup>62</sup>.

Ekonomiczną stopę zwrotu w 2017 r. dla sektora przemysłu oszacowano na poziomie 82,6%.

#### **11.1.5. Zwrot kosztów usług wodnych w rolnictwie**

W prowadzonych badaniach zidentyfikowano dwa podstawowe źródła kosztów związanych z gospodarką wodną w sektorze rolnictwa. Dominujące są koszty środowiskowe, które dla obszaru całego kraju oszacowano na poziomie 3027,3 mln zł/r. Drugim co do wielkości źródłem kosztów są koszty związane z działalnością melioracyjną. Wysokość tych kosztów oszacowano na poziomie 485 mln zł (za 2017 r.). Pozostałe koszty to opłaty wniesione z tytułu poboru wód oraz zrzutu ładunków zanieczyszczeń (tabela 11-7).

<sup>59</sup> Zinternalizowane koszty zasobowe w postaci opłat za usługi wodne zostały już uwzględnione w kosztach finansowych.

<sup>60</sup> „Koszty bieżące ochrony środowiska netto są to koszty brutto pomniejszone o przychody i oszczędności osiągnięte z tytułu funkcjonowania urządzeń ochronnych, subwencje z innych sektorów oraz przychody za usługi ochrony środowiska (głównie za oczyszczanie ścieków oraz transport i unieszkodliwianie odpadów)”. Za: GUS, *Ekonomiczne aspekty ochrony środowiska*.

<sup>61</sup> Na podstawie danych GUS: *Ekonomiczne aspekty ochrony środowiska*, 2020, tabl. 24.

<sup>62</sup> *Analiza zwrotu kosztów za usługi wodne wraz z prognozą rozwoju oraz analiza zwrotu kosztów środowiskowych i zasobowych w regionach wodnych i na obszarach dorzeczy (konkluzje)*, Gliwice 2019, s. 45

Tabela 11-7 Wielkość kosztów związanych z gospodarką wodną w rolnictwie w Polsce, dane w mln zł za 2017 r.

Rodzaj kosztów	Wartość (mln zł)
Koszty środowiskowe przypisane do rolnictwa	3027,3
Wydatki na działalność melioracyjną ogółem	484,8
W tym: Partycypacja w kosztach utrzymania melioracji szczegółowych	94,7
Opłaty za pobór wód	brak danych
Opłaty za zrzut ładunków zanieczyszczeń	brak danych
Nienaliczone opłaty za pobór wód powierzchniowych	24,4-40,7

*Źródło: opracowanie na podstawie Analizy zwrotu kosztów za usługi wodne wraz z prognozą rozwoju oraz analiza zwrotu kosztów środowiskowych i zasobowych w regionach wodnych i na obszarach dorzeczy (konkluzje), Gliwice 2019.*

Finansowa stopa zwrotu dla sektora rolniczego za 2017 r. wyniosła 19,5%, natomiast ekonomiczna stopa zwrotu uwzględniająca koszty środowiskowe i nienaliczone opłaty za pobór wód wyniosła 2,7%.

## 11.2. Analiza efektywności jakościowej i kosztowej zestawu działań

### 11.2.1. Metodyka

Punktem wyjścia do przeprowadzenia analizy efektywności kosztowej poszczególnych działań jest ocena jakościowa oparta o:

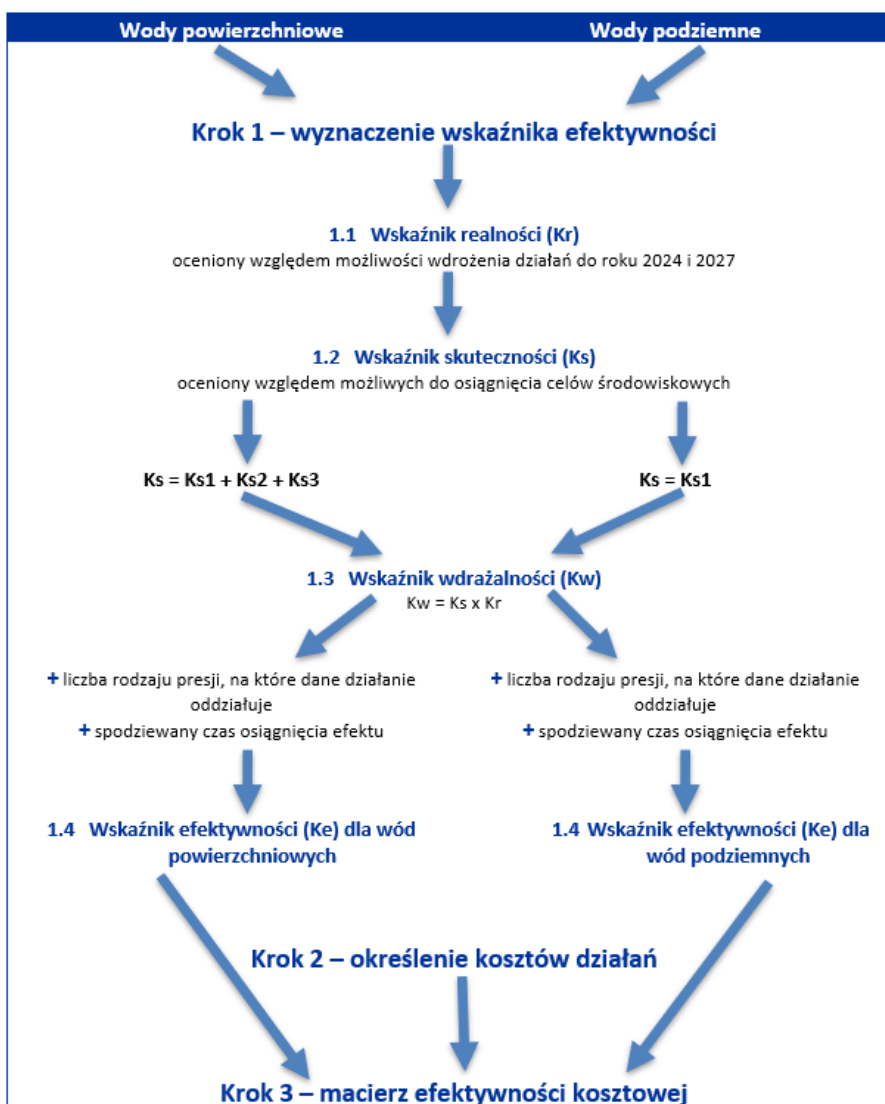
- skuteczność działań w odniesieniu do realizacji celów RDW (Ks1), celów środowiskowych obszarów i gatunków chronionych (Ks2) oraz prognozowanych zmian klimatu i wpływu na łagodzenie skutków zmian klimatu (Ks3);
- realność wdrożenia poszczególnych działań w perspektywie do 2027 roku (Kr);
- liczbę rodzajów presji, na redukcję których wpływa dane działanie,
- czas osiągnięcia efektu przez dane działanie.

Wynik oceny jakościowej reprezentowany jest poprzez wskaźnik efektywności (Ke) oceniony w 5-stopniowej skali od efektywności bardzo niskiej (1) do efektywności bardzo wysokiej (5).

Następnie tak wykonana analiza jakościowa zestawiona została z kosztami danego działania, również ocenianymi w 5-stopniowej skali według uszeregowania danego działania w określonej grupie centylowej w zestawie działań dla danego typu jcw.

Analiza efektywności kosztowej poszczególnych działań w zestawie przeprowadzona została zgodnie z poniższym schematem:





Rysunek 11-1 Schemat analizy efektywności kosztowej

Źródło: opracowanie własne

Efektywność kosztowa każdego z działań została określona w oparciu o koszty oraz wskaźnik efektywności zgodnie z poniższą macierzą (tabela 11-8).

Tabela 11-8 Macierz efektywności kosztowej

Efektywność kosztowa		Wskaźnik efektywności				
		5	4	3	2	1
Wskaźnik kosztowy	1	3	3	2	1	1
	2	3	3	3	2	1
	3	4	4	3	2	2
	4	5	4	3	3	3
	5	5	5	4	3	3

Źródło: opracowanie własne

### 11.2.2. Wyniki analizy efektywności jakościowej i kosztowej

W ramach zestawu działań dla dorzecza Świeżej zidentyfikowano łącznie 20 działań, które zostały ocenione pod kątem efektywności jakościowej i kosztowej w skali od 1 do 5 (zgodnie z tabelami poniżej). Statystyki liczby działań w odniesieniu do poszczególnych poziomów efektywności jakościowej przedstawia poniższa tabela. Analiza efektywności jakościowej i kosztowej nie była przeprowadzana w odniesieniu do jcwpd z uwagi na brak zestawu działań dla tej kategorii wód na obszarze dorzecza Świeżej.

**Tabela 11-9 Wyniki analizy efektywności jakościowej – wskaźnik efektywności dla wód powierzchniowych**

Stopień efektywności jakościowej	Ocena jakościowa	Liczba działań	Udział (%)
1	Bardzo niska efektywność	0	0,00
2	Niska efektywność	3	15,00
3	Średnia efektywność	10	50,00
4	Wysoka efektywność	7	35,00
5	Bardzo wysoka efektywność	0	0,00

*Źródło: opracowanie własne*

Podsumowanie analizy efektywności jakościowej wskazuje, że w przypadku wód powierzchniowych średnią i wysoką efektywnością wykazuje się około 50% i 35% działań, które obejmują następujące grupy działań:

- kontrolne i monitoringowe,
- naprawcze dla obszarów chronionych, w tym wynikające z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych,
- obejmujące weryfikację programów ochrony środowiska,
- edukacyjne i doradcze dla rolników.

W poniższej tabeli zaprezentowano wyniki analizy efektywności kosztowej.

**Tabela 11-10 Wyniki analizy efektywności kosztowej – wody powierzchniowe**

Stopień efektywności kosztowej	Ocena jakościowa	Liczba działań	Udział (%)
1	Bardzo niska efektywność	0	0,00
2	Niska efektywność	0	5,00
3	Średnia efektywność	5	25,00
4	Wysoka efektywność	3	15,00
5	Bardzo wysoka efektywność	1	5,00
0	Brak danych do analizy efektywności kosztowej	10	50,00

*Źródło: opracowanie własne*

Analiza efektywności kosztowej w przypadku 50% działań dla wód powierzchniowych wykazała brak danych kosztowych do przeprowadzenia analizy efektywności kosztowej. W pozostałym zakresie 25% działań wykazuje się średnią efektywnością kosztową, a 15% wysoką efektywnością kosztową.

## 11.3. Analiza ekonomiczna zestawu działań

### 11.3.1. Ogólne podejście do analiz

Analiza ekonomiczna pokazuje i ocenia wpływ zestawu działań na wzrost ekonomicznego dobrobytu środowiska. Wpływ ten określany jest poprzez wycenę efektów społecznych i ekonomicznych. W odróżnieniu od analizy finansowej, rozpatrującej projekt z punktu widzenia właściciela, analiza ekonomiczna jest rozpatrywana z punktu widzenia interesów społeczności lokalnej i wpływu na otoczenie społeczno-gospodarcze. Ocena ekonomiczna może zostać przeprowadzona w oparciu o analizę kosztów i korzyści związanych z realizacją projektu. Nie mniej ważnym od wymiaru ekonomicznego jest wymiar społeczny, w tym przewidywane korzyści społeczne, jakie zostaną uzyskane w wyniku realizacji przyjętego zestawu działań. Analiza ekonomiczna powstała na podstawie przyjętych założeń szacunkowych dotyczących kosztów realizacji i utrzymania poszczególnych działań. W analizie ekonomicznej należy rozpatrywać wszystkie działania w dwojaki sposób:

- po pierwsze – w ujęciu nieco szerszym niż w analizie finansowej, uwzględniając korzyści oraz koszty związane z wdrożeniem zestawu działań, które pojawią się zarówno dla podmiotu odpowiedzialnego za wdrożenie danego działania, jak i u innych podmiotów, które nie są bezpośrednio zaangażowane w jego realizację (tzw. zewnętrzne otoczenie projektu);
- po drugie – można także rozważać efektywność wykorzystania posiadanych środków finansowych, m.in. rozpatrując aspekty związane z określeniem maksymalnych korzyści uzyskiwanych dzięki zaangażowaniu konkretnej wielkości środków pieniężnych bądź też z określaniem ich minimalnego zaangażowania celem uzyskania oczekiwanych korzyści.

Jak wskazują dotychczasowe analizy, wdrożenie zestawu działań nie może być rozpatrywane jako przedsięwzięcie o charakterze komercyjnym, nastawione na korzyści finansowe z zaangażowanego kapitału. W rachunku powinny zostać uwzględnione możliwe do wiarygodnego oszacowania i wyrażenia w wartościach pieniężnych korzyści społeczne realizowane dzięki zestawowi.

W celu oszacowania korzyści dla wód podziemnych i powierzchniowych został wykorzystany przede wszystkim wskaźnik bazujący na skłonności do ponoszenia wydatków celem osiągnięcia dobrego stanu wód - zastosowano wskaźnik WTP, który dla obszaru kraju został określony w wysokości 134,3 zł/os./r. (wartość oszacowana na 2017 r.). Następnie wartość ta została zaprognozowana w oparciu o przewidywany wzrost dochodu rozporządzalnego w kolejnych latach<sup>63</sup>. Roczne korzyści zostały obliczone jako iloczyn liczby ludności na obszarze dorzeczu oraz wartości wskaźnika WTP w danym roku.

Jako uzupełnienie analizy korzyści dla wód podziemnych przeprowadzono oszacowanie tzw. kosztów unikniętych w wyniku podjęcia proponowanych działań. Takie podejście jest uzasadnione z uwagi na fakt, że w odniesieniu do wód podziemnych większość działań ma charakter prewencyjny, a nie interwencyjny (naprawczy). Ochrona ilościowa i jakościowa wód podziemnych jest realizowana przede wszystkim poprzez wdrażanie działań ochronnych oraz monitorowanie stanu wód. Analiza została przeprowadzona oddzielnie dla presji chemicznej i ilościowej.

Na potrzeby oszacowania unikniętych kosztów związanych z redukcją skutków spodziewanej presji na stan chemiczny jcwpd zostały uwzględnione prawdopodobne koszty remediacji, oszacowane oddzielnie dla presji związanej z przemysłem/urbanizacją i rolnictwem/gospodarką komunalną. Średni koszt remediacji (za km<sup>2</sup>) mnożony był przez obliczoną powierzchnię obszaru wymagającego remediacji oraz wskaźnik istotności presji w danej jcwpd (Wip) (tabela 11-11).

---

<sup>63</sup> Prognoza wskaźnika WTP jest przeprowadzana przy założeniu, że wzrost dochodu rozporządzalnego o 1 zł powoduje wzrost wartości wskaźnika WTP o 5 gr.

**Tabela 11-11 Wskaźnik istotności presji na stan chemiczny jcwpd (Wip)**

<b>&lt;20% powierzchni jcwpd (znikoma presja na stan chemiczny, zanieczyszczenie wód podziemnych w skali lokalnej)</b>	<b>20-80% powierzchni jcwpd (istotna presja na stan chemiczny)</b>	<b>&gt;80% powierzchni jcwpd (silna presja na stan chemiczny, regionalne zanieczyszczenie wód podziemnych)</b>
1	2	3

*Źródło: opracowanie własne*

W odniesieniu do presji na stan ilościowy jcwpd zastosowano wskaźnik prawdopodobieństwa występowania deficytu wody na cele zaopatrzenia ludności w wodę (Wpd) (tabela 11-12). Wskaźnik ten został przemnożony przez średni koszt budowy nowego ujęcia oraz szacowaną liczbę nowych ujęć potrzebnych w danej jcwpd w celu redukcji presji ilościowej (zaspokojenie potrzeb wodnych).

Suma uzyskanych kosztów związanych z neutralizacją prawdopodobnych skutków presji zaistniałych w przypadku braku wdrożenia działań stanowi tzw. uniknięte koszty, jeżeli działania zostaną wdrożone.

**Tabela 11-12 Wskaźnik prawdopodobieństwa występowania deficytu wody na cele zaopatrzenia ludności w wodę (Wpd)**

<50% wykorzystania zasobów wód podziemnych w jcwpd (brak presji ilościowej, niskie prawdopodobieństwo deficytu wody, możliwe lokalne niedobory)	50-90% wykorzystania zasobów wód podziemnych w jcwpd (umiarkowana presja ilościowa, średnie prawdopodobieństwo deficytu wody)	>90% wykorzystania zasobów wód podziemnych w jcwpd (silna presja ilościowa, wysokie prawdopodobieństwo deficytu wody)
1	2	3

*Źródło: opracowanie własne*

Analiza ekonomiczna została przeprowadzona przy przyjęciu następujących założeń:

- okres analizy wynosi 15 lat, licząc od 2028 r.,
- wszelkie obliczenia zostały wykonane w cenach netto (bez uwzględnienia podatku VAT) oraz w cenach stałych (bez uwzględnienia inflacji),
- przyjęto stopę dyskonta wynoszącą 5%,
- zastosowano metodę kasową analizy – pozycje, które nie mają charakteru przepływu (np. amortyzacja), nie były brane pod uwagę przy obliczaniu wskaźników efektywności ekonomicznej.

### 11.3.2. Wyniki analiz ekonomicznych – ocena ilościowa

Analizując zestaw działań dla dorzecza, uzyskano dodatnią ekonomiczną bieżącą wartość netto inwestycji (ENPV) wynoszącą 2,7 mln zł, świadczącą o tym, że inwestycja generuje korzyści społeczno-ekonomiczne prowadzące do wzrostu dobrobytu społeczeństwa. Z ekonomicznego punktu widzenia realizacja zestawu działań pomimo konieczności poniesienia dużych nakładów inwestycyjnych przyczyni się do wystąpienia znacznych korzyści społeczno-ekonomicznych, przewyższających ponoszone koszty, a wynikających przede wszystkim z poprawy jakości wód powierzchniowych i podziemnych. Podsumowanie wyników analizy ekonomicznej zaprezentowano w poniższej tabeli.

**Tabela 11-13 Analiza ekonomiczna – wskaźniki**

Stopa dyskonta	%	5,0
ENPV	tys. zł	2 766
B/C	-	14,5

*Źródło: opracowanie własne*

Wskaźnik B/C obrazujący stosunek korzyści (B) do kosztów (C) informuje nas, że na każdą złotówkę stanowiącą koszt projektu przypada 14,5 zł korzyści społecznych wynikających z realizacji zaplanowanych inwestycji (tabela 11-13).

### 11.3.3. Wyniki analiz ekonomicznych – ocena jakościowa

W ocenie jakościowej zbadano wpływ poszczególnych działań w zestawie na otoczenie społeczno-gospodarcze w trzech obszarach: środowiskowym, społecznym i gospodarczym. Punktem wyjścia do oceny skutków społeczno-gospodarczych poszczególnych działań była ocena skuteczności poszczególnych działań. Dokonano oceny wpływu każdego działania na skutki społeczno-gospodarcze według poniższej skali:

- bardzo pozytywny – działanie oceniono wysoko lub bardzo wysoko pod względem skuteczności oraz wywołuje ono pozytywne skutki we wszystkich trzech obszarach oceny;

- pozytywny – działanie oceniono wysoko lub bardzo wysoko pod względem skuteczności oraz wywołuje ono pozytywne skutki w dwóch z trzech obszarów oceny;
- umiarkowany – skuteczność działania oceniona jako średnia bez względu na liczbę obszarów, w których wywołuje pozytywne skutki, lub działanie, które zostało ocenione jako bardzo pozytywne lub pozytywne, może wywoływać jednocześnie znaczące koszty społeczne (np. zmniejszenie produkcji rolnej);
- brak znaczącego wpływu – skuteczność działania oceniona jako niska lub bardzo niska, bez względu na liczbę obszarów, w których wywołuje pozytywne skutki.

Zestawienie liczby działań w podziale na poszczególne poziomy oddziaływania przedstawia tabela poniżej (tabela 11-14).

**Tabela 11-14 Wyniki analiz ekonomicznych – ocena jakościowa**

Ocena wpływu na skutki społeczno-gospodarcze	Liczba działań	Udział (%)	Grupy działań
Wpływ bardzo pozytywny	0	0,00	-
Wpływ pozytywny	4	20,00	Działania dotyczące obszarów chronionych, dla których skuteczność wdrożenia jest wysoka lub bardzo wysoka.
Wpływ umiarkowany	6	30,00	Działania edukacyjne, doradcze, gospodarki ściekowej oraz działania dotyczące obszarów chronionych, dla których skuteczność wdrożenia jest średnia lub mogą wykazywać potencjalne negatywne skutki społeczno-gospodarcze niezależnie od skuteczności wdrożenia.
Brak znaczącego wpływu	10	50,00	Działania edukacyjne, doradcze, kontrolne, monitoringowe, gospodarki ściekowej, dotyczące obszarów chronionych, weryfikacji i aktualizacji programu ochrony środowiska, dla których skuteczność wdrożenia jest niska lub bardzo niska.

*Źródło: opracowanie własne*

## 12. Zestaw działań

Każde państwo członkowskie zapewnia ustalenie programu środków (działań), dla wszystkich obszarów dorzeczy lub części międzynarodowych obszarów dorzeczy leżących na jego terytorium, uwzględniając wyniki analiz wymaganych art. 5 RDW (w tym przegląd wpływu działalności człowieka na środowisko i analiza ekonomiczna korzystania z wód). Program działań (zgodnie z ustawą pr.w. – zestaw działań) powinien być ukierunkowany na osiągnięcie celów środowiskowych dla wód powierzchniowych, podziemnych i obszarów chronionych.

Niniejszy rozdział przedstawia informacje dotyczące zestawu działań wypracowanego w ramach IIaPGW dla jcw obszaru dorzecza Świeżej wraz z uwzględnieniem obszarów chronionych. Według ustawy pr.w. plan gospodarowania wodami powinien zawierać zestaw działań z uwzględnieniem sposobów osiągania ustanawianych celów środowiskowych wraz z jego podsumowaniem. Szczegółowy zakres informacji koniecznych do sporządzania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy obejmuje zestaw działań, o których mowa w art. 324 ust. 1 ustawy pr.w., z uwzględnieniem sposobów osiągania ustanawianych celów środowiskowych oraz informacje o działaniach, o których mowa w art. 159 ust. 1 i ust. 3 ustawy pr.w. (§2 ust. 1 pkt 12 r.p.g.w.). Zestaw działań po raz pierwszy stanowi element planu gospodarowania wodami, do tej pory plan podsumowywał działania zawarte w odrębnym dokumencie, tj. programie wodno-środowiskowym kraju.

Każdy zestaw działań zawiera „podstawowe” działania określone w art. 11 ust. 3 RDW, oraz, jeśli to stosowne, działania „uzupełniające”, które mogą zostać przyjęte w celu osiągnięcia przez jcw celów środowiskowych, wskazane w art. 11 ust. 4 RDW.

Pomimo, że działania podstawowe określane są mianem wymogów minimalnych to ich zakres jest bardzo szeroki. Po pierwsze obejmują one wszystkie działania wymagane dla wdrożenia prawodawstwa UE dotyczącego ochrony wód wychodzącego poza zakres RDW, po drugie obejmują one działania niezbędne do realizacji celów wskazanych w samej RDW (art. 4, art. 7, art., 9, art. 10), w tym precyzyjnie określone w art. 11 ust. 3 RDW obowiązki i zakazy, które należy wdrożyć do prawodawstwa krajowego.

Katalog działań uzupełniających ma natomiast charakter otwarty – przykłady działań uzupełniających wskazano w części B Załącznika VI RDW. Ich zadaniem jest wsparcie działań podstawowych w realizacji celów zasadniczych z art. 4 RDW.

Zgodnie z art. 11 oraz załącznikiem VI RDW działania podstawowe to środki wymagane na mocy następujących dyrektyw i rozporządzeń Parlamentu Europejskiego:

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz.Urz. UE L 26/1 z dnia 28 stycznia 2012 r. z późn. zm.);
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylające dyrektywę Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz.Urz. UE L 309/1 z dnia 24 listopada 2009 r.);
- dyrektywa Rady 86/278/EWG z dnia 12 czerwca 1986 r. w sprawie ochrony środowiska, w szczególności gleby, w przypadku wykorzystywania osadów ściekowych w rolnictwie (Dz.Urz. UE L 181 z dnia 4 lipca 1986 r. z późn. zm.);
- dyrektywa Rady 96/82/WE z dnia 9 grudnia 1996 r. w sprawie kontroli niebezpieczeństwa poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (Dz.Urz. UE L 10 z dnia 14 stycznia 1997 r.) oraz dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie kontroli zagrożeń poważnymi awariami związanymi z substancjami niebezpiecznymi, zmieniająca, a następnie uchylająca dyrektywę Rady 96/82/WE (Dz.Urz. UE L 197/1 z dnia 24 lipca 2012 r.);

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz.Urz. UE L 334/17 z dnia 17 grudnia 2010 r. z późn. zm.);
- dyrektywa Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych 91/271/EWG (Dz.Urz. UE L 135 z dnia 30 maja 1991 r. z późn. zm.);
- dyrektywa Rady 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.Urz. UE L 330 z dnia 5 grudnia 1998 r.);
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2184 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 435 z 23.12.2020, str. 1), która z dniem 13.01.2023 ostatecznie zastąpi dyrektywę 98/83/WE;
- Dyrektywa 2006/7/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lutego 2006 r. dotycząca zarządzania jakością wody w kąpieliskach i uchylająca dyrektywę 76/160/EWG (Dz.Urz. UE L 64/37 z dnia 4 marca 2006 r.);
- dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz.Urz. UE L 206 z dnia 22 lipca 1992 r. z późn. zm.);
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz.Urz. UE L 20/7 z dnia 26 stycznia 2010 r. z późn. zm.);
- dyrektywa Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotycząca ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz.Urz. UE L 375/1 z dnia 31 grudnia 1991 r. z późn. zm.);
- dyrektywa 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.Urz. UE L 372/19 z dnia 27 grudnia 2006 r. z późn. zm.) oraz dyrektywa Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniająca załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.Urz. UE L 182/52 z dnia 21 czerwca 2014 r.);
- dyrektywa Komisji 2009/90/WE z dnia 31 lipca 2009 r. ustanawiająca, na mocy dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, specyfikacje techniczne w zakresie analizy i monitorowania stanu chemicznego wód (Dz.Urz. UE L 201/36 z dnia 1 sierpnia 2009 r.).

Działania podstawowe dla obszarów chronionych obejmują zgodnie z art. 11 ust. 3 RDW środki wymagane dla wdrożenia prawodawstwa wspólnotowego dotyczącego ochrony wód, w tym działań wymaganych w ramach prawodawstwa określonego w art. 10 i części A załącznika VI.

Ustawa pr.w., implementując przepisy RDW, określa w art. 324 cel i zakres zestawu działań ustalanego w ramach przygotowania planu gospodarowania wodami.

Według ustawy pr.w. działania podstawowe ustala się dla wszystkich części wód, zaś uzupełniające dla jcw zagrożonych nieosiągnięciem ustalonych dla nich celów środowiskowych w zależności od ustalenia przyczyn zagrożenia.

Działania uzupełniające, według art. 324 ust. 4 ustawy pr.w. ukierunkowane są w szczególności na osiągnięcie celów środowiskowych i mogą wskazywać:

- środki prawne, administracyjne i ekonomiczne niezbędne do zapewnienia optymalnego wdrożenia przyjętych działań;



- wynegocjowane porozumienia dotyczące korzystania ze środowiska;
- działania na rzecz ograniczenia emisji;
- zasady dobrej praktyki;
- przywracanie i tworzenie terenów podmokłych;
- działania służące efektywnemu korzystaniu z wody i ponownemu jej wykorzystaniu, przede wszystkim promowanie technologii polegających na efektywnym wykorzystaniu wody w przemyśle i oszczędzających wodę technik nawadniania;
- przedsięwzięcia techniczne, badawcze, rozwojowe, demonstracyjne i edukacyjne.

Ponadto działania uzupełniające mogą być również wdrażane w celu zapewnienia dodatkowej ochrony lub poprawy stanu wód lub dla realizacji umów międzynarodowych mających na celu ochronę wód, w tym ochronę i zapobieganie zanieczyszczeniu środowiska morskiego (art. 324 ust. 5 ustawy pr.w.).

Według art. 325 ust. 1 ustawy pr.w. działania uzupełniające, o których mowa w art. 324 ust. 4 ustawy pr.w. wprowadza się do planu gospodarowania wodami lub jego aktualizacji, jeżeli wyniki monitoringu wód lub innych danych wskazują, że zagrożone jest osiągnięcie celów środowiskowych, a jeżeli jest to uzasadnione, ustala się bardziej restrykcyjne środowiskowe normy jakości.

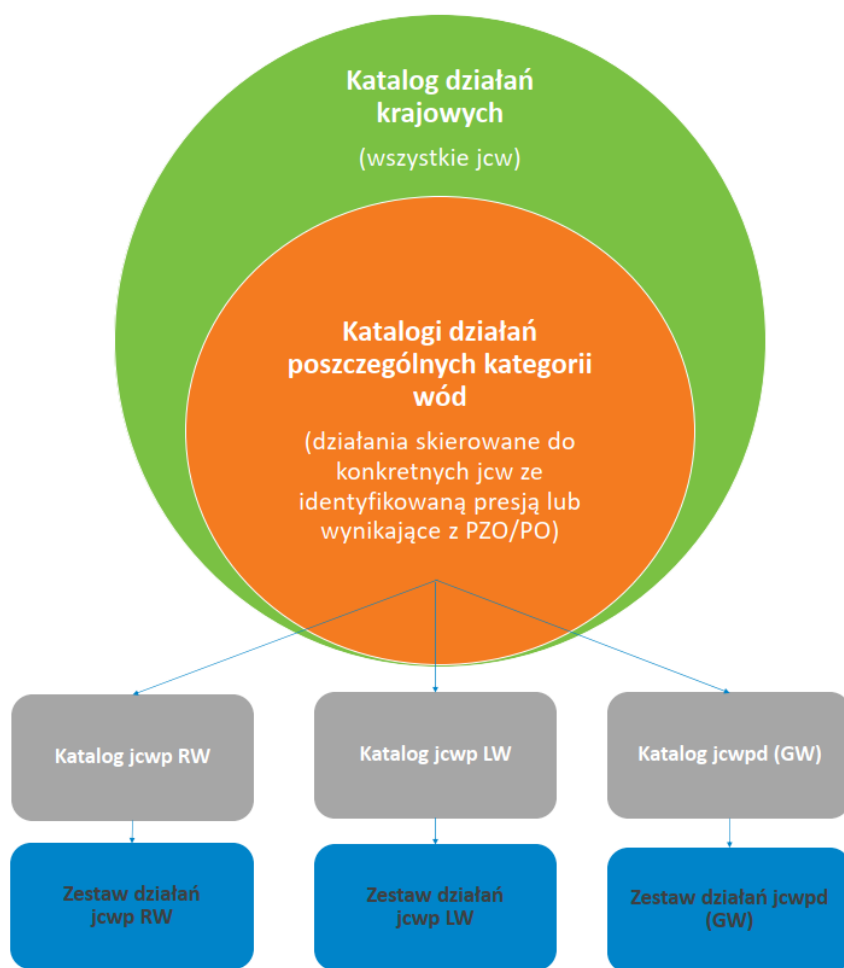
Zgodnie z art. 325 ust. 2 ustawy pr.w. działań uzupełniających, o których mowa w art. 324 ust. 4 ustawy pr.w., można nie wprowadzić do planu gospodarowania wodami lub jego aktualizacji, jeżeli zagrożenie osiągnięcia celów środowiskowych spowodowane jest okolicznościami pochodzenia naturalnego lub sił wyższych, które są wyjątkowymi i nie mogły być przewidziane, w szczególności ekstremalnymi zjawiskami powodziowymi lub długotrwałymi suszami.

Z uwagi na charakter działań podstawowych, na potrzeby IIaPGW, zostały one podzielone na działania na poziomie krajowym (ogólnokrajowy zakres realizacji) oraz na działania skierowane do konkretnych jcw. W ten sposób utworzone zostały dwa odrębne rodzaje katalogów działań:

- -katalog działań krajowych (ogólnokrajowy zakres realizacji działań dotyczących wszystkich jcw);
- katalogi działań dla poszczególnych kategorii wód (zakres realizacji działań ograniczony do konkretnych jcw).

Katalogi działań dla poszczególnych kategorii wód zawierają zarówno działania podstawowe skierowane do poszczególnych jcw oraz działania uzupełniające, stanowiąc podstawę dla zaprojektowanych zestawów działań. W przypadku obszaru dorzecza Świeżej katalogi działań dotyczą: jcw<sub>pw</sub> RW, jcw<sub>pw</sub> LW oraz jcw<sub>pd</sub>.

Powiązania pomiędzy katalogiem działań krajowych, katalogami dla poszczególnych kategorii wód i docelowo zestawami działań prezentuje poniższy schemat.



**Rysunek 12-1 Powiązania wzajemne katalogów i zestawów**

*Źródło: opracowanie własne*

Zestawy działań zostały opracowane w ramach kompleksowej analizy dostępnych materiałów oraz uzupełnione o dane pozyskane w procesie ankietyzacji (wykaz materiałów wykorzystanych do przygotowania IIaPGW przedstawia rozdział 24).

Podstawą zestawu działań jcw były działania ukierunkowane na ochronę, poprawę stanu wód i sprzyjające osiągnięciu celów środowiskowych jcw/jcwpd oraz obszarów chronionych. Działania uzupełniające wskazane zostały na podstawie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych ustalonych dla jcw i jcwpd (podsumowanie identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych przedstawia rozdział 7 IIaPGW).

Podczas identyfikacji działań wykorzystano:

- Plany przeciwdziałania skutkom suszy;
- Krajowy program renaturyzacji wód powierzchniowych;
- Plany zarządzania ryzykiem powodziowym i ich aktualizacje;
- Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych – na podstawie materiałów przedłożonych do konsultacji społecznych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko szóstej aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI aKPOŚK);
- Program działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu;

- Plany utrzymania wód, opracowane przez dyrektorów RZGW;
- Dokumenty źródłowe opracowane na potrzeby realizacji IIaPGW, w tym wskazane w art. 317 ustawy pr.w.;
- Protokoły z posiedzeń Komisji ds. Wód Granicznych, działających w ramach współpracy międzynarodowej na wodach granicznych;
- Instrumenty wspierające aktualizację Planów Zarządzania Ryzykiem Powodziowym (aPZRP; zadanie – zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu) – zadanie nr 2;
- Projekt ustawy o inwestycjach w zakresie przeciwdziałania skutkom suszy z dnia 12 sierpnia 2020 r. – wyciąg działań;
- Ustanowione plany ochrony i plany zadań ochronnych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, gdzie utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie;
- Sprawozdania z realizacji Dyrektywy Azotanowej;
- Program przeciwdziałania niedoborowi wody.

Inne materiały stanowiące źródła danych i informacji:

- Warunki korzystania z wód regionów wodnych i zlewni – jako materiał pomocniczy dla identyfikacji uwarunkowań danego regionu, w tym sformułowane w warunkach korzystania z wód regionu wodnego ograniczenia w korzystaniu z wód jezior lub zbiorników oraz w użytkowaniu ich zlewni – opracowania regionalne;
- Katalog dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania;
- Zbiór zaleceń dobrej praktyki rolniczej mający na celu ochronę wód przez zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych – wyciąg działań;
- Uwagi Komisji Europejskiej do planów gospodarowania wodami opracowanych w poprzednich cyklach planistycznych (PGW, aPGW);
- Aktualizacja metodyki oceny stanu jcwpd wraz z opracowaniem metodyki analizy odwracania trendów zanieczyszczeń;
- Program Państwowego Monitoringu Środowiska;
- Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych;
- Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (dalej Ocena postępu we wdrażaniu (...));
- Materiały robocze: Ocena stanu realizacji KPOŚK (w miarę opracowywania/udostępniania) i inne dane związane z jakością wód śródlądowych;
- Materiały uzupełniające dot. realizowanych i planowanych działań rekultywacyjnych na jeziorach (pozwolenia wodnoprawne) – dokumentacja przekazana przez KZGW.
- Baza opłat za korzystanie ze środowiska, opłaty za korzystanie z wód;
- Sprawozdania z wykonania KPOŚK;
- Rejestr E-PRTR.

Działania oceniane były pod kątem realności, skuteczności oraz efektywności kosztowej, na podstawie których określone zostały wszystkie możliwe opcje/warianty działań.

Poniższe podrozdziały prezentują informacje podsumowujące w zakresie katalogu działań krajowych, katalogów dla poszczególnych kategorii wód oraz zestawów działań dla jcw na obszarze dorzecza Świeżej.

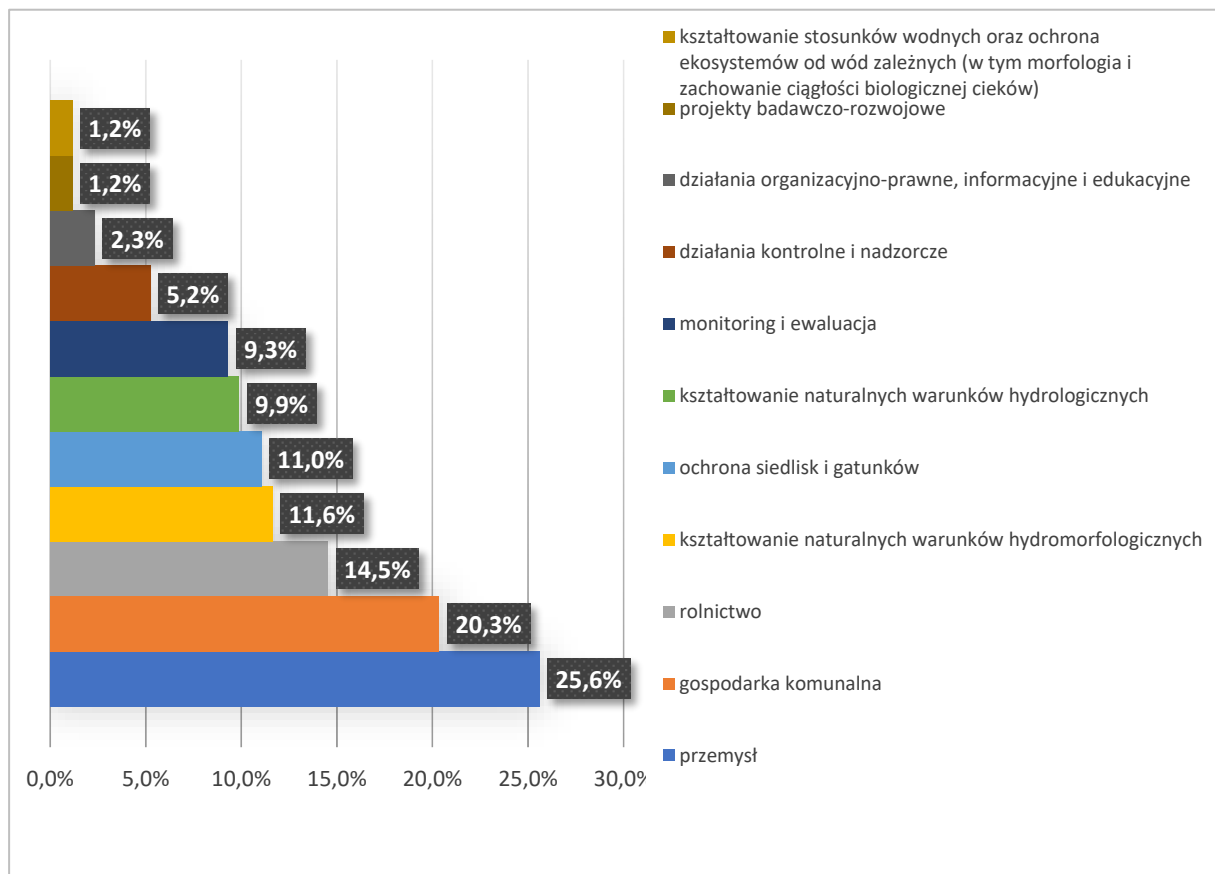
## 12.1. Katalog działań krajowych

Katalog działań krajowych stanowi zbiór możliwych do zrealizowania działań na poziomie krajowym, ukierunkowanych na osiągnięcie celów środowiskowych poprzez eliminację presji wpływającej na stan wód. W katalogu znalazły się zarówno działania techniczne, jak i szereg działań wspomagających (nietechnicznych), bez których osiągnięcie celów środowiskowych byłoby niemożliwe. Są to zarówno działania nowe, jaki i prolongowane z poprzedniego cyklu planistycznego (2016–2021).

Katalog działań krajowych zawiera łącznie 172 działania zgrupowane w następujące kategorie:

1. przemysł,
2. gospodarka komunalna,
3. rolnictwo,
4. kształtowanie naturalnych warunków hydromorfologicznych,
5. ochrona siedlisk i gatunków,
6. kształtowanie naturalnych warunków hydrologicznych,
7. monitoring i ewaluacja,
8. działania organizacyjno-prawne, informacyjne i edukacyjne,
9. kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych (w tym morfologia i zachowanie ciągłości biologicznej cieków),
10. działania kontrolne i nadzorcze,
11. projekty badawczo-rozwojowe.

Udział działań poszczególnych kategorii w katalogu działań krajowych przedstawia poniższy wykres.

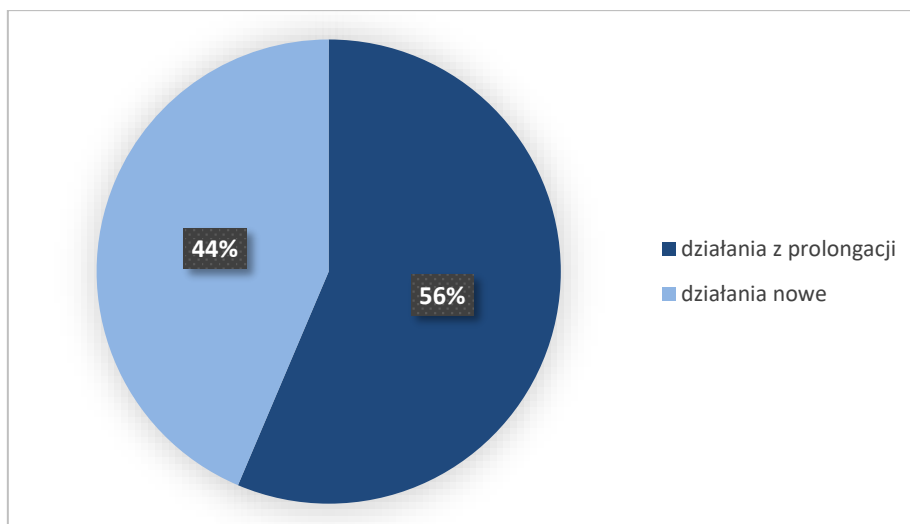


**Wykres 12-1** Udział działań poszczególnych kategorii w katalogu działań krajowych IIaPGW

*Źródło: opracowanie własne*

W wyniku przeprowadzonej analizy uwarunkowań formalno-prawnych zweryfikowane zostały działania katalogu krajowego aPGW (2016–2021) i tym samym wyselekcjonowane zostały działania wskazane do prolongaty (kontynuacji) w obecnym cyklu planistycznym (2022–2027). Katalog uzupełniony został jednocześnie o działania nowe wynikające z obowiązujących przepisów prawa, a nie wskazane w aPGW. Do katalogu wprowadzono działania wynikające z art. 324 ustawy pr.w. Są to głównie działania organizacyjno-prawne, informacyjne i edukacyjne oraz dotyczące gospodarki komunalnej. Koszty działań prolongowanych lub wynikających z innych programów wskazane zostały z tych programów.

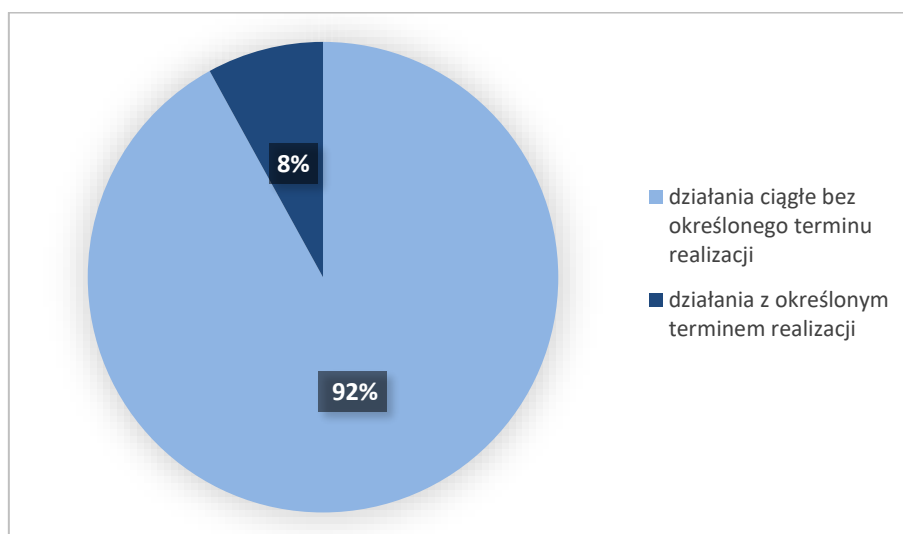
Wszystkie działania zostały zorganizowane w wyżej wymienionych kategoriach, odnoszących się do sektorów gospodarki mających wpływ na stan jcw, a także powiązanych z rodzajem presji. W ramach 11 kategorii wyznaczono 172 działania – 115 (67%) stanowiących działania podstawowe i 57 (33%) uzupełniające. W katalogu krajowym 97 działań to działania z prolongacji (56%), a 72 to działania nowe (44%) – wykres 12-2.



**Wykres 12-2** Udział działań z prolongacji oraz nowych w katalogu działań krajowych IIaPGW

*Źródło: opracowanie własne*

Każde działanie katalogu krajowego zostało scharakteryzowane poprzez informacje dotyczące: opisu działania, podstawy prawnej działania, wskazania jednostek odpowiedzialnych za jego realizację, określenia typu działania (działanie podstawowe, działanie uzupełniające) wraz z określeniem harmonogramu realizacji danego działania. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że 91,90% działań krajowych stanowią działania ciągłe (wykres 12-3).



**Wykres 12-3** Udział działań z określonym terminem realizacji oraz działań ciągłych w katalogu działań krajowych IIaPGW

*Źródło: opracowanie własne*

Katalog działań krajowych prezentuje załącznik nr 7 (Katalog działań krajowych).

## 12.2. Katalogi działań poszczególnych kategorii wód

Dla poszczególnych kategorii wód wymagających zbudowania zestawu działań został przygotowany odrębny katalog działań, uwzględniający specyfikę danej kategorii (w przypadku obszaru dorzecza Świeżej są to katalogi działań dla: jcwp RW, jcwp LW).

Katalogi dla wszystkich kategorii wód zbudowane zostały na bazie działań zebranych w grupy, zdolnych do eliminacji lub przynajmniej zminimalizowania presji istotnych wskazanych w opracowaniu *Analiza presji znaczących (...)*<sup>64</sup>, bądź – w przypadku obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, o których mowa w przepisach u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie – bezpośrednio nakierowanych na realizację celów środowiskowych. W katalogach zastosowano kodowanie działań odwołujące się bezpośrednio do głównej presji na jaką dane działanie wpływa (jedno działanie może wpływać na eliminację lub redukcję więcej niż jednej presji znaczącej).

Podczas opracowywania katalogów działań uwzględniono zalecenia i uwagi KE do aPGW, w tym:

- Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy Powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Bruksela, dnia 26 lutego 2019; COM (2019) 95 final;
- Załącznik do sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Zalecenia Komisji w sprawie drugich planów gospodarowania wodami w dorzeczu i pierwszych planów zarządzania ryzykiem powodziowym;
- Dokument roboczy służb Komisji do sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Bruksela, dnia 26 lutego 2019; SWD (2019) 53 draft.

Każde z działań w poszczególnych katalogach zostało ocenione pod kątem możliwości eliminacji lub redukcji presji, a tym samym osiągnięcia celów środowiskowych. W katalogach dla poszczególnych kategorii wód znalazły się zarówno działania nowe, jak i prolongowane z poprzedniego cyklu planistycznego (2016–2021). Wśród działań prolongowanych znalazły się działania niezrealizowane w poprzednim cyklu planistycznym (aPGW, 2016–2021), a także będące w trakcie realizacji i wymagające kontynuacji w IIaPGW.

W katalogach zastosowano kodowanie działań odwołujące się bezpośrednio do głównej presji na jaką dane działanie wpływa (jedno działanie może wpływać na eliminację lub redukcję więcej niż jednej presji znaczącej). Taki sam sposób kodowania dotyczy wszystkich kategorii wód jcwp (tabela 12-1).

---

<sup>64</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

**Tabela 12-1 Kodowanie działań w katalogu jcwp**

Kod IlaPGW	Objaśnienie	Przykład kodu IlaPGW dla jcwp RW
oznaczenie kategorii wód + C	presje skumulowane wód	RWC
oznaczenie kategorii wód + P	presje chemiczne i fizykochemiczne	RWP
oznaczenie kategorii wód + H	presje hydrologiczne	RWH
oznaczenie kategorii wód + HM	presje hydromorfologiczne	RWHM

*Źródło: opracowanie własne*

Jednocześnie w katalogach zastosowano podział działań na tzw. główne rodzaje środków – GRŚ (*Key Types of Measures*; typ działania – KTM), zgodny z kodyfikacją wskazaną przez KE, przypisując poszczególnym działaniom odpowiedni kod działania według KE.

Poniżej przedstawiono opisy katalogów działań dla poszczególnych kategorii wód obszaru dorzecza Świeżej wymagających zestawu działań.

### 12.2.1. Katalog działań jcwp RW

Katalog dla jcwp rzecznych (RW) zbudowany został na bazie zebranych w grupy działań umożliwiających eliminację lub przynajmniej zminimalizowanie presji znaczących zidentyfikowanych w ramach pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>65</sup>.

Łącznie 32 działania w katalogu działań jcwp RW zgrupowano w następujących kategoriach:

- adaptacja do zmian klimatu,
- edukacja i informacja,
- gospodarka ściekowa,
- kształtowanie stosunków wodnych w zlewni jcwp,
- ograniczenie zanieczyszczeń rozproszonych z rolnictwa,
- poprawa warunków dla obszarów chronionych,
- poprawa warunków hydromorfologicznych rzek i potoków,
- redukcja emisji i zrzutów substancji priorytetowych,
- aktualizacja programu ochrony środowiska,
- zapewnienie ciągłości biologicznej i morfologicznej rzek i potoków,
- zapewnienie ciągłości biologicznej rzek i potoków.

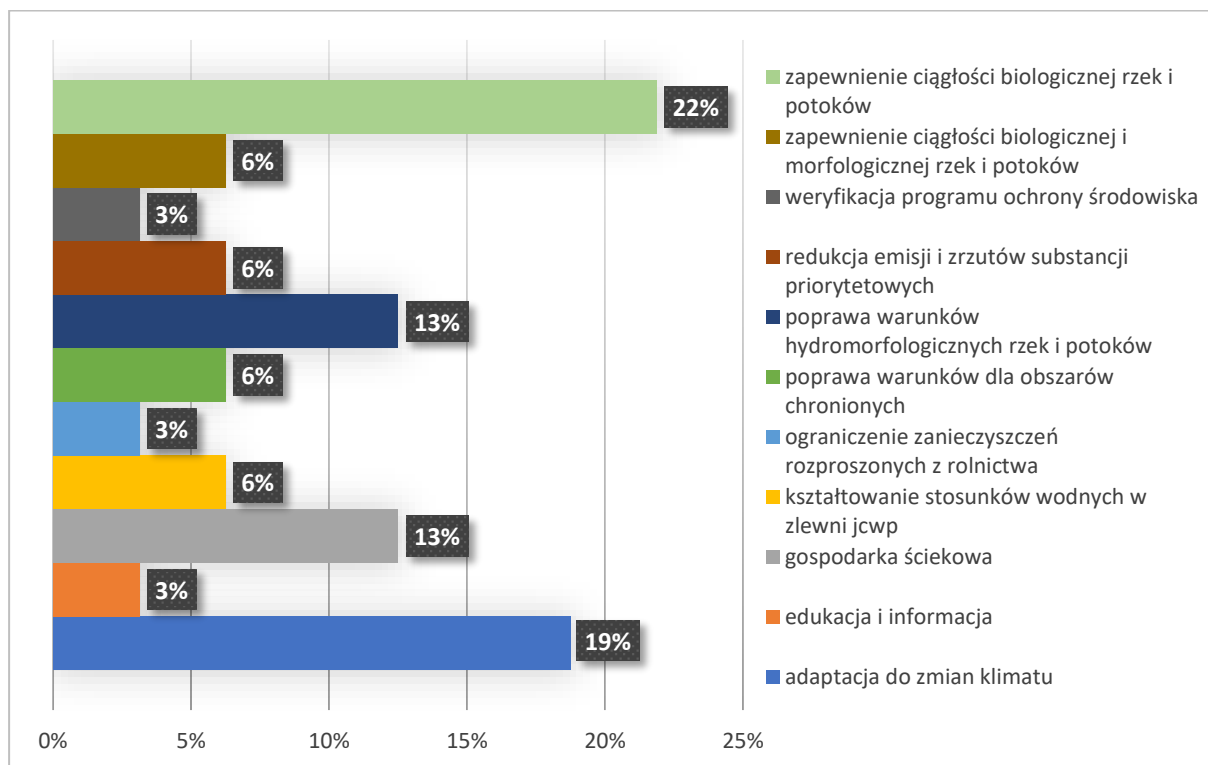
Najliczniejszą kategorię działań stanowi: zapewnienie ciągłości biologicznej rzek i potoków (22% wszystkich działań w katalogu), drugą pod względem liczby działań jest kategoria: adaptacja do zmian klimatu (19% wszystkich działań w katalogu), natomiast najmniejsza liczba działań w

---

<sup>65</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP. 2020.



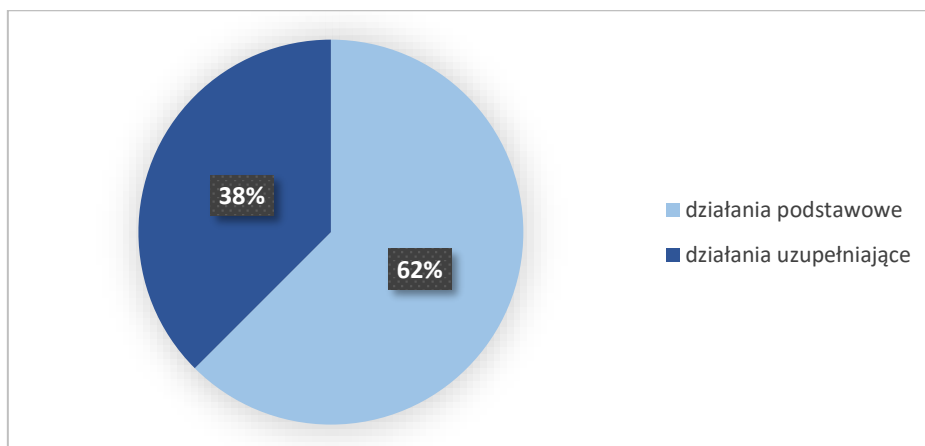
kategoriach: weryfikacja programu ochrony środowiska, redukcja emisji i zrzutów substancji priorytetowych oraz edukacja i informacja (wykres 12-4).



Wykres 12-4 Udział działań w poszczególnych kategoriach katalogu działań jcwp RW

Źródło: opracowanie własne

Dla jcwp 62% stanowią działania podstawowe i 38% uzupełniające (wykres 12-5).



Wykres 12-5 Udział działań podstawowych oraz uzupełniających w katalogu działań jcwp RW

Źródło: opracowanie własne

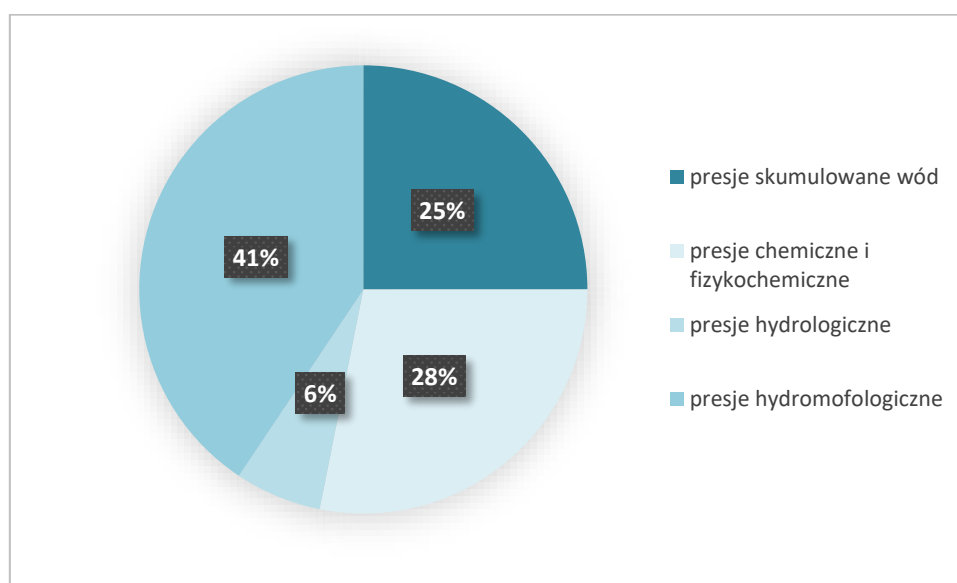
Każde działanie otrzymało kod IIaPGW wskazujący na rodzaj presji. Zestawienie liczby działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp RW przedstawia tabela 12-2 i wykres 12-6.

Tabela 12-2 Liczba działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp RW

Kod działania IIaPGW	Rodzaj presji	Liczba działań
RWC	presje skumulowane wód	8

Kod działania IlaPGW	Rodzaj presji	Liczba działań
RWP	presje chemiczne i fizykochemiczne	9
RWH	presje hydrologiczne	2
RWHM	presje hydromorfologiczne	13
<b>Razem</b>		<b>32</b>

Źródło: opracowanie własne



Wykres 12-6 Udział działań ukierunkowanych na redukcję poszczególnych rodzajów presji

Źródło: opracowanie własne

Wśród działań zaproponowanych dla jcwp rzecznych wskazano:

**RWHM\_01:** działania służące zapewnieniu ciągłości biologicznej oraz morfologicznej rzek i potoków. W obrębie niniejszej kategorii wskazano dwie grupy działań. Pierwsza z nich uwzględnia działania polegające na analizie możliwości likwidacji budowli poprzecznych lub możliwości ich przebudowy na bystrza. Działanie przypisano do jcwp, dla których potrzeby udroźnienia wynikały z opracowania pn. *Ocena potrzeb i priorytetów udroźnienia ciągłości (...)*<sup>66</sup> lub wymagania gatunków chronionych zidentyfikowanych w opracowaniu pn. *Ustalenie celów środowiskowych (...)*<sup>67</sup> albo wartości indeksu D badań ichtiofauny przeprowadzonych w ramach PMS, o ile ichtiofauna była jedynym elementem oceny stanu/potencjału ekologicznego pozostającym poniżej dobrego lub Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie określenia gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu

<sup>66</sup> J. Błachuta, J. Rosa, W. Wiśniewski, J. Zgrabczyński, R. Bartel, W. Białokoz, I. Borzęcka, Ł. Chybowski, R. Depowski, P. Dębowski, J. Domagała, K. Drożdżyński, P. Hausa, K. Kukuła, D. Kubacka, K. Kulesza, J. Ligęza, M. Ludwiczak, M. Pawłowski, J. Picińska-Fałtynowicz, K. Lisiński, A. Witkowski, D. Zgrabczyński, M. Zgrabczyńska, *Ocena potrzeb i priorytetów udroźnienia ciągłości morfologicznej rzek w kontekście osiągnięcia dobrego stanu i potencjału części wód w Polsce*, Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, Warszawa 2010.

<sup>67</sup> *Ustalenie celów środowiskowych dla jednolitych części wód wraz z opracowaniem rejestru wykazów obszarów chronionych* (2019).

gospodarczym oraz obszarów przeznaczonych do ochrony tych gatunków. Drugą grupę stanowi działanie mające na celu realizację działań naprawczych dla obszarów chronionych. Było ono przypisane do jcwp w obrębie obszarów chronionych, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie i jednocześnie stwierdzono ryzyko presji w zakresie kryterium: utrzymanie naturalnego charakteru koryta;

**RWHM\_02:** działania ukierunkowane na przywrócenie ciągłości biologicznej poprzez przebudowę budowli poprzecznych. W tym przypadku działania przypisywano na podstawie weryfikacji dostępnych informacji na temat budowli poprzecznych (baza HYMO, ortofotomapy) oraz wyników ankietyzacji przeprowadzonej w celu uzupełnienia informacji na temat obiektów. Działania przypisano do jcwp, dla których potrzeby udroźnienia wynikały z opracowania pn. *Ocena potrzeb i priorytetów udroźnienia ciągłości (...)*<sup>68</sup> lub wymagania gatunków chronionych zidentyfikowanych w opracowaniu pn. *Ustalenie celów środowiskowych (...)*<sup>69</sup> albo wartości indeksu D badań ichtiofauny przeprowadzonych w ramach PMS, o ile ichtiofauna była jedynym elementem oceny stanu/potencjału ekologicznego pozostającym poniżej dobrego lub Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie określenia gatunków zwierząt wodnych o znaczeniu gospodarczym oraz obszarów przeznaczonych do ochrony tych gatunków. W obrębie grupy działań z kategorii RWHM\_02 uwzględniono także działania kontrolno-administracyjne ukierunkowane na ocenę wpływu obiektów na ciągłość biologiczną i kontrolę użytkowania i funkcjonowania istniejących urządzeń do migracji ryb;

**RWHM\_03:** działania nakierowane na ochronę i odtwarzanie naturalnych procesów hydromorfologicznych w korycie w zakresie spełnienia celów środowiskowych obszarów chronionych w zakresie utrzymania naturalnego charakteru koryta;

**RWHM\_04:** działania służące poprawie stanu elementów hydromorfologicznych w zakresie spełnienia celów środowiskowych, w tym działania renaturyzacyjne uwzględniające status oraz funkcje cieku, a także działania naprawcze dla obszarów chronionych;

**RWH\_01:** działania nakierowane na kształtowanie stosunków wodnych w zlewni jcwp, w tym ochronę ekosystemów wodnych i od wód zależnych oraz odtwarzanie warunków siedliskowych z uwzględnieniem celów środowiskowych wskazanych dla obszarów chronionych;

**RWH\_03:** działania nakierowane na kształtowanie stosunków wodnych w zlewni jcwp, w tym stworzenie zintegrowanego systemu monitoringu wód.

**RWC\_01:** działania nakierowane na adaptację do zmian klimatu oraz poprawę warunków dla obszarów chronionych mające na celu opracowanie oraz realizację przedsięwzięć zmierzających do poprawy retencji na terenach leśnych, rolniczych.

**RWC\_02:** działania służące poprawie warunków dla obszarów chronionych. Wśród tych działań wyróżniono dwie grupy działań. Pierwszą z nich stanowią działania wynikające z planów

---

<sup>68</sup> J. Błachuta, J. Rosa, W. Wiśniewolski, J. Zgrabczyński, R. Bartel, W. Białokoz, I. Borzęcka, Ł. Chybowski, R. Depowski, P. Dębowski, J. Domagała, K. Drożdżyński, P. Hausa, K. Kukuła, D. Kubacka, K. Kulesza, J. Ligieza, M. Ludwiczak, M. Pawłowski, J. Picińska-Fałtynowicz, K. Lisiński, A. Witkowski, D. Zgrabczyński, M. Zgrabczyńska, *Ocena potrzeb i priorytetów udroźnienia ciągłości morfologicznej rzek w kontekście osiągnięcia dobrego stanu i potencjału części wód w Polsce*, Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, Warszawa 2010.

<sup>69</sup> *Ustalenie celów środowiskowych dla jednolitych części wód wraz z opracowaniem rejestru wykazów obszarów chronionych* (2019).

ochrony/planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie. Drugą natomiast działanią naprawczą ukierunkowaną na redukcję dopływu zanieczyszczeń, przypisaną do jcwp, znajdującą się w zasięgu obszarów chronionych, dla których w opracowaniu *Analiza presji znaczących (...)*<sup>70</sup> zidentyfikowano ryzyko w zakresie presji zrzutów lub/oraz presji na elementy fizykochemiczne.

**RWP:** działania nakierowane na poprawę jakości wody dla wskaźników fizykochemicznych i chemicznych (substancje priorytetowe oraz inne substancje zanieczyszczające). Działania zawarte w tej grupie nastawione są na ograniczenie presji u źródła powstania zanieczyszczeń, aby zapewnić efektywną ochronę wód powierzchniowych, a w przypadku niektórych działań także wód podziemnych. W tej kategorii wyróżniono 5 grup działań:

**RWP\_01:** działania z zakresu gospodarki ściekowej związane z ograniczeniem presji komunalnej (w aglomeracjach i na obszarach nieurbanizowanych);

**RWP\_02:** działania kontrolne działalności rolniczej – działania kontrolne realizacji Programu azotanowego oraz związane ze stosowaniem środków ochrony roślin;

**RWP\_04:** działania edukacyjne dla rolników dedykowane jcwp, w których zidentyfikowano źródła presji rolniczej przyczyniające się do złego stanu wód;

**RWP\_06:** działania nastawione na kontrole gospodarowania wodami oraz przeglądy pozwoleń wodnoprawnych;

**RWP\_09:** działania związane z aktualizacją programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do jcwp.

Katalog działań jcwp RW prezentuje załącznik nr 8 (Katalog działań dla poszczególnych kategorii wód) IIaPGW.

### 12.2.2. Katalog działań jcwp LW

Katalog dla jcwp jeziornych (LW) zbudowany został na bazie zebranych w grupy działań umożliwiających eliminację lub przynajmniej zminimalizowanie presji znaczących zidentyfikowanych w ramach pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>71</sup>.

Łącznie 24 działania w katalogu działań jcwp LW zgrupowano w następujących kategoriach:

- kształtowanie stref buforowych,
- zintegrowany system monitoringu suszy,
- indywidualne programy poprawy stanu jcwp,
- edukacja i informacja,
- gospodarka ściekowa,
- redukcja emisji i zrzutów substancji priorytetowych,

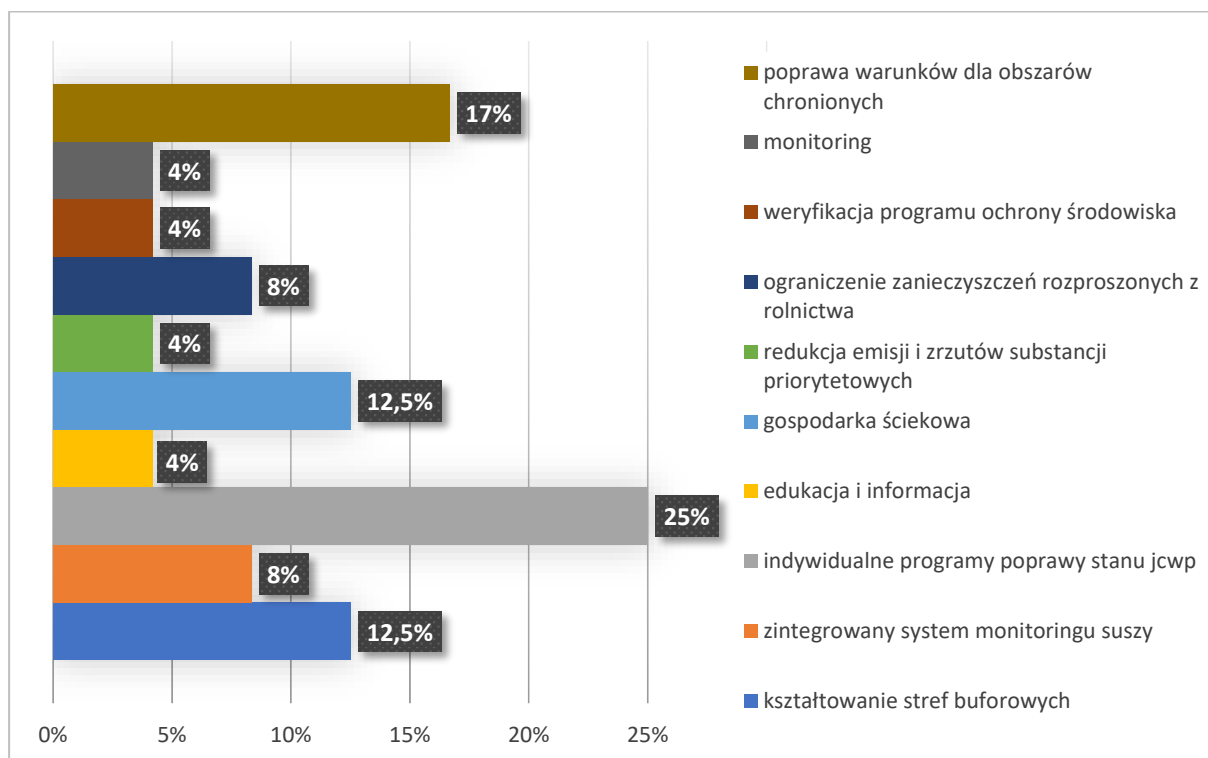
---

<sup>70</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

<sup>71</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

- ograniczenie zanieczyszczeń rozproszonych z rolnictwa,
- aktualizacja programu ochrony środowiska,
- monitoring,
- poprawy warunków dla obszarów chronionych.

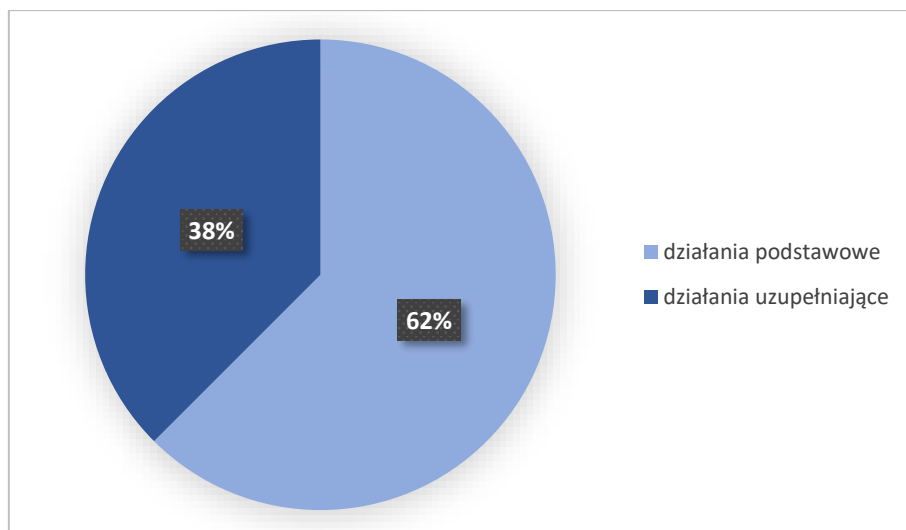
Najliczniejszą kategorią działań są indywidualne programy poprawy stanu jcwp (25% wszystkich działań w katalogu). Drugą kategorią są działania związane z poprawą warunków dla obszarów chronionych, a kolejnymi pod względem liczby działań są kategorie: gospodarka ściekowa oraz kształtowanie stref buforowych (po 12,5%) (wykres 12-7).



**Wykres 12-7** Udział działań w poszczególnych kategoriach katalogu działań jcwp LW

*Źródło: opracowanie własne*

W ramach 10 kategorii działań zaproponowanych dla jcwp LW wyznaczono 9 działań stanowiących działania podstawowe (37,5%) i 15 działań uzupełniających (62,5%), (wykres 12-8, dane prezentowane są w zaokrągleniu).



**Wykres 12-8** Udział działań podstawowych oraz uzupełniających w katalogu działań jcwp LW

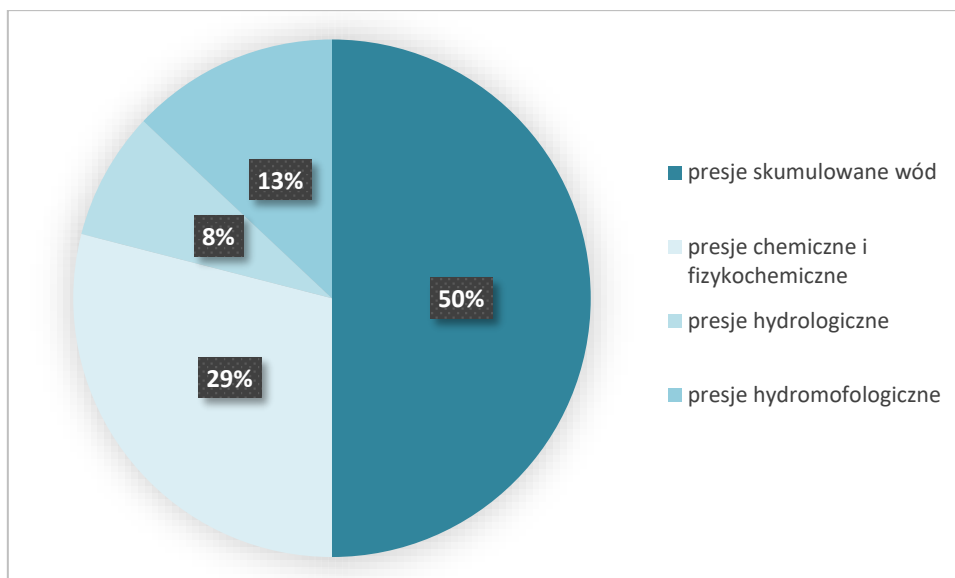
*Źródło: opracowanie własne*

Każde działanie otrzymało kod IIaPGW wskazujący na rodzaj presji. Zestawienie liczby działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp LW przedstawia tabela 12-3 i wykres 12-9.

**Tabela 12-3** Liczba działań poszczególnych kodów IIaPGW jcwp LW

Kod działania IIaPGW	Rodzaj presji	Liczba działań
LWC	presje skumulowane wód	12
LWP	presje chemiczne i fizykochemiczne	7
LWH	presje hydrologiczne	2
LWHM	presje hydromorfologiczne	3
<b>Razem</b>		<b>24</b>

*Źródło: opracowanie własne*



**Wykres 12-9 Udział działań ukierunkowanych na redukcję poszczególnych rodzajów presji**

*Źródło: opracowanie własne*

Do działań z kategorii oznaczonej kodem LWHM należą działania ukierunkowane na eliminację presji hydromorfologicznych. Wśród nich wskazano następujące grupy działań:

**LWHM\_01:** grupa działań mająca na celu poprawę warunków siedliskowych w strefie brzegowej jezior, w tym także stworzenie strefy ekotonowej i buforowej. Działania te wskazane są do realizacji na brzegu zbiorników, w odległości do 15 m od linii brzegowej i mają na celu optymalizację funkcjonowania strefy buforowej, w tym zwiększenie różnorodności biologicznej oraz ograniczenie negatywnych oddziaływań związanych ze spływem powierzchniowym odkładanej materii organicznej z terenów sąsiednich do jezior. Prawidłowo zorganizowana strefa pozwala na ograniczenie rozwoju gatunków inwazyjnych oraz zarastania jeziora;

**LWHM\_02:** poprawa warunków siedliskowych w strefie litoralnej to działania wskazane do realizacji w strefie litoralnej jezior, mające na celu optymalizację funkcjonowania litoralu pod względem zróżnicowania warunków siedliskowych, w tym ichtiofauny, a także zdolności absorpcji związków biogennych. Działania z tej grupy dedykowane są również jeziorom zarastającym lub z dominacją monokultur trzcinowych;

Kolejną kategorię działań stanowią działania ukierunkowane na ograniczenie presji hydrologicznych tj. grupa **LWH\_02**.

Działania z grup LWP to działania ukierunkowane na likwidację presji fizykochemicznych i chemicznych. Wśród nich wskazano następujące grupy działań:

**LWP\_01 i LWP\_02:** ukierunkowane na presje związane z działalnością rolniczą. LWP\_01 dotyczy promocji działań wynikające ze zbioru zaleceń dobrych praktyk rolniczych dotyczących ograniczenia zanieczyszczenia związkami azotu, w tym w szczególności działania ograniczające migrację biogenów wraz ze spływem powierzchniowym oraz działania wynikające z Kodeksu doradczego dobrej praktyki rolniczej dotyczącej ograniczenia emisji amoniaku m.in. poprzez edukację, LWP\_02 dotyczy działań kontrolnych przestrzegania warunków stosowania środków ochrony roślin;

**LWP\_06, LWP\_07, LWP\_10:** grupy działań dedykowane poprawie stanu gospodarki wodnościekowej na terenie zlewni jeziornych;

**LWP\_08:** grupa działań obejmująca wskazanie do aktualizacji programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności ograniczania dopływu zanieczyszczeń do jcwp;

**LWP\_09:** działania nastawione na kontrole gospodarowania wodami oraz przeglądy pozwoleń wodnoprawnych.

Działania z kategorii LWC to działania ukierunkowane na presje skumulowane. Wśród nich wskazano następujące grupy działań:

**LWC\_01:** działania z tej grupy zasługują na szczególną uwagę, gdyż obejmują działania z zakresu zarówno opracowywania, jak i wdrażania programów rekultywacji jezior. Są to działania, sensu stricto ukierunkowane na osiągnięcie dobrego stanu wód, a ich zakres uzależniony jest od indywidualnych warunków jeziora (jego stanu wyjściowego) i zlewni (presje). Z uwagi za zindywidualizowany charakter rekultywacji każdego jeziora, a także skomplikowanie procesów rekultywacji konieczny jest ich stały monitoring. Monitoring rekultywacji dedykowany działaniom rekultywacyjnym wskazano w grupie **LWC\_12;**

**LWC\_02:** działania związane z opracowaniem i wdrożeniem programów renaturyzacji. Działanie to ukierunkowane jest na osiągnięcie dobrego stanu elementów hydromorfologicznych, stworzenie odpowiednich warunków siedliskowych dla elementów biologicznych, pośrednio także odtworzenie naturalnych zdolności regeneracyjnych ekosystemu jeziornego;

**LWC\_08** oraz **LWC\_09:** działania dedykowane obszarom chronionym, ukierunkowane na osiągnięcie ustanowionych dla nich celów środowiskowych. Grupa LWC\_08 to działania wynikające z planów ochrony/planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem ich ochrony. Działania z grupy LWC\_09 to działania naprawcze przypisane na podstawie stwierdzonego ryzyka presji w zakresie dopływu zanieczyszczeń, utrzymania naturalnego charakteru jeziora bądź utrzymania wysokiego poziomu wód gruntowych;

**LWC\_11:** działania kontrolne dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność.

Katalog działań jcwp LW prezentuje załącznik nr 8 (Katalog działań dla poszczególnych kategorii wód).

### 12.3. Opis zestawu działań podstawowych i uzupełniających jcw

Zestaw działań podstawowych i uzupełniających jcw tworzą działania przypisane z katalogów działań indywidualnie dla jcwp i jcwpd. Wybór działań nastąpił w oparciu o wyniki i ustalenia projektu *Analizy znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>72</sup> oraz projektu *Dalsza charakterystyka jcwpd (...)*<sup>73</sup>, tj. w oparciu o zidentyfikowane presje antropogeniczne i ocenę ryzyka zagrożenia nieosiągnięcia celów środowiskowych (informacje ujęte w rozdziale 7 IIaPGW oraz w załącznikach graficznych nr 22-24).

Katalogi poszczególnych kategorii wód opisane zostały w podrozdziale 12.2, natomiast zestaw działań został przedstawiony w załącznikach nr 9 i 10 (Zestaw działań jcwp RW, Zestaw działań jcwp LW).

---

<sup>72</sup> Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych, PGW WP, 2020.

<sup>73</sup> A. Gryczko-Gostyńska, *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka*, Wersja 2, PIG-PIB 2020.



Na obszarze dorzecza Świeżej zestawy działań zbudowane zostały dla następujących kategorii wód: jcwp RW oraz jcwp LW.

### **12.3.1. Zestaw działań podstawowych i uzupełniających jcwp RW**

Zestawy działań dla jcwp RW zostały ukierunkowane na likwidację presji znaczących powodujących ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych, ze szczególnym uwzględnieniem:

- przywrócenia drożności dla migracji ryb oraz połączenia pomiędzy korytem, a terenami zalewowymi;
- poprawy warunków morfologicznych (siedliskowych) w korycie oraz warunków przepływu wód w kontekście poprawy stanu elementów biologicznych;
- poprawy jakości wód i ograniczenia dopływu zanieczyszczeń ze źródeł: rolniczych, komunalnych i przemysłowych;
- spełnienia wymagań obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie.

We wszystkich kategoriach wód działania ukierunkowane na likwidację presji fizykochemicznych i chemicznych mają ograniczyć zanieczyszczenia u źródła ich powstania, ze szczególnym uwzględnieniem:

- ograniczenia zanieczyszczeń rozproszonych z obszarów rolniczych i z depozycji atmosferycznej;
- ograniczenia zanieczyszczeń rozproszonych z obszarów zurbanizowanych (miejskich), turystyki i transportu;
- ograniczenia zanieczyszczeń ze źródeł punktowych - przemysłowych i komunalnych.

W zakresie realizacji celów środowiskowych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie zaplanowano realizację:

- działań wynikających z PO i PZO dla wodozależnych obszarów chronionych uwzględniających zróżnicowane zagrożenia stwierdzone w czasie ich opracowywania;
- działań naprawczych w zakresie dopływu zanieczyszczeń mogących mieć wpływ na stan wodozależnych obszarów chronionych;
- działań naprawczych w zakresie utrzymania naturalnego charakteru koryta w obrębie obszarów wodozależnych.

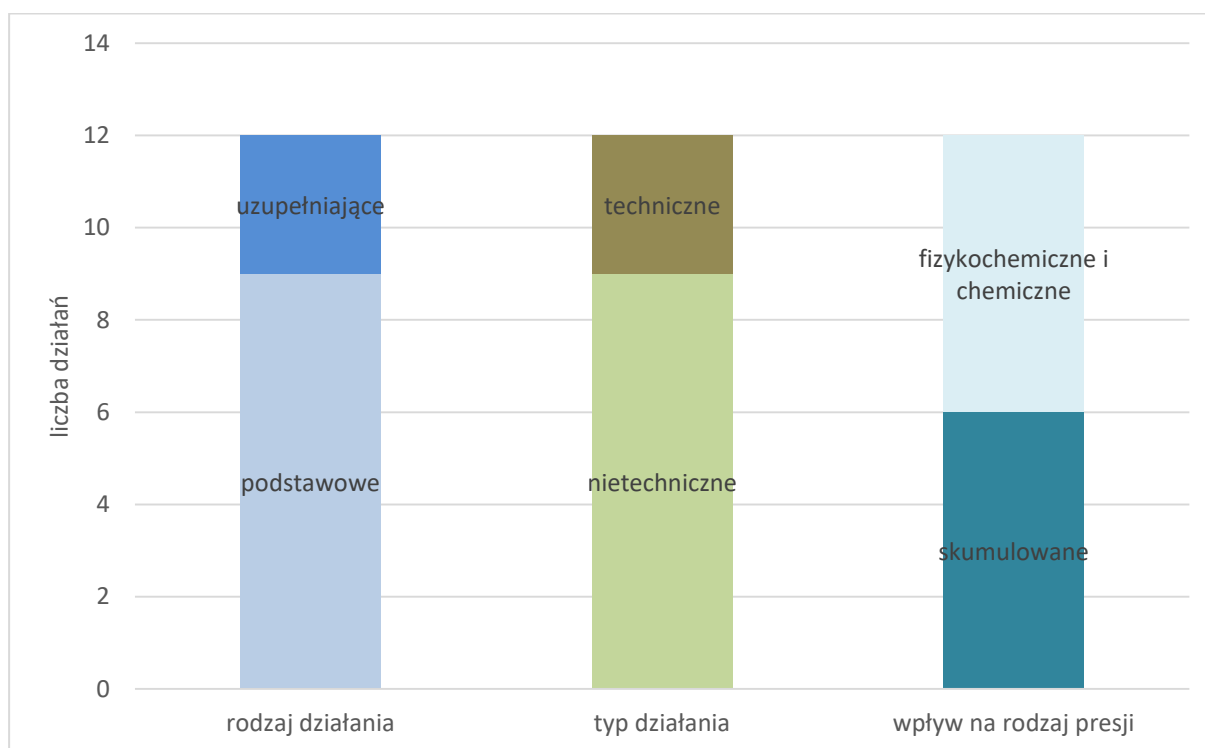
W zestawie działań dla jcwp RW najliczniejszą grupę działań stanowią działania związane z poprawą warunków dla obszarów chronionych (RWC\_02) – 6 działań dla wszystkich 3 jcwp (tabela 12-4). Zestawy działań zostały zaplanowane dla wszystkich 3 jcwp RW.

**Tabela 12-4 Zestawienie działań zalecanych do wdrożenia w jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej**

Kod IIaPGW	Grupa działań	Łączna liczba przypisanych działań	Liczba jcw z przypisanym działaniem	Udział w ogólnej liczbie jcw ze zbudowanym zestawem działań (%)
RWC_02	Działania wynikające z planów ochrony/planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie	6	3	100,00
RWP_02	Działania kontrolne	3	3	100,00
RWP_04	Działania edukacyjne i doradcze dla rolników	2	2	66,70
RWP_09	Aktualizacja programu ochrony środowiska	1	1	33,30

*Źródło: opracowanie własne*

Wśród działań zaplanowanych dla jcwp RW obszaru dorzecza Świeżej 75% stanowią działania podstawowe, a 25% stanowią działania uzupełniające.



**Wykres 12-10 Podział działań w zestawie dla jcwp RW dla obszaru dorzecza Świeżej**

*Źródło: opracowanie własne*

Informacje o działaniach zaplanowanych dla danej jcwp uwzględnione zostały w załączniku nr 9 (Zestaw działań RW). Zobrazowanie przestrzenne jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej z przypisanym zestawem działań prezentuje załącznik graficzny nr 33.

### 12.3.2. Zestaw działań podstawowych i uzupełniających jcwp LW

Zestawy działań dla jcwp LW zostały ukierunkowane na likwidację/zmniejszenie presji znaczących powodujących ryzyko nieosiągnięcia celów środowiskowych, ze szczególnym uwzględnieniem:

- poprawy jakości wód i ograniczenia dopływu zanieczyszczeń ze źródeł: rolniczych, komunalnych i przemysłowych;
- poprawy warunków morfologicznych (siedliskowych) w kontekście poprawy stanu elementów biologicznych;
- przywrócenia drożności dla migracji ryb, w tym także poprawa połączeń ekosystemów rzeczno-jeziornych;
- spełnienia wymagań obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków ustanowionych w u.o.p., dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie.

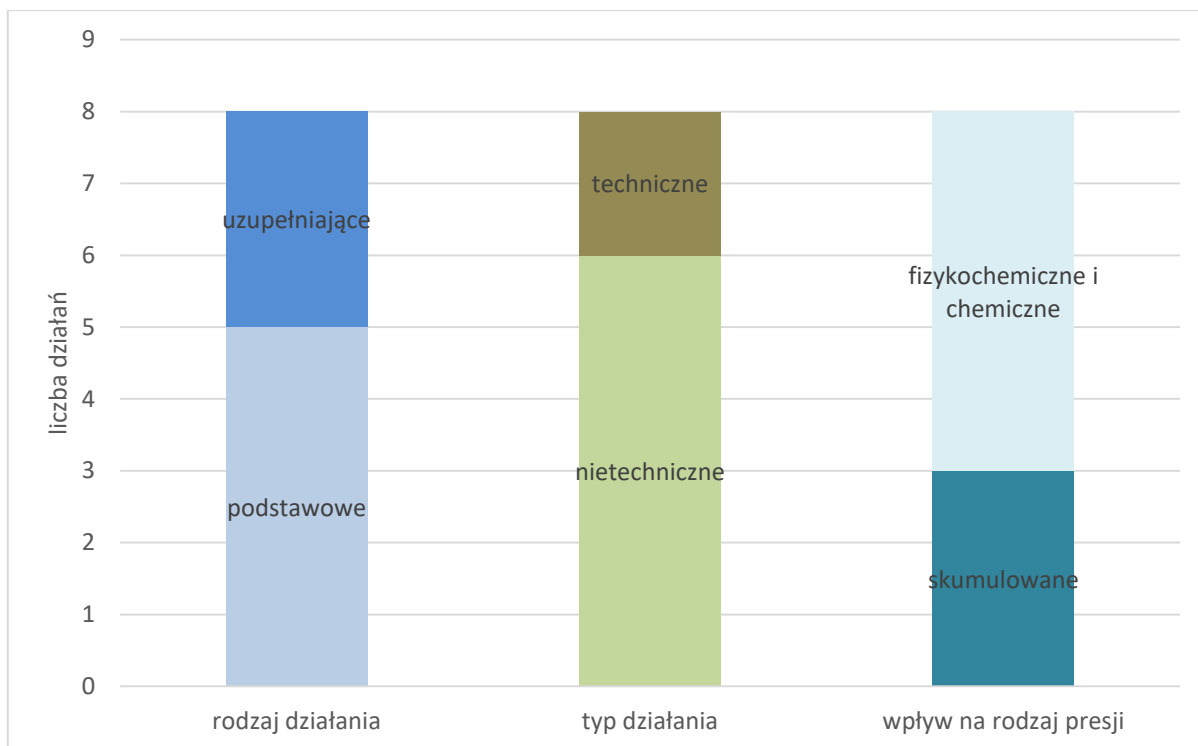
Na obszarze dorzecza Świeżej zestaw działań zbudowano dla 1 jcwp LW, co stanowi 100% jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej. Dla jedynej jcwp LW w dorzeczu Świeżej, Jezioro Głębockie, przypisano działania ukierunkowane na poprawę jakości wód i ograniczenia dopływu zanieczyszczeń oraz likwidację presji skumulowanych (tabela 12-5).

**Tabela 12-5 Zestawienie działań zalecanych do wdrożenia w jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej**

Kod grupy IlaPGW	Grupa działań	łączna liczba przypisanych działań	Liczba jcw z przypisanym działaniem	Udział w ogólnej liczbie jcw ze zbudowanym zestawem działań (%)
LWP_01	Działania edukacyjne i doradcze dla rolników	1	1	100,0
LWP_06	Gospodarka ściekowa na obszarach niezurbanizowanych	1	1	100,0
LWP_07	Gospodarka ściekowa na obszarach niezurbanizowanych	1	1	100,0
LWP_08	Działania kontrolne	1	1	100,0
LWP_09	Działania kontrolne i monitoringowe	1	1	100,0
LWC_08	Realizacja działań wynikających z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych	2	1	100,0
LWC_11	Działania kontrolne	1	1	100,0

*Źródło: opracowanie własne*

Wśród działań zaplanowanych dla jcwp LW obszaru dorzecza Świeżej 63% stanowią działania podstawowe, a 37% stanowią działania uzupełniające.



**Wykres 12-11 Podział działań w zestawie dla jcwp LW dla obszaru dorzecza Świeżej**

*Źródło: opracowanie własne*

Informacje o działaniach zaplanowanych dla danej jcwp uwzględnione zostały w załączniku nr 10 (Zestaw działań LW). Zobrazowanie przestrzenne jcwp LW na obszarze dorzecza Świeżej z przypisanym zestawem działań prezentuje załącznik graficzny nr 34.

### 12.3.3. Zestawy działań dla jcwpd (GW)

Zestawy działań dla poszczególnych jcwpd (GW) były konstruowane na podstawie oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych, a także wyników oceny stanu jcwpd.

Analizie poddano przyczyny stanu słabego jcwpd oraz zagrożenia w odniesieniu do osiągnięcia ustalonych celów środowiskowych. Dla każdej jcwpd podano w zestawie informację na temat wyniku najnowszej oceny stanu wykonanej w 2020 r. na podstawie wyników monitoringu diagnostycznego z 2019 r. oraz oceny ryzyka, różnicując z uwagi na rodzaj presji decydującej o stanie słabym bądź zagrożeniu jcwpd (presje związane ze stanem ilościowym, chemicznym lub ilościowym i chemicznym). Działania dla poszczególnych jcwpd przypisywano tak, aby były ukierunkowane na redukcję zidentyfikowanych presji decydujących o stanie lub zagrożeniu jcwpd. W obszarze presji wpływających na stan chemiczny jcwpd dodatkowo dokonano rozdzielenia z uwagi na rodzaj presji, wyróżniając:

- presje związane z rolnictwem i gospodarką komunalną (presja chemiczna typu A);
- presje związane z przemysłem i urbanizacją (presja chemiczna typu B).

Dla obszaru dorzecza Świeżej nie zbudowano zestawu działań dla jcwpd (GW). Na obszarze dorzecza Świeżej wydzielona jest jedna jcwpd, o nr 174. Zgodnie z wykonaną w 2020 r. oceną stanu jcwpd, na podstawie wyników monitoringu diagnostycznego z 2019 r., ta jcwpd jest o stanie dobrym, zarówno ilościowym jak i chemicznym. Wyniki oceny stanu jcwpd w dorzeczu Świeżej opisano w rozdziale 5. Jednocześnie w wyniku przeprowadzonej analizy presji nie stwierdzono dla niej zagrożenia nieosiągnięcia celu środowiskowego.

Dla jcwpd nr 174 nie wskazano żadnych dodatkowych działań w zestawie i przypisano dla niej wyłącznie działania wskazane w katalogu działań krajowych. Na podstawie wykonanych analiz przyjmuje się, że

do utrzymania stanu dobrego oraz osiągnięcia ustalonych celów środowiskowych wystarczy realizacja działań zawartych w katalogu krajowym.

## 12.4. Koszty zestawu działań

Łączne koszty zestawu działań na obszarze dorzecza Świeżej wynoszą 0,24 mln zł. 56% kosztów zestawu działań stanowią nakłady w ramach jcwp RW, a 44% dotyczy jcwp LW. Szczegółowe koszty zestawu działań na obszarze dorzecza Świeżej prezentują poniższe tabele:

**Tabela 12-6 Koszty zestawu działań na obszarze dorzecza Świeżej (w tys. zł)**

Region wodny	Razem	jcwp RW	jcwp LW
Świeża	239,98	134,70	105,28

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 12-7 Udział poszczególnych kategorii wód w nakładach ogółem zestawu działań - obszar dorzecza Świeżej**

Kategorie wód	jcwp RW	jcwp LW
Udział w kosztach ogółem (%)	58,13	43,87

*Źródło: opracowanie własne*

Największy udział w kosztach zestawu działań mają działania uzupełniające - 80%, pozostałe 20% stanowią działania podstawowe (tabela 12-10).

**Tabela 12-8 Koszty zestawu działań według rodzajów działań (w tys. zł) – obszar dorzecza Świeżej**

Rodzaj działania	Razem	jcwp RW	jcwp LW
Działania podstawowe	48,24	44,16	4,08
Działania uzupełniające	191,74	90,54	101,20

*Źródło: opracowanie własne*

W przypadku kosztów zestawu działań według kategorii działań należy stwierdzić, że największy udział w kosztach mają działania z zakresu aktualizacji programu ochrony środowiska – 52%. Drugą w kolejności kategorią są działania z zakresu gospodarki komunalnej i odpadami – 21%. Szczegółowe dane w podziale na poszczególne kategorie działań, przedstawia tabela poniżej.

**Tabela 12-9 Koszty zestawu działań według kategorii działań (w tys. zł) – obszar dorzecza Świeżej**

Kategoria działań	Razem	jcwp RW	jcwp LW
Adaptacja do zmian klimatu*	0,00	0,00	0,00
Aktualizacja programu ochrony środowiska	125,00	75,00	50,00
Działania kontrolne i monitoringowe*	0,00	0,00	0,00
Edukacja i informacja	16,74	15,54	1,20
Gospodarka komunalna i odpadami	50,00	0,00	50,00
Ograniczanie zanieczyszczeń rozproszonych	48,24	44,16	4,08
Gospodarowanie wodami opadowymi*	0,00	0,00	0,00

Kategoria działań	Razem	jcwp RW	jcwp LW
Indywidualne programy poprawy stanu jcwp*	0,00	0,00	0,00
Kształtowanie stosunków wodnych w zlewni jcwp*	0,00	0,00	0,00
Kształtowanie stref buforowych*	0,00	0,00	0,00
Leśnictwo*	0,00	0,00	0,00
Ochrona i odtwarzanie naturalnych procesów hydromorfologicznych w strefie brzegowej*	0,00	0,00	0,00
Poprawa stanu elementów i warunków hydromorfologicznych*	0,00	0,00	0,00
Poprawa warunków dla obszarów chronionych*	0,00	0,00	0,00
Przemysł*	0,00	0,00	0,00
Redukcja emisji i zrzutów substancji priorytetowych*	0,00	0,00	0,00
Rolnictwo*	0,00	0,00	0,00
Zapewnienie ciągłości biologicznej i morfologicznej rzek i potoków*	0,00	0,00	0,00
Zintegrowany system monitoringu suszy*	0,00	0,00	0,00
Inne*	0,00	0,00	0,00
<b>RAZEM</b>	<b>239,98</b>	<b>134,70</b>	<b>105,28</b>

\*koszt nie został określony (w zależności od wyceny potrzeb)

Źródło: opracowanie własne

Działania finansowane wyłącznie ze środków własnych bądź budżetu państwa stanowią 50% w ogólnej liczbie działań. Pozostałe 50% działań są to działania, które oprócz środków własnych czy budżetu państwa mogą być finansowane ze środków UE, innych środków krajowych (poprzez NFOŚiGW/WFOŚiGW) oraz środków programu LIFE. 80% wszystkich działań stanowią działania możliwe do wdrożenia do 2024 roku, przy czym nie mają one określonego źródła finansowania. 10% wszystkich działań z kolei jest możliwe do wdrożenia do 2024 roku i posiada zapewnione źródło finansowania. Także 10% działań jest możliwe do wdrożenia do 2027 roku, ale nie ma określonego źródła finansowania.

W poniższej tabeli zaprezentowano zestawienie statystyczne dotyczące realności wdrożenia zestawu działań na obszarze dorzecza:

**Tabela 12-10 Ocena realności wdrożenia działań – obszar dorzecza Świeżej**

Stopień oceny realności	Ocena jakościowa	Liczba działań	Udział (%)
1	Działania mało realne do wdrożenia do roku 2027	0	0,00
2	Działania możliwe do wdrożenia do roku 2027, ale brak określonego źródła finansowania lub konieczne zmiany prawne i kompetencyjne	2	10,00
3	Działania możliwe do wdrożenia do roku 2024, ale brak określonego źródła finansowania lub konieczne zmiany prawne i kompetencyjne	16	80,00

Stopień oceny realności	Ocena jakościowa	Liczba działań	Udział (%)
4	Działania możliwe do wdrożenia do roku 2027 – działanie jest przygotowane i ma zapewnione finansowanie	0	0,00
5	Działanie możliwe do wdrożenia do roku 2024 – działanie jest przygotowane i ma zapewnione finansowanie	2	10,00

Źródło: opracowanie własne

## 13. Podsumowanie działań

### 13.1. Informacje o planowanych i podjętych działaniach, które służą wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych

Zgodnie z art. 9 ust. 2 RDW państwa członkowskie w ramach PGW składają sprawozdanie o planowanych krokach podjętych dla wdrożenia art. 9 ust. 1 RDW, które mają się przyczynić do osiągnięcia celów środowiskowych dyrektywy, i o wkładzie uczynionym przez różnych użytkowników do zwrotu kosztów usług wodnych. Analogiczne przepisy transponujące ww. założenia do krajowego porządku prawnego znalazły się w art. 318 ust. 1 pkt 8 ustawy pr.w., gdzie wskazano, iż PGW na obszarze dorzecza zawiera m.in.: informacje o planowanych i podjętych działaniach, które służą wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych, przy uwzględnieniu wkładu wniesionego przez użytkowników wód oraz kosztów środowiskowych i zasobowych, zawierające w szczególności informacje o wynikach tych działań oraz ich wpływie na stan wód. W poprzednim cyklu planistycznym w ramach grupy działań mających na celu wypełnienie postanowień art. 11 ust. 3 pkt b RDW, czyli środków uznanych za odpowiednie do celów art. 9 RDW, w załączniku nr 1, *Katalog działań krajowych aktualizacji Programu wodno-środowiskowego kraju (aPWŚK)*, zawarto działania mające na celu wypełnienie postanowień art. 11 ust. 3 pkt b RDW (tabela 13-1):

**Tabela 13-1 Działania związane z wdrażaniem zasady zwrotu kosztów usług wodnych ujęte w aPWŚK**

Działanie	Jednostka odpowiedzialna	Harmonogram realizacji
Ustalanie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków z uwzględnieniem: <ul style="list-style-type: none"> <li>kosztów związanych ze świadczeniem usług,</li> <li>zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia,</li> <li>kosztów wynikających z planowanych wydatków inwestycyjnych.</li> </ul>	przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne	działanie ciągłe
Uwzględnienie zasady zwrotu kosztów w stosunku do administrowanych rzek i obiektów.	administrator ciekłu	działanie ciągłe

Źródło: opracowanie własne na podstawie aPWŚK, 2016

Aby zrealizować wymienione wyżej działania, dokonano zmian legislacyjnych mających na celu wdrożenie zasady zwrotu kosztów usług wodnych w ramach następujących aktów prawnych:

- ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne, (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 736).
- ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy.

### **13.1.1. Kompleksowe uregulowanie zasady zwrotu kosztów usług wodnych w ustawie – Prawo wodne**

Przyjęta w lipcu 2017 r. ustawa pr.w. była kompleksową zmianą uregulowań prawnych w zakresie gospodarki wodnej. Także w zakresie przepisów dotyczących zwrotu kosztów usług wodnych zmiany i uregulowania miały znaczący charakter oraz zakres. Ukierunkowane one zostały na wdrożenie do polskiego porządku prawnego zasady zwrotu kosztów usług wodnych przy jednoczesnym zapewnieniu pełnej ochrony wód zarówno pod względem ilościowym, jak i jakościowym. Do najważniejszych przepisów ustawy należy zaliczyć uregulowania w zakresie gospodarowania wodami w oparciu o zasadę zwrotu kosztów usług wodnych z uwzględnieniem kosztów środowiskowych i kosztów zasobowych oraz analizę ekonomiczną (art. 9 ust. 3 ustawy pr.w.). Same opłaty za usługi wodne są jednym z pięciu wskazanych enumeratywnie w ustawie instrumentów zarządzania zasobami wodnymi (art. 11 pkt 3 ustawy pr.w.) i jednym z dziewięciu instrumentów ekonomicznych służących gospodarowaniu wodami (art. 267 pkt 1 ustawy pr.w.).

#### **Definicja i zakres usług wodnych**

Konstrukcja definicji usług wodnych zawarta w ustawie pr.w. została oparta na trzech sposobach korzystania z wód: powszechnym, zwykłym i szczególnym.

Powszechne korzystanie z wód służy zaspokojeniu potrzeb osobistych, gospodarstwa domowego lub rolnego, bez stosowania specjalnych urządzeń technicznych, a także do wypoczynku, uprawiania turystyki, sportów wodnych oraz, na zasadach określonych w przepisach odrębnych, amatorskiego połowu ryb. Zwykłe korzystanie z wód służy zaspokojeniu potrzeb własnego gospodarstwa domowego lub własnego gospodarstwa rolnego i obejmuje:

- pobór wód podziemnych lub wód powierzchniowych w ilości średniorocznie nieprzekraczającej 5 m<sup>3</sup> na dobę;
- wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi w ilości nieprzekraczającej łącznie 5 m<sup>3</sup> na dobę.

Szczególnym korzystaniem z wód jest korzystanie z wód wykraczające poza powszechne korzystanie z wód oraz zwykłe korzystanie z wód, obejmujące:

- odwadnianie gruntów i upraw;
- użytkowanie wody znajdującej się w stawach i rowach;
- wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych będących własnością innych podmiotów ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego;
- wykonywanie na nieruchomości o powierzchni powyżej 3500 m<sup>2</sup> robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej przez wyłączenie więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach nieujętych w systemy kanalizacji otwartej lub zamkniętej;
- rybackie korzystanie ze śródlądowych wód powierzchniowych;
- wykorzystywanie wód do celów żeglugi śródlądowej oraz spławu;
- przerzuty wód oraz sztuczne zasilanie wód podziemnych;
- wydobywanie z wód powierzchniowych, w tym z morskich wód wewnętrznych wraz z wodami wewnętrznymi Zatoki Gdańskiej oraz wód morza terytorialnego, kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, a także wycinanie roślin z wód lub brzegu;
- chów ryb w sadzach;



- zapewnienie wody dla funkcjonowania urządzeń umożliwiających migrację ryb;
- korzystanie z wód do nawadniania gruntów lub upraw, a także na potrzeby działalności rolniczej, w ilości większej niż średniorocznie 5 m<sup>3</sup> na dobę;
- korzystanie z wód na potrzeby działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza;
- rolnicze wykorzystanie ścieków, jeżeli ich łączna ilość jest większa niż 5 m<sup>3</sup> na dobę;
- chów lub hodowlę ryb oraz innych organizmów wodnych w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących, przeznaczonych na te cele.

Zgodnie z ustawą pr.w. usługi wodne obejmują:

- pobór wód podziemnych lub wód powierzchniowych;
- piętrzenie, magazynowanie lub retencjonowanie wód podziemnych i wód powierzchniowych oraz korzystanie z tych wód;
- uzdatnianie wód podziemnych i powierzchniowych oraz ich dystrybucję;
- odbiór i oczyszczanie ścieków;
- wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, obejmujące także wprowadzanie ścieków do urządzeń wodnych;
- korzystanie z wód do celów energetyki, w tym energetyki wodnej;
- odprowadzanie do wód lub do urządzeń wodnych wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo w systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast;
- trwałe odwadnianie gruntów, obiektów lub wykopów budowlanych oraz zakładów górniczych, a także odprowadzanie do wód – wód pochodzących z odwodnienia gruntów w granicach administracyjnych miast;
- odprowadzanie do wód lub do ziemi wód pobranych i niewykorzystanych.

### **System opłat za usługi wodne**

Nowa ustawa pr.w. wprowadziła nowy system opłat za usługi wodne, które stanowią jeden z najważniejszych praktycznych instrumentów ukierunkowanych na wdrożenie postanowień art. 9 RDW, czyli zasady zwrotu kosztów usług wodnych. Przed 2018 r. opłaty za korzystanie z wód były w Polsce ustalane i ponoszone na rzecz urzędów marszałkowskich. W wyniku wprowadzonych zmian opłaty za usługi wodne zostały wydzielone z szeroko rozumianych opłat środowiskowych i w całości znalazły się w zakresie regulacji ustawy pr.w. oraz zaproponowanego przez tę ustawę systemu instytucjonalnego (w zasadniczej części znalazły się w kompetencjach PGW WP).

Zgodnie z ustawą pr.w. opłaty za usługi wodne uiszcza się za następujący zakres form korzystania z wód:

- pobór wód podziemnych lub wód powierzchniowych;
- wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi;
- odprowadzanie do wód: wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast, a także wód pochodzących z odwodnienia gruntów w granicach administracyjnych miast;

- pobór wód podziemnych i wód powierzchniowych na potrzeby chowu i hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych;
- wprowadzanie do wód lub do ziemi ścieków z chowu lub hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych

oraz

- zmniejszenie naturalnej retencji terenowej na skutek wykonywania na nieruchomości o powierzchni powyżej 3500 m<sup>2</sup> robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie tej retencji przez wyłączenie więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach nieujętych w systemy kanalizacji otwartej lub zamkniętej;
- wydobywanie z wód powierzchniowych, w tym z morskich wód wewnętrznych wraz z wodami wewnętrznymi Zatoki Gdańskiej oraz wód morza terytorialnego, kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, a także wycinanie roślin z wód lub brzegu.

Opłaty za usługi wodne są ustalane w oparciu o część stałą i część zmienną. Podstawę ustalenia opłaty stałej stanowi pozwolenie wodnoprawne lub pozwolenie zintegrowane i jest ona naliczana za maksymalną ilość m<sup>3</sup>/s pobranej wody powierzchniowej lub podziemnej. Ideą stojącą za wprowadzeniem opłaty stałej była racjonalizacja zarządzania zasobami wodnymi (opłata stymulująca do podawania maksymalnych wartości zapotrzebowania na usługi wodne jak najbardziej zbliżonych do faktycznego zapotrzebowania, a nie deklarowanie wartości często znacznie wykraczających poza faktyczne zapotrzebowanie na usługi wodne). Wysokość opłaty zmiennej z kolei zależy od faktycznego zakresu korzystania z wód.

Szczegóły aktualnie obowiązującego systemu opłat za usługi wodne na podstawie delegacji zawartej w art. 277 ustawy pr.w. zostały określone w rozporządzeniach Rady Ministrów wydanych jako akty wykonawcze do ustawy pr.w. Rozporządzenia określiły wysokość jednostkowych stawek opłat za usługi wodne zarówno w formie opłaty stałej, jak i opłaty zmiennej.

Ustawa pr.w. określa obszary wyłączeń z obowiązującego systemu opłat, w tym m.in.:

- korzystanie z wód w okresach zdarzeń i zjawisk o nieprzewidywalnym i gwałtownym charakterze oraz zagrażającym innym szczególnie chronionym wartościom i dobrom;
- zakłady górnicze w przypadku poboru wód w ramach prowadzonych przez nie odwodnień;
- szczególny charakter poboru wód z morskich wód wewnętrznych;
- zmniejszenie naturalnej retencji terenowej w przypadku dróg publicznych i dróg kolejowych, z których wody opadowe lub roztopowe są odprowadzane do wód lub do ziemi za pomocą urządzeń wodnych umożliwiających retencję lub infiltrację tych wód, a także w przypadku kościołów i innych związków wyznaniowych (niższe stawki opłat obowiązują w przypadku istnienia urządzeń do retencjonowania wody z terenów uszczelnionych);
- wydobywanie kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, a także wycinanie roślin z wód lub brzegu przez urzędy morskie;
- wprowadzanie do ziemi ścieków w celu rolniczego wykorzystania;
- wprowadzanie wód pochodzących z elektrowni, a także wykorzystywanych na potrzeby chowu i hodowli ryb z uwzględnieniem ograniczeń ściśle określonych w ustawie pr.w.;
- zwolnienia wynikające z praktycznych aspektów związanych z poborem opłat o małej wartości.

### **13.1.2. System regulacji i zatwierdzania taryf za usługi wodno-kanalizacyjne**

Przed 2018 r. kompetencje w zakresie ustalenia cen za usługi dotyczące zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków pozostawały w gestii poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Kompleksowa zmiana uregulowań w tym obszarze, wynikająca ze znowelizowanych przepisów u.z.z.w.o.ś, dotyczyła wprowadzenia przepisów ukierunkowanych na standaryzację usług w sektorze zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności dotyczących wprowadzenia efektywnego nadzoru nad ustanawianiem cen i opłat za świadczenie usług oraz jednolitych ram prawnych prowadzenia działalności w tym zakresie. W tym świetle do najważniejszych wprowadzonych zmian należy zaliczyć:

- wprowadzenie organu regulacyjnego;
- modyfikacje w systemie ustalania i zatwierdzania taryf;
- wprowadzenie uregulowań w obszarze rozstrzygania sporów pomiędzy przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług.

Dwa pierwsze wymienione powyżej obszary stanowią praktyczne ramy instytucjonalne dla realizacji działań związanych z wdrażaniem przez przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne zasady zwrotu kosztów usług wodnych.

#### **Wprowadzenie organu regulacyjnego**

W przyjętym modelu funkcjonowania rynku dostarczania wody i odbioru ścieków zdecydowano się na wprowadzenie organu regulacyjnego, któremu powierzono w szczególności następujące zadania:

- opiniowanie regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków w celu zapewnienia ich zgodności z przepisami o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków;
- zatwierdzanie taryf;
- rozstrzyganie sporów pomiędzy przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami tych usług.

Funkcja organu regulacyjnego została powierzona właściwemu miejscowo dyrektorowi RZGW WP, w którego kompetencjach znajdują się ponadto:

- zbieranie i przetwarzanie informacji dotyczących przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, w szczególności obliczanie średnich cen dostaw wody i odbioru ścieków i publikowanie informacji o tych cenach;
- sporządzanie i publikowanie raportów dotyczących warunków wykonywania działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków;
- wymierzanie kar pieniężnych związanych ze stosowaniem taryf.

#### **System ustalania i zatwierdzania taryf**

Najważniejsze zmiany wprowadzone w zasadach ustalania taryf przez przedsiębiorstwa dotyczyły:

- wydłużenia okresu obowiązywania taryf z jednego roku do trzech lat, co miało na celu zapewnienie możliwości bilansowania dostępnych zasobów wodnych w okresie dłuższym niż 1 rok (przede wszystkim w odpowiedzi na takie zjawiska jak susza), zagwarantowanie przewidywalnego poziomu cen odbiorcom usług wodnych w dłuższym horyzoncie czasowym, a także zmniejszenie obciążeń administracyjnych zarówno po stronie przedsiębiorstw, jak i organu regulacyjnego;

- jasnego i precyzyjnego powiązania niezbędnych przychodów do świadczenia usług (stanowiących podstawę do ustalenia taryfy) z ponoszonymi przez to przedsiębiorstwo kosztami (stałymi, zmiennymi i inwestycyjnymi) związanymi bezpośrednio ze świadczeniem usług wodociągowo-kanalizacyjnych, co oznacza obowiązek zapewnienia realizacji zasady zwrotu kosztów usług wodno-kanalizacyjnych;
- wzmocnienia nadzoru nad alokacją kosztów pomiędzy taryfowymi grupami odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, co zapewnia wdrożenie zasady „zanieczyszczający płaci” również na poziomie poszczególnych grup odbiorców.

Organ regulacyjny ocenia i weryfikuje projekt taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków m.in. pod względem zgodności z przepisami ustawy pr.w., a zatem również pod kątem spełnienia zasady zwrotu kosztów usług wodnych. Na podstawie przedstawionych informacji i wniosków podejmuje w drodze decyzji jedno z dwóch możliwych rozstrzygnięć:

- zatwierdza taryfę zaproponowaną przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne;
- odmawia jej zatwierdzenia, jednocześnie wzywając przedsiębiorstwo do przedłożenia poprawionego wniosku (projektu taryfy lub uzasadnienia);

Dodatkowo, w przypadku nieprzedłożenia w wymaganym terminie poprawionego wniosku wyznacza taryfę tymczasową na podstawie własnej oceny warunków ekonomicznych, w jakich działa dane przedsiębiorstwo, oraz z uwzględnieniem niezbędnego poziomu pokrycia kosztów funkcjonowania i świadczenia usług.

Podsumowując, wprowadzone zmiany w pozytywny sposób przyczyniły się do wsparcia wdrażania zasady zwrotu kosztów usług wodnych, przenosząc kompetencje nadzorcze nad ustalaniem taryf z poziomu jednostek samorządu terytorialnego na poziom organu regulacyjnego, jakim jest dyrektor RZGW WP. Dzięki temu zapewniono odpowiedni mechanizm weryfikacyjno-kontrolny pod kątem przestrzegania i praktycznego wdrażania zasady zwrotu kosztów usług wodnych.

### Praktyczne aspekty funkcjonowania nowego systemu

W 2018 r. w oparciu o nowe przepisy organ regulacyjny zweryfikował w skali kraju 2 794 wnioski taryfowe, w tym 284 zostało zweryfikowanych przez RZGW WP w Gdańsku. Poniższe tabele (tabela 13-2 do 13-4) przedstawiają liczbę złożonych wniosków taryfowych w podziale na typy przedsiębiorstw występujących z wnioskiem.

**Tabela 13-2 Liczba złożonych wniosków taryfowych według organu regulacyjnego (RZGW WP)**

RZGW WP	Liczba wniosków taryfowych	Udział wniosków w podziale na RZGW WP (%)
RZGW WP w Gdańsku	284	10,17
Pozostałe RZGW WP	2510	89,83
<b>Razem</b>	<b>2794</b>	<b>100,00</b>

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 13-3 Liczba wniosków taryfowych złożonych do RZGW WP w Gdańsku według formy organizacyjnej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego występującego z wnioskiem**

Forma organizacyjna	Liczba wniosków taryfowych	Udział (%)
Jednoosobowa działalność gospodarcza	2	0,70
Jednostka budżetowa	3	1,06

Forma organizacyjna	Liczba wniosków taryfowych	Udział (%)
Jednostka samorządu terytorialnego	74	26,06
Przedsiębiorstwo państwowe	1	0,35
Samorządowy zakład budżetowy	49	17,25
Spółdzielnia	3	1,06
Spółka akcyjna	5	1,76
Spółka cywilna	5	1,76
Spółka jawna	0	0,00
Spółka wodna	0	0,00
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	141	49,65
Stowarzyszenie	1	0,35
Związek gmin	0	0,00
<b>Razem</b>	<b>284</b>	<b>100,00</b>

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 13-4** Liczba wniosków taryfowych złożonych do RZGW WP w Gdańsku według rodzaju działalności przedsiębiorstwa

Rodzaj działalności	Liczba zweryfikowanych wniosków	Udział (%)
Odbiór ścieków	17	5,99
Zaopatrzenie w wodę	24	8,45
Zaopatrzenie w wodę i odbiór ścieków	243	85,56
<b>Razem</b>	<b>284</b>	<b>100,00</b>

*Źródło: opracowanie własne*

Podsumowując, system ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków z uwzględnieniem kosztów związanych ze świadczeniem usług, zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, a także kosztów wynikających z planowanych wydatków inwestycyjnych został w III cyklu planistycznym zmodyfikowany pod kątem spełnienia zasady zwrotu kosztów usług wodnych.

### 13.1.3. Planowane działania

Wyszczególnione i omówione powyżej działania są rekomendowane do kontynuowania i powinny być także podjęte w ramach IV cyklu planistycznego (2022–2027). Działania te zostały zaproponowane i były także ujęte w katalogu działań krajowych w ramach III cyklu planistycznego. Mają one charakter ciągły, a ich ujęcie w katalogu działań krajowych w ramach IV cyklu planistycznego zapewnia, iż zasada zwrotu kosztów usług wodnych jest i będzie wdrażana w sposób trwały zgodnie z wymogami RDW w dwóch zasadniczych obszarach funkcjonalnych (tabela 13-5):

- przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, świadczące usługi w zakresie zbiorowego dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla całej czas rosnącej grupy odbiorców;
- przez administratora cieku w zakresie administrowanych rzek i obiektów.

Zgodnie z przepisami art. 9 RDW państwa członkowskie powinny zapewnić, aby usługi wodne były realizowane z uwzględnieniem zasady zwrotu ich kosztów. Ujęcie ww. działań jako działań bezpośrednio wspierających realizację ww. zasady jest więc konieczne i uzasadnione.

**Tabela 13-5 Działania planowane na IV cykl planistyczny (2022–2027)**

Działanie	Jednostka odpowiedzialna	Harmonogram realizacji
Ustalanie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków z uwzględnieniem: <ul style="list-style-type: none"> <li>• kosztów związanych ze świadczeniem usług,</li> <li>• zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia,</li> <li>• kosztów wynikających z planowanych wydatków inwestycyjnych.</li> </ul>	przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne	działanie ciągłe
Uwzględnienie zasady zwrotu kosztów w stosunku do administrowanych rzek i obiektów.	administrator cieku	działanie ciągłe

*Źródło: opracowanie własne*

## 13.2. Podsumowanie działań podjętych dla realizacji celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem w wodę

Zaopatrzenie w wodę do spożycia przez ludzi stanowi jeden z aspektów uwzględnionych w ustawie pr.w. poprzez uznanie jcwp przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, jako obszary chronione (art. 16 pkt 32 ustawy pr.w.).

Na obszarze dorzecza Świeżej nie występują jcwp przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia. W przypadku jcwpd, wszystkie są uznane za przeznaczone do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia.

Działania ukierunkowane na zapewnienie odpowiedniej jakości wody na cele zaopatrzenia ludności stanowią podstawowe działania uwzględniane zarówno w poprzednim cyklu planistycznym, jak i obecnie.

W poprzednim cyklu planistycznym, działania dotyczące realizacji celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem w wodę, uwzględnione zostały w ramach grup działań: dostęp do informacji oraz działania organizacyjno-prawne (tabela 13-6).

**Tabela 13-6 Działania związane z realizacją celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem wodę ujęte w aPWŚK**

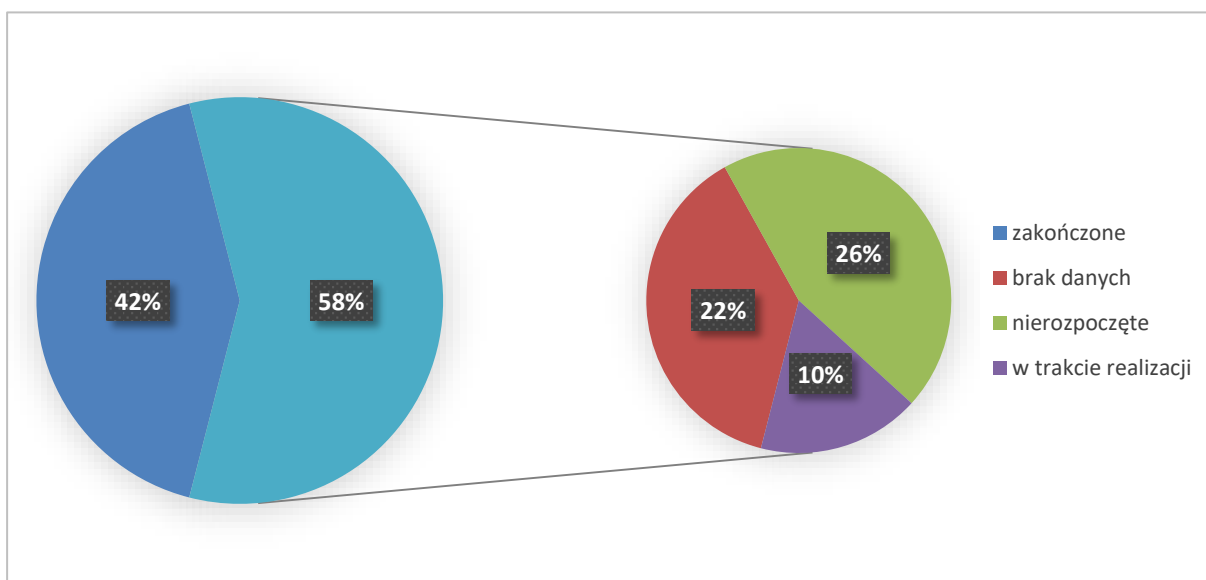
Grupa działań	Nazwa działania	Harmonogram realizacji
Dostęp do informacji	Opracowanie oceny jakości wody wykorzystywanej do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia (działania podstawowe)	działanie ciągłe
Działania organizacyjno-prawne	Ustanowienie obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych (działania podstawowe)	działanie ciągłe
Działania organizacyjno-prawne	Opracowanie dokumentacji na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) (działanie podstawowe)	IV kw. 2021

Grupa działań	Nazwa działania	Harmonogram realizacji
Działania organizacyjno-prawne	Opracowanie projektu rozporządzenia na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) (działanie podstawowe)	IV kw. 2021
Działania organizacyjno-prawne	Wydanie rozporządzenia na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) (działanie podstawowe)	IV kw. 2021
Działania organizacyjno-prawne	Przegląd pozwoleń wodnoprawnych związanych z poborem wód podziemnych (działanie podstawowe)	działanie ciągłe

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny wdrożenia programów działań jcwp i jcwpd (2020)*

Działania z grupy dostęp do informacji są realizowane w trybie ciągłym, ogólny stopień ich wdrożenia oszacowany został na 42%.

Stan realizacji działań z grupy prawno-organizacyjnej prezentuje poniższy wykres 13-1. 42% działań zostało zrealizowanych w pełni, spośród pozostałych 58% działania nierozpoczęte stanowią 26%, w trakcie realizacji pozostaje 10%, natomiast 22% działań nie uzyskało informacji o statusie zaawansowania.



**Wykres 13-1 Stan realizacji działań z grupy działania organizacyjno-prawne**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Oceny wdrożenia programów działań jcwp i jcwpd (2020)*

W poprzednim cyklu planistycznym wykazano tylko jedno działanie dla jcwpd mające na celu przeprowadzenie pogłębionej analizy presji w celu ustalenia przyczyn nieosiągnięcia dobrego stanu wód. Działanie to zostało zrealizowane.

Zgodnie z wynikami oceny stanu jcwpd nr 174 uzyskała stan dobry ilościowy oraz stan dobry chemiczny. Dla przedmiotowej jcwpd nie wyznaczono zakresu działań podstawowych i uzupełniających poprawiających stan ilościowy wód podziemnych. Założono, że do utrzymania dobrego stanu ilościowego wystarczy realizacja działań zawartych w katalogu krajowym.

W ramach IIaPGW wypracowane katalogi działań zawierają zarówno działania podstawowe, jak i uzupełniające w podziale na działania krajowe (realizowane we wszystkich jcw bez względu na zidentyfikowane presje znaczące) oraz działania przypisane do poszczególnych jcw na podstawie analizy znaczących oddziaływań. W przypadku działań dot. aspektu zaopatrzenia w wodę do spożycia, działania z aPWŚK zostały przyjęte do prolongaty (kontynuacji) przy uwzględnieniu koniecznych modyfikacji wynikających ze zmian wprowadzonych ustawą pr.w.

Zaproponowanie działania w aspekcie realizacji celów środowiskowych i wymagań związanych z zaopatrzeniem w wodę, na poziomie krajowym przedstawione zostały w poniższej tabeli 13-7.

**Tabela 13-7 Przykłady proponowanych działań krajowych, wspólnych dla wszystkich jcw – obszar dorzecza Świeżej**

Grupa działań	Nazwa działania	Działanie nowe / prolongata*	Harmonogram realizacji
Gospodarka komunalna	Zakaz wprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych bezpośrednio do wód podziemnych (działanie podstawowe)	działanie nowe	działanie ciągłe
Gospodarka komunalna	Ewidencja zbiorników bezodpływowych w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej	prolongata	działanie ciągłe
Gospodarka komunalna	Ewidencja umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	prolongata	działanie ciągłe
Kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych	Uzgodnianie projektów aktów prawa miejscowego ustanawiających strefy ochronne obejmujące teren ochrony bezpośredniej i teren ochrony pośredniej (działanie podstawowe)	działanie nowe	działanie ciągłe
Kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych	Obowiązek uwzględniania w aktach planowania przestrzennego zbiorników wód podziemnych, stref ochronnych ujęć wód i obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych (działanie podstawowe)	działanie nowe	działanie ciągłe
Kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych	Zakaz wprowadzania ścieków do wód i do ziemi w granicach obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych, a także stref ochronnych ujęć wody, jeżeli byłoby to sprzeczne z warunkami ochrony (działanie podstawowe)	działanie nowe	działanie ciągłe
Kształtowanie stosunków wodnych oraz ochrona ekosystemów od wód zależnych	Ograniczenie poboru wód podziemnych na obszarach i w okresach występowania suszy (niżówki hydrogeologicznej) (działanie podstawowe)	działanie nowe	działanie ciągłe
Projekt badawczo-rozwojowy	Opracowanie spójnej w skali kraju metodyki wyznaczania jezior do objęcia obszarem ochronnym zbiorników wód śródlądowych, pozwalającej w jednoznaczny sposób wskazać procedurę typowania jezior do objęcia obszarem ochronnym. Metodyka taka powinna zostać w oparciu o badania pilotażowe zrealizowane na jeziorach o różnym stanie ekologicznym oraz uwarunkowaniach zlewniowych (działanie podstawowe)	działanie nowe	2023
Monitoring i ewaluacja	Przegląd pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód, a także realizacji tych pozwoleń, co najmniej raz na 4 lata (działanie podstawowe)	prolongata	działanie ciągłe



Grupa działań	Nazwa działania	Działanie nowe / prolongata*	Harmonogram realizacji
Monitoring i ewaluacja	Przegląd pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, lub do urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń, co najmniej raz na 4 lata (działanie podstawowe)	prolongata	działanie ciągłe

\*prolongata - działanie kontynuowane w stosunku do aPGW (2016-2021)

Źródło: opracowanie własne

Wszystkie działania dla poszczególnych jcwp znajdują się w zestawie działań (załącznik nr 1). Dodatkowo informację dotyczącą przypisanych danej jcwp działań prezentuje również załącznik nr 1 (Zestawienie główne). W załączniku nr 1 każda jcwp posiada oznaczenie wskazujące, czy zalicza się do grupy jcwp przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia. W przypadku jcwpd dotyczy to jcwpd 174.

### 13.3. Informacje dotyczące pozwoleń wodnoprawnych

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 10 ustawy pr.w. PGW zawiera informacje dotyczące pozwoleń wodnoprawnych, które są udzielone na pobór wód, magazynowanie wód, wprowadzanie ścieków do wód oraz regulację wód, w odniesieniu do rejestru pozwoleń zawartych w systemie informacyjnym gospodarowania wodami. W ramach przepisów ustawy pr.w. pozwolenie wodnoprawne należy do szerszego zbioru aktów administracyjnych – zgód wodnoprawnych obejmując:

- pozwolenie wodnoprawne;
- zgłoszenie wodnoprawne;
- ocenę wodnoprawną;
- wydanie decyzji, o których mowa:
  - w art. 77 ust. 3 i ust. 8 ustawy pr.w. (zwolnienia z zakazów związanych z wprowadzeniem ścieków do wód i ziemi),
  - w art. 176 ust. 4 ustawy pr.w. (zwolnienie z zakazów wpływających na szczelność i stabilność wałów przeciwpowodziowych).

W wyniku wejścia w życie ustawy pr.w. zmianie uległa struktura kompetencyjna organów właściwych do wydawania pozwoleń wodnoprawnych:

- do 31 grudnia 2017 r. (ustawa s.pr.w.) – organem właściwym do wydania pozwolenia wodnoprawnego był co do zasady starosta, w przypadkach wyszczególnionych:
  - marszałek województwa – w sprawach, o których mowa w art. 140 ust. 2 ustawy s.pr.w.,
  - dyrektor RZGW – w przypadku przedsięwzięć w całości lub w części położonych na terenach zamkniętych w rozumieniu Prawa ochrony środowiska (art. 140 ust. 2a ustawy s.pr.w.);
- od 1 stycznia 2018 r. – organy właściwe do wydawania pozwoleń wodnoprawnych to:
  - właściwe organy PGW WP – zgodnie z podziałem kompetencyjnym zawartym w art. 397 ustawy pr.w.,
  - minister właściwy ds. gospodarki wodnej – gdy wnioskodawcą jest PGW WP.

Na podstawie danych z systemu informacyjnego gospodarowania wodami oraz *bazy Identyfikacji presji* dokonano przeglądu i analizy pozwoleń wodnoprawnych obowiązujących w okresie, którego plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza dotyczy, tj. w okresie 2022–2027 (*na podstawie*

*danych bazy Identyfikacji presji*). Dodatkowo wskazane zostały pozwolenia wodnoprawne udzielone po wejściu w życie ustawy pr.w., tj. w okresie 2018–2019 r.

Informacje dotyczące pozwoleń wodnoprawnych wykorzystywane są na potrzeby wykonywania szczegółowych analiz dla jcw, w których stwierdzono zagrożenie nieosiągnięciem celów środowiskowych. W myśl art. 325 ustawy pr.w. zagrożenie nieosiągnięciem celów środowiskowych może być podstawą do dodatkowego przeglądu udzielonych pozwoleń, a w konsekwencji wskazania pozwoleń, które powinny być cofnięte lub ograniczone w celu zapobieżenia zagrożeniu osiągnięcia celów środowiskowych.

Dostępne w czasie opracowywania IIaPGW dane wskazują na nieznaczącą liczbę udzielanych pozwoleń wodnoprawnych na obszarze dorzecza Świeżej (1 pozwolenie wodnoprawne wg bazy Identyfikacji presji).

### **13.4. Informacje o zezwoleniach na wprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych**

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 11 ustawy pr.w. plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza zawiera informacje dotyczące przypadków, w których udzielono zezwolenia na wprowadzenie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych, rozumiane jako wprowadzenie w inny sposób niż poprzez przesiąkanie przez glebę i podglebie.

Zgodnie z postanowieniami dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu: „wprowadzanie zanieczyszczeń do wód podziemnych” oznacza bezpośrednie lub pośrednie wprowadzanie zanieczyszczeń do wód podziemnych spowodowane działalnością człowieka.

Wprowadzenie ścieków oraz wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, bezpośrednio do wód podziemnych jest zakazane na podstawie art. 75 pkt 1 i art. 75a pkt 1 ustawy pr.w.

W zakresie bezpośrednich zrzutów ścieków do wód podziemnych w katalogu działań krajowych znajdują się działania ciągłe związane z działaniem podstawowym (art. 324. ust. 2 ustawy pr.w.): niewprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych, rozumiane jako wprowadzanie w inny sposób niż przez przesiąkanie przez glebę i podglebie, z zastrzeżeniem wyjątków określonych w odrębnych przepisach, o ile nie zagrożą one osiągnięciu celów środowiskowych dla jednolitych części wód podziemnych (zgodnie z art. 76 ust. 1 pkt 5 ustawy pr.w). Dopuszcza się wprowadzanie wód wykorzystanych pochodzących z pomp ciepła lub wykorzystanych wód geotermalnych – do wód podziemnych). Poprzez zanieczyszczenie – rozumie się emisję w rozumieniu art. 3 pkt 4 ustawy p.o.ś., która może być szkodliwa dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, w tym jakości ekosystemów wodnych lub ekosystemów lądowych bezpośrednio zależnych od ekosystemów wodnych, powodować szkodę w dobrach materialnych, pogarszać walory estetyczne środowiska lub kolidować z uzasadnionymi sposobami korzystania ze środowiska, w szczególności powodować zanieczyszczenie wód powierzchniowych i wód podziemnych.

Działanie podstawowe realizowane jest poprzez następujące działania z katalogu krajowego IIaPGW:

- stosowanie przepisów dotyczących urządzeń wodnych odpowiednio do robót w wodach oraz innych robót, które mogą być przyczyną zmiany naturalnych przepływów wód, stanu wód stojących i stanu wód podziemnych poza granicami nieruchomości gruntowej, na której są prowadzone te roboty; podstawa prawna: art. 324 ust. 2 ustawy pr.w. w związku z art. 17 ust. 1 pkt 3 lit. c) ustawy pr.w.; podmiot odpowiedzialny: wykonawca robót;
- zakaz wprowadzania ścieków bezpośrednio do wód podziemnych; podstawa prawna: art. 324 ust. 2 ustawy pr.w. w związku z art. 75 pkt 1 ustawy pr.w.; podmiot odpowiedzialny – nieograniczony krąg podmiotów;

- zakaz wprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych bezpośrednio do wód podziemnych; podstawa prawna: art. 324 ust. 2 ustawy pr.w. w związku z art. 75a pkt 1 ustawy pr.w.; podmiot odpowiedzialny – zarządcy otwartych lub zamkniętych systemów kanalizacji deszczowej;
- umieszczenie w PGW informacji o przypadkach, w których udzielono zezwolenia na wprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych, rozumiane jako wprowadzanie w inny sposób niż przez przesiąkanie przez glebę i podglebie;
- nałożenie obowiązku zlikwidowania nieczynnych studni położonych na terenie ochrony pośredniej ujęcia wody, jeżeli studnie te zagrażają jakości ujmowanej wody. Obowiązek ten nakłada na właściciela gruntu, w drodze decyzji, właściwy organ Wód Polskich na wniosek właściciela ujęcia wody i na jego koszt; podstawa prawna: art. 324 ust. 2 ustawy pr.w. w związku z art. 132 ustawy pr.w.); podmiot odpowiedzialny: właściciel gruntów.

### 13.5. Podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 12 ustawy pr.w. plany gospodarowania wodami zawierają podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy pr.w., dla których środowiskowe normy jakości zostały określone w faunie wodnej i florze oraz które wykazują tendencje do akumulowania się w osadach, w tym informacje o wynikach tych działań oraz ich wpływie na stan wód.

#### 13.5.1. Wdrażanie działań w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych

Opracowana w 2016 r. aPWŚK zdefiniowała program działań podstawowych i uzupełniających. W zakresie eliminowania stężeń substancji priorytetowych działania podstawowe stanowią minimalne wymogi dla administracji i podmiotów korzystających ze środowiska, jakie należy spełnić w celu utrzymania wpływu presji co najmniej na tym samym poziomie i niepogarszania stanu wód. Obowiązek realizacji tych działań wynika zarówno z RDW, jak i innych postanowień UE oraz przepisów prawa krajowego. Zakres realizacji części zadań podstawowych wyodrębniono w aPGW jako grupę działań realizowanych na poziomie krajowym. Wśród tego zestawu znajduje się szereg wymagań dotyczących postępowania z substancjami priorytetowymi w celu ich eliminacji ze środowiska wodnego.

Działania związane bezpośrednio lub pośrednio z ograniczaniem emisji zanieczyszczeń priorytetowych, określone w aPWŚK w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych ze środowiska wodnego, wprowadzono do planów gospodarowania wodami. Najważniejsze wybrane grupy działań zestawiono w tabeli poniżej (tabela 13-8). Pozostałe działania związane z eliminacją zanieczyszczeń priorytetowych zostały przypisane do konkretnych jcwp w ramach właściwych zestawów działań.

**Tabela 13-8 Wybrane działania z Katalogu działań krajowych aPWŚK (2016), znaczące dla poprawy stanu jakościowego jcwp**

Lp.	Grupy działań zdefiniowanych w aPWŚK (2016), istotnych dla redukcji emisji substancji priorytetowych	Harmonogram realizacji
Bezpośredni wpływ na eliminację zanieczyszczeń		
1.	Zakaz produkcji i stosowania substancji: aldryna, chlordan, chlordekon, dieldryna, endryna, endosulfan, heptachlor, heksachlorobenzen, mireks, toksafen, heksabromobifenyl, heksabromocyklododekan oraz DDT	działanie ciągłe
2.	Obowiązki w zakresie uzyskania pozwolenia zintegrowanego dla instalacji	działanie ciągłe
3.	Kontrola warunków odprowadzania ścieków	działanie ciągłe

Lp.	Grupy działań zdefiniowanych w aPWŚK (2016), istotnych dla redukcji emisji substancji priorytetowych	Harmonogram realizacji
4.	Obowiązek uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków przemysłowych do systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych	działanie ciągłe
5.	Kontrola dopuszczalnych mas substancji w odprowadzanych ściekach przemysłowych	działanie ciągłe
6.	Zakaz zrzutu ścieków ze statków do wód powierzchniowych	działanie ciągłe
7.	Obowiązek w zakresie uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków w ramach szczególnego korzystania z wód	działanie ciągłe
8.	Obowiązek zapewnienia, że wartości dopuszczalne zanieczyszczeń w ściekach wprowadzanych do wód i do ziemi nie są przekroczone	działanie ciągłe
9.	Kontrola dotycząca przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska	działanie ciągłe
10.	Przegląd ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na odprowadzanie ścieków oraz realizacji tych pozwoleń co najmniej raz na 4 lata	działanie ciągłe
<b>Pośredni wpływ na eliminację zanieczyszczeń</b>		
1.	Obowiązki w zakresie przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko lub obszar Natura2000 dla przedsięwzięć	działanie ciągłe
2.	Obowiązki związane z zatwierdzaniem, stosowaniem i udostępnianiem informacji dotyczącej środków ochrony roślin	działanie ciągłe
3.	Przeprowadzanie kontroli zgodności z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego o środkach ochrony roślin	działanie ciągłe
4.	Obowiązki związane z prowadzeniem instalacji o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia awarii, a także przeciwdziałaniem poważnym awariom	działanie ciągłe
5.	Wymagania związane z planami operacyjno-ratowniczymi i bezpieczeństwem społeczeństwa	działanie ciągłe
6.	Realizacja KPOŚK	działanie ciągłe
7.	Obowiązki związane ze zbieraniem, przetwarzaniem i ewidencją komunalnych osadów ściekowych	działanie ciągłe
8.	Opracowanie zbioru zasad dobrej praktyki rolniczej (działanie wdraża zbiór zasad mających pośrednio wpływ na prawidłową gospodarkę środkami ochrony roślin przez rolników)	działanie ciągłe
9.	Wdrażanie działań dla obszarów szczególnie narażonych na zanieczyszczenia związkami azotu ze źródeł rolniczych	co 4 lata
10.	Zapewnienie środków zapobiegania lub ograniczania wprowadzaniu zanieczyszczeń do wód podziemnych	działanie ciągłe
11.	Ewidencja zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków	działanie ciągłe
12.	Ewidencja umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości	działanie ciągłe
13.	Obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej	działanie ciągłe
14.	Zakaz odprowadzania ścieków bezpośrednio do wód podziemnych	działanie ciągłe

*Źródło: opracowanie własne*

Działania wskazane w obowiązujących przepisach prawa są realizowane przez jednostki zobligowane do tego ustawowo, w większości w sposób ciągły.

### **Środki podjęte w aPGW (2016) w zestawach działań aPWŚK dla jcwp w odniesieniu do substancji priorytetowych**

Na poziomie zestawów dla poszczególnych jcwp działania związane m.in. ze stanem chemicznym wód dotyczyły wykonywania przeglądów pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków w zakresie substancji, dla których stwierdzono przekroczenia. Zaplanowano również działania polegające na przeprowadzeniu pogłębionej analizy presji dla jcw, dla których zidentyfikowanie przyczyny przekroczeń było niemożliwe. Jako działanie ukierunkowane na ograniczanie emisji substancji priorytetowych zaproponowano weryfikację programu ochrony środowiska dla gmin w zakresie wprowadzania do atmosfery substancji z grupy WWA. Dodatkowo zaplanowano przeprowadzenie weryfikacji istniejącej sieci punktów pomiarowo-kontrolnych sieci monitoringowej z uzupełnieniem o nowe punkty pomiarowe do końca cyklu planistycznego.

#### **13.5.2. Postęp we wdrażaniu działań w ramach aPGW (2016)**

Podstawowym materiałem określającym postęp we wdrażaniu programów działań wynikających z jcw aPWŚK (2016) jest opracowana w 2018 r. *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK*<sup>74</sup>. Podstawą dokumentu były wyniki ankietyzacji przeprowadzonej w 2018 r. wśród podmiotów odpowiedzialnych za realizację działań wynikających z aPWŚK. Zgromadzone dane umożliwiły ocenę działań, w tym zakresie poprawy chemicznego stanu wód, ujętych w następujących kategoriach działań:

- gospodarka komunalna,
- rolnictwo,
- monitoring,
- działania kontrolne,
- działania organizacyjno-prawne i edukacyjne,
- rekultywacja.

Analiza postępu realizacji działań zaplanowanych w aPWŚK w pierwszej połowie cyklu wdrażania aPGW wskazywała na rozpoczęcie wdrażania zaplanowanych prac. Istotnymi kwestiami podnoszonymi w ocenie postępu realizacji działań, związanymi z jakością wód były m.in.: niewielki stopień wdrożenia gminnych działań inwestycyjnych z zakresu porządkowania gospodarki komunalnej poza aglomeracjami oraz zmiana systemu wykonywania przeglądów pozwoleń wodnoprawnych w związku ze zmianą ustawy pr.w. Wykonana ocena pierwszej połowy cyklu planistycznego wskazała ogólny postęp, ale zdecydowanie mniejszy, niż zakładano w aPWŚK.

Drugim szczegółowym źródłem danych w zakresie realizacji działań w kontekście eliminowania substancji priorytetowych są sprawozdania z realizacji działań przedkładane przez podmioty zobowiązane do ich realizacji. Na potrzeby IIaPGW dokonano analizy sprawozdań określających status wdrażania działań w latach 2018–2019.

Cykl planistyczny aPGW w zakresie działań mających na celu eliminację substancji priorytetowych obejmował przede wszystkim działania mające oszacować i zlokalizować występowanie presji w częściach wód. W okresie tym zmieniły się wymagania w zakresie monitoringu substancji priorytetowych oraz wprowadzono ocenę stanu chemicznego z uwzględnieniem substancji w biocie.

---

<sup>74</sup> *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK*, PGW WP 2018

Uzyskane w okresie 2016–2019 wyniki monitoringu środowiska wskazują istotny wpływ na ocenę stanu chemicznego jcwp rozproszonych zanieczyszczeń obszarowych pochodzenia antropogenicznego. Decydujący wpływ na stan chemiczny jcwp mają produkty spalania paliw, które powodują większość przekroczeń zarówno w wodzie, jak i bocie. Opracowana na potrzeby IIaPGW dokumentacja *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>75</sup> umożliwiła oszacowanie występowania presji obszarowych i ich wpływu na stan jcwp.

Działania w zakresie jakości wód przyjęte w aPGW, ukierunkowane były głównie na redukcję zanieczyszczeń organicznych i biogennych pochodzenia komunalnego oraz rolniczego. Te działania były również głównym elementem i celem krajowych oraz międzynarodowych programów finansujących inwestycje w dziedzinie gospodarki wodno-ściekowej. Dzięki bardzo szerokiemu spektrum działań zarówno technicznych, jak i nietechnicznych skutkowały również poprawą stanu chemicznego wód. Zanieczyszczenia te generowane są w wielu obszarach aktywności człowieka, tak więc wprowadzenie działań ograniczających zrzut ścieków nieoczyszczonych lub redukcję spływu zanieczyszczeń obszarowych z terenów rolnych, daje w efekcie pośrednio pozytywny wpływ na ograniczenie emisji substancji priorytetowych.

Na potrzeby oceny realizacji działań ukierunkowanych na jakość wód powierzchniowych, w tym pośrednio lub bezpośrednio na stan chemiczny, przeanalizowano sprawozdania ze statusami realizacji działań za lata 2018–2019 i przeanalizowano następujące grupy presji:

- gospodarka komunalna i przemysł,
- nierozpoznana presja i zlewnie niemonitorowane, depozycja atmosferyczna,
- rolnictwo,
- programy rekultywacji zbiorników wodnych.

Są to zarówno działania techniczne, jak i nietechniczne związane z jakością wód:

#### 1. Gospodarka komunalna:

- budowa i rozbudowa sieci kanalizacyjnych,
- budowa, modernizacja, rozbudowa oczyszczalni ścieków,
- likwidacja oczyszczalni ścieków,
- budowa indywidualnych systemów oczyszczania ścieków,
- budowa nowych zbiorników bezodpływowych oraz remont istniejących,
- ewidencja zbiorników bezodpływowych,
- regularny wywóz nieczystości płynnych,
- opracowanie sprawozdań kwartalnych o ilości i rodzaju nieczystości ciekłych odebranych z obszaru gminy wraz ze wskazaniem stacji zlewnej,
- opracowanie wykazu stacji zlewnych,
- budowa nowych zbiorników bezodpływowych oraz remont istniejących.

#### 2. Rolnictwo:

---

<sup>75</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

- objęcie obszaru szczególnie narażonego na zanieczyszczenia związkami azotu ze źródeł rolniczych programem działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych,
  - realizacja programu działań mającego na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych.
3. Kontrole w zakresie gromadzenia i oczyszczania ścieków:
- kontrola postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata,
  - kontrola rolniczego gospodarowania przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorstwa z częstotliwością raz w roku,
  - kontrola postępowania w zakresie oczyszczania ścieków przez przedsiębiorstwa z częstotliwością raz na 3 lata,
  - kontrola postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata.
4. Monitoring badawczy wód:
- monitoring badawczy wód.
5. Działania nietechniczne w zakresie przeciwdziałania zanieczyszczeniu wód:
- objęcie nadzorem sanitarnym wody w kąpielisku i wykonanie oceny jakości wody,
  - opracowanie dokumentacji na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych,
  - opracowanie oceny jakości wody wykorzystywanej do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia – opracowanie oceny obszarowej jakości wody,
  - przegląd pozwoleń wodnoprawnych,
  - przeprowadzenie pogłębionej analizy presji w celu ustalenia przyczyn nieosiągnięcia dobrego stanu wód,
  - weryfikacja ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych,
  - weryfikacja warunków korzystania z wód zlewni,
  - przeprowadzenie weryfikacji programu ochrony środowiska dla gminy w zakresie ograniczania emisji do atmosfery wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych.
6. Działania w zakresie rekultywacji jezior:
- monitoring operacyjny efektów działań rekultywacyjnych.

Status działania został określony poprzez ocenę stanu realizacji z podziałem na następujące kategorie:

- działanie ciągłe – zaplanowane do realizacji w sposób ciągły w całym cyklu, a realizacja takiego działania wpływa pozytywnie na ograniczenie emisji substancji priorytetowych;
- zakończone – realizacja działania jest zakończona i została uwzględniona w ocenie stopnia wdrożenia działań;
- niezrealizowane lub nierozpoczęte – wskazano w sprawozdaniach brak realizacji i nie uwzględniono ich w ocenie skuteczności;

- działanie w trakcie realizacji, którego skutek wprowadzenia będzie możliwy do oceny w kolejnym cyklu planistycznym.

Odrzucono tym samym działania: niezrealizowane, nierozpoczęte oraz takie, dla których jest zbyt mało danych umożliwiających określenie stanu realizacji.

Wyodrębnienie działań mogących w sposób bezpośredni lub pośredni oddziaływać na emisję substancji priorytetowych do wód pozwoliło na otrzymanie wykazu zaawansowanych i zrealizowanych działań, których ilość w skali kraju i obszaru dorzecza Świeżej kształtuje się w sposób przedstawiony odpowiednio w tabeli 13-9 (dla wszystkich obszarów dorzeczy) i 13-10 (dla obszaru dorzecza Świeżej).

**Tabela 13-9 Podsumowanie liczby działań zrealizowanych i zaawansowanych w realizacji, mających znaczenie dla poprawy stanu jakościowego jcwp – wszystkie obszary dorzeczy i kategorie wód**

Lp.	Kategoria działań	Kategoria wód					
		jcwp RW		jcwp LW		jcwp TW i CW	
1.	Gospodarka komunalna – budowa/modernizacja oczyszczalni ścieków, budowa kanalizacji, wywóz nieczystości	10 994	69,3%	170	15,8%	94	61,8%
2.	Rolnictwo – program ograniczenia odpływu azotu, kontrola zarybiania	1544	9,7%	48	4,5%	6	3,9%
3.	Gospodarka komunalna/przemysł – kontrole w zakresie gromadzenia i oczyszczania ścieków	2533	16,0%	795	74,1%	0	0,0%
4.	Nierozpoznana presja/zlewnia niemonitorowana – monitoring badawczy	77	0,5%	4	0,4%	37	24,3%
5.	Odpływ zanieczyszczeń – działania nietechniczne: przeglądy pozwoleń, warunki korzystania z wód, weryfikacja POŚ	720	4,5%	50	4,7%	15	9,9%
6.	Program rekultywacji	0	0,0%	6	0,6%	0	0,0%
<b>Suma</b>		<b>15 868</b>	<b>100%</b>	<b>1073</b>	<b>100%</b>	<b>152</b>	<b>100%</b>

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 13-10 Podsumowanie liczby działań zrealizowanych i zaawansowanych w realizacji, mających znaczenie dla poprawy stanu jakościowego jcwp – obszar dorzecza Świeżej**

Lp.	Kategoria działań	Kategoria wód			
		jcwp RW		jcwp LW	
1.	Gospodarka komunalna – budowa/modernizacja oczyszczalni ścieków, budowa kanalizacji, wywóz nieczystości	10	83,3%	-	-
2.	Rolnictwo – program ograniczenia odpływu azotu, kontrola zarybiania	-	-	-	-
3.	Gospodarka komunalna / przemysł – kontrole w zakresie gromadzenia i oczyszczania ścieków	2	16,7%	1	100,0%
4.	Nierozpoznana presja / zlewnia niemonitorowana – monitoring badawczy	-	-	-	-
5.	Odpływ zanieczyszczeń – działania nietechniczne: przeglądy pozwoleń, warunki korzystania z wód, weryfikacja POŚ	-	-	-	-
6.	Program rekultywacji	-	-	-	-
<b>Suma</b>		<b>12</b>	<b>100%</b>	<b>1</b>	<b>100%</b>

*Źródło: opracowanie własne*



### 13.5.3. Ocena skuteczności zrealizowanych działań w ramach aPGW

Weryfikacja i porównanie stanu chemicznego wód na początku oraz na końcu cyklu aPGW umożliwiło opracowanie oceny efektywności wprowadzonych działań. W analizie skuteczności wdrożonych działań w ramach aPGW uwzględniono grupy zrealizowanych działań mogących w sposób bezpośredni i pośredni wpłynąć na stan chemiczny wód.

Analizę wykonano zgodnie z przyjętymi w metodyce opracowania IIaPGW założeniami do statystycznej oceny skuteczności działań w cyklu planistycznym. Przyjęte warunki dla oceny redukcji zanieczyszczeń:

- dla zestawu oznaczeń w monitoringu określa się liczbę przypadków stwierdzonej istotnej redukcji stężenia, liczonych jako procentowa redukcja w odniesieniu do wartości bazowej przyjętej jako najbardziej aktualny pomiar z okresu 2010–2015;
- uwzględnia się wyłącznie przypadki, dla których możliwe było wyznaczenie redukcji - musi być liczbowa wartość bazowa i min. 1 wartość z cyklu (przy czym wartość poniżej granicy oznaczalności traktuje się jako maksymalną oczekiwaną redukcję (100%));
- dla każdego jcwp ocenia się odsetek oznaczeń z redukcją stężenia.

Wyniki analizy skuteczności działań i oceny redukcji stężeń substancji priorytetowych przedstawiono w tabelach, w podziale na jcwp RW i jcwp LW – dla obszaru całego kraju wraz informacją poniżej dla skuteczności na obszarze dorzecza Świeżej (tabela 13-11 i 13-12).

**Tabela 13-11 Skuteczność działań dla kategorii jcwp RW w zakresie oceny substancji priorytetowych w wodzie – analiza statystyczna obejmująca wszystkie obszary dorzeczy**

Ocena skuteczności działań w jcwp RW	Liczba jcwp		Udział w liczbie jcwp (%)		Uwagi
Liczba jcwp ze realizowanym lub zrealizowanym min. 1 zestawem działań ciągłych	3310		72,2		-
Liczba jcwp ze zrealizowanym min. 1 działaniem jednorazowym	733		16,0		-
Liczba ocen jcwp z wynikami umożliwiającymi uwzględnienie w ocenie skuteczności	609		13,2		-
Skuteczność redukcji stężeń oceniana jako odsetek wykonanych oznaczeń, dla których uzyskano redukcję stężenia	Powyżej 50% oznaczeń		Powyżej 85% oznaczeń		Uwagi
Liczba jcwp, w których redukcja stężenia występuje w powyżej 50% oznaczeń (za istotne przyjęto pomiary o redukcji poniżej 20%)	573	94,1%	400	65,7%	proc. wykonanych ocen
Liczba jcwp, w których nie stwierdzono przekroczeń powyżej 50% wartości odchylenia od normy (kryterium przyjęte dla oceny skuteczności działań)	170	29,7%	170	42,5%	proc. ocen o wymaganej redukcji
Liczba jcwp, w których stosowano działania i uzyskano skuteczność redukcji dla liczby oznaczeń	571	99,7%	398	99,5%	proc. ocen o wymaganej redukcji z działaniami
Liczba działań dających założoną skuteczność redukcji dla liczby oznaczeń i maks. przekroczenie dla pojedynczego oznaczenia do 50%	147	25,7%	130	32,7%	proc. ocen jw., gdzie przekroczenia były niższe niż 50%

*Źródło: opracowanie własne*

**Tabela 13-12 Skuteczność działań dla kategorii jcwp LW w zakresie oceny substancji priorytetowych w wodzie – analiza statystyczna obejmująca wszystkie obszary dorzeczy**

Ocena skuteczności działań w jcwp LW	Liczba jcwp		Udział w liczbie jcwp (%)		Uwagi
Liczba jcwp ze realizowanym lub zrealizowanym min. 1 zestawem działań ciągłych	686		65,7		-
Liczba jcwp ze zrealizowanym min. 1 działaniem jednorazowym	14		1,3		-
Liczba ocen jcwp z wynikami umożliwiającymi uwzględnienie w ocenie skuteczności	202		19,3		-
Skuteczność redukcji stężeń oceniana jako odsetek wykonanych oznaczeń, dla których uzyskano redukcję stężenia	Co najmniej 50% oznaczeń		Co najmniej 85% oznaczeń		Uwagi
Liczba jcwp, w których redukcja stężenia występuje w powyżej 50% oznaczeń (za istotne przyjęto pomiary o redukcji poniżej 20%)	176	87,1%	142	70,3%	proc. wykonanych ocen
Liczba jcwp, w których nie stwierdza się przekroczeń powyżej 50% wartości odchylenia od normy (kryterium przyjęte dla oceny skuteczności działań)	95	54,0%	95	66,9%	proc. ocen o wymaganej redukcji
Liczba jcwp, w których stosowano działania i uzyskano skuteczność redukcji dla liczby oznaczeń	107	60,8%	91	64,1%	proc. ocen o wymaganej redukcji z działaniami
Liczba działań dających założoną skuteczność redukcji dla liczby oznaczeń i maks. przekroczenie dla pojedynczego oznaczenia do 50%	60	56,1%	60	65,9%	proc. ocen jw., gdzie przekroczenia były niższe niż 50%

Źródło: opracowanie własne

Przedstawione obliczenia skuteczności wprowadzania działań, odniesione do całego obszaru kraju, wykonane dla 13% jcwp RW i 19% jcwp LW - wskazują, że w badanych jcwp uzyskuje się wysoki odsetek oznaczeń z redukcją stężenia. Jednocześnie zauważa się znaczący udział jcwp, w których nie stwierdza się przekroczeń stężenia powyżej 50%, co jest przyjętym w opracowaniu *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>76</sup> granicznym kryterium wystąpienia presji znaczącej.

Działania zrealizowane w dorzeczu Świeżej obejmują 75% jcwp RW (3 na 4 jcwp). Ocena skuteczności na podstawie badań monitoringowych możliwa była dla 1 jcwp, w którym zrealizowano działania, wskazując na redukcję stężeń w ponad 50% liczby wykonanych oznaczeń substancji priorytetowych. Działania w jcwp LW w dorzeczu Świeżej nie obejmowały wystarczających danych dla obliczenia ich skuteczności.

#### 13.5.4. Działania służące eliminacji stężeń substancji priorytetowych w ramach IIaPGW

Planowane w IIaPGW działania służące eliminacji stężeń substancji priorytetowych ze środowiska wodnego obejmują zarówno działania o charakterze krajowym prolongowane z aPGW i odniesione do aktualnych wymagań przepisów, jak również działania nowe, których obowiązek realizacji wynika z nowych regulacji prawnych.

<sup>76</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

Zbiór regulacji prawnych jest podstawą działań dla eliminacji emisji substancji priorytetowych do środowiska. Zobowiązania narzucone na podmioty i organy administracyjne tworzą system umożliwiający w cyklu planistycznym redukcję uwalniania zanieczyszczeń.

Zestaw działań tworzących katalog krajowy zawiera zaktualizowany wykaz obowiązków wraz z odniesieniem do aktualnej podstawy prawnej w przepisach krajowych oraz UE. Działania prolongowane dające możliwość eliminacji substancji priorytetowych stanowią w katalogu działań krajowych liczną grupę, obejmującą 55% wszystkich działań w katalogu krajowym. Poza zbiorem działań z poprzedniego cyklu wskazanych do prolongaty, uzupełniono listę działań ogólnokrajowych o inne obowiązujące wymagania wynikające z przepisów - opisane w katalogu krajowym jako działania nowe. Wśród nich wyróżnia się m.in.:

- obowiązki podmiotów i organów w ramach procedury oceny wodnoprawnej;
- przeglądy pozwoleń wodnoprawnych, dla wód zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych;
- wymagania odnośnie substancji zanieczyszczających, które mogą być odprowadzane w ściekach przemysłowych;
- wymagania w zakresie odprowadzania wód opadowych;
- analizę warunków realizacji pozwoleń zintegrowanych, w tym weryfikacja wdrożenia konkluzji BAT;
- zobowiązanie prowadzącego instalację do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego;
- kontrole pozwoleń i naruszeń w zakresie gospodarowania odpadami;
- realizację zadań systemowych gospodarki odpadami zawartych w planach gospodarki odpadami;
- opracowanie analiz ryzyka dla ujęć wody;
- wymagania i ograniczenia wynikające z funkcjonowania obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych;
- wymagania związane z wyznaczaniem oraz przeglądami obszarów i granic aglomeracji kanalizacyjnych.

Kompletny katalog działań krajowych, prolongowanych i nowych w IIaPGW, ze szczegółowym opisem działania, a także wskazaniem jednostki odpowiedzialnej za realizację oraz harmonogramem realizacji prezentuje załącznik nr 7 (Katalog działań krajowych).

Zestawy działań dla jcwp w IIaPGW zawierają grupy nowych działań ukierunkowanych na poprawę jakości wód. Obejmują one zarówno działania wspólne dla presji fizykochemicznych i chemicznych, jak i działania ukierunkowane na poprawę chemicznego stanu wód. Poza działaniami zaprogramowanymi wyłącznie na redukcję presji chemicznych uwzględniają również działania skumulowane, dla których efekt poprawy elementów jakościowych stanu wód jest ściśle powiązany z likwidacją innych presji, w tym hydromorfologicznych i ilościowych, głównie powiązanych z retencją.

Propozycje działań uzupełniających i rozszerzających zakres realizowanych w ramach aPGW, ukierunkowanych na stwierdzone presje chemiczne, zestawiono w katalogach działań, gdzie wyspecyfikowano zakres każdego z proponowanych działań wraz z prognozowaną oceną wpływu na chemiczne presje w środowisku.

## 13.6. Podsumowanie działań podjętych w celu zapobieżenia skutkom zanieczyszczeń niedających się przewidzieć lub łagodzenia tych skutków

### Działania wynikające z realizacji ogólnych wymagań prawnych

Problematyka ochrony przed skutkami niedających się przewidzieć zanieczyszczeń obejmuje system procedur w zakresie działań chroniących przed poważną awarią. Oznacza to zarówno zapobieganie zdarzeniom mogącym powodować awarię, jak i ograniczanie jej skutków dla ludzi i środowiska. Awarie kwalifikowane zgodnie z przepisami ustawy p.o.ś., jako zdarzenia poważne to te obejmujące w szczególności emisję, pożar lub eksplozję i dotyczące procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu niebezpiecznych substancji, prowadzące w efekcie do zagrożenia życia i zdrowia ludzi lub skażenia środowiska.

Przepisy mające na celu identyfikację skutków awarii i ochronę przed nimi wynikają z implementacji do prawa krajowego wymagań określonych w przepisach UE:

- dyrektywy 2003/105/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2003 r. zmieniająca dyrektywę Rady 96/82/WE w sprawie kontroli niebezpieczeństwa poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (Dz.Urz.UE L 345/97 z dnia 31 grudnia 2003 r.);
- dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie kontroli zagrożeń poważnymi awariami związanymi z substancjami niebezpiecznymi, zmieniająca, a następnie uchylająca dyrektywę Rady 96/82/WE (Dz.Urz. UE L 197 z dnia 24 lipca 2012 r.) – tzw. Dyrektywa SEVESO III.

Państwa UE mają obowiązek zapewnienia wdrożenia środków w celu usuwania skutków awarii w zasięgu oddziaływania funkcjonowania instalacji przemysłowych, gdzie przechowywane są znaczne ilości niebezpiecznych substancji. Zobowiązano tym samym zakłady do informowania o narażeniu na skutki awarii oraz ustanowienia systemów zarządzania bezpieczeństwem.

### Funkcjonowanie systemu przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym

Ustanowienie krajowego systemu przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym wprowadzono w latach 2001–2003 przepisami ustawy p.o.ś. Podstawą polskich regulacji prawnych były przepisy dyrektywy SEVESO II i następnie dyrektywy SEVESO III. Dyrektywa SEVESO II miała na celu zapewnienie wysokiego poziomu ochrony ludzi i środowiska, poprzez wdrożenie odpowiednich systemów i procedur służących zarządzaniu i kontroli zagrożeń związanych z substancjami niebezpiecznymi. Dyrektywa SEVESO III wprowadziła nowy system klasyfikacji, oznakowania i pakowania chemikaliów, zasady dostępu społeczeństwa do informacji o właściwym postępowaniu w przypadku awarii prowadzącej do skażenia i jego udziału w procesie decyzyjnym, a także wzmocnienie zasad prowadzenia kontroli.

Dyrektywa SEVESO III klasyfikuje zakłady przemysłowe według poziomu ryzyka wystąpienia w nich awarii przemysłowej, dzieląc jednostki na:

- zakłady o podwyższonym ryzyku wystąpienia awarii,
- zakłady o wysokim ryzyku wystąpienia awarii przemysłowej.

Na powyższe grupy nakłada się różne rodzaje obowiązków operacyjnych i sprawozdawczych. Od zakładów o podwyższonym ryzyku wymaga się dokonania zgłoszenia o prowadzonej działalności do odpowiedniego organu Państwowej Straży Pożarnej. Zakłady te muszą stworzyć i wdrożyć politykę zapobiegania poważnym awariom. Natomiast zakład o wysokim ryzyku mają dodatkowo obowiązek przygotowywania raportu o niebezpieczeństwie i planów operacyjno-ratowniczych (wewnętrznego i zewnętrznego). Dyrektywa SEVESO III nałożyła także obowiązek informacyjny na państwa

członkowskie UE i zakłady funkcjonujące na terenie tych krajów. Każdy kraj UE musi informować o właściwym postępowaniu w przypadku awarii prowadzącej do skażenia środowiska.

W sprawie kontroli niebezpieczeństwa wystąpienia poważnych awarii, a także zapobiegania i łagodzenia ich skutków, funkcjonuje w strukturach UE Biuro ds. Zagrożeń Poważnymi Awariami (*Major Accident Hazard Bureau – MAHB*) Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska. MAHB jest jednostką w ramach Instytutu Wspólnego Centrum Badawczego Ochrony i Bezpieczeństwa Obywateli, do której zadań należy:

- zarządzanie systemem zgłaszania poważnych awarii (*Major Accident Reporting System – MARS*);
- udzielanie naukowego, technicznego i administracyjnego wsparcia Technicznym Grupom Roboczym (*Technical Working Group – TWG*);
- zarządzanie Wspólnotowym Centrum Dokumentacji Zagrożeń Przemysłowych (*Community Documentation Centre on Industrial Risks – CDCIR*).

Na aktualny stan regulacji prawnych Polski dotyczących przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym składają się także przepisy Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzonej w Helsinkach dnia 9 kwietnia 1992 r. (Dz.U. z 2000 r. nr 28, poz. 346). Jako strona Konwencji, Polska jest zobowiązana do stosowania środków w celu zapobiegania i eliminowania zanieczyszczenia Bałtyku.

Krajowe przepisy regulują bezpieczeństwo w zakresie skutków awarii i zanieczyszczeń na kilku poziomach, obejmujących:

- przeciwdziałanie awariom i ich skutkom,
- warunki funkcjonowania instalacji przemysłowych,
- systemy ostrzegania i przeciwdziałania skutkom awarii,
- planowanie przestrzenne w zakresie bezpieczeństwa ludności i środowiska.

Zasadnicze grupy działań wraz określeniem podstawy prawnej oraz kompetencji służb, organów administracji i podmiotów prowadzących zakład/instalację - zestawione zostały w tabeli poniżej (tabela 13-13).

**Tabela 13-13 Zakres obowiązków w celu przeciwdziałania skutkom zanieczyszczeń wraz ze wskazaniem podmiotu odpowiedzialnego i podstawy prawnej działania**

Lp.	Zakres działania	Podmiot/organ/służby odpowiedzialne	Podstawa prawna	Artykuł
1.	Realizacja zadań w sprawach: <ul style="list-style-type: none"> <li>• przeciwdziałania poważnym awariom,</li> <li>• transgranicznych skutków awarii przemysłowych,</li> <li>• awaryjnych zanieczyszczeń wód granicznych</li> </ul>	Główny Inspektor Ochrony Środowiska	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 271b
2.	Obowiązek zgłoszenia zakładu o zwiększonym ryzyku lub o dużym ryzyku właściwemu komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej	prowadzący zakład/instalację	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 250

Lp.	Zakres działania	Podmiot/organ/służby odpowiedzialne	Podstawa prawna	Artykuł
3.	Sporządzanie i wdrażanie dokumentów precyzujących politykę przeciwdziałania poważnym awariom	prowadzący zakład/installację	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 251 art. 252
4.	Zapobieganie efektowi domina (zwiększeniu prawdopodobieństwa wystąpienia awarii przemysłowej lub pogłębianiu jej skutków)	właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej (wg informacji podanych przez prowadzących zakład)	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 264d
5.	Składanie sprawozdań o bezpieczeństwie	prowadzący zakład/installację	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 253 art. 254 art. 256
6.	Sporządzanie wewnętrznych planów operacyjno-ratowniczych	prowadzący zakład/installację	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 260 art. 261
7.	Sporządzanie zewnętrznych planów operacyjno-ratowniczych	właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej (wg informacji przedstawionych przez prowadzącego zakład o dużym ryzyku)	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219)	art. 260 art. 265
8.	Obowiązki informacyjne względem społeczeństwa – Państwowa Straż Pożarna	właściwe organy Państwowej Straży Pożarnej	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 267
9.	Obowiązki kontrolno-rozpoznawcze	komendant powiatowy lub przy udziale komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 269
10.	Obowiązki informacyjne w razie wystąpienia awarii	prowadzący zakład/installację	Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)	art. 264
11.	Uwzględnienie problematyki awarii przemysłowych w aktach planowania przestrzennego	wójt, burmistrz lub prezydent miasta	Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.)	art. 1 art. 10 art. 11 art. 17

*Źródło: opracowanie własne*

Przepisy wykonawcze ustawy p.o.ś. określające szczegółowe wymagania dla realizacji obowiązków w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii i zanieczyszczeń – zawarte są w przepisach:

- rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie rodzajów i ilości znajdujących się w zakładzie substancji niebezpiecznych, decydujących o zaliczeniu zakładu

do zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 138);

- rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 23 lutego 2016 r. w sprawie raportu o bezpieczeństwie zakładu o dużym ryzyku (Dz.U. z 2016 r. poz. 287);
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze (Dz.U. z 2016 r. poz. 821);
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu informacji wymaganych do podania do publicznej wiadomości przez właściwe organy Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2145);
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2003 r. nr 5, poz. 58);
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2016 r. poz. 799).

Obowiązki organów straży pożarnej, wynikające z ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1123 z późn. zm.) – precyzuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz.U. z 2005 r. nr 225, poz. 1934).

Zgodnie z art. 267 ust. 1 ustawy p.o.ś. właściwe organy Państwowej Straży Pożarnej na swoich stronach podmiotowych w Biuletynie Informacji Publicznej udostępniają:

- informacje o zatwierdzonych raportach o bezpieczeństwie lub ich zmianach;
- informacje o przyjętych zewnętrznych planach operacyjno-ratowniczych lub ich zmianach;
- informacje o przedłożonych zgłoszeniach zakładów, o których mowa w art. 250 ust. 1 ustawy p.o.ś.;
- informacje o pozytywnie zaopiniowanych programach zapobiegania poważnym awariom;
- informacje o kontrolach planowych w terenie;
- informacje o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego – na 30 dni przed jego przyjęciem;
- informacje o decyzjach wydanych na podstawie art. 267a ust. 2 oraz art. 264d ust. 1 ustawy p.o.ś.;
- instrukcje postępowania mieszkańców na wypadek wystąpienia awarii;
- informacje o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie, aktualizowanym corocznie, wykazu substancji niebezpiecznych znajdujących się w zakładach o dużym ryzyku;
- uzasadnienie odstąpienia od sporządzenia zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego.

Poważne awarie zgłasza się do centrów zarządzania kryzysowego, do których kontakty podane są do publicznej wiadomości na stronie internetowej Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

Realizacja założeń zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego, w razie zagrożenia awarią przemysłową lub jej wystąpienia, jest niezwłocznie wdrażana przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej – zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy p.o.ś.

W przypadku zagrożenia o charakterze transgranicznym procedura określona w art. 270 ustawy p.o.ś. przewiduje następujący tryb przekazywania informacji:

- komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, który na podstawie informacji otrzymanych od prowadzącego zakład o dużym ryzyku stwierdzi, że możliwe skutki awarii przemysłowej mogą mieć zasięg transgraniczny, niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu, za pośrednictwem Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, istotne dla sprawy informacje, a w szczególności raport o bezpieczeństwie oraz wewnętrzny i zewnętrzny plan operacyjno-ratowniczy;
- minister właściwy do spraw klimatu po uzyskaniu informacji niezwłocznie zawiadamia państwo, na którego terytorium mogą wystąpić skutki awarii przemysłowej, o lokalizacji zakładu o dużym ryzyku. Do zawiadomienia dołącza się informację dotyczącą raportu o bezpieczeństwie oraz zewnętrzny plan operacyjno-ratowniczy w części dotyczącej zagrożeń transgranicznych;
- minister właściwy do spraw klimatu po uzyskaniu informacji od Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej o wystąpieniu awarii przemysłowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezwłocznie zawiadamia państwo, na którego terytorium mogą wystąpić skutki tej awarii, i przekazuje wszystkie istotne dla sprawy informacje.

Zgodnie z art. 271b ustawy p.o.ś. GIOŚ jest organem właściwym do realizacji zadań ministra właściwego do spraw klimatu w sprawach: przeciwdziałania poważnym awariom, transgranicznych skutków awarii przemysłowych oraz awaryjnych zanieczyszczeń wód granicznych. Kwestie kompetencji w zakresie zapobiegania poważnym awariom, które mogą być następstwem określonych działań przemysłowych oraz ograniczania ich skutków dla zdrowia ludzi i środowiska, określają przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie kontroli zagrożeń poważnymi awariami związanymi z substancjami niebezpiecznymi, zmieniającej, a następnie uchylającej dyrektywę Rady 96/82/WE (Dz.Urz. UE L 197/1 z dnia 24 lipca 2012 r.), oraz Konwencji w sprawie transgranicznych skutków awarii przemysłowych (Dz.U. z 2004 r. nr 129, poz. 1352 z późn. zm.). Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest również organem kompetentnym do współpracy z Biurem ds. Zagrożeń Poważnymi Awariami Komisji Europejskiej.

Zadania Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom określa Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1070). Należą do nich:

- kontrola podmiotów, których działalność może stanowić przyczynę powstania poważnej awarii;
- badanie przyczyn powstawania oraz sposobów likwidacji skutków poważnych awarii dla środowiska;
- prowadzenie rejestru zakładów, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii, w tym zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia awarii i o dużym ryzyku wystąpienia awarii w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska;
- prowadzenie rejestru poważnych awarii.

Inspekcja Ochrony Środowiska współdziała w zwalczaniu poważnej awarii z organami właściwymi do jej prowadzenia oraz sprawuje nadzór nad usuwaniem skutków tej awarii.



Poza regulacjami dotyczącymi funkcjonowania systemu bezpieczeństwa w aspekcie skutków awarii i zanieczyszczeń, przepisy dają organom administracji możliwości kontroli podmiotów w zakresie przestrzegania warunków ustalonych w decyzjach. Narzędzia kontrolne obejmują procedury, takie jak:

- przeglądy ekologiczne instalacji – zgodnie z przepisami ustawy p.o.ś. organ ochrony środowiska może w drodze decyzji zobowiązać podmiot prowadzący instalację (podmiot korzystający ze środowiska) do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego w razie okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko; przegląd jest opinią specjalistyczną, którą sporządza podmiot prowadzący instalację i może ona służyć m.in. wyjaśnieniu, czy należy podjąć działania w celu zmniejszenia lub całkowitej eliminacji negatywnego oddziaływania instalacji.
- kontrole gospodarowania wodami – dotyczą m.in. kontroli przestrzegania warunków ustalonych w decyzjach wydanych na podstawie ustawy pr.w., ale też przestrzegania warunków ustalonych w pozwoleniach zintegrowanych wydanych na podstawie ustawy p.o.ś.; kontrole obejmują również weryfikację przestrzegania nałożonych na właścicieli gruntów obowiązków oraz ograniczeń. Organ kontrolny wzywa zakład do usunięcia w określonym terminie zaniedbań w zakresie gospodarki wodnej, a jeżeli te nie zostaną usunięte w określonym terminie i nadal utrzymuje się stan zagrażający życiu lub zdrowiu, wydaje się decyzję o wstrzymaniu działalności zakładu lub jego części do czasu usunięcia zaniedbań.

### **Wykaz awarii prowadzony przez GIOŚ**

Informacje o przestrzennym występowaniu incydentów lub zdarzeń o znamionach poważnej awarii są gromadzone w rejestrze prowadzonym przez GIOŚ. Wykaz ten wyszczególnia rodzaje awarii według miejsca wystąpienia zdarzenia:

- zdarzenia na terenie zakładów i instalacji: zakład, stacja trafo, transport rurociągowy;
- zdarzenia komunikacyjne: transport morski, transport kolejowy, transport drogowy;
- pozostałe zdarzenia: inne.

W skali całego kraju rejestr obejmuje w okresie 2016–2019 łącznie 204 zdarzenia, z czego 62% dotyczy awarii stanowiących potencjalne lub rzeczywiste zagrożenie dla wód. Spośród wszystkich awarii stwierdza się w 88 przypadkach (43%) rzeczywiste zagrożenie w wyniku uwolnienia do środowiska, poprzez rozlanie niebezpiecznej substancji na powierzchni terenu z infiltracją do gruntu, bądź spływ do wód. Dla obszaru dorzecza Świeżej nie sprawozdano w ocenianym okresie zdarzenia o znamionach poważnej awarii.

### **Informacje o planowanych w IIaPGW działaniach zapobiegających skutkom niedających się przewidzieć zanieczyszczeń lub łagodzących te skutki z odniesieniem do działań podjętych w tym zakresie w aPGW**

#### **Działania podjęte w aPGW**

Starania podjęte w celu zapobieżenia skutkom niedających się przewidzieć zanieczyszczeń lub łagodzenia tych skutków obejmują działania na poziomie krajowym w ramach aPWŚK, prolongowane do nowego cyklu IIaPGW. Są to działania:

- bezpośrednio związane z przeciwdziałaniem skutkom zanieczyszczeń i wynikające z przepisów dotyczących przeciwdziałania i postępowania w przypadku poważnych awarii – zakres obowiązków wraz ze wskazaniem podmiotu odpowiedzialnego i podstawy prawnej działania przedstawiono wyżej w tabeli 13-13;
- pośrednio powiązane z przeciwdziałaniem skutkom zanieczyszczeń i wynikające z koniecznych do przeprowadzenia ocen, analiz i warunków realizacji inwestycji na etapie

uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji i eksploatacji inwestycji, pozwoleń emisyjnych oraz wyników kontroli podmiotów – wyszczególnione poniżej w tabeli (tabela 13-14).

**Tabela 13-14 Działania pośrednio związane z przeciwdziałaniem skutkom zanieczyszczeń – wynikające z powiązanych przepisów**

Lp.	Nazwa działania	Zweryfikowana podstawa prawna (IIaPGW)	Zweryfikowany podmiot odpowiedzialny za realizację (IIaPGW)
1.	Kontrola gospodarowania wodami w zakresie uprawnień danych na podstawie ustawy pr.w.	art.334 - art.348 ustawy pr.w.	właściwy organ PGW WP, Urząd Morski, Inspekcja Ochrony Środowiska
2.	Dodatkowy przegląd pozwoleń wodnoprawnych, jeżeli wyniki monitoringu wód lub innych danych wskazują, że jest zagrożone osiągnięcie celów środowiskowych	art.325 ustawy pr.w.	właściwy organ PGW WP
3.	Kontrola dotycząca przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska	art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. b u.i.o.ś.	Inspekcja Ochrony Środowiska
4.	Zobowiązanie prowadzącego instalację do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego	art. 237 ustawy p.o.ś.	właściwy organ ochrony środowiska
5.	Obowiązek przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko	art. 59 ust. 1 pkt 1 u.i.o.ś.	inwestor
6.	Obowiązek przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zależnie od postanowienia organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	art. 59 ust. 1 pkt 2 u.i.o.ś.	inwestor
7.	Obowiązek przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 dla przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, innego niż mogące znacząco oddziaływać na środowisko	art. 59 ust. 2 pkt 1 u.i.o.ś.	Inwestor

Lp.	Nazwa działania	Zweryfikowana podstawa prawna (IIaPGW)	Zweryfikowany podmiot odpowiedzialny za realizację (IIaPGW)
8.	Obowiązek przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 dla przedsięwzięcia wskazanego przez organ (przedsięwzięcia innego niż przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko, niezwiązanego bezpośrednio z ochroną obszaru Natura 2000 lub niewynikającego z tej ochrony)	art. 59 ust. 2 pkt 2 u.i.o.ś. w zw. z art. 96 ust. 1 i 3 i art. 97 ust. 1 u.i.o.ś.	inwestor
9.	Obowiązek przeprowadzenia transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć, dla których stwierdzono możliwość znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	art. 104 ust. 1 pkt 1 u.i.o.ś.	inwestor
10.	Obowiązek uzyskania pozwoleń zintegrowanych dla instalacji	art. 201-204 ustawy p.o.ś.	prowadzący instalację
11.	Weryfikacja odstępstw od granicznych wielkości emisyjnych w pozwoleniu zintegrowanym przez organ właściwy do wydania pozwolenia	art. 215-216 ustawy p.o.ś.	organ wydający decyzję
12.	Analiza warunków pozwolenia zintegrowanego oraz weryfikacja spełnienia konkluzji BAT odnoszących się do danej instalacji,	art. 215-216 ustawy p.o.ś.	organ wydający decyzję
13.	Kontrola dotycząca pozwoleń i naruszeń w zakresie gospodarowania odpadami lub działalności w zakresie prowadzenia składowiska odpadów	art. 41a, art. 72, art. 146, art. 197 u.o.o.	Inspekcja Ochrony Środowiska
14.	Obowiązek uzyskania oceny wodnoprawnej dla inwestycji i działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych	art. 425 - art. 438 ustawy pr.w.	organ wydający decyzję
15.	Uzgadnianie i opiniowanie w toku postępowań o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przez organ właściwy w sprawach ocen wodnoprawnych	art. 428 ustawy pr.w.	organ wydający decyzję
16.	Obowiązek uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na usługę wodną obejmującą wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, a także wprowadzanie ścieków do urządzeń wodnych	art. 389 pkt 1 ustawy pr.w. oraz art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy pr.w.	podmiot wprowadzający ścieki
17.	Kontrola dotycząca przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów	art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. b u.i.o.ś.	Inspekcja Ochrony Środowiska

Lp.	Nazwa działania	Zweryfikowana podstawa prawna (IIaPGW)	Zweryfikowany podmiot odpowiedzialny za realizację (IIaPGW)
	wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska		
18.	Przegląd pozwoleń wodnoprawnych na odprowadzanie ścieków oraz realizacji tych pozwoleń co najmniej raz na 4 lata	art. 416 ust. 1 ustawy pr.w.	właściwy organ PGW WP
19.	Obowiązek zapewnienia, że wartości dopuszczalne zanieczyszczeń w ściekach wprowadzanych do wód i do ziemi nie są przekroczone	r.s.sz.s.w	podmiot wprowadzający ścieki
20.	Kontrola dopuszczalnych mas substancji w odprowadzanych ściekach przemysłowych	art. 99, art. 335 ustawy pr.w.	Inspekcja Ochrony Środowiska
21.	Kontrola jakości wody pitnej	art. 12 ust. 1 u.z.z.w.o.ś	właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej
22.	Informowanie o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi	art. 12 ust. 5 u.z.z.w.o.ś	wójt, burmistrz lub prezydent miasta
23.	Obowiązek prowadzenia ewidencji kąpielisk i jej aktualizacji	art. 38 ust. 1 ustawy pr.w.	wójt, burmistrz lub prezydent miasta
24.	Obowiązek kontroli wody w kąpieliskach	art. 334 ust. 8 ustawy pr.w	właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej
25.	Obowiązek oceny stanu wody w kąpielisku	art. 42 ust. 1 ustawy pr.w.	państwowy powiatowy inspektor sanitarny
26.	Obowiązki związane z informowaniem ludności o jakości wody w kąpielisku oraz o zakazie kąpiei wraz z podaniem przyczyny zakazu	art. 347 ust. 1 ustawy pr.w.	właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej
27.	Regulacja możliwości realizacji planów i przedsięwzięć mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000 przez zobowiązanie do wykonania kompensacji przyrodniczej niezbędnej do zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000	art. 34 u.o.p.	właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska albo dyrektor właściwego urzędu morskiego
28.	Ocena skutków planów i programów mogących znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000 przy uwzględnieniu obowiązku kompensacji przyrodniczej niezbędnej do zapewnienia spójności i właściwego funkcjonowania sieci obszarów Natura 2000	art. 46 pkt 2 u.i.o.ś., art. 34 ust. 1 u.o.p.	organ opracowujący projekt dokumentu
29.	Obowiązek właściwego projektowania pomiarów monitoringowych i prowadzenia sprawozdawczości	art. 349, art 350 ustawy pr.w.	państwowa służba hydrogeologiczna, właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska
30.	Zapewnienie lub ograniczanie pośredniego wprowadzania zanieczyszczeń do wód podziemnych	art. 59, , art. 132, art. 134 ust. 1, art. 135., art. 141 ustawy pr.w.	minister właściwy ds. gospodarki wodnej, PGW WP, właściwy wojewoda, właściciel ujęcia wody, właściciel gruntu

Źródło: opracowanie własne na podstawie wykazu GIOŚ

Identyfikacja działań zaplanowanych i zrealizowanych w cyklu planistycznym aPGW, w zakresie ochrony przed skutkami awarii umożliwiła sformułowanie działań na nowy cykl planistyczny. Działania związane z ograniczeniem ryzyka i skutków awarii ze względu na ich losowy charakter dotyczą całego kraju, a w ramach przepisów wykonawczych określają kompetencje organów i służb oraz zadania podmiotów, stąd też stanowią element katalogu krajowego, którego realizacja odnosi się w głównej mierze do obowiązku wypełniania przepisów prawnych oraz planów i programów, wspierających razem możliwość osiągnięcia celów środowiskowych.

Działania wskazane w aPWSK są realizowane zgodnie z wymaganiami określonymi w obowiązujących przepisach obejmujących regulacje w zakresie ochrony przed skutkami niedających się przewidzieć zanieczyszczeń. Działania rekomendowane do prolongowania do nowego cyklu planistycznego oraz propozycje nowych działań – przedstawione w tabeli 13-13 i tabeli 13-14, ujęte zostały w katalogu działań krajowych IIaPGW jako działania ciągłe. Ocena dostępnych instrumentów prawnych, mogących poprawić skuteczność działań ograniczających zagrożenie awariami, wskazuje na możliwość zastosowania dodatkowych zabiegów w ramach kontroli funkcjonowania podmiotów.

### **13.7. Podsumowanie działań, o których mowa w art. 325 ust. 1 ustawy – Prawo wodne**

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 15 ustawy pr.w. oraz §2 ust. 1 pkt 21 r.p.g.w. plan gospodarowania wodami zawiera informacje dotyczące podsumowania działań, o których mowa w art. 325 ust. 1 ustawy pr.w.

W przypadku, gdy wyniki monitoringu wód lub innych danych wskazują, że jest zagrożone osiągnięcie celów środowiskowych:

1. dokonuje się analizy przyczyn tych zagrożeń i wprowadza do planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji działania uzupełniające, o których mowa w art. 324 ust. 4 ustawy pr.w., w tym, jeżeli jest to uzasadnione, ustala się bardziej restrykcyjne środowiskowe normy jakości; W takim przypadku, zgodnie z art. 325 ust. 3 ustawy pr. w., minister właściwy do spraw gospodarki wodnej dokonuje analizy przyczyny zagrożeń i wprowadza do planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji działania uzupełniające;
2. dokonuje się dodatkowego przeglądu udzielonych pozwoleń wodnoprawnych;
3. poddaje się przeglądowi programy monitoringu wód i w razie potrzeby właściwie je dostosowuje w celu zapewnienia osiągnięcia celów środowiskowych.

Jednocześnie, zgodnie z art. 416 ust. 2 ustawy pr.w., jeżeli na podstawie wyników monitoringu wód lub innych danych (w tym danych uzyskanych w toku opracowywania projektu planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza lub jego aktualizacji) minister właściwy do spraw gospodarki wodnej stwierdzi, że jest zagrożone osiągnięcie celów środowiskowych, to organ właściwy w sprawach pozwoleń wodnoprawnych dokonuje (w oparciu o przyczyny zagrożeń osiągnięcia celów środowiskowych wskazane przez ministra – art. 325 ust. 4 ustawy pr.w.) dodatkowego przeglądu pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi.

Realizacja działań określonych w art. 325 ust.1 pkt 1 ustawy pr.w. stanowi element, dokonywanych w cyklach sześcioletnich, aktualizacji planów gospodarowania wodami.

Działania, o których mowa w art. 325 ust. 1. pkt 2-3 ustawy pr.w. w aPGW uznano jako działania o charakterze ciągłym i włączono do katalogu działań krajowych. IIaPGW wprowadza działania polegające na przeprowadzeniu dodatkowych przeglądów pozwoleń wodnoprawnych (jcw p i jcw pd), jako działania uzupełniające indywidualne dla poszczególnych jcw w zestawach działań (załączniki nr 9 i 10). Zestawienie działań z katalogów poszczególnych kategorii wód, w zakresie działań, o których mowa w art. 325 ust. 1 pkt 2 ustawy pr.w., przedstawia poniższa tabela 13-15.

**Tabela 13-15 Działania, o których mowa w art. 325 ust.1 pkt. 2 ustawy pr.w. – katalogi działań jcwp RW, jcwpd IIaPGW**

Nazwa działania	Podstawa prawna	Harmonogram realizacji
Dodatkový przegląd pozwoleń wodnoprawnych, uwzględniający faktyczne zapotrzebowanie na wodę oraz dostępne zasoby wód podziemnych, a nie możliwości techniczne poboru wody z ujęcia (działanie uzupełniające)	art. 325 ustawy pr.w.	działanie ciągłe
Dodatkový przegląd pozwoleń wodnoprawnych (działanie uzupełniające)	art. 325 ustawy pr.w.	2024

*Źródło: opracowanie własne*

Na obszarze omawianego dorzecza nie zaplanowano działań dotyczących dokonywania dodatkowych przeglądów wodnoprawnych.

Zgodnie z art. 325 ust. 4-6 ustawy pr.w. minister właściwy do spraw gospodarki wodnej informuje organy właściwe w sprawach pozwoleń wodnoprawnych o konieczności dokonania dodatkowego przeglądu udzielonych pozwoleń wodnoprawnych, wskazując przyczyny zagrożeń osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 325 ust. 1 pkt 1 ustawy pr.w. Organy właściwe w sprawach pozwoleń wodnoprawnych przekazują ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej wyniki przeglądu pozwoleń wodnoprawnych, o którym mowa w art. 325 ust. 1 pkt 2 ustawy pr.w., w terminie 6 miesięcy od dnia przekazania informacji, o której mowa w art. 325 ust. 4 ustawy pr.w., wskazując pozwolenia wodnoprawne, które powinny zostać cofnięte lub ograniczone w celu zapobieżenia zagrożeniu osiągnięcia celów środowiskowych.

Przyjęta w lipcu 2017 r. ustawa pr.w. wprowadziła zmiany w zakresie kompetencji jednostek odpowiedzialnych za wykonywanie analizy przyczyn zagrożeń nieosiągnięcia celów środowiskowych oraz przeglądów pozwoleń wodnoprawnych. Ze względu na krótki czas na skorzystanie z możliwości, jakie daje art. 325 ustawy pr.w., analiza przyczyn tych zagrożeń została wykonana w ramach pracy *Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...)*<sup>77</sup>, a dodatkowe przeglądy pozwoleń zostały wskazane w zestawie działań IIaPGW.

Programy monitoringu aktualizowane są w cyklach sześcioletnich zgodnych z cyklami planistycznymi planów gospodarowania wodami w wyniku czego w każdym cyklu obowiązującą jest sieć monitoringu zaprojektowana odpowiednio do zidentyfikowanych presji znaczących. Ostatnia aktualizacja sieci monitoringu przeprowadzona została na potrzeby obecnego cyklu planistycznego, tj. 2022–2027. Szczegółowe informacje dotyczące sieci monitoringu 2022–2027 przedstawia rozdział 5 IIaPGW.

### **13.8. Informacje o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymywaniu wód**

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 15 ustawy pr.w. oraz §2 ust. 1 pkt 21 r.p.g.w. w planie gospodarowania wodami powinny się znaleźć informacje o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymywaniu wód, uwzględniających cele środowiskowe określone w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w.

Ustawa pr.w. w art. 226 ust. 1 wskazuje, że właściciel wód zobowiązany jest do utrzymania wód z uwzględnieniem konieczności osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w. Utrzymywanie wód publicznych obejmuje działania:

<sup>77</sup> *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych*, PGW WP, 2020.

1. wynikające z PUW;
2. niewynikające z PUW, jeżeli nie wywierają one istotnego wpływu na osiągnięcie celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w.;
3. niewynikające z PUW, jeżeli zachodzi pilna i uzasadniona konieczność realizacji tych działań z uwagi na zapewnienie ochrony przed powodzią lub suszą oraz w związku z koniecznością usunięcia skutków powodzi lub suszy.

Zgodnie z art. 227 ust. 3 ustawy pr.w. utrzymywanie wód, o których mowa w art. 227 ust. 1 ustawy pr.w., realizowane jest przez: utrzymywanie publicznych śródlądowych wód powierzchniowych oraz morskich wód wewnętrznych polega także na zachowaniu stanu dna lub brzegów oraz na remoncie lub konserwacji istniejących budowli regulacyjnych.

Utrzymywanie wód ma na celu zapewnienie:

1. ochrony przed powodzią lub usuwania skutków powodzi;
2. spływu lodu oraz przeciwdziałania powstawaniu niekorzystnych zjawisk lodowych;
3. warunków umożliwiających korzystanie z wód, w tym utrzymywania zwierciadła wody na poziomie umożliwiającym funkcjonowanie urządzeń wodnych, obiektów mostowych, rurociągów, linii energetycznych, linii telekomunikacyjnych oraz innych urządzeń;
4. warunków eksploatacyjnych śródlądowych dróg wodnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej;
5. działania urządzeń wodnych, w szczególności ich odpowiedniego stanu technicznego i funkcjonalnego;

i nie powinno uniemożliwić osiągnięcia celów środowiskowych określonych w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w., przy uwzględnieniu dopuszczalności nieosiągnięcia celów środowiskowych, o której mowa w art. 66 ustawy pr.w.

Zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy pr.w. utrzymywanie wód realizowane jest przez:

1. wykaszanie roślin z dna oraz brzegów śródlądowych wód powierzchniowych;
2. usuwanie roślin pływających i korzeniących się w dnie śródlądowych wód powierzchniowych;
3. usuwanie drzew i krzewów porastających dno oraz brzegi śródlądowych wód powierzchniowych;
4. usuwanie ze śródlądowych wód powierzchniowych przeszkód naturalnych oraz wynikających z działalności człowieka;
5. zasypywanie wyrw w brzegach i dnie śródlądowych wód powierzchniowych oraz ich zabudowę biologiczną;
6. udrażnianie śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu;
7. remont lub konserwację stanowiących własność właściciela wód:
  - ubezpieczeń w obrębie urządzeń wodnych,
  - budowli regulacyjnych;
8. rozbiórkę lub modyfikację tam bobrowych oraz zasypywanie nor bobrów lub nor innych zwierząt w brzegach śródlądowych wód powierzchniowych.

Aspekt sposobu prowadzenia prac utrzymaniowych stanowi jeden z elementów, w którym widoczne są zmiany wynikające z ustawy pr.w. Ustawa pr.w. nie zmieniła brzmienia przepisów dotyczących celów utrzymania wód oraz kategorii prac utrzymaniowych. Jednakże od dnia 1 stycznia 2018 r. zasadniczej zmianie uległa organizacja jednostek odpowiedzialnych za utrzymanie wód. PGW WP, na podstawie

ustawy pr.w. weszło w prawa i obowiązki WZMiUW. Artykuł 240 ust. 4 pkt 8 ustawy pr.w. stanowi, że ZZ WP realizują zadania związane z utrzymaniem wód i pozostałego mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną, w tym obwałowań oraz obszaru międzywala. Tak więc obecnie jednostkami odpowiedzialnymi za utrzymanie wód i wykonywanie prac utrzymaniowych są ZZ WP, w ramach właściwych RZGW WP, które wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do śródlądowych wód płynących oraz gruntów pokrytych tymi wodami (art. 240 ust. 3 pkt 9 ustawy pr.w.). Zmiana ta miała na celu m. in. zwiększenie koordynacji działań z zakresu gospodarowania wodami oraz zapewnienie spójnego, kompleksowego zarządzania w gospodarce wodnej poprzez skupienie zadań w tym obszarze w jednej instytucji – PGW WP.

Podstawowym źródłem danych o sposobie prowadzenia działań w ramach prac utrzymaniowych w cyklu planistycznym 2016–2021 są PUW, które zostały opracowane przez poszczególne RZGW WP dla obszarów przez nie administrowanych i przyjęte w formie aktów prawnych – rozporządzeń.

### **13.8.1. Działania wykonywane na poziomie obszaru dorzecza oraz regionu wodnego na podstawie PUW**

Działania wykonywane na poziomie obszaru dorzecza oraz regionu wodnego zgodnie z PUW obejmują następujące kategorie:

1. wykaszanie roślin z dna oraz brzegów śródlądowych wód powierzchniowych – działanie ma na celu zwiększenie pojemności koryta oraz prędkości przepływu poprzez zmniejszenie współczynnika szorstkości dna i brzegów koryta;
2. usuwanie roślin pływających i korzeniących się w dnie śródlądowych wód powierzchniowych – podobnie jak poprzednie, to działanie ma na celu zwiększenie przepustowości koryta poprzez zwiększenie jego pojemności oraz zmniejszenie współczynnika szorstkości przepływu. Dodatkowo usuwanie roślin korzeniących się w dnie zapewni ochronę przed osadzaniem się namulów i rumoszu;
3. usuwanie drzew i krzewów porastających dno oraz brzegi śródlądowych wód powierzchniowych – celem działania jest ułatwienie i przyspieszenie spływu wód wezbraniowych, a podczas wiosennych roztopów – spływu kry lodowej. Jest ono niezbędne szczególnie na obszarach, gdzie istnieje ryzyko wystąpienia powodzi. Działanie jest regulowane prawnie (ustawa o ochronie przyrody, ustawa – Prawo wodne);
4. usuwanie z śródlądowych wód powierzchniowych przeszkód naturalnych oraz wynikających z działalności człowieka – celem działania jest udrożnienie koryta i tym samym zwiększenie jego przepustowości oraz zapewnienie swobodnego odpływu wód poprzez zlokalizowanie i wydobycie przeszkód tamujących przepływ wody;
5. zasypywanie wyrw w brzegach i dnie śródlądowych wód powierzchniowych – działanie ma na celu zasypywanie wyrw w brzegach i dnie śródlądowych wód powierzchniowych w celu powstrzymania degradacji brzegów koryta, spowodowanej erozją denną i brzegową. Pomimo że procesy erozyjne są naturalnym zjawiskiem hydromorfologicznym, należy je kontrolować, ponieważ mogą stanowić zagrożenie dla zlokalizowanej w korytach cieków i w ich sąsiedztwie zabudowy regulacyjnej, budynków mieszkalnych i gospodarczych oraz infrastruktury technicznej;
6. udrażnianie śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu – celem działania jest zwiększenie pojemności i przepustowości koryta cieku, a tym samym zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego z zachowaniem odpowiednich warunków dla potrzeb rolniczych (systemy melioracyjne) i transportowych (drogi wodne);
7. remont lub konserwacja stanowiących własność właściciela wody budowli regulacyjnych oraz ubezpieczeń w obrębie tych budowli i urządzeń wodnych – w celu ujednoczenia PUW realizowanych przez poszczególne RZGW WP przyjęto zestaw definicji:



- budowlę regulacyjną stanowi obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, którego wykonanie bądź przebudowa wymaga uzyskania pozwolenia na budowę. Dodatkowym kryterium decydującym o istotności budowli regulacyjnej dla zarządzania wodami jest jej wykorzystanie przy kształtowaniu przepływu dla szczególnego korzystania z wód (np. uprawianie żeglugi śródlądowej – w tym prowadzenie zimowej akcji lodołamania, zapewnienie właściwych warunków dla ujęć wody) lub realizacji zadań związanych z ochroną przeciwpowodziową. Budowlami regulacyjnymi istotnymi dla zarządzania wodami są ostrogi, tamy poprzeczne, kierownice itp.;
  - budowli regulacyjnych nie stanowią między innymi budowle piętrzące o możliwości sterowania przepływem wód (jazzy, śluzy), a także urządzenia wodne składające się z kilku budowli, np. wielozadaniowe zbiorniki wodne wraz z śluzami, jazem itd.;
  - pozostałe urządzenia wodne istotne dla zarządzania wodami stanowią budowle piętrzące o możliwości sterowania przepływem wód (jazzy, śluzy, wrota przeciwpowodziowe), a także urządzenia wodne składające się z kilku budowli, np. wielozadaniowe zbiorniki wodne wraz ze śluzami, jazem, elektrownią wodną itd., wykorzystywane do zaopatrzenia w wodę ludzi, przemysłu i rolnictwa. Pozostałe urządzenia wodne i ubezpieczenia brzegów, w tym także zapory przeciwrumowiskowe, o ile nie stanowią infrastruktury istotnej dla zarządzania wodami, są niezbędne dla utrzymania parametrów koryt i zabezpieczenia brzegów oraz dna przed erozją;
8. rozbiórka lub modyfikacja tam bobrowych oraz zasypywanie nor bobrów w brzegach śródlądowych wód powierzchniowych – mają na celu zwiększenie przepustowości koryta ciekłu. Tamy bobrowe stanowią utrudnienie w swobodnym przepływie wód. Powodują one spiętrzanie wody i zalewanie terenów przyległych do ciekłu wodnego. Jednocześnie bobry przyczyniają się do rozkopywania grobli oraz wałów przeciwpowodziowych, a także blokowania rowów melioracyjnych, przepustów i innych budowli hydrotechnicznych.

### **13.8.2. Katalog dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad**

W katalogu działań krajowych aPWŚK zaplanowano działanie polegające na „opracowaniu dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania”. Potrzebę jego stworzenia zdiagnozowano następująco:

Podejmowane w przeszłości działania technicznej regulacji ciekłów, realizowane głównie w celu ochrony przeciwpowodziowej, doprowadziły do znacznej degradacji oraz zniszczenia występujących na ich obszarze charakterystycznych ekosystemów wodnych i od wód zależnych. Obecnie wszelkim podejmowanym na rzekach pracom stawiane są nowe wymagania, które wskazują na utrzymanie ciekłów zbliżone jak najbardziej do naturalnego i maksymalnie zbieżnego z celami renaturyzacji, które jednocześnie mają umożliwić bezpieczne dla otoczenia przeprowadzenie wód wezbraniowych. W pracach utrzymaniowych rzek znaczenie mają kryteria z grupy jakości hydromorfologicznej wód płynących, które podlegają ocenie zgodnie z normą PN-EN 14616:2008.

Stwierdzenie to jest realizowane w *Katalogu dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania* (dalej: Katalog dobrych praktyk PU), który został opracowany w 2019 roku dla potrzeb Ministerstwa Środowiska i funkcjonuje jako osobny dokument.

Katalog dobrych praktyk PU definiuje „dobre praktyki”, odnosząc się do 4 kroków decyzyjnych, stanowiących zasady prowadzenia prac utrzymaniowych:

1. Etap pierwszy: analiza i diagnoza problemu oraz rozważenie możliwych rozwiązań

- Zrozumienie źródeł problemu oraz rozpatrzenie rozwiązań z uwzględnieniem funkcjonowania cieków, zagospodarowania terenów przyległych oraz występowania form ochrony przyrody.
2. Etap drugi: ograniczenia prawne i środowiskowe
    - Analiza ograniczeń, które mogą stworzyć bariery prawnośrodowiskowe. Występowanie ich może prowadzić do potrzeby wprowadzenia istotnych modyfikacji sposobu wykonania prac, tak by oddziaływanie przedsięwzięcia było ograniczone do nieznaczającego i prace były dopuszczalne.
  3. Etap trzeci: opłacalność celowej interwencji
    - Sprawdzenie, czy podejmowana interwencja będzie opłacalna ekonomicznie, tj. czy przewidywane korzyści będą znacząco wyższe od poniesionych kosztów.
  4. Etap czwarty: wybór optymalnego rozwiązania
    - Dobór form, terminów, technologii i zakresu wykonywania prac, a także środków minimalizujących i ewentualnych działań kompensujących przy zachowaniu zakładanej skuteczności.

### **13.8.3. Raport dotyczący zrealizowanych prac na przykładzie roku 2019**

W celu przedstawienia zbiorczej informacji o realizowanych pracach utrzymaniowych, przygotowane zostały zestawienia wykazanych w PUW prac/interwencji skategoryzowane odpowiednio do wskazanych w podrozdziale 13.8.1 kategorii działań zgodnych z PUW, tj:

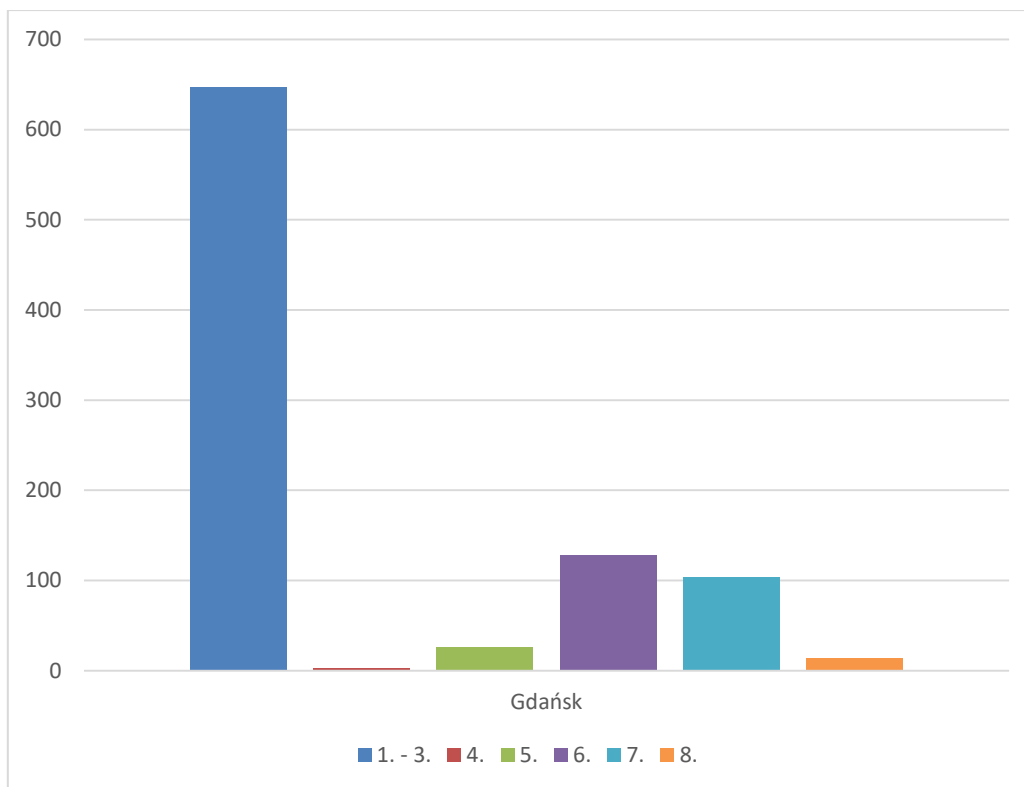
1. wykaszanie roślin z dna oraz brzegów śródlądowych wód powierzchniowych;
2. usuwanie roślin pływających i korzeniących się w dnie śródlądowych wód powierzchniowych;
3. usuwanie drzew i krzewów porastających dno oraz brzegi śródlądowych wód powierzchniowych;
4. usuwanie z śródlądowych wód powierzchniowych przeszkód naturalnych oraz wynikających z działalności człowieka;
5. zasypywanie wyrw w brzegach i dnie śródlądowych wód powierzchniowych oraz przez ich zabudowę biologiczną;
6. udrażnianie śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu;
7. remont lub konserwacja stanowiących własność właściciela wody budowli regulacyjnych oraz ubezpieczeń w obrębie tych budowli i urządzeń wodnych;
8. rozbiórka lub modyfikacja tam bobrowych oraz zasypywanie nor bobrów w brzegach śródlądowych wód powierzchniowych.

Z uwagi na sposób prowadzenia sprawozdawczości z realizowanych prac utrzymaniowych informacje zaprezentowane są w podziale na poszczególne RZGW WP, jako wykonujących prawa właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do śródlądowych wód płynących oraz gruntów pokrytych tymi wodami (art. 240 ust. 3 pkt 9 ustawy pr.w.).

Sprawozdania z realizacji prac utrzymaniowych na obszarze dorzecza Świeżej wskazują, iż główną kategorią prac realizowanych na obszarze omawianego dorzecza są prace związane z utrzymywaniem brzegów oraz dna śródlądowych wód powierzchniowych – wykaszanie, usuwanie roślin pływających i korzeniących się w dnie śródlądowych wód powierzchniowych oraz usuwanie drzew i krzewów porastających dno oraz brzegi śródlądowych wód powierzchniowych.

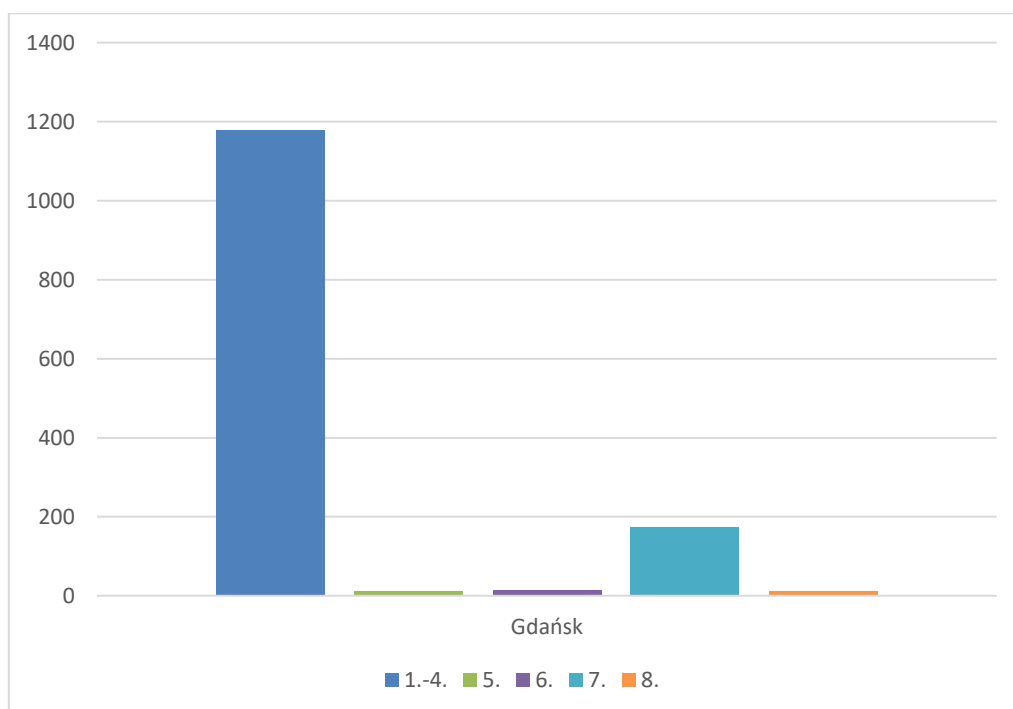
Drugą pod względem liczby podjętych interwencji kategorią zrealizowanych prac utrzymaniowych są prace modernizacyjne dotyczące budowli regulacyjnych oraz udrażnianie śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu. Udział tych kategorii widoczny jest wśród działań zrealizowanych w roku 2018.

Wykresy 13-2 i 13-3 podsumowują zrealizowane prace utrzymaniowe zrealizowane na obszarze omawianego dorzecza w latach 2018 i 2019.



**Wykres 13-2 Liczba podjętych interwencji w podziale na kategorie wg PUW – RZGW WP Gdańsk, rok 2018**

*Źródło: opracowanie własne na podstawie PUW*



## 13.9. Działania związane z ochroną wód morskich

Działania związane z ochroną wód morskich nie stanowią przedmiotu planu gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza Świeżej z uwagi na brak jcwp TW lub CW na obszarze omawianego dorzecza.

## 13.10. Informacje o pozostałych działaniach

Zapewnienie osiągnięcia ustalonych celów środowiskowych jest procesem wymagającym podejmowania odpowiednich działań wynikających z przepisów prawa, ale nie ograniczonym wyłącznie do nich.

Niniejszy rozdział, zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 17 ustawy pr.w., odnosi się do pozostałych działań, innych niż wskazane w art. 318 ust. 1 pkt 8-16 ustawy pr.w.:

- art. 318. ust. 1 pkt 8 ustawy pr.w.** informacje o planowanych i podjętych działaniach, które służą wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych (informacje przedstawione w rozdziale 13.1 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 9 ustawy pr.w.** podsumowanie działań podjętych dla realizacji: a) celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w., b) wymagań wynikających z przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – dla jednolitych części wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi (informacje przedstawione w rozdziale 13.2 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 10 ustawy pr.w.** informacje dotyczące pozwoleń wodnoprawnych udzielonych na: pobór wód, magazynowanie wód, wprowadzanie ścieków do wód, regulację wód (informacje przedstawione w rozdziale 13.3 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 11 ustawy pr.w.** informacje o przypadkach, w których udzielono zezwolenia na wprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych (informacje przedstawione w rozdziale 13.4 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 12 ustawy pr.w.** podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych (informacje przedstawione w rozdziale 13.5 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 13 ustawy pr.w.** podsumowanie działań podjętych w celu zapobieżenia skutkom zanieczyszczeń niedających się przewidzieć lub łagodzenia tych skutków (informacje przedstawione w rozdziale 13.6 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 14 ustawy pr.w.** podsumowanie działań, o których mowa w art. 325 ustawy pr.w. – dotyczących analizy przyczyn zagrożeń i wprowadzenia do planu gospodarowania wodami działań uzupełniających, informacji o wynikach przeglądu pozwoleń wodnoprawnych oraz programów monitoringu wód (informacje przedstawione w rozdziale 13.7 IIaPGW);

- art. 318. ust. 1 pkt 15 ustawy pr.w.** informacje o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymywaniu wód uwzględniających cele środowiskowe (informacje przedstawione w rozdziale 13.8 IIaPGW);
- art. 318. ust. 1 pkt 16 ustawy pr.w.** informacje o działaniach zastosowanych w celu niedopuszczenia do wzrostu zanieczyszczeń wód morskich (informacje przedstawione w rozdziale 13.9 IIaPGW),

które podjęto ze względu na konieczność osiągnięcia celów środowiskowych.

Niniejszy rozdział prezentuje informacje dotyczące działań, które nie zostały przewidziane ściśle w r.p.g.w. a których potrzeba może wynikać z ustaleń dokonywanych w ramach współpracy międzynarodowej a także z procesu konsultacji społecznych projektów planów gospodarowania wodami, w tym:

- Realizowana współpraca międzynarodowa i wynikające z jej ustaleń podejmowane działania przedstawia rozdział 22 IIaPGW.
- Wśród podejmowanych innych działań mających na celu przyczynienie się do osiągnięcia celów środowiskowych wyróżnić należy inicjatywy współpracy podejmowane przez PGW WP z różnymi organizacjami oraz podmiotami.
- **Porozumienie o współpracy Wód Polskich z Państwową Strażą Rybacką.** W 26 września 2019 r. zawarto porozumienie pomiędzy RZGW WP w Białymstoku a Wojewódzką Państwową Strażą Rybacką w Olsztynie, dotyczące zasad współdziałania w zwalczaniu przestępstw i wykroczeń związanych z naruszeniem przepisów ustawy pr.w. oraz ustawy o rybactwie śródlądowym. Współpraca polega między innymi na wzajemnym przekazywaniu przez RZGW WP informacji o podejrzeniu dokonywania nielegalnego połowu ryb, oraz innych przepisów ustawy o rybactwie śródlądowym na administrowanych wodach, a ze strony Państwowej Straży Rybackiej w Olsztynie na przekazywaniu informacji o podejrzeniach dotyczących: nielegalnej budowy urządzeń lub budowli wodnych, niszczenia roślinności szuwarowej, nielegalnej wycinki drzew i krzewów, naruszenia linii brzegowej poprzez wykonanie robót ziemnych, nielegalnego grodzenia nieruchomości przyległych do wód wynikających z naruszenia przepisów ustawy pr.w. i u.i.o.ś.
- **Współpraca RZGW WP z Uniwersytetem Śląskim w Katowicach.** Celem podjętej współpracy jest wykorzystanie doświadczenia i potencjału naukowego oraz dydaktycznego uniwersytetu, a także potencjału inżynierskiego i merytorycznego RZGW WP w Gliwicach. Wśród przewidywanych kierunków współpracy podjętej przez instytucje wymienić należy m.in. wzajemne prezentowanie i propagowanie wspólnych osiągnięć w kraju oraz poza jego granicami czy wymianę informacji i doświadczeń pomiędzy kadrą obydwu jednostek. Wspólne działania obejmować będą także wykonywanie opinii, ekspertyz lub opracowań, organizowanie konferencji naukowo-technicznych, seminariów, kursów i szkoleń czy współdziałanie w zakresie realizacji praktyk studenckich i zatrudniania absolwentów. Współpraca Uniwersytetu z PGW WP to szansa na przygotowanie i realizację projektów badawczych oraz badawczo-rozwojowych związanych z gospodarowaniem wodami, zmianami klimatu, wdrażaniem nowoczesnych rozwiązań w gospodarce wodnej. Współpraca ta jest niezwykle ważna, szczególnie w dobie zmian klimatu, gdzie wdrażanie nowoczesnego, opartego na wiedzy, systemu gospodarowania zasobami wodnymi może łagodzić /ograniczać skutki zmian klimatu.

## 14. Warunki potwierdzenia ważności pomiarów lub badań w monitoringu jcwp i jcwpd

Zapewnienie wyników badań monitoringowych o możliwie najwyższej wiarygodności stanowi podstawę dla dokonywanych analiz i ocen stanu środowiska.

Badania i pomiary w ramach monitoringu jcwp i jcwpd prowadzone są zgodnie z wymogami potwierdzenia ich ważności zawartymi w r.m.jcw określającym następujące warunki:

1. dwustopniowy system potwierdzania ważności badań obejmujący:
  - monitorowanie ważności wyników badań i pomiarów oraz prawidłowości pobierania próbek w ramach bieżącej działalności laboratoryjnej,
  - uczestnictwo w badaniach biegłości lub uczestnictwo w innych porównaniach międzylaboratoryjnych, nie rzadziej niż raz na 4 lata;
2. zapewnienie jakości i porównywalności wyników analiz zgodnie z międzynarodowymi standardami;
3. wdrożenie systemu zarządzania jakością obejmującego wszystkie etapy prowadzenia pomiarów lub badań, a w szczególności: poboru, utrwalania, transportu próbek, przechowywania próbek przed oddaniem ich do laboratorium, wykonywania oznaczeń fizykochemicznych, instrumentalnych lub taksonomicznych;
4. stosowanie do badań i pomiarów, realizowanych w ramach monitoringu jcw, metodyk referencyjnych zawartych w r.m.jcw oraz zapewnienie walidacji i dokumentowania wszystkich metod analizy stosowanych w programach monitorowania stanu wód;
5. oparcie, w przypadku wszystkich stosowanych metod analizy w zakresie elementów, grup wskaźników lub poszczególnych wskaźników fizykochemicznych bądź chemicznych, minimalnych kryteriów w zakresie wyników, na niepewności pomiaru równej lub mniejszej 50%, szacowanej na poziomie odpowiednich norm lub wartości granicznych albo środowiskowych norm jakości oraz zapewnienie, że granica oznaczalności nie przekracza wartości 30% tych norm, wartości granicznych lub środowiskowych norm jakości;
6. dopuszczenie przekroczenia wartości granicy oznaczalności równej 30% odpowiednich norm lub wartości granicznych, środowiskowych norm jakości w sytuacji, gdy najlepsze dostępne techniki badawcze nie zapewniają spełnienia wymogów zawartych w punkcie 4 z zastrzeżeniem, aby nie była ona wyższa niż najbardziej rygorystyczna odpowiednia norma lub wartość graniczna bądź środowiskowa norma jakości określona dla danego elementu, grupy wskaźników, czy też danego wskaźnika;
7. prowadzenie, w przypadku gdy dla danego elementu, grupy wskaźników lub danego wskaźnika nie istnieje odpowiednia norma lub wartość graniczna, czy środowiskowa norma jakości, albo nie istnieje metoda analizy spełniająca minimalne kryteria w zakresie warunków określonych w punkcie 5, monitorowania przy wykorzystaniu najlepszych dostępnych technik badawczych zwalidowanych i opisanych w procedurach badawczych, oraz spełniających wymóg pozytywnych wyników badań biegłości lub porównań międzylaboratoryjnych;
8. podawanie, wraz z wynikami pomiarów lub badań, szacowanych poziomów ufności, niepewności i dokładności wyników dla elementów fizykochemicznych, chemicznych i biologicznych.

W monitoringu jcwp i jcwpd stosowane są metodyki referencyjne pomiarów i badań zawarte w załączniku nr 7 do r.m.jcw.

W przypadku wód podziemnych, system zarządzania jakością w monitoringu realizowany jest zgodnie z przyjętymi na poziomie międzynarodowym praktykami systemu zarządzania, określonymi w normie PN-EN ISO/IEC 17025. Potwierdzeniem wdrożenia i funkcjonowania systemu zarządzania jest

akredytacja PIG-PIB nr AB283 udzielona przez Polskie Centrum Akredytacji (dalej PCA). Obejmuje ona zarówno etap pobierania próbek, badania właściwości fizycznych wody wykonywanych w terenie przez Zespół Poboru Próbek Środowiskowych (ZPPŚ) PIG-PIB jak i badania fizykochemiczne w Laboratorium Chemicznym (LCh) PIG-PIB. Prace monitoringowe objęte systemem zarządzania i kontroli jakości mają zapewniony 2 etapowy system kontrolny – etap pierwszy obejmujący kontrolę wewnętrzną oraz etap drugi – system kontroli zewnętrznej. System zarządzania i kontroli wewnętrznej jest realizowany poprzez Terenowy Program Kontroli Jakości (opróbowanie i analiza statystyczna wyników próbek kontrolnych), realizacja auditów wewnętrznych, wykorzystanie CRM (certyfikowane materiały odniesienia) oraz zapewnienie spójności pomiarowej zgodnie z przyjętymi na poziomie międzynarodowym standardami (wytyczne normy ISO/IEC 17025). Etap drugi – system kontroli zewnętrznej – realizowany jest poprzez coroczne oceny jednostki certyfikującej (PCA) oraz udział w PT/ILC (badania biegłości i porównania międzylaboratoryjne).

Zapewnienie jakości i porównywalności wyników określonych w normie PN-EN ISO/IEC 17025 obejmuje wszystkie etapy prowadzenia pomiarów, począwszy od pobierania próbek, poprzez ich utrwalenie, transport, przechowywanie i wykonanie oznaczeń laboratoryjnych. Szereg wymagań niezbędnych do prawidłowego pobierania próbek jak i uzyskania wiarygodnych wyników uwzględniono w procedurach badawczych i instrukcjach wykonawczych do norm, które są na bieżąco aktualizowane. Wszystkie etapy prowadzonych badań są dokumentowane na odpowiednio przygotowanych formularzach.

Zakres wykonanych oznaczeń fizykochemicznych różni się w zależności od rodzaju dostarczonej do laboratorium próbki. Próbki tzw. podstawowe oraz pobierane równolegle próbki dublowane poddawane są analizie w zakresie następujących 30 obowiązkowych wskaźników jakości i cech fizykochemicznych wody: przewodność elektrolityczna właściwa w 20°C, odczyn pH, ogólny węgiel organiczny, amonowy jon, antymon, arsen, azotany, azotyny, bor, chlorki, chrom, cyjanki wolne, fluorki, fosforany, glin, kadm, magnez, mangan, miedź, nikiel, ołów, potas, rtęć, selen, siarczany, sól, srebro, wapń, wodorowęglany, żelazo oraz 10 dodatkowych (nieobowiązkowych) wskaźników: bar, beryl, cyna, cynk, kobalt, molibden, tal, tytan, uran, wanad. Analiza próbek zerowych nie obejmuje wykonania oznaczeń rtęci. Natomiast wskaźniki organiczne oznaczane są jako: pestycydy fosforoorganiczne (10 wskaźników), pestycydy triazynowe (4 wskaźniki), pestycydy chloroorganiczne (20 wskaźników), trichloroeten, tetrachloroeten, indeks fenolowy, wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne WWA (17 wskaźników) oraz lotne węglowodory aromatyczne – BTX (6 wskaźników). Łącznie bada się 60 ww. wskaźników organicznych. Zakres obowiązkowych i nieobowiązkowych wskaźników fizykochemicznych badanych podczas monitoringu chemicznego określa załącznik nr 6 do r.m.jcw.

Laboratorium LCh posiada akredytację na oznaczenia 94 ze 100 wskaźników jakości wody, które są badane w ramach monitoringu chemicznego wód podziemnych co jest gwarancją miarodajności uzyskanych wyników oznaczeń poszczególnych wskaźników. Badania nieakredytowane dotyczą cyjanków wolnych, indeksu fenolowego oraz pestycydów triazynowych: symazyny, atrazyny, propazyny i prometryny. Zespół Poboru Próbek Środowiskowych PIG-PIB posiada akredytację na pobieranie próbek do badań chemicznych i fizycznych oraz badania: temperatury wody, poziomu lustra wody, pH i przewodności elektrolitycznej właściwej. Metodą nieakredytowaną jest pomiar tlenu rozpuszczonego.

Granice oznaczalności dla wszystkich wskaźników fizykochemicznych nie przekraczają 30% norm jakości środowiska, rozumianych jako wartości progowe dobrego stanu chemicznego wód podziemnych, natomiast szacowane niepewności pomiarów nie są wyższe niż 50%. Granice oznaczalności metod analitycznych dla wskaźników fizykochemicznych są dostosowane do wymogów krajowych i umożliwiają ocenę jakości wód podziemnych badanych próbek w zakresie klas jakości I-V. W przypadku związków organicznych dla dwóch wskaźników: dichlorofosu i parationu etylowego, podawana jest niepewność rozszerzona wyników, przy założonym poziomie ufności 95% i współczynniku rozszerzenia  $k=2$ , odpowiednio 65% i 57%. Natomiast dla pestycydów triazynowych,

metoksychloru i benzo[a]pirenu granica oznaczalności przekracza wartość 30% wartości progowych dobrego stanu chemicznego wód podziemnych. Obecne możliwości analityczne laboratorium nie pozwalają na obniżenie wyżej wymienionych parametrów związków organicznych.

Jedynie oznaczenie wskaźnika TOC (ogólny węgiel organiczny) nie jest wykonywane metodą referencyjną, pozostałe 43 elementów fizykochemicznych i 60 elementów organicznych są badane metodami odniesienia opisanymi w r.m.jcw – załącznik 7.

Wyniki pomiarów podawane są wraz z niepewnością, dokładnością i szacowanym poziomem ufności.



## **15. Uzasadnienie częstotliwości prowadzenia monitoringu substancji priorytetowych określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 350 ust. 1 ustawy – Prawo wodne**

### **Warunki prowadzenia monitoringu substancji priorytetowych w wodach powierzchniowych**

Zakres i częstotliwość badań wskaźników jcwp w punktach pomiarowo-kontrolnych określana jest na podstawie przepisów dotyczących formy i sposobu prowadzenia monitoringu jednolitych części wód. W zakresie badania substancji priorytetowych dla fauny i flory oraz osadów dennych w nowym cyklu planistycznym, wymogi te precyzują przepisy r.m.jcw.

Zakończony cykl aPGW opierał się na wymaganiach s.r.m (2016). W zakresie oceny stanu chemicznego realizowane badania obejmowały wdrażanie wymagań dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/39/UE z dnia 12 sierpnia 2013 r. zmieniającej dyrektywy 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej, w związku z czym uległ zmianie zakres badań grupy wskaźników według rozszerzonej listy substancji priorytetowych, wraz z koniecznością badania stężenia wybranych substancji w biece.

Normy jakościowe dla substancji priorytetowych ustalone w s.r.kl.jcwp (2016, 2019) nie zmieniły się istotnie w nowych przepisach wykonawczych z roku 2021.

Monitoring jednolitych części wód powierzchniowych prowadzony jest w formie:

- pomiarów poziomu i objętości lub natężenia przepływu wód w zakresie stosownym dla stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego lub stanu chemicznego;
- badań grup wskaźników lub poszczególnych wskaźników jakości wód m.in. na potrzeby analiz długoterminowych trendów zmian stężeń substancji priorytetowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy pr.w., i innych zanieczyszczeń, dla których określa się środowiskowe normy jakości, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 53 ust. 4 ustawy pr.w.

Badania grup wskaźników lub poszczególnych wskaźników jakości wód na potrzeby analiz obejmują również elementy chemiczne w biece lub osadach dennych. Na potrzeby ustalenia stanu wód oraz planowania w gospodarowaniu wodami odpowiada program monitoringu realizowany w ramach:

- monitoringu diagnostycznego,
- monitoringu operacyjnego,
- monitoringu badawczego,
- monitoringu obszarów chronionych.

Szczegółowe informacje dotyczące programów monitoringowych przedstawione są w rozdziale 5.

Kryteria ustalania zakresu monitorowania jednolitych części wód powierzchniowych:

1. w ramach monitoringu diagnostycznego do monitorowania wyznacza się jcwp, w liczbie wystarczającej do dokonania oceny ogólnego stanu wód powierzchniowych na obszarach dorzeczy lub w zlewniach, reprezentatywnej dla występujących oddziaływań antropogenicznych oraz występujących typów wód powierzchniowych.
2. w ramach monitoringu operacyjnego wyznacza się jcwp uznane, na podstawie oceny wpływu znaczących oddziaływań na stan wód powierzchniowych lub na podstawie monitoringu diagnostycznego, jako zagrożone niespełnieniem określonych dla nich celów środowiskowych, w szczególności dotyczy to jcwp:

- zagrożonych znacznym oddziaływaniem ze strony punktowych, liniowych lub obszarowych źródeł zanieczyszczeń, wskazanych w dokumentacjach planistycznych, o których mowa w art. 317 ust. 1 pkt 3 lub pkt 8 ustawy pr.w.;
- zagrożonych znacznym oddziaływaniem mogącym mieć wpływ na hydromorfologię, wskazanych w dokumentacjach planistycznych, o których mowa w art. 317 ust. 1 pkt 3 ustawy pr.w.;
- do których odprowadzane są substancje priorytetowe, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy pr.w., oraz inne substancje odprowadzane w znacznych ilościach, wskazane w dokumentacji planistycznej, o której mowa w art. 317 ust. 1 pkt 8 ustawy pr.w.;
- w zlewniach, w których występują źródła zanieczyszczeń, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającym dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE.

Przepisy umożliwiają wykonanie dodatkowego monitorowania wód w ramach monitoringu badawczego, wykraczającego poza podane wyżej cele monitoringu diagnostycznego i operacyjnego. W takim trybie monitoruje się jcwp, dla których jest konieczne:

- ustalenie przyczyn nieosiągnięcia celów środowiskowych, o ile wyjaśnienie tych przyczyn jest niemożliwe na podstawie danych oraz informacji uzyskanych w wyniku pomiarów lub badań prowadzonych w ramach monitoringu diagnostycznego lub monitoringu operacyjnego;
- ustalenie przyczyn, które mogą uniemożliwić osiągnięcie celów środowiskowych, w przypadku gdy nie został ustanowiony monitoring operacyjny jednolitych części wód powierzchniowych;
- określenie wielkości lub wpływu przypadkowego zanieczyszczenia;
- ustalenie przyczyn rozbieżności między wynikami klasyfikacji stanu ekologicznego lub potencjału ekologicznego na podstawie elementów biologicznych, hydromorfologicznych i fizykochemicznych;
- zebranie dodatkowych informacji o stanie wód w związku z uwarunkowaniami lokalnymi lub umowami międzynarodowymi, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.

Zakres zadań państwowego monitoringu środowiska jest określony w wieloletnich strategicznych programach państwowego monitoringu środowiska i wykonawczych programach państwowego monitoringu środowiska. Główny Inspektor Ochrony Środowiska opracowuje i realizuje wieloletnie strategiczne oraz wykonawcze programy państwowego monitoringu środowiska, zgodnie z określonym zakresem zadań według u.i.o.ś.

Zakończone w cyklu aPGW wojewódzkie programy badań w ramach PMŚ uwzględniały *Wytyczne do planowania monitoringu wód powierzchniowych na potrzeby aneksowania wojewódzkich programów monitoringu środowiska na lata 2016–2020* wydane przez GIOŚ. Plan ujmował zmiany prawne, jakie dokonały się w zakresie monitoringu wód w 2016 roku. Nowe normy określiły zarówno zasady realizacji badań i były podstawą do wyboru jcwp właściwych do monitorowania na podstawie informacji zawartych w planach gospodarowania wodami dla dorzeczy.

Zakres oceny stanu chemicznego realizowany był w ramach monitoringu diagnostycznego, którego zadaniem jest kompleksowy przegląd stanu wód oraz zgromadzenie informacji na temat długoterminowych zmian naturalnych i wynikających z presji antropogenicznych. Częstotliwość badań substancji, w tym z grupy elementów stanu chemicznego przyjęta była zgodnie z postanowieniami s.r.m.jcw (2016).

Badania w ramach monitoringu operacyjnego wykonywano w celu określenia stanu wód w przypadku, gdy istniało ryzyko, że cele środowiskowe dla tych wód nie będą osiągnięte. Wyniki tego monitoringu są szczególnie istotne dla oceny realizacji planów gospodarowania wodami, ponieważ jest wykorzystywany również w ocenie realizacji programów działań. W przypadku, gdy na podstawie wyników badań monitoringu diagnostycznego stwierdzono przekroczenia stężeń substancji priorytetowych, monitoringiem operacyjnym obejmowano również te części wód, prowadząc coroczne badania w zakresie wskaźników chemicznych.

Poniżej (tabela 15-1) zestawiono wyniki oceny stanu chemicznego dla dorzecza Świeżej na podstawie wyników klasyfikacji i oceny stanu jednolitych części wód powierzchniowych wykonanej przez GIOŚ za 2019 rok na podstawie danych z lat 2014–2019.

**Tabela 15-1 Ocena stanu chemicznego wód dla kategorii wód na obszarze dorzecza Świeżej w oparciu o wyniki oceny stanu GIOŚ za lata 2014–2019**

Lp.	Kategoria wód	Łączna liczba jcwp	Liczba jcwp ocenianych w monitoringu GIOŚ	Ocena stanu chemicznego		
				Dobry	Poniżej dobrego	Brak oceny
1.	jcwp LW	1	1	-	1	-
2.	jcwp RW	3	3	-	3	-
<b>Łącznie jcwp</b>		<b>4</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>-</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie wykazu GIOŚ*

Dla zaplanowanego programu monitoringu oraz w przypadku przekroczeń dodatkowych elementów oceny stanu wód - w obrębie jcwp są stosowane różne rodzaje monitoringu. Ponadto rodzaj przypisanego monitoringu może ulec zmianie w ciągu jednego cyklu planistycznego w zależności od występowania presji w jcwp. Tym samym nie każdy rodzaj monitoringu zostaje przypisany do wszystkich jcwp na obszarze dorzecza (tabela 15-2).

**Tabela 15-2 Udział wód objętych programami monitoringu na obszarze dorzecza Świeżej**

Lp.	Kategoria wód	Monitoring operacyjny		Monitoring diagnostyczny		Monitoring diagnostyczny i operacyjny	
		Liczba jcwp	Odsetek jcwp (%)	Liczba jcwp	Odsetek jcwp (%)	Liczba jcwp	Odsetek jcwp (%)
1.	jcwp LW	1	100,0	1	100,0	1	100,0
2.	jcwp RW	3	100,0	1	33,3	1	33,3
<b>Łącznie jcwp w skali obszaru dorzecza</b>		<b>4</b>	<b>100,0</b>	<b>2</b>	<b>50,0</b>	<b>2</b>	<b>50,0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie wykazu GIOŚ*

### **Prowadzenie monitoringu substancji priorytetowych w cyklu planistycznym IIaPGW**

Realizacja oceny stanu chemicznego w nowym cyklu oparta jest na wymogach r.m.jcwp, które określa zasady prowadzenia monitoringu wód. Standardy jakościowe w zakresie badania substancji priorytetowych w wodzie i bocie określa r.kl. jcwp.

### **Częstotliwość prowadzenia monitoringu substancji priorytetowych**

Zakres i częstotliwość prowadzenia badań, w tym monitoringu substancji priorytetowych określa załącznik nr 3 r.m.jcwp.

## Kryteria zmiany częstotliwości monitoringu jednolitych części wód powierzchniowych

Zmiana w realizacji monitoringu możliwa jest w przypadku spełnienia przesłanek określonych w Załączniku nr 4 r.m.jcw:

1. Jeżeli na podstawie wyników uzyskanych w ramach zrealizowanego monitoringu diagnostycznego prowadzonego w danej jednolitej części wód powierzchniowych oceniono jej stan jako dobry i na podstawie oceny wpływu znaczących oddziaływań, w tym oddziaływań antropogenicznych, nie można stwierdzić zmian w tych oddziaływaniach na ocenianą jednolitą część wód powierzchniowych, monitoring diagnostyczny może być prowadzony w okresie obowiązywania co trzeciego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.
2. Dopuszcza się zmianę w realizacji monitoringu operacyjnego, w trakcie okresu obowiązywania planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, na podstawie informacji pozyskanych w wyniku przeprowadzonej oceny wpływu znaczących oddziaływań, w tym oddziaływań antropogenicznych na jednolite części wód powierzchniowych, w szczególności polegającą na zmniejszeniu rocznej częstotliwości pomiarów lub badań, jeżeli stwierdzone oddziaływanie nie jest znaczne lub oddziaływanie to zostało usunięte.
3. Dopuszcza się skrócenie okresu prowadzenia monitoringu operacyjnego w innym niż reperowy reprezentatywnym punkcie pomiarowo-kontrolnym do okresu objętego działaniami zmierzającymi do poprawy lub utrzymania dobrego stanu wód określonymi w zestawie działań, o którym mowa w art. 318 ust. 1 pkt 7 ustawy pr.w.
4. Monitoring obszarów chronionych jest prowadzony, dopóki obszary te nie spełnią wymagań zawartych w przepisach szczególnych, na mocy których zostały utworzone, oraz nie spełnią określonych dla nich celów środowiskowych. Jeżeli spełnione zostaną te wymagania, monitoring obszarów chronionych może być przeprowadzony w ramach co trzeciego 6-letniego cyklu aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.
5. Analizy długoterminowych trendów zmian stężeń substancji priorytetowych i innych zanieczyszczeń ulegających akumulacji w osadach dennych przeprowadza się, wykonując badania osadów dennych w jednolitych częściach wód powierzchniowych, w których zlokalizowano reperowe punkty pomiarowo-kontrolne z częstotliwością nie mniejszą niż co 3 lata, co najmniej 2 razy w każdym okresie obowiązywania danego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

Plan sieci i programu monitoringu na cykl planistyczny IIaPGW jest elementem Programu PMŚ realizowanego na podstawie założeń określonych w Strategicznym Programie Państwowego Monitoringu Środowiska na lata 2020–2025. W przypadku monitoringu chemicznego wód program odnosi się do konieczności zapewnienia poprawności danych determinujących odpowiednią jakość oznaczeń w monitoringu chemicznym, co osiągnięte będzie poprzez:

- stosowanie metod analizy w zakresie parametrów fizykochemicznych i chemicznych z przyjęciem minimalnych kryteriów w zakresie wyników dla niepewności rozszerzonej pomiaru równej lub mniejszej 50% (dla  $k=2$  i prawdopodobieństwa 95%),
- zapewnienie, że granica oznaczalności nie przekracza wartości 30% odpowiednich norm jakości środowiska.

Badania wykonywane w ramach monitoringu chemicznego wód powierzchniowych muszą uwzględniać wymagania zawarte w załączniku nr 14 dotyczącym środowiskowych norm jakości dla substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej oraz innych substancji zanieczyszczających).

## 16. Wykaz inwestycji i działań, które mogą spowodować nieosiągnięcie dobrego stanu wód lub pogorszenie dobrego stanu wód

Ramowa Dyrektywa Wodna w art. 4 ust. 7 stanowi, że państwa członkowskie nie naruszają RDW, gdy:

- nieosiągnięcie dobrego stanu wód podziemnych, dobrego stanu ekologicznego lub, gdzie stosowne, dobrego potencjału ekologicznego lub niezapobieganie pogarszaniu się stanu części wód powierzchniowych czy podziemnych jest wynikiem nowych zmian w charakterystyce fizycznej części wód powierzchniowych lub zmian poziomu części wód podziemnych, lub
- niezapobieganie pogorszeniu się ze stanu bardzo dobrego do dobrego danej części wód powierzchniowych jest wynikiem nowych zrównoważonych form działalności gospodarczej człowieka

i spełnione są wszystkie następujące warunki:

- zostały podjęte wszystkie praktyczne kroki, aby ograniczyć niekorzystny wpływ na stan części wód;
- przyczyny tych modyfikacji lub zmian są szczegółowo określone i wyjaśnione w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza wymaganym na mocy art. 13, a cele podlegają ocenie co sześć lat;
- przyczyny tych modyfikacji lub zmian stanowią nadrzędny interes społeczny i/lub korzyści dla środowiska i dla społeczeństwa płynące z osiągnięcia celów wymienionych w art. 4 ust. 1 są przeważone przez wpływ korzyści wynikających z nowych modyfikacji czy zmian na ludzkie zdrowie, utrzymanie ludzkiego bezpieczeństwa lub zrównoważony rozwój; oraz
- korzystne cele, którym służą te modyfikacje lub zmiany części wód, nie mogą, z przyczyn możliwości technicznych czy nieproporcjonalnych kosztów, być osiągnięte innymi środkami, stanowiącymi znacznie korzystniejszą opcję środowiskową.

Krajowym odpowiednikiem ww. przepisu są art. 66-68 ustawy pr.w.

W odniesieniu do warunku określonego w art. 4 ust. 7 lit. b RDW dokument pn. *Guidance Document No. 20. Guidance Document on Exemptions to the Environmental Objectives*<sup>78</sup> (*Wytyczne CIS nr 20 dotyczące wyłączeń z realizacji celów środowiskowych*) wskazuje, że przedstawienie informacji w planie gospodarowania wodami ma charakter sprawozdawczy.

W polskim systemie prawnym przyjęto, że analiza zgodności planowanego działania, inwestycji lub przedsięwzięcia z celami środowiskowymi jcw jest:

1. elementem postępowań administracyjnych w sprawie ocen wodnoprawnych (art. 429 ustawy pr.w.), pozwoleń wodnoprawnych (art. 396 ust. 1 ustawy pr.w.), decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (art. 81 ust. 3 u.i.o.ś.) oraz decyzji wykonawczych (pozwolenie na budowę, zezwolenie na realizację inwestycji drogowej itp.) w przypadku przeprowadzania ponownej oceny oddziaływania na środowisko (art. 90 ust. 2 pkt 2 u.i.o.ś.);
2. przedmiotem analizy przy rozpatrywaniu zgłoszeń wodnoprawnych (art. 423 ust. 5 pkt 3 ustawy pr.w.);
3. przedmiotem analizy przy przeglądzie pozwoleń wodnoprawnych (art. 416 ust. 2 oraz art. 325 ust. 1 pkt 2 ustawy pr.w.);

---

<sup>78</sup> *Guidance Document No. 20. Guidance Document on Exemptions to the Environmental Objectives*, Common Implementation Strategy for the Water Framework Directive (2000/60/EC), 2009.

4. uwzględniana w ramach utrzymywania wód (art. 226 ust. 1-2, art. 229, art. 231 ustawy pr.w.) oraz innych czynności związanych z gospodarką wodną (art. 236 ust. 4, art. 164 ust. 1, art. 187 ust. 1, art. 198 ustawy pr.w.);
5. przedmiotem analizy przy wydawaniu deklaracji zgodności z RDW (art. 439-440a ustawy pr.w.).

Każdy przypadek realizacji działania, inwestycji lub przedsięwzięcia mogącego zagrażać celom środowiskowym jcw wymaga autoryzacji w formie decyzji administracyjnej.

Zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym w Polsce od 1 stycznia 2018 r. wydanie zgody wodnoprawnej lub decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest możliwe nawet w przypadku, gdy dane przedsięwzięcie pogarsza stan wód lub uniemożliwia osiągnięcie celu środowiskowego jcw - pod warunkiem, że spełnione są przesłanki wskazane w art. 68 pkt 1, 3 i 4 ustawy pr.w. (przepis będący odpowiednikiem art. 4 ust.7 RDW). Widoczny brak pkt 2 wynika z treści art. 81 ust. 3 u.i.o.ś oraz art. 432 ustawy pr.w. Według stanu prawnego obowiązującego między datą przyjęcia aPGW a 1 stycznia 2018 r. wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz pozwolenia wodnoprawnego dla przedsięwzięcia lub działania mogącego kolidować z celami środowiskowymi jcw było dopuszczalne tylko w sytuacji, gdy były spełnione wszystkie warunki wynikające z art. 4 ust. 7 RDW, tzn. gdy inwestycja była ujęta w aPGW.

Obligatoryjnym elementem planu gospodarowania wodami jest wykaz inwestycji lub działań spełniających łącznie następujące kryteria:

- mogą one wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w.;
- spełniają warunki, o których mowa w art. 68 ustawy pr.w.

Zestawiając informacje wynikające z powyższej treści, należy podkreślić, że wykaz ten ma funkcję sprawozdawczą. Przedstawia on informacje wynikające z decyzji administracyjnych (decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, oceny wodnoprawne) na temat działań i przedsięwzięć, dla których wydano (w okresie od daty przyjęcia aPGW do 21 grudnia 2020 r.) ostateczną decyzję potwierdzającą spełnienie warunków, o których mowa w art. 68 pkt 1, 3 i 4 ustawy pr.w. Ponadto, uwzględnia on informacje o planowanych i realizowanych inwestycjach i działaniach, dla których w aPGW z 2016 r. potwierdzono warunki spełniania odstępstwa w trybie art. 4.7 RDW.

Źródłem informacji do wykazu była ankietyzacja, którą objęto następujące podmioty:

1. podmioty określone jako „Inwestor” w wykazach inwestycji stanowiących załącznik do aPGW z 2016 r.; uwzględniono włączenie Zarządów Melioracji i Urzędzeń Wodnych (wskazanych w aPGW z 2016 r. jako „Inwestor”) w struktury PGW WP; w przypadku innych inwestorów skierowano ankietę do podmiotów kontynuujących zamierzenie inwestycyjne;
2. organy właściwe w sprawach ocen wodnoprawnych (które wydawały oceny wodnoprawne, brały udział w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz prowadziły wykazy inwestycji zgodnie z art. 435-436 ustawy pr.w.);
3. organy wydające decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, przy wydawaniu których zastosowano art. 68 ustawy pr.w. (wskazane przez organy właściwe w sprawach ocen wodnoprawnych).

Ponadto w przypadku, gdy uzyskane dane były niewystarczające, uwzględniono dane wynikające z treści decyzji administracyjnych.

Z wykonanej analizy wynika, że na obszarze analizowanego dorzecza nie zidentyfikowano inwestycji i działań spełniających przesłanki wskazane w art. 4 ust. 7 RDW.

## 17. Zagrożenia dla swobodnego przepływu wód oraz spływu lodów

Zgodnie z art. 318 ust. 2 ustawy pr.w. oraz wymaganym zakresem opracowania planu gospodarowania wodami wskazanym w r.p.g.w. w planie gospodarowania wodami prezentowane są informacje dotyczące odcinków śródlądowych wód powierzchniowych, w obrębie których występują zagrożenia dla swobodnego przepływu wód oraz spływu lodu wraz z identyfikacją tych zagrożeń.

Na potrzeby określania odcinków śródlądowych wód powierzchniowych, w obrębie których występują zagrożenia dla swobodnego przepływu wód oraz spływu lodu konieczne jest uwzględnienie wskaźników hydromorfologicznych związanych z czynnikami naturalnymi oraz ingerencją człowieka w koryto rzeczne. Podstawowym źródłem informacji dotyczących odcinków zagrożenia spływu lodu są PUW przygotowywane przez poszczególne RZGW WP. Informacje i dane dotyczące potencjalnych miejsc zagrożenia dla swobodnego spływu gromadzone przez PGW WP podlegają corocznym aktualizacjom podczas przygotowania do sezonu zimowego. Przedstawione w niniejszym rozdziale dane pochodzą z PUW z 2016 r. oraz danych PGW WP w zakresie miejsc potencjalnie zatorogennych (oszacowanie z 2020 r.).

Na podstawie dostępnych danych z 2020 r., ogółem na obszarze dorzecza Świeżej nie zidentyfikowano odcinków potencjalnego zagrożenia swobodnego spływu lodu. Zgodnie z PUW według stanu na rok 2016 liczba jcwp RW ze zidentyfikowanymi odcinkami zagrożenia swobodnego przepływu oraz spływu lodu wyniosła 2 jcwp co stanowi 67% wszystkich jcwp RW na obszarze dorzecza Świeżej.

Zestawienie liczby odcinków potencjalnie zagrożonych w odniesieniu do jedynego regionu wodnego obszaru dorzecza Świeżej przedstawia poniższa tabela 17-1.

**Tabela 17-1** Zestawienie liczby odcinków i liczby jcwp potencjalnie zagrożonych w odniesieniu do regionu wodnego dorzecza Świeżej

Region wodny	Liczba jcwp RW w regionie wodnym	PUW 2016		Dane PGW WP - oszacowanie 2020		
		Liczba jcwp <sup>1</sup>	Udział jcwp (%) <sup>2</sup>	Liczba odcinków <sup>3</sup>	Liczba jcwp <sup>1</sup>	Udział jcwp (%) <sup>2</sup>
Świeża	3	2	67	0	0	0,0
<b>Ogółem</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>67</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>

<sup>1</sup>**Liczba jcwp** – liczba jcwp RW ze zidentyfikowanymi odcinkami zagrożenia swobodnego przepływu wód oraz spływu lodu;

<sup>2</sup>**Udział jcwp** – udział jcwp RW ze zidentyfikowanym zagrożeniem swobodnego przepływu wód oraz spływu lodu w ogólnej liczbie jcwp RW w regionie wodnym

<sup>3</sup>**Liczba odcinków** – liczba odcinków ze zidentyfikowanym zagrożeniem dla swobodnego spływu wód lub lodu

**bd** – brak danych możliwych do przeniesienia na nowy układ planistyczny

*Źródło: opracowanie własne na podstawie PUW 2016 oraz wykazów PGW WP z roku 2020 dotyczących potencjalnych miejsc zatorogennych na obszarze administrowanym przez poszczególne RZGW WP*

## 18. Budowle regulacyjne i urządzenia wodne

Zgodnie z art. 318 ust. 2 pkt 2 ustawy pr.w. oraz §2 ust. 1 pkt 33 r.p.g.w. plan gospodarowania wodami prezentuje informacje dotyczące budowli regulacyjnych i urządzeń wodnych będących własnością Skarbu Państwa o istotnym znaczeniu dla zarządzania wodami.

Budowle regulacyjne zgodnie z art. 16 ustawy pr.w. są jedną z kategorii budowli przeciwpowodziowych a jednocześnie hydrotechniczną, która zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie (Dz.U. z 2007 r. nr 86, poz. 579) rozumiana jest jako budowle wraz z urządzeniami i instalacjami technicznymi z nimi związanymi, służące gospodarce wodnej oraz kształtowaniu zasobów wodnych i korzystaniu z nich, w tym: zapory ziemne i betonowe, jazy, budowle upustowe z przelewami i spustami, przepusty wałowe i mnichy, śluzy żeglugowe, wały przeciwpowodziowe, siłownie i elektrownie wodne, ujęcie śródlądowych wód powierzchniowych, wyloty ścieków, czasy zbiorników wodnych wraz ze zboczami i skarpami, pompownie, kanały, sztolnie, rurociągi hydrotechniczne, syfony, lewary, akwedukty, budowle regulacyjne na rzekach i potokach, progi, grodzie, nadpoziomowe zbiorniki gromadzące substancje płynne i półpłynne, porty, baseny, zimowiska, pirsy, mola, pomosty, nabrzeża, bulwary, pochylnie i falochrony na wodach śródlądowych, przepławki dla ryb.

Podstawę dla przygotowania przedstawionych w rozdziale informacji stanowiły dane bazy HYMO (baza projektu *Identyfikacja presji (...)*, aktualizacja wrzesień 2020r.) oraz dane PGW WP.

Łączna liczba uwzględnionych w bazie budowli regulacyjnych na obszarze dorzecza Świeżej wynosi 2. Wśród nich nie występują budowle nowe lub zmodernizowane w latach 2017–2019 będące własnością Skarbu Państwa.

Zestawienie udziału liczby budowli regulacyjnych znajdujących się w regionie wodnym Świeża w stosunku do ogólnej liczby budowli na obszarze dorzecza Świeżej prezentuje poniższa tabela 18-1.

**Tabela 18-1 Budowle regulacyjne na obszarze dorzecza Świeżej**

Region wodny	Liczba budowli regulacyjnych	Udział w ogólnej liczbie budowli (%)	Budowle nowe lub zmodernizowane w latach 2017-2019 będące własnością Skarbu Państwa
Świeża	2	100	0
<b>Ogółem liczba na obszarze dorzecza Świeżej</b>	<b>2</b>	<b>100</b>	<b>0</b>

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Bazy HYMO (09.2020) oraz wykazu budowli nowych lub modernizowanych w latach 2017–2019, będących własnością Skarbu Państwa*

Rozmieszczenie przestrzenne budowli regulacyjnych na obszarze dorzecza Świeżej przedstawione zostało na załączniku graficznym nr 30.

Informacja o występowaniu budowli regulacyjnych i urządzeń wodnych w obrębie danej jcwp wraz z określeniem rodzaju budowli uwzględniona jest w załączniku nr 1 (Zestawienie główne).



## 19. Wykaz szczegółowych programów i planów gospodarowania dla obszaru dorzecza

W celu sporządzenia wykazu programów i planów gospodarowania dla obszaru dorzecza Świeżej dokonano przeglądu dokumentów (w tym również projektów i aktualizacji) na wszystkich poziomach systemu zarządzania polityką rozwoju (krajowym, regionalnym oraz lokalnym)<sup>79</sup>.

Identyfikacja dokumentów powiązanych miała charakter wielopłaszczyznowy i została przeprowadzona z uwzględnieniem: aspektu przestrzennego (podziału na jednostki planistyczne); sektorów gospodarki; problemów (np. susza, powódź, transport wodny itp.); typów wód (podział na wody powierzchniowe: rzeki, zbiorniki, jeziora; oraz wody podziemne).

Układ dokumentów odzwierciedla nowo przyjęty porządek w zakresie prowadzenia polityki rozwoju wprowadzony uchwałą nr 162/2018 Rady Ministrów z dnia 29 października 2018 r. w sprawie przyjęcia „Systemu zarządzania rozwojem Polski” i usankcjonowany ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378)<sup>80</sup>.

Zaprezentowana poniżej lista dokumentów różnicuje je na dokumenty o charakterze strategicznym (planistycznym), wyznaczające obszary i kierunki działań, pełniące podstawową rolę programującą – tj. identyfikującą wyzwania, określającą cele rozwoju i obszary priorytetowe oraz wskazującą na oczekiwane rezultaty; oraz na dokumenty i instrumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym, ustanawiane w celu realizacji strategii rozwoju, określające niezbędne zadania, w tym inwestycyjne.

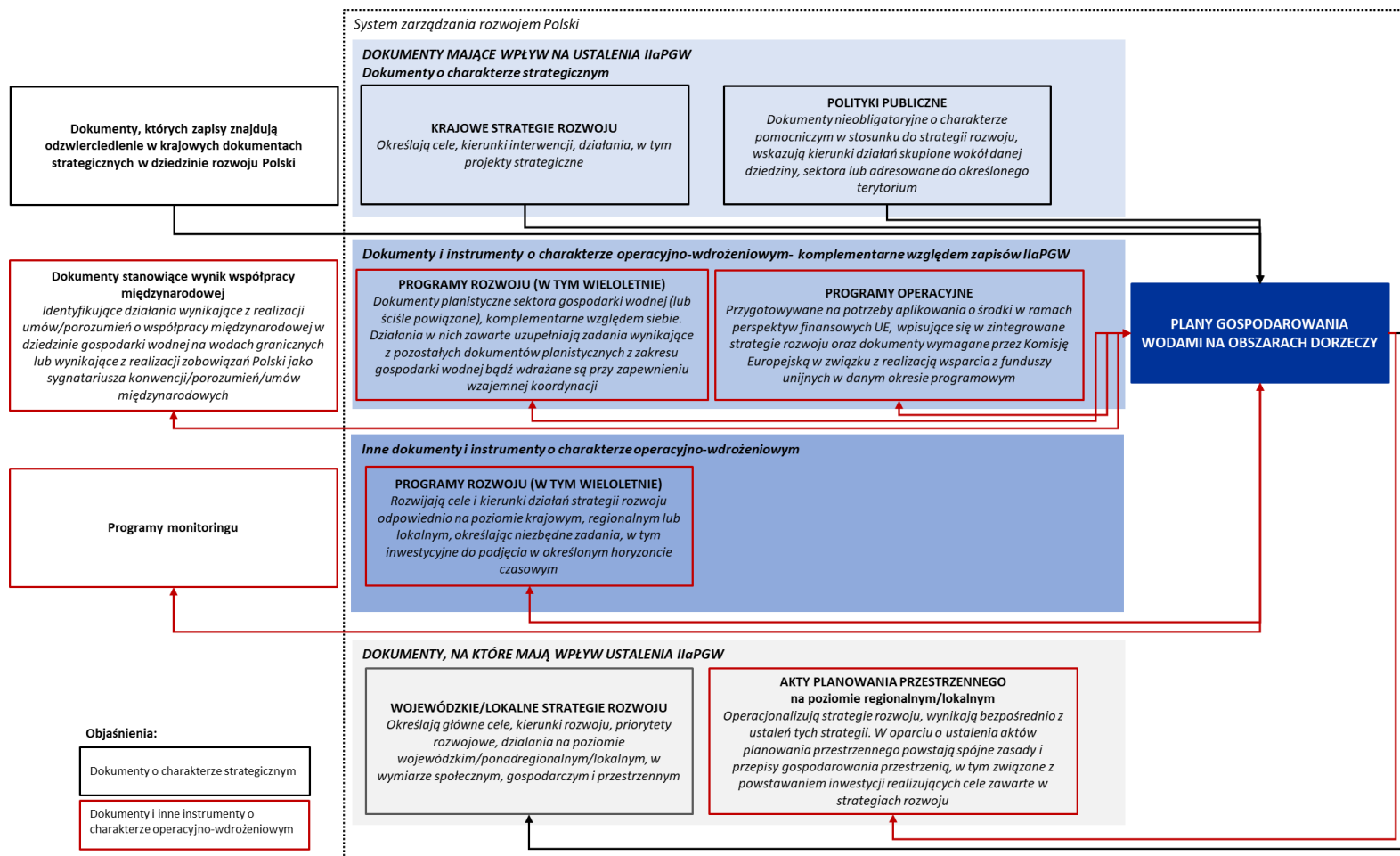
Poniższy schemat (rysunek 19-1) prezentuje charakter relacji pomiędzy ww. dokumentami a dokumentem IIaPGW. Można wyróżnić dwie grupy dokumentów: dokumenty powiązane mające wpływ na ustalenia IIaPGW oraz dokumenty, których zakres i zawartość determinowały będą zapisy m.in. IIaPGW.

W pierwszej grupie znajdują się zarówno dokumenty o charakterze strategicznym i o ogólnokrajowym zasięgu, jak również dokumenty i instrumenty wdrożeniowe, wśród których wyodrębnić należy grupę dokumentów komplementarnych względem IIaPGW, stanowiących pakiet dokumentów planistycznych kształtujących gospodarkę wodną w kraju. Drugą grupę dokumentów tworzą regionalne oraz lokalne strategie rozwoju oraz akty planowania przestrzennego, które przez wzgląd na zasadę synergii i komplementarności, uwzględniają zapisy dokumentów strategicznych oraz operacyjno-wdrożeniowych obowiązujących na wyższych szczeblach.

---

<sup>79</sup> Gdzie poziom regionalny odnosi się do poziomu województw, a poziom lokalny do dokumenty tworzone na poziomie gmin lub odnoszące się do obszarów chronionych.

<sup>80</sup> Zmiany wynikające z uchwalenia ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii – krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Obecnie obowiązuje ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1057).



Rysunek 19-1 Schemat - relacje pomiędzy wybranymi dokumentami systemu zarządzania polityką rozwoju a dokumentem IIPGW

Źródło: opracowanie własne

Zaprezentowaną na powyższym schemacie kategoryzację (rysunek 19-1) dokumentów powiązanych z IIaPGW odzwierciedla układ kolejnych podrozdziałów, zawierających syntetyczne ich opisy.

## 19.1. Dokumenty powiązane mające wpływ na ustalenia IIaPGW

### 19.1.1. Dokumenty o charakterze strategicznym

Poziom krajowy – dokumenty, których zapisy znajdują odzwierciedlenie w krajowych dokumentach strategicznych w dziedzinie rozwoju Polski

Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zapewnienie zdolności państwa do przeciwdziałania zagrożeniom (w tym dla obszaru ochrony środowiska) i sprostania wyzwaniom spowodowanym zmieniającymi się uwarunkowaniami bezpieczeństwa Polski.

**Obszar problemowy:** dokument prezentuje wizję kształtowania bezpieczeństwa narodowego kraju we wszystkich wymiarach, w tym środowiskowym. Interesy narodowe w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego obejmują m.in. ochronę środowiska naturalnego, co jest wskazywane jako jeden z czterech filarów bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej. Wśród zagrożeń dla bezpieczeństwa w dziedzinie ochrony środowiska naturalnego wymienia się m.in. postępujące zmiany klimatu, które mogą się przyczyniać do groźnych i wcześniej niewystępujących na obszarze kraju anomalii pogodowych (np. długotrwałych susz), a także zanieczyszczeń oraz emisji szkodliwych substancji. Przekłada się to na pogorszenie funkcjonowania gospodarki wodnej, co może negatywnie oddziaływać na bezpieczeństwo żywnościowe kraju i dostępność zasobów wodnych dobrej jakości.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** dokument wśród działań ukierunkowanych na zapewnienie bezpieczeństwa narodowego wskazuje m.in. stworzenie spójnej polityki ochrony, odbudowy i zagospodarowania zasobów wodnych z uwzględnieniem bezpieczeństwa żywnościowego kraju. Dokument wyznacza również kierunki działań w zakresie rozwoju transportu wodnego. W celu rozwinięcia współpracy w formule bilateralnej, regionalnej oraz w wymiarze globalnym przewiduje m.in. realizację programu rozwoju śródlądowych dróg wodnych o szczególnym znaczeniu transportowym, w tym służącym m.in. poprawie dostępu do portów morskich oraz włączenie ich do sieci TEN-T. W obszarze zwiększenia odporności państwa na zagrożenia przewiduje z kolei realizowanie polityki dotyczącej planowania i zagospodarowania przestrzennego kraju, w tym na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej, w ramach inwestycji celu publicznego, z uwzględnieniem wymogów bezpieczeństwa i obronności państwa oraz wynikających z tego potrzeb w zakresie ich finansowania.

Poziom krajowy – dokumenty, których zapisy znajdują odzwierciedlenie w krajowych dokumentach strategicznych w dziedzinie rozwoju Polski

**Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego (KPZK). Część A**  
Aktualizacja Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego, 2020

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** KPZK to narzędzie planistyczne wspomagające ogólnokrajowy system zarządzania kryzysowego m.in. w obszarze gospodarki wodnej oraz morskiej. Głównym celem jest wzmocnienie systemu zarządzania kryzysowego, prowadzące m.in. do poprawy ochrony przeciwpowodziowej oraz minimalizacji skutków suszy, a także służące przeciwdziałaniu innym zagrożeniom mającym wpływ na zasoby wodne w Polsce.

**Obszar problemowy:** KPZK koncentruje się na działaniach realizowanych na rzecz minimalizacji ryzyka wystąpienia sytuacji kryzysowych, takich jak np.: susza/upał, powódź, skażenie chemiczne na morzu, katastrofa morska, intensywne opady śniegu itp., oraz niwelowania ich skutków. Część A obejmuje działania realizowane przez organy administracji publicznej w fazach zarządzania kryzysowego, takich jak zapobieganie i przygotowanie. Dokument zawiera krótki opis potencjalnych zagrożeń oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** wśród działań wskazanych w KPZK, ukierunkowanych na zapobieganie określonym w nim sytuacjom kryzysowym, minimalizowanie ich oraz przygotowanie do nich, pojawia się m.in.: (1) uzgadnianie planów przeciwdziałania skutkom suszy na obszarach dorzeczy oraz (2) opracowanie planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy.

Poziom krajowy – dokumenty, których zapisy znajdują odzwierciedlenie w krajowych dokumentach strategicznych w dziedzinie rozwoju Polski

**Narodowy Program Zdrowia na lata 2021–2025**

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wydłużenie życia w zdrowiu, poprawa zdrowia i związanej z nim jakości życia ludności oraz zmniejszenie nierówności społecznych w zdrowiu.

**Obszar problemowy:** zwiększanie świadomości oraz pogłębianie wiedzy w zakresie wpływu stanu środowiska na stan zdrowia i jakość życia, nadzór i kontrola wpływu.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** program wyróżnia takie zadania jak m.in.: prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnych dotyczących uświadamiania ryzyka związanego z nadmiernym narażeniem na zanieczyszczenie wody oraz upowszechnianie wiedzy na temat źródeł emisji i powstawania zanieczyszczeń w środowisku, ich rozpraszania i migracji. Ponadto w dokumencie podkreśla się istotność działań związanych z prowadzeniem Państwowego Monitoringu Środowiska. W ramach programu jako zadania wspierające przewidziano realizację prac naukowych związanych z badaniem i oceną wpływu jakości środowiska na stan zdrowia, z uwzględnieniem komponentów środowiska i elementów presji z nim powiązanych, takich jak m.in.: odpady i ścieki odprowadzane do środowiska (w tym farmaceutyki i substancje endokrynopodobne), woda przeznaczona do spożycia oraz wykorzystywana do celów rekreacyjnych, klimat (w tym susze i zjawiska ekstremalne, choroby wektorowe, osuwiska ziemi, powodzie i podtopienia) i działania związane z adaptacją do jego zmian.

Poziom krajowy – strategie rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wzmocnienie działań rządu dążących do budowy innowacyjnej gospodarki z zachowaniem zasad zrównoważonego rozwoju, które prowadzą do zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego kraju oraz poprawy jakości środowiska, w tym zasobów wodnych.

**Obszar problemowy:** polityka wśród najważniejszych obszarów problemowych w sektorze środowiska wskazuje m.in.: (1) przybierający na znaczeniu negatywny wpływ zanieczyszczonego środowiska na zdrowie ludzi<sup>81</sup>; (2) zwiększającą się konkurencję o zasoby; (3) rosnącą presję na ekosystemy; (4) nasilające się skutki zmian klimatu; (5) rosnącą ilość wytwarzanych odpadów, niewłaściwą gospodarkę nimi, przyczyniającą się do zmian klimatu, zanieczyszczenia powietrza, gleb i wody; oraz problem unieszkodliwiania odpadów zgodnie z przyjętą hierarchią sposobów postępowania z odpadami (zrównoważona gospodarka wodna została wydzielona w dokumencie jako osobny obszar polityki środowiskowej, w ramach którego przewidziano szereg działań oraz zadań).

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** polityka wyznacza kierunki interwencji, działania i zadania. W obszarze zasobów wodnych są to: (1) zrównoważone gospodarowanie wodami, w tym zapewnienie dostępu do czystej wody dla społeczeństwa i gospodarki oraz osiągnięcie dobrego stanu wód; (2) zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego; (3) wspieranie wdrażania ekoinnowacji odgrywających ważną rolę w rozpowszechnianiu zrównoważonego korzystania z zasobów wodnych i zapewniania ich dobrej jakości; (4) wspieranie wielofunkcyjnej i trwale zrównoważonej gospodarki leśnej (w tym zwłaszcza wykorzystywanie potencjału lasów w zakresie łagodzenia zmian klimatu); (5) przeciwdziałanie zmianom klimatu, adaptacja do jego zmian i zarządzanie ryzykiem klęsk żywiołowych; (6) edukacja ekologiczna, m.in. w zakresie kształtowania wzorców zrównoważonej konsumpcji; (7) wdrażanie gospodarki o obiegu zamkniętym mającej m.in. znaczenie w gospodarce wodno-ściekowej - w kontekście zagospodarowywania osadów ściekowych i wykorzystania oczyszczonych ścieków jako wody technologicznej lub do celów utrzymania zieleni miejskiej; oraz w energetyce, a także w zagospodarowaniu wód opadowych i roztopowych (recykling wody, zmniejszanie tzw. „ślądu wodnego”).

---

<sup>81</sup> W rozumieniu odczuwalnych skutków zdrowotnych zanieczyszczenia środowiska, czynników stresogennych związanych ze środowiskiem.

**Polityka energetyczna Polski do 2040 r. – strategia rozwoju sektora paliwowo-energetycznego (PEP2040)**

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** bezpieczeństwo energetyczne przy zapewnieniu konkurencyjności gospodarki, efektywności energetycznej i zmniejszeniu oddziaływania sektora energii na środowisko z optymalnym wykorzystaniem własnych zasobów energetycznych.

**Obszar problemowy:** ze względu na ograniczony krajowy potencjał wodny PEP2040 nie przewiduje znaczącego wzrostu wykorzystania energii wód płynących. W dokumencie wskazano natomiast, że w horyzoncie długoterminowym na rozwój energetyki wodnej może wpłynąć rozwój śródlądowych dróg wodnych oraz rewitalizacja piętrzeń wodnych, które są istotne z punktu widzenia regulacji cieków i gospodarki przeciwpowodziowej.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** polityka zwraca m.in. uwagę na konieczność zmniejszania wpływu sektora energii na środowisko, w szczególności poprzez modernizację mocy wytwórczych oraz dywersyfikację struktury wytwarzania energii.

**Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030 (SZRWRiR 2030)**

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** rozwój gospodarczy wsi, który umożliwi trwały wzrost dochodów jej mieszkańców poprzez m.in. poprawę stanu środowiska naturalnego, w tym zasobów wodnych (w rozumieniu osiągnięcia lub utrzymania dobrego stanu wód oraz ekosystemów zależnych od wód, a także ochrony, poprawy i zapobiegania dalszemu pogarszaniu stanu ekosystemów wodnych).

**Obszar problemowy:** SZRWRiR 2030 porusza problematykę związaną z wyzwaniami, które stoją przed polskimi gospodarstwami. Dotyczą one m.in. ochrony zasobów wodnych, ich dostępności i sposobów gospodarowania nimi, a także sposobów ograniczania emisji zanieczyszczeń do środowiska. Dostępność oraz jakość zasobów wodnych są wskazywane w dokumencie jako jedno z kryteriów umożliwiających rozwój działalności rolniczej oraz rybackiej. Ważnym punktem odniesienia w pracach nad SZRWRiR 2030 były kierunki zmian polityk wspólnotowych, w tym przede wszystkim Wspólna Polityka Rolna (WPR)<sup>82</sup>, Wspólna polityka rybołówstwa (WPRyb) i polityki spójności zarysowane w propozycjach legislacyjnych przedstawionych przez służby KE.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** w dokumencie wskazano działania horyzontalne związane m.in. z proekologicznym zarządzaniem lokalnymi zasobami wodnymi, obejmującym kształtowanie krajobrazów sprzyjających zatrzymywaniu wody.

Wśród kierunków interwencji SZRWRiR 2030 wskazuje m.in.: zrównoważone gospodarowanie i ochronę zasobów środowiska, a także adaptację do zmian klimatu oraz przeciwdziałanie tym

---

<sup>82</sup> Wspólna polityka rolno - wszystkie przedsięwzięcia dotyczące sektora rolnego, podejmowane przez Unię Europejską w celu wypełnienia postanowień zapisanych w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) – cele WPR określone w art. 39. Obejmuje: rolnictwo, leśnictwo, uprawę winorośli oraz ogrodnictwo. Jej podstawowymi filarami są dopłaty bezpośrednie oraz rozwój obszarów wiejskich wspierany ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

zmianom. Działania mające na uwadze ochronę zasobów wodnych, gleby i różnorodności biologicznej powiązane z działaniami na rzecz adaptacji rolnictwa do zmian klimatu i ograniczającymi emisje.

#### Poziom krajowy – strategię rozwoju

##### Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR 2030)

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** rozwój państwa jako społecznie i terytorialnie zrównoważonego, dzięki czemu lokalne zasoby i potencjały wszystkich regionów będą efektywnie rozwijane oraz wykorzystywane. Istotnym celem takiego mechanizmu jest wspomaganie obszarów wiejskich i miejskich, zwłaszcza tych, które nie mogą w pełni wykorzystywać i rozwijać swojego potencjału.

**Obszar problemowy:** efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów obszarów i ich specjalizacji dla zrealizowania zrównoważonego rozwoju w celu stworzenia w przyszłości warunków do wzrostu dochodów społeczeństwa przy jednoznacznym osiągnięciu spójności w obszarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym oraz przestrzennym.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** w dokumencie przewidziano inicjatywy na rzecz m.in.: ochrony i poprawy stanu środowiska, ograniczenia ekstremalnych skutków zmian klimatu, zapewnienia dostępu do czystej wody oraz ochrony przed powodzią i suszą. W ramach polityki regionalnej wdrożone będą działania związane m.in. z rozwojem infrastruktury komunalnej. Dotyczyć będą m.in. usług w zakresie zaopatrzenia w wodę oraz oczyszczania ścieków. Ponadto w ramach realizacji celów i kierunków działań wskazanych w KSRR 2030 będą realizowane inwestycje związane z śródlądowymi drogami wodnymi czy portami morskimi. Dokument wskazuje również konieczność zastosowania nowoczesnych zasad gospodarowania wodą oraz zarządzania ryzykiem powodziowym.

Realizacja działań w KSRR 2030 powiązana jest z celami wskazanymi w *Polityce ekologicznej państwa 2030 – strategii rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej (PEP2030)* oraz w *Polityce Energetycznej Polski do 2040 r. – strategia rozwoju sektora paliwowo-energetycznego (PEP2040)*.

#### Poziom krajowy – strategię rozwoju

##### Strategia „Sprawne i Nowoczesne Państwo 2030” (SiNP)

Aktualizacja

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** budowa sprawnego i nowoczesnego państwa służącego obywatelom, środowisku oraz gospodarce.

**Obszar problemowy:** wzmocnienie bezpieczeństwa zewnętrznego i wewnętrznego, w tym ochrona przed zagrożeniami oraz klęskami żywiołowymi (powódzie i susze).

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** działania przewidziane w SiNP przyczyniają się do zapewniania bezpieczeństwa wewnętrznego państwa w celu ratowania i ochrony m.in. zasobów środowiska naturalnego (w tym zasobów wodnych) w przypadku klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń. Promowane w dokumencie programy Społecznej Odpowiedzialności Nauki (SON) mają na celu uruchamianie potencjału uczelni i podmiotów nauki w zakresie innowacyjności gospodarki, rozwoju kultury i społeczeństwa obywatelskiego, przy jednoczesnym uwzględnianiu interesów społecznych, ochrony środowiska oraz relacji z różnymi grupami interesariuszy.

**Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 (SRKS)**

Aktualizacja

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wzrost jakości życia społecznego i kulturalnego Polaków.

**Obszar problemowy:** realizacja głównego celu SRKS odbywa się przez wdrażanie kierunków interwencji zaplanowanych do realizacji w trzech obszarach: (1) współdziałanie – społeczeństwo obywatelskie; (2) kultura – tożsamość i postawy obywatelskie; (3) kreatywność – potencjał kulturowy i kreatywny.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** SRKS wspiera inicjatywy w zakresie zmian w treściach nauczania, nastawione na kształtowanie postaw proinnowacyjnych. Działania mogą być związane m.in. z ochroną środowiska. Również promowane przez SRKS programy w zakresie Społecznej Odpowiedzialności Nauki (SON) mają na celu uruchamianie potencjału uczelni i podmiotów nauki w zakresie innowacyjności gospodarki, rozwoju kultury i społeczeństwa obywatelskiego, przy jednoczesnym uwzględnianiu interesów społecznych, ochrony środowiska oraz relacji z różnymi grupami interesariuszy.

**Strategia produktywności 2030 (SP 2030)**

Jedna z dziewięciu horyzontalnych zintegrowanych strategii rozwoju

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** progresywny wzrost produktywności w warunkach gospodarki: neutralnej klimatycznie, o obiegu zamkniętym, opartej na danych. Dokument określa cele związane z zasobami naturalnymi (w tym zasobami wodnymi), do których zalicza się wzrost wydajności surowcowej gospodarki oraz wykorzystania surowców odnawialnych i biomasy w gospodarce.

**Obszar problemowy:** projekt SP 2030 identyfikuje siedem obszarów istotnych dla transformacji gospodarki w przyszłości. Pięć z nich to zasoby komplementarne, synergiczne, które pozwalają na wzrost produktywności i innowacyjności oraz przystosowanie do ogólnoswiatowych makrotrendów. Zalicza się do nich m.in. zasoby naturalne, w tym zasoby wodne.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** SP 2030 określa kierunki interwencji oraz instrumenty wsparcia stosowane przez struktury rządzące w kolejnych latach w celu pobudzenia wzrostu poziomu inwestycji i produktywności przedsiębiorstw w kraju, z uwzględnieniem aspektów środowiskowych (m.in. zużycia wody w produkcji). Określone w dokumencie cele dotyczące aspektów środowiskowych mają zostać spełnione dzięki optymalizacji gospodarowania surowcami nieodnawialnymi ze szczególnym uwzględnieniem ich jakości, wartości i możliwości wielokrotnego użycia. Jest to związane z działaniem polegającym na zwiększaniu wydajności gospodarowania surowcami w całym cyklu życia, tj. upowszechnianiem narzędzia pomiaru śladu środowiskowego.

W dokumencie zwraca się również uwagę na działania związane z ekoprojektowaniem, które w założeniu ma się przekładać na optymalizację procesów produkcji, zmniejszenie zużycia wody bądź redukcję emisji do wody.

**Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021–2030 (KPEiK)**



**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zrównoważona, ekonomicznie efektywna i sprawiedliwa transformacja w kierunku gospodarki niskoemisyjnej.

**Obszar problemowy:** obniżenie emisyjności m.in. w obszarze gospodarki wodnej.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** dokument wyróżnia m.in. działania na rzecz dostosowania sektora gospodarki wodnej do zmian klimatu. Są to m.in. inicjatywy w zakresie: opracowania i wdrożenia metod oceny ryzyka powodziowego na obszarach miejskich; zwiększenia odporności systemu zarządzania ryzykiem powodziowym na skutki zmian klimatu; zwiększenia możliwości retencyjnych i renaturyzacji cieków wodnych; przywracania i utrzymania dobrego stanu wód, ekosystemów wodnych i od wód zależnych, w tym realizacji działań wynikających z ustaleń planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy lub aktualizacji tych planów. Ponadto dokument wskazuje istotną rolę poszczególnych technologii OZE w miksie energetycznym w podziale na źródła sterowalne i niesterowalne, zwłaszcza w obszarze hydroenergii wykorzystującej zasoby wodne. W KPEiK zaprezentowano również działania związane z łagodzeniem zmian klimatu i adaptacją do nich, a także zapobieganiem ryzyku klęsk żywiołowych.

#### Poziom krajowy – polityki publiczne

##### Krajowa Polityka Miejska 2023

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zrównoważony rozwój miast oraz ich obszarów funkcjonalnych z wykorzystaniem ich potencjału w procesach rozwoju państwa.

**Obszar problemowy:** wzmocnienie zdolności miast oraz obszarów zurbanizowanych do promowania zrównoważonego rozwoju poprzez dbałość o wysoką jakość polityki miejskiej na poziomie krajowym oraz samorządowym.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** dokument wskazuje kierunki interwencji, takie jak zarządzanie wodą w mieście, uwzględniające lepsze wykorzystanie układu hydrograficznego w układzie miejskim czy zwiększenie możliwości obszarów miejskich. W zakresie monitoringu i ostrzegania o zagrożeniach środowiskowych (m.in. powodzi) przewiduje działania mające na celu rozbudowę systemów monitorowania zjawisk przyrodniczych.

Ponadto dokument wskazuje potrzebę przeglądu skuteczności stosowania prawa dotyczącego gospodarki wodnej w zakresie zasad inwestowania na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi (tereny zalewowe).

#### 19.1.2. Dokumenty i inne instrumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym – komplementarne względem zapisów IIaPGW

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK) Aktualizacja

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zidentyfikowanie faktycznych potrzeb w zakresie uporządkowania gospodarki ściekowej oraz uszeregowanie ich realizacji w taki sposób, aby wywiązać się z wymagań wynikających z dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r., dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych, oraz z zobowiązań traktatu akcesyjnego.

**Obszar problemowy:** [ANTROPOPREJSA - ZANIECZYSZCZENIE WÓD] zmniejszenie zanieczyszczenia wód biogenami pochodzenia komunalnego poprzez redukcję zanieczyszczeń biodegradowalnych oraz związków azotu i fosforu z oczyszczalni ścieków.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** KPOŚK jest dokumentem o charakterze programowym, obejmującym wykaz aglomeracji, które w określonych w nim terminach muszą zostać wyposażone w systemy kanalizacji zbiorczej i oczyszczalnie ścieków.

Po raz pierwszy KPOŚK przygotowany został w 2003 r. Obecnie dokonywana jest VI aktualizacja KPOŚK, w ramach której zaplanowano kolejne przedsięwzięcia z zakresu budowy nowych oczyszczalni ścieków modernizacji, rozbudowy lub likwidacji istniejących oczyszczalni. W VIaKPOŚK zakłada się również dalszą rozbudowę i modernizację sieci kanalizacyjnej oraz modernizację gospodarki osadowej na oczyszczalniach ścieków.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

**Program działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu wraz ze Zbiorem zaleceń dobrej praktyki rolnej mający na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych (Warszawa, luty 2019 r.)**

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** ograniczenie wprowadzania azotanów pochodzenia rolniczego do wód powierzchniowych i podziemnych, aby wywiązać się z wymagań wynikających z dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r., dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego.

**Obszar problemowy:** [ANTROPOPRESJA - ZANIECZYSZCZENIE WÓD] ograniczenie wprowadzania azotanów pochodzenia rolniczego do wód powierzchniowych i podziemnych.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** program obliuguje wszystkich prowadzących produkcję rolną oraz działalność, w ramach której są wykorzystywane lub przechowywane nawozy – do gospodarowania nimi w zrównoważony sposób. W celu rozwiązania problemu emisji zanieczyszczeń z terenów rolniczych w programie wskazuje się zasady postępowania z nawozami: (1) warunki rolniczego wykorzystania nawozów w pobliżu wód, na terenach o dużym nachyleniu, a także na glebach zamrzniętych, zalanych wodą, nasyconych wodą lub przykrytych śniegiem; (2) terminy, w których dozwolone jest wykorzystanie nawozów (3) dawki i sposoby nawożenia azotem oraz (4) warunki przechowywania nawozów naturalnych oraz postępowanie z odciekami.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

**Krajowy program renaturyzacji wód powierzchniowych (KPRWP) wraz z „Podręcznikiem dobrych praktyk renaturyzacji wód powierzchniowych”**

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wskazanie kierunku działań oraz zaproponowanie Obszarów Priorytetowych (OP), w których działania renaturyzacyjne powinny zostać zrealizowane w pierwszej kolejności, biorąc pod uwagę uwarunkowania środowiskowe i ekonomiczne.

**Obszar problemowy:** [ANTROPOPRESJA - RENATURYZACJA] dokonany na poziomie jcwp, które zostały zaliczone do Obszarów Wymagających Renaturyzacji (OWR) oraz Obszarów Priorytetowych (OP), dobór działań wpływających na poprawę odporności, czyli adaptację ekosystemów i ciągłość dostarczanych przez nie usług ekosystemowych.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** każdej jcwp, która została zaliczona do OWR oraz OP, przypisano potencjalne zestawy działań renaturyzacyjnych. Zaplanowana w dokumencie renaturyzacja wód powierzchniowych uwzględnia takie działania, jak: (1) poprawa retencji korytowej, dolinowej; (2) normalizacja stosunków wodnych w zlewni; (3) renaturyzacja mokradeł i torfowisk; (4) przywracanie ciągłości i różnorodności hydromorfologicznej cieków i jezior.

Ponadto KPRWP przewiduje realizację działań ukierunkowanych na rozpoznanie zagrożeń i przyczyn zmian hydromorfologicznych cieków i zbiorników wodnych oraz zaplanowanie działań naprawczych, które pozwolą na osiągnięcie celów środowiskowych dla tych części wód.

Na potrzeby wsparcia procesu wdrażania KPRWP w 2020 r. na zlecenie PGW WP został opracowany „Podręcznik dobrych praktyk renaturyzacji wód powierzchniowych”, stanowiący kompendium wiedzy nt. renaturyzacji rzek, jezior, wód przejściowych i przybrzeżnych.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Program przeciwdziałania niedoborowi wody na lata 2021–2027 z perspektywą do 2030 r. (zwany Programem Rozwoju Retencji) (PRR) Projekt Programu

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** poprawa stanu zasobów wodnych, w tym wód podziemnych, oraz rozwój retencji.

**Obszar problemowy:** [RETENCJA] ocena możliwości i wskazanie niezbędnych kierunków działań w zakresie rozwoju retencji wodnej na poziomie dorzeczy i regionów wodnych. W projekcie PRR cel główny został podzielony na trzy priorytety: (1) wskazanie i realizacja działań z zakresu budowy zintegrowanego systemu naturalnej i sztucznej retencji wodnej; (2) stworzenie warunków do zrównoważonego wykorzystania zasobów wodnych; (3) wzmocnienie świadomości społecznej w zakresie potrzeby retencionowania i oszczędzania wody.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** w projekcie dokumentu wskazano działania, których realizacja zwiększy retencję wody na obszarze kraju. Wskazano planowane zadania inwestycyjne oraz podział na działania związane ze sztuczną i naturalną retencją oraz na pozostałe działania. Efektem programu ma być: wybudowanie 113 obiektów retencionujących wodę, 646 obiektów kształtujących retencję, podjęcie działań z zakresu naturalnej retencji oraz wspierających inwestycje.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Programy wspomagające małą retencję na terenach wiejskich i miejskich:

- „Modernizacja gospodarstw rolnych – obszar nawadniania w gospodarstwie”
- „Miasto z Klimatem – zielono-niebieska infrastruktura”
- „Retencja korytowa – program kształtowania zasobów wodnych na terenach rolniczych”

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wsparcie małej retencji na terenach wiejskich i miejskich.

**Obszar problemowy:** [RETENCJA] adaptacja zlewni rolniczych/miejskich do zachodzących zmian klimatu, a co za tym idzie – poprawa bilansu wodnego na obszarze kraju.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** „Modernizacja gospodarstw rolnych – obszar nawadniania w gospodarstwie” stanowi program dopłat do nawodnień dla gospodarstw rolnych realizowany przez ARiMR. „Miasto z Klimatem – zielono-niebieska infrastruktura” to konkurs dla samorządów ogłoszony przez NFOŚiGW wraz z Ministerstwem Klimatu. Zakłada dofinansowanie przedsięwzięć z zakresu zagospodarowania wód opadowych i kształtowania zieleni miejskiej. „Retencja korytowa - program kształtowania zasobów wodnych na terenach rolniczych” to program realizowany przez PGW WP. Program jest działaniem międzyresortowym, realizowanym wraz z Ministerstwem Klimatu i Środowiska, Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz z samorządami i spółkami wodnymi skupiającymi rolników. Celem jest

przywrócenie dwufunkcyjności urządzeń melioracyjnych, co zapewni retencję wód na użytkach rolnych w okresach suszy oraz jej bezpieczne odprowadzenie w okresie wzmożonych opadów.

Podjęte działania przełożą się bezpośrednio na wzrost ilości zgromadzonej wody i będą stanowiły odpowiedź na pogarszające się warunki wodne. Dzięki działaniom podjętym w ramach ww. programów poprawie ulegnie również ochrona przeciwpowodziowa oraz złagodzone zostaną negatywne skutki suszy.

#### Poziom regionalny – programy rozwoju

##### Wojewódzkie programy małej retencji

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wsparcie małej retencji na poziomie województwa.

**Obszar problemowy:** [RETENCJA] zwiększenie zasobów wodnych i oszczędne gospodarowanie nimi.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** działania ujęte w programach to m.in. plany budowy i przebudowy obiektów do retencjonowania wody.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy (PPSS)

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** cel główny: Przeciwdziałanie skutkom suszy, doprecyzowany przez cztery cele szczegółowe: (1) skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych na obszarze dorzeczy; (2) zwiększanie retencji na obszarach dorzeczy; (3) edukacja i zarządzanie ryzykiem suszy; (4) formalizacja i zaplanowanie finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - SUSZA] analizowane na poziomie dorzeczy: (1) możliwości powiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych; (2) propozycje budowy lub przebudowy urządzeń wodnych; (3) propozycje niezbędnych zmian w zakresie korzystania z zasobów wodnych oraz zmian naturalnej i sztucznej retencji; (4) katalog działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** PPSS nie ma charakteru odrębnego planu inwestycyjnego, scala jedynie informacje nt. planów budowy, przebudowy i remontu urządzeń wodnych, które zostały zawarte w innych dokumentach planistycznych z zakresu gospodarki wodnej.

Najważniejszą składową PPSS jest katalog działań zawierający konkretne, mierzalne rozwiązania, które należy wdrożyć, aby ograniczyć skutki suszy. Katalog ma wymiar operacyjny wobec pozostałych elementów PPSS, które są sformułowane w charakterze analizy lub propozycji.

Wskazane w dokumencie działania, które mają posłużyć realizacji celów, to m.in.: propagowanie ponownego wykorzystania wód, przeprowadzenie weryfikacji zasad gospodarowania wodą w zbiornikach retencyjnych, czasowe ograniczenie korzystania z wód, budowa i przebudowa ujęć wód podziemnych oraz rurociągów wodociągowych magistralnych do przesyłania wody do obszarów zagrożonych suszą hydrologiczną.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Plany Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszarów dorzeczy (PZRP)

##### Aktualizacja

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zarządzanie ryzykiem powodziowym skutkujące ograniczeniem potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - POWÓDŹ] ocena ryzyka powodziowego i identyfikacja obszarów zagrożonych powodzią na poziomie dorzeczy i regionów wodnych oraz dobór działań służących minimalizacji zidentyfikowanych zagrożeń i ich skutków.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** PZRP obejmują wszystkie aspekty zarządzania ryzykiem powodziowym; w szczególności działania ukierunkowane na zapobieganie powodzi, ochronę i właściwe przygotowanie do powodzi, w tym prognozowanie powodzi oraz systemy wczesnego ostrzegania, z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych obszarów dorzecza. PZRP zawierają katalog działań służących osiągnięciu celów zarządzania ryzykiem powodziowym, z uwzględnieniem ich priorytetu.

PZRP wprowadzają dwie kategorie działań: (1) działania techniczne, obejmujące głównie prace związane z budową zbiorników wodnych, wałów czy przebudową aktualnie funkcjonujących urządzeń wodnych oraz innych budowli wpływających na ciek wodny; (2) działania nietechniczne, skupiające się przede wszystkim na zwiększaniu retencji, przywracaniu naturalnych warunków przepływu, konieczności budowy nowych systemów informujących o zagrożeniu, dostosowaniu zagospodarowania przestrzennego do określonego zagrożenia powodziowego.

Obecna aktualizacja PZRP stanowi dokument będący jednym ze źródeł dobieranych działań na potrzeby IIaPGW. Działania innych planów/programów, które poprzez swoją specyfikę i zakres wpisują się jednocześnie w cele IIaPGW (działania ukierunkowane na poprawę stanu jcwp oraz osiągnięcie celów środowiskowych) włączane mogą być do katalogów działań IIaPGW i tym samym stanowić element budowanych zestawów działań.

#### Poziom regionalny – instrumenty wdrożeniowe

##### Plany utrzymania wód (PUW)

wraz z Katalogiem dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania (opracowanym w ramach realizacji aPWŚK)

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** ochrona przed powodzią oraz osiągnięcie dobrego stanu wszystkich wód.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - POWÓDŹ] zapewnienie skutecznej ochrony przeciwpowodziowej jako odpowiedzialność każdego RZGW WP w obszarze jego jurysdykcji.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** plan utrzymania wód zawiera określenie odcinków śródlądowych wód powierzchniowych, na których mogą wystąpić zagrożenia dla swobodnego przepływu wód i spływu lodów, oraz identyfikuje te zagrożenia. W dokumencie gromadzone i kojarzone są wszystkie planowane roboty utrzymaniowe na ciekach administrowanych przez różne organy w danym regionie wodnym. Zawiera się w nim również wykazy budowli regulacyjnych oraz urządzeń wodnych, które mają istotne znaczenie dla zarządzania wodami, a także wykazy planowanych działań utrzymaniowych (takich jak m.in.: odmulanie, usuwanie zatorów, zabezpieczanie brzegów koryta, dbanie o dobry stan techniczny budowli hydrotechnicznych), zgodnych z *Katalogiem dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania*.

#### Poziom regionalny – programy rozwoju

##### Wojewódzkie programy ochrony zasobów wodnych

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** przywrócenie rzekom ich funkcji ekologicznych - ożywienie rzek poprzez wprowadzenie występujących w nich gatunków ryb lub odtworzenie właściwości wpływających na życie i rozwój organizmów wodnych.

**Obszar problemowy:** [ZASOBY WODNE/DROŻNOŚĆ CIEKÓW] stworzenie stabilnych podstaw przyrodniczych do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w wodach śródlądowych danego województwa z zachowaniem równowagi i różnorodności biologicznej w środowisku wodnym.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** wojewódzkie programy ochrony zasobów wodnych wyznaczają kierunki działań, jakie należy podjąć, aby osiągnąć zakładany cel, jakim jest udrożnienie rzek dla umożliwienia wędrówki ryb. Opracowywane na potrzeby dokumentów programu budowy przepławek dla ryb stanowią pierwszy krok w kierunku renaturyzacji rzek, co w konsekwencji doprowadzić powinno do ich rewitalizacji.

#### Poziom krajowy – programy

##### Programy perspektywy finansowej 2021-2027

##### Programy krajowe i regionalne opracowane na potrzeby wykorzystania funduszy europejskich perspektywy finansowej 2021–2027

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** w latach 2021–2027 Polska będzie realizować Umowę Partnerstwa uzgodnioną z Komisją Europejską. Polityka spójności na lata 2021 określa następujące obszary wsparcia: CP1. Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa, CP2 Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa, CP3 Lepiej połączona Europa, CP4 Europa o silniejszym wymiarze społecznym, CP5 Europa bliżej obywateli, CP6 Łagodzenie skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.

**Obszar problemowy:** działania planowane w nowej perspektywie finansowej w ramach poszczególnych celów polityki odpowiadać będą na wyzwania krajowe wynikające z dokumentów strategicznych oraz będą uwzględniać kontekst europejski, taki jak: Europejski Zielony Ład, konsekwencje COVID-19, Europejską Agendę Cyfrową.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** za kształt oraz zakres programów na poziomie kraju odpowiada Minister Funduszy i Polityki Regionalnej we współpracy z innymi ministrami. Regionalne programy przygotowują zarządy województw we współpracy z Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej.

Programy zawierają całość spójnych priorytetów strategicznych, do osiągnięcia których będzie się dążyć za pomocą Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, uzupełnionych przez Fundusz Sprawiedliwej Transformacji oraz Europejski Fundusz Morski i Rybacki. Wśród celów polityki spójności nowej perspektywy finansowej istotne z punktu widzenia wsparcia gospodarki wodnej są cele szczegółowe CP2, w tym przede wszystkim cele w zakresie wspierania: działań w zakresie dostosowania do zmiany klimatu, zapobiegania ryzyku i odporności na klęski żywiołowe, zrównoważonej gospodarki wodnej, przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym, sprzyjanie bioróżnorodności i rozwojowi zielonej infrastruktury w środowisku miejskim oraz zmniejszanie zanieczyszczenia.

Wsparcia z EFRR udziela się m.in. na inwestycje w infrastrukturę. Środki z FS przeznaczone były i będą na: inwestycje na rzecz środowiska, w tym korzystne dla środowiska inwestycje związane ze zrównoważonym rozwojem oraz energią oraz inwestycje w TEN-T.

Odrębną grupę stanowią środki Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). EFRROW stanowi instrument finansowania Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) wspierającej dynamiczny rozwój i efektywność gospodarczą społeczności wiejskich w ramach działań podejmowanych na rzecz rozwoju obszarów wiejskich. Do takich działań należą: realizacja strategii

i finansowanie mające wzmocnić sektory rolno-spożywcze i leśne, zrównoważenie środowiskowe oraz ogólny dobrostan obszarów wiejskich. EFRROW ma za zadanie wspierać strategię i projekty realizujące długoterminowe cele rozwoju obszarów wiejskich przyjęte na szczeblu wspólnotowym. W tym m.in. cele w zakresie zapewniania zrównoważonego zarządzania zasobami naturalnymi oraz podejmowania działań w dziedzinie klimatu, co znajduje odzwierciedlenie również w celach polityki wodnej. Wspólna polityka rolna poprzez zapewnienie środków bezpośredniego wsparcia i rozwoju obszarów wiejskich zapewnia ponadto zaplecze dla realizacji zobowiązań wynikających z dyrektyw unijnych, w tym np. dyrektywy azotanowej. Uzyskanie bezpośredniego wsparcia jest z kolei uzależnione od przestrzegania przepisów UE dotyczących ochrony środowiska, między innymi ustanowionych w dyrektywie azotanowej.

#### Dokumenty stanowiące wynik współpracy międzynarodowej

- Protokoły z posiedzeń komisji ds. wód granicznych

- Konwencje / porozumienia / dwustronne i wielostronne umowy międzynarodowe

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** realizacja zobowiązań wynikających z dwustronnych oraz wielostronnych umów międzynarodowych.

**Obszar problemowy:** realizacja działań wynikających z umów/porozumień dwustronnych z Państwami ościennymi, o współpracy międzynarodowej w dziedzinie gospodarki wodnej na wodach granicznych, podejmowanych w ramach posiedzeń komisji ds. Wód Granicznych.

Realizacja zobowiązań wynikających z: (1) Konwencji o obszarach wodno-błotnych mających znaczenie międzynarodowe, zwłaszcza jako środowisko życiowe ptactwa wodnego, sporządzonej w Ramsarze dnia 2 lutego 1971 r. (Dz.U. z 1978 r. nr 7, poz. 24 z późn. zm.); (2) Konwencji o ochronie i użytkowaniu cieków transgranicznych i jezior międzynarodowych, sporządzonej w Helsinkach dnia 17 marca 1992 r. (Dz.U. z 2003 r. nr 78, poz. 702 z późn. zm.); (3) Porozumienia o ochronie małych waleń Bałtyku i Morza Północnego, sporządzonego w Nowym Jorku dnia 17 marca 1992 r. [ASCOBANS] (Dz.U. z 1999 r. nr 96, poz. 1108 z późn. zm.).

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** przedmiot oraz zakres międzynarodowych uzgodnień w dziedzinie gospodarki wodnej zostały szczegółowo omówione w rozdziale 13.10, dotyczącym informacji o pozostałych działaniach, innych niż wskazane w art. 318 ust. 1 pkt 8-16 ustawy pr.w., w tym podsumowania działań dotyczących współpracy międzynarodowej (art. 320 ustawy pr.w.).

#### 19.1.3. Dokumenty i inne instrumenty o charakterze operacyjno-wdrożeniowym - inne powiązane

##### Poziom krajowy – programy rozwoju

Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do 2020 r. z perspektywą do 2030 r. (SPA 2020)

wraz z „Poradnikiem przygotowania inwestycji z uwzględnieniem zmian klimatu, ich łagodzenia i przystosowania do tych zmian oraz odporności na klęski żywiołowe”

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** poprawa odporności na aktualne i oczekiwane zmiany klimatu, ze zwróceniem szczególnej uwagi na lepsze przygotowanie do ekstremalnych zjawisk klimatycznych i pogodowych oraz redukcję kosztów społeczno-ekonomicznych z tym związanych.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - ADAPTACJA] zapewnienie zrównoważonego rozwoju oraz efektywnego funkcjonowania gospodarki i społeczeństwa w warunkach zmieniającego się klimatu.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** w dokumencie wskazano priorytetowe kierunki działań adaptacyjnych, które należy podjąć w najbardziej wrażliwych na zmiany klimatu obszarach, takich jak m.in.: gospodarka wodna, rolnictwo, leśnictwo, różnorodność biologiczna, zdrowie, energetyka, budownictwo i gospodarka przestrzenna, obszary zurbanizowane, transport, obszary górskie i strefy wybrzeża.

Działania podejmowane zarówno przez podmioty publiczne, jak i prywatne będą dokonywane poprzez inwestycje w infrastrukturę oraz rozwój technologii. Dotyczą przedsięwzięć technicznych, takich jak np. budowa niezbędnej infrastruktury przeciwpowodziowej i ochrony wybrzeża, oraz zmian regulacji prawnych, np. w systemie planowania przestrzennego (ograniczanie możliwości zabudowy terenów zagrożonych powodzią).

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

**Plany adaptacji do zmian klimatu w miastach powyżej 100 tys. Mieszkańców – Miejskie plany adaptacji do zmian klimatu (MPA) jako realizacja wskazań SPA 2020**

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zwiększenie odporności na zmiany klimatu zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju według zasady 3Z – zdrowie, zieleń, zadowolenie.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - ADAPTACJA] adaptacja miast do zmian klimatu objawiających się m.in. wzrostem średniej temperatury powietrza, częstotliwości występowania intensywnych opadów deszczu i silnego oraz bardzo silnego wiatru, które mogą prowadzić do powodzi i sztormów oraz do większego stężenia glonów w wodzie czy też bakterii w sieci i zbiornikach. Jako jeden z sektorów, który należy zabezpieczyć przed szkodliwymi zmianami klimatu, MPA wskazuje gospodarkę wodną. W przedmiotowym obszarze głównym celem jest: obniżenie występowania lokalnych powodzi oraz podtopień, także efektywne korzystanie z zasobów wód dla poprawy stanu przyrodniczego środowiska miejskiego.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** działania wskazane w MPA to m.in.: (1) kampanie społeczne mające na celu edukowanie mieszkańców o wpływie ich decyzji na ochronę środowiska; (2) opracowanie systemu gospodarowania wodami opadowymi wraz z budową układu retencjonowania wód opadowych oraz zmniejszenie tempa ich odpływu; (3) budowa „zielonych przystanków” (m.in. w celu zwiększenia retencji wód opadowych na terenach miejskich).

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

**Krajowy Program Zwiększania Lesistości (KPZL) Aktualizacja**

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** KPZL jest opracowaniem stanowiącym instrument polityki leśnej w zakresie kształtowania przestrzeni przyrodniczej kraju. Zawiera ogólne wytyczne sporządzania regionalnych planów przestrzennego zagospodarowania w dziedzinie zwiększania lesistości. Przyjęte w KPZL założenia metodyczne i kryteria określania preferencji zalesieniowych mogą być pomocne w tworzeniu oryginalnych rozwiązań regionalnych oraz lokalnych, wspierających ochronę przyrody. Program realizuje pośrednio cele, jakie przyświecają gospodarce wodnej w zakresie osiągania celów środowiskowych. Przeciwdziała negatywnym skutkom suszy oraz poprawia ochronę przeciwpowodziową.

**Obszar problemowy:** [ZMIANY KLIMATU - ADAPTACJA] zwiększenie lesistości z uwzględnieniem wpływu na zwiększenie naturalnej retencji, ograniczenie spływu powierzchniowego, redukcja spływu biogenów oraz ochrona wód podziemnych.



**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** zwiększanie powierzchni leśnych na obszarach poszczególnych jednostek administracyjnych odbywa się poprzez wprowadzenie dotacji na zalesienie dla rolników, aktualizację miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, sterowanie rozmieszczeń zalesień w skali regionalnej i krajowej oraz usprawnienie procedur przeklasyfikowywania zalesionych gruntów na lasy.

#### Poziom krajowy – programy rozwoju

##### Program polskiej energetyki jądrowej (PEJ)

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** budowa oraz oddanie do eksploatacji w Polsce elektrowni jądrowych z zachowaniem dobrego stanu wód oraz przy wdrożeniu wszelkich możliwych środków mających na celu minimalizację ryzyka pogorszenia stanu ekosystemów wodnych, lądowych i podmokłych.

**Obszar problemowy:** [ANTROPOPRESJA - ZANIECZYSZCZENIE WÓD] budowa elektrowni jądrowej to inwestycja strategiczna dla zrównoważonego rozwoju Polski. Stopniowe eliminowanie źródeł niskiej emisji na rzecz energii jądrowej poprawia kondycję ekosystemów naturalnych. Jest to skomplikowany i wieloetapowy proces, podczas którego powinny zostać zachowane zasady ochrony środowiska.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** do działań przewidzianych do realizacji wyznaczonego celu należą rozwój niezbędnej infrastruktury, w tym rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej wokół placu budowy elektrowni jądrowej, budowa oczyszczalni oraz zrzut ścieków oczyszczonych do odbiornika.

#### Poziom regionalny – programy rozwoju

##### Wojewódzkie programy ochrony środowiska wraz z raportami z ich wykonania

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** realizacja przez jednostki samorządu terytorialnego polityki ochrony środowiska zbieżnej z założeniami najważniejszych dokumentów strategicznych i programowych. Programy ochrony środowiska powinny stanowić podstawę funkcjonowania systemu zarządzania środowiskiem, spajającą wszystkie działania i dokumenty dotyczące ochrony środowiska i przyrody na szczeblu danej jednostki samorządu terytorialnego. Programy realizują cele i zadania wynikające z polityki ekologicznej poszczególnych województw i dotyczą m.in. poprawy jakości wód powierzchniowych, zachowania i ochrony środowiska naturalnego oraz wsparcia efektywnego gospodarowania zasobami.

**Obszar problemowy:** dokumenty identyfikują najważniejsze atuty środowiska naturalnego, zagrożenia wynikające z zanieczyszczenia środowiska, cele i kierunki inwestycyjne oraz działania, które mają poprawić stan środowiska i pomóc w zachowaniu równowagi ekologiczno-społeczno-gospodarczej.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** przykładowe działania przewidziane do realizacji: (1) zwiększenie udziału wytwarzania energii z OZE, głównie z biomasy oraz słońca, edukacja społeczeństwa w zakresie ochrony powietrza i przeciwdziałania zmianom klimatu; (2) odtwarzanie ciągłości ekologicznej i renaturyzacja rzek, ochrona zasobów wodnych; (3) rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej oraz ujęć wody; (4) uwzględnienie w procesie planowania przestrzennego ograniczeń związanych z zaopatrzeniem w wodę; (5) ochrona siedlisk i gatunków; (6) planowanie działań ochronnych na terenach cennych przyrodniczo.

## Poziom lokalny – instrumenty wdrożeniowe

### Plany ochrony parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszaru Natura 2000 lub jego części oraz Plany Zadań Ochronnych (PZO) obszarów Natura 2000

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** plany zawierają cele ochrony przyrody oraz wskazanie: (1) uwarunkowań ich realizacji, nakreślenie sposobów identyfikacji i eliminacji wystąpienia możliwych zagrożeń; (2) obszarów oraz określenie działań ochronnych na obszarach ochrony ścisłej, czynnej i krajobrazowej; (3) miejsc możliwych do udostępnienia do celów naukowych oraz edukacyjnych, w których może być prowadzona działalność handlowa i turystyczna.

**Obszar problemowy:** zachowanie oraz popularyzacja wartości przyrodniczych i naukowych, społecznych, historycznych, kulturowych, edukacyjnych oraz walorów krajobrazowych w warunkach zrównoważonego rozwoju.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** działania przewidziane do realizacji w ramach planów obejmują ochronę obszarów chronionych, ekosystemów, ostoi i siedlisk przyrodniczych, a także siedlisk roślin, zwierząt i grzybów oraz tworów i składników przyrody nieożywionej, wyróżniających się szczególnymi wartościami oraz walorami. W ramach *Planu ochrony obszaru Natura 2000* obejmują ochronę: obszarów specjalnej ochrony ptaków, specjalnych obszarów ochrony siedlisk, obszarów mających znaczenie dla „Wspólnoty” oraz część lub całość obszarów i obiektów objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 i pkt 6-9 ustawy o ochronie przyrody.

PZO w swej treści określają konkretne zadania ochronne, w tym w szczególności działania dotyczące ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk, monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony, a także wskazania zmian w obowiązujących dokumentach zagospodarowania przestrzennego dotyczących eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

## Poziom krajowy – programy rozwoju

### Krajowy plan gospodarki odpadami [KPGO 2022]

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** wdrożenie hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenie i utrzymanie zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami.

**Obszar problemowy:** ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko, w tym na wody, poprzez uporządkowanie gospodarki odpadami.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** KPGO 2022 stanowi instrument wdrożenia wymagań unijnych oraz celów PEP2030 z obszaru gospodarki odpadami. Określa kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami. Kierunki te znajdują odzwierciedlenie w opracowywanych na poziomie regionalnym wojewódzkich planach gospodarki odpadami (w tym planach inwestycyjnych). KPGO 2022 przewiduje wsparcie inwestycji związanych z recyklingiem odpadów, przeróbką i wykorzystaniem surowców z wtórnego obiegu, przedsięwzięciami w zakresie wdrażania gospodarki odpadami o obiegu zamkniętym na poziomie gminnym oraz pracami badawczo-rozwojowymi i wdrożeniowymi związanymi z innowacyjnymi technologiami środowiskowymi, dotyczącymi wykorzystania surowców wtórnych i gospodarki odpadami. W związku z przyjęciem pakietu odpadowego i transpozycją jego postanowień w aktualizacji KPGO 2022 wsparcie będzie

nakierowane między innymi na uszczelnienie systemu zbierania, transportu, przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów, w szczególności z tworzyw sztucznych tak, aby zapobiegać przedostawaniu się ich z ładu do wód, w tym morskich. Zapobieganie zanieczyszczeniu wód, w tym morskich, odpadami tworzyw sztucznych będzie wspierane również dzięki modernizacji oczyszczalni ścieków komunalnych pod kątem pełnego wdrożenia w nich podejścia gospodarki o obiegu zamkniętym.

Wspierane będą także działania edukacyjne, mające na celu zmniejszenie ilości tworzyw sztucznych docierających do wód morskich oraz działania ukierunkowane na unowocześnienie portowych urządzeń do odbioru odpadów w celu zapewnienia, aby odpady wytwarzane na statkach lub zebrane na morzu (np. stare sieci rybackie) dostarczano na ląd i właściwie nimi gospodarowano (segregacja, recykling, unieszkodliwienie).

#### Poziom regionalny – programy rozwoju

##### Wojewódzkie Plany Gospodarki Odpadami [WPGO]

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** opracowywane dla osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażania hierarchii postępowania z odpadami.

**Obszar problemowy:** ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko, w tym na wody, poprzez uporządkowanie gospodarki odpadami.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** WPGO obejmują pełen zakres zadań koniecznych do zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w poszczególnych województwach w sposób, który gwarantuje ochronę środowiska oraz uwzględnia obecne i przyszłe możliwości, a także uwarunkowania ekonomiczne oraz poziom technologiczny istniejącej infrastruktury. Celem jest zapewnienie środków, procedur i zasad postępowania zmierzających do zapobiegania występowaniu negatywnych dla środowiska skutków składowania odpadów lub ich zmniejszenia w największym możliwym stopniu, w trakcie całego cyklu istnienia składowisk; budowa kolejnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów na terenie poszczególnych województw; modernizacja instalacji do zagospodarowania odpadów oraz działania edukacyjne na rzecz selektywnej zbiórki odpadów.

#### Poziom krajowy – programy monitoringu

##### Strategiczny program państwowego monitoringu środowiska na lata 2020–2025

##### wraz z wykonawczymi programami państwowego monitoringu środowiska

**Cele i oczekiwane rezultaty wdrożenia dokumentu:** zapewnienie wiarygodnych informacji o stanie środowiska.

**Obszar problemowy:** zaplanowanie i uporządkowanie zadań pomiarowo/badawczo/analitycznych oraz informacyjnych w zakresie: kontroli jakości elementów środowiskowych (w tym przyrodniczych) i dotrzymywania standardów jakości środowiska określonych przepisami; występujących zmian jakości elementów środowiska i przyczyn tych zmian, w tym powiązań przyczynowo skutkowych występujących pomiędzy emisjami i stanem elementów środowiska. Informacje wytworzone w ramach PMŚ wykorzystywane są także do celów monitorowania skuteczności działań i strategicznego planowania w zakresie ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju na wszystkich poziomach zarządzania.

**Sposób osiągnięcia zakładanych celów i/lub rozwiązania zidentyfikowanych problemów:** zakres oraz zawartość programów monitoringu wód w kontekście formułowania zapisów IIaPGW zostały szczegółowo omówione w rozdziale 5.

## 19.2. Dokumenty powiązane, na które wpływ mają ustalenia IIaPGW

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 326 ust. 1 ustawy pr.w. ustalenia planu gospodarowania wodami uwzględnia się w: strategii rozwoju województwa, planach zagospodarowania przestrzennego województwa, strategii rozwoju gminy, strategii rozwoju ponadlokalnego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Według założeń systemu zarządzania rozwojem Polski przyjętego w 2018 r. działania w przestrzeni powinny wynikać z aktów planowania przestrzennego, stanowiących z kolei narzędzie wykonawcze dla realizacji wszystkich polityk i strategii.

Zgodnie z postanowieniami u.p.i.z.p w dokumentach planistycznych – w celu zapewnienia spójności systemu – należy uwzględniać ustalenia strategii rozwoju i planów zagospodarowania przestrzennego wyższego szczebla. Każda aktualizacja strategii rozwoju w wymiarze przestrzennym wymaga każdorazowego dostosowania treści aktu planowania przestrzennego na adekwatnym poziomie.

W myśl postanowień u.p.i.z.p. uwzględnia się elementy stanowiące składowe planów gospodarowania wodami, tj.: wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami (art. 1 ust. 2 pkt 3 u.p.i.z.p.), oraz potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody do celów zaopatrzenia ludności (art. 1 ust. 2 pkt 13 u.p.i.z.p.).

Na etapie sporządzania dokumentów planistycznych bierze się pod uwagę uwarunkowania wynikające m.in.: ze stanu środowiska, w tym wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu; występowania obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych; występowania udokumentowanych zasobów wód podziemnych; stanu systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, w tym stopnia uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej; a także wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej.

Wszystkie ww. elementy stanowią zakres przedmiotowy IIaPGW i jako takie (bezpośrednio lub pośrednio w ramach zapewniania spójności z zapisami krajowych strategii i polityk) są uwzględniane w aktach planowania przestrzennego oraz regionalnych i lokalnych strategiach rozwoju.

## 20. Podsumowanie działań zastosowanych w celu informowania społeczeństwa i konsultacji publicznych, opis wyników i dokonanych na ich podstawie zmian w Planie

Udział społeczeństwa jest istotnym elementem procesu planowania w gospodarce wodnej, gdyż daje możliwość rozpoznania potrzeb i oczekiwań oraz uzyskania akceptacji społecznej dla podejmowanych decyzji. W związku z tym powinien on być procesem ciągłym i nie ograniczać się jedynie do wybranych etapów cyklu planistycznego. Zgodnie z art. 318 ust.1 pkt 19 ustawy pr.w. oraz § 2 ust. 1 pkt 19 r.p.g.w. plan gospodarowania wodami przedstawia informacje podsumowujące proces konsultacji społecznych planu wraz z podsumowaniem procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w tym wskazanie informacji dotyczących działań zastosowanych w celu informowania społeczeństwa i konsultacji publicznych wraz z opisem ich wyników i dokonanych na tej podstawie zmian w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

Ramy konsultacji społecznych w tym zakresie wyznacza art. 319 ustawy pr.w. Przepis ten obliuguje ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej do zapewnienia aktywnego udziału wszystkich zainteresowanych w osiąganiu celów środowiskowych, o których mowa w art. 56 ustawy pr.w. cel środowiskowy dla jednolitych części wód powierzchniowych, art. 57 cel środowiskowy dla sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych, art. 59 ustawy pr.w. cel środowiskowy dla jednolitych części wód podziemnych, art. 61 ustawy pr.w. cel środowiskowy dla obszarów chronionych, w szczególności w opracowywaniu, przeglądzie i aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej podaje do publicznej wiadomości, na zasadach i w trybie określonym w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w celu zgłaszania uwag:

- harmonogramu i programu prac związanych ze sporządzaniem planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, w tym zestawienia działań, które należy wprowadzić w drodze konsultacji;
- przeglądu istotnych problemów gospodarki wodnej określonych dla danego obszaru;
- projektu planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

Działania konsultacyjne dotyczące harmonogramu oraz przeglądu istotnych problemów gospodarki wodnej zostały przeprowadzone przed przystąpieniem do opracowania IIaPGW.

Projekt planu gospodarowania wodami jest podawany do publicznej wiadomości na zasadach i w trybie określonych w przepisach u.i.o.ś. W okresie 6-miesięcznych konsultacji społecznych projektu planu gospodarowania wodami zainteresowane strony mogą zgłaszać uwagi do ustaleń zawartych w tych dokumentach.

Cały proces konsultacji społecznych ma na celu włączenie wszystkich zainteresowanych stron w proces IIaPGW, tak aby stanowił on podstawę podejmowania decyzji kształtujących stan zasobów wodnych i zasad gospodarowania nimi w przyszłości. Przeprowadzane konsultacje społeczne oraz kampania informacyjna skierowane są do ogółu społeczeństwa, podmiotów korzystających ze środowiska, organizacji pozarządowych, zrzeszeń oraz organów odpowiedzialnych za gospodarowanie wodami.

Przeprowadzane konsultacje mają na celu przede wszystkim:

- poinformowanie społeczeństwa o IIaPGW;
- zachęcenie społeczeństwa do dialogu z grupami ekspertów oraz z władzami w celu uwzględnienia w IIaPGW społecznych potrzeb i oczekiwań;
- zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej problematyki wody oraz gospodarki wodnej w Polsce przez dotarcie do różnych grup docelowych;

- spełnienie wymogów KE co do zakresu PGW oraz przejrzystości informowania, udostępniania i zaangażowania zainteresowanych w ich opracowywanie.

W trakcie trwania konsultacji IIaPGW (od 14 kwietnia do 14 października 2021 roku) zrealizowane zostały zarówno działania informacyjne, jak i zachęcające społeczeństwo oraz ekspertów do wyrażania opinii. Działania konsultacyjne obejmowały m.in:

- wszystkie wymagane działania określone w u.i.o.ś. w dziale III rozdziale III;
- udostępnienie na stronie internetowej poświęconej IIaPGW formularza do zgłaszania opinii bądź uwag dotyczących IIaPGW. Formularz jest podstawową formą badania opinii grup interesariuszy i mieszkańców obszaru dorzecza.

Dostęp do projektu IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej zapewniono poprzez stronę internetową [www.apgw.gov.pl](http://www.apgw.gov.pl) oraz wyłożenie dokumentów w siedzibie PGW WP oraz Ministerstwie Infrastruktury.

Uwagi i wnioski można było składać poprzez formularz zgłaszania uwag na dedykowanej stronie internetowej, przesłać na wskazany adres mailowy, pisemnie pocztą oraz ustnie do protokołu. Łącznie wpłynęły 4 uwagi i wnioski dotyczące projektu IIaPGW dla obszaru dorzecza Świeżej. Uwagi i wnioski zgłoszone zostały łącznie przez 3 różne instytucje, w tym: GIOŚ, 2NGOs. Największy udział w zgłoszonych uwagach i wnioskach miały uwagi dotyczące treści IIaPGW, zastosowanych metodyk oraz wyników prezentowanych danych (3 z 4 zgłoszonych uwag). Jedna uwaga dotyczyła działań procesu konsultacji społecznych.

Wszystkie zgłoszone uwagi i wnioski zostały zgodnie z art. 42 ustawy o oś rozpatrzone przez organ opracowujący projekt IIaPGW, sporządzono zestawienie zebranych uwag i wniosków. Każda została opatrzona komentarzem w zakresie oceny zasadności i sposobu jej uwzględnienia lub nieuwzględnienia, w przypadku uwag i wniosków częściowo uwzględnionych lub nieuwzględnionych, zostało podane uzasadnienie takiej decyzji.

W wyniku zgłoszonych uwag w Planie dokonano korekt redaktorskich treści Planu oraz weryfikacji zestawów działań ostatecznie dokonując modyfikacji łącznie 3 działań.

- lokalne spotkania konsultacyjne, których celem jest włączenie zainteresowanych stron do prac nad sporządzeniem planów gospodarowania wodami na obszarze dorzecza. Spotkania są poświęcone zagadnieniom dotyczącym poszczególnych obszarów dorzeczy, zgodnie z zaplanowaną lokalizacją spotkań odpowiednią dla siedzib RZGW WP. Przeprowadzono łącznie 15 regionalnych spotkań konsultacyjnych, we współpracy z właściwymi Regionalnymi Zarządami Gospodarki Wodnej (RZGW):



Spotkanie konsultacyjne dotyczące obszaru dorzecza Świeżej odbyło się 25 maja 2021 r. (spotkanie konsultacyjne Gdańsk).

Wszystkie spotkania, ze względu na pandemię COVID- 19 i związane z tym obostrzenia, odbyły się w formule online.

Podczas spotkań konsultacyjnych dostępny był czat umożliwiający zadawanie pytań, na które odpowiedzi udzielali eksperci podczas części dyskusyjnej. W ich gronie znaleźli się również przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Dyrekcji właściwego Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Wszystkie zgłoszone podczas spotkań konsultacyjnych pytania, uwagi zostały uwzględnione w zestawieniu uwag i wniosków z konsultacji społecznych.

Wszelkie informacje dotyczące podejmowanych działań konsultacyjnych zamieszczono na stronie internetowej [www.apgw.gov.pl](http://www.apgw.gov.pl), [www.gov.pl/web/infrastruktura](http://www.gov.pl/web/infrastruktura).

Dodatkowo plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy – jako dokumenty wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (dalej SOOŚ), zgodnie z art. 46 u.i.o.ś. Za przeprowadzenie SOOŚ odpowiada organ przygotowujący projekt dokumentu – IIaPGW, tj. Prezes PGW WP.

Celem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, której elementem jest Prognoza oddziaływania na środowisko (dalej Prognoza OOŚ), jest ocena środowiskowych skutków realizacji ocenianego dokumentu, tj. projektu IIaPGW. Ocena potencjalnego wpływu realizacji postanowień dokumentu – z uwzględnieniem zarówno negatywnych, jak i pozytywnych oddziaływań –dotyczy poszczególnych komponentów środowiska. Analizie i ocenie poddawana jest również spójność projektów IIaPGW z dokumentami strategicznymi i planistycznymi odnoszącymi się do środowiska, obowiązującymi zarówno na szczeblu krajowym, jak i unijnym. Zgodnie z obowiązującymi przepisami w Prognozie OOŚ prezentowane są również wnioski w zakresie analizy oddziaływań transgranicznych oraz skumulowanych. Prognoza OOŚ zawiera działania mające na celu zapobieganie, ograniczenie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko mogących być rezultatem realizacji projektu IIaPGW, w szczególności na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralność tych obszarów<sup>83</sup>.

Prognoza OOŚ zostaje podana do publicznej wiadomości w ramach przeprowadzanych zgodnie z wymogami u.i.o.ś. konsultacji społecznych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zgłoszone uwagi i wnioski zostaną rozpatrzone przed przyjęciem IIaPGW.

Postępowanie w sprawie SOOŚ projektu IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej obejmowało:

- uzgodnienie stanowiska w sprawie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- opiniowanie projektu IIaPGW wraz z prognozą przez organy administracji - uzyskano opinie:
  - Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska pismem znak DOOŚ-TSOOŚ.410.27.2021.AB/BW z dnia 25 listopada 2021 r.,

---

<sup>83</sup> Zawartość prognozy oddziaływania na środowisko oraz niezbędny zakres analiz i ocen, jaki powinna ona obejmować, określa art. 51 ust. 2 i ust 3 u.i.o.ś. wraz z instrukcjami wskazanymi w art. 52 ust. 1 i ust 2 u.i.o.ś.; uszczegółowiony przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz Dyrektorów Urzędów Morskich.

- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego pismem znak ZNS.9022.3.84.2021.Z z dnia 23 listopada 2021 r.
- zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu:
  - informacja o konsultacjach społecznych została zamieszczona na dedykowanej stronie internetowej oraz w prasie,
  - konsultacje społeczne projektu IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej wraz z prognozą przeprowadzono w dniach od 30.09.2021 r. do 20.10.2021 r.,
  - dostęp do projektu IIaPGW na obszarze dorzecza Świeżej wraz z prognozą zapewniono poprzez stronę internetową [www.apgw.gov.pl](http://www.apgw.gov.pl) oraz wyłożenie dokumentów w siedzibie PGW WP,

Uwagi i wnioski można było składać poprzez formularz zgłaszania uwag na dedykowanej stronie internetowej, przesłać na wskazany adres mailowy, pisemnie pocztą oraz ustnie do protokołu. Łącznie wpłynęło 16 uwag i wniosków dotyczących: projektu IIaPGW, prognozy oraz SOOŚ. Wszystkie zgłoszone uwagi i wnioski zostały zgodnie z art. 42 ustawy ooś rozpatrzone przez organ opracowujący projekt IIaPGW – PGW WP, sporządzono zestawienie zebranych uwag i wniosków. Każda została opatrzona komentarzem w zakresie oceny zasadności i sposobu jej uwzględnienia lub nieuwzględnienia, w przypadku uwag i wniosków częściowo uwzględnionych lub nieuwzględnionych, zostało podane uzasadnienie takiej decyzji.

Zgodnie z art. 55 ustawy ooś, przed przyjęciem dokumentu organ administracji bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie, opinie organów oraz uwagi i wnioski zgłoszone w ramach konsultacji społecznych.

Dodatkowo zorganizowana została w dniach 17-18.11.2021 w Warszawie ogólnopolska konferencja podsumowująca proces opracowania IIaPGW. Konferencja stanowiła podsumowanie dwóch prowadzonych równolegle procesów opracowania dokumentów strategicznych gospodarowania wodami: planów gospodarowania wodami oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym.



## 21. Organy właściwe w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza

Zgodnie z art. 14 ustawy pr.w. organami właściwymi w sprawach gospodarowania wodami są: minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej, Prezes PGW WP, dyrektor RZGW WP, dyrektor ZZ WP, kierownik NW WP, dyrektor urzędu morskiego, wojewoda, starosta, wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

W poniższej tabeli (21-1) przedstawiono organy właściwe w sprawach gospodarowania wodami wraz z informacjami adresowymi.

**Tabela 21-1 Zestawienie organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza Świeżej wraz ze statusem prawnym oraz danymi adresowymi**

Lp.	Organ	Status prawny organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza	Adres
1.	Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1220 z późn. zm.) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 1) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 937) Zarządzenie nr 59 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Infrastruktury (M.P. z 2018 r. poz. 420 z późn. zm.)	Ministerstwo Infrastruktury ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa <a href="https://www.gov.pl/w eb/infrastruktura">https://www.gov.pl/w eb/infrastruktura</a>
2.	Minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej,	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1220 z późn. zm.) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 1) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 937) Zarządzenie nr 59 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Infrastruktury (M.P. z 2018 r. poz. 420 z późn. zm.)	Ministerstwo Infrastruktury ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa <a href="https://www.gov.pl/w eb/infrastruktura">https://www.gov.pl/w eb/infrastruktura</a>
3.	Prezes PGW WP	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust.1 pkt 3, art. 239 i art. 241) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2506)	PGW WP ul. Żelazna 59a, 00-848 Warszawa <a href="https://www.wody.gov.pl">https://www.wody.gov.pl</a>
4.	Dyrektor RZGW WP	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust.1 pkt 3, art. 239 i art. 244) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2506)	RZGW w Gdańsku ul. ks. Franciszka Rogaczewskiego 9/19, 80-804 Gdańsk

Lp.	Organ	Status prawny organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza	Adres
5.	Dyrektor ZZ WP	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust.1 pkt 3, art. 239 i art. 247) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2506)	Zgodnie z wykazem PGW WP na obszarze dorzecza Świeżej funkcjonuje 1 ZZ WP ZZ WP w Elblągu al. Tysiąclecia 11, 82-300 Elbląg
6.	Kierownik NW WP	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust.1 pkt 3, art. 239 i art. 249) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2506)	Zgodnie z wykazem PGW WP na obszarze dorzecza Świeżej funkcjonuje 1 NW WP NW WP Braniewo ul. Armii Krajowej 54 14-500 Braniewo
7.	Dyrektor Urzędu Morskiego	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 7) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (art. 38 ust. 1 pkt 2) (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 2135 z późn. zm.) Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 7 października 1991 r. w sprawie utworzenia urzędów morskich, określenia ich siedzib oraz terytorialnego zakresu działania dyrektorów urzędów morskich (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1339 )	nie dotyczy, brak jcwp TW i CW
8.	Wojewoda	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 8) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (art. 3) (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 1464 z późn. zm.)	Stosownie do podziału administracyjnego
9.	Starosta	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 9) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (art. 26 ust. 2) (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 920)	Stosownie do podziału administracyjnego
10.	Wójt, burmistrz lub prezydent miasta	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 14 ust. 1 pkt 10) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) Ustawa z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (zob. art. 11a ust. 1 pkt 2 i art. 26 ust. 1) (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)	Stosownie do podziału administracyjnego

*Źródło: opracowanie własne na podstawie obowiązujących aktów prawnych*

W poprzednim stanie prawnym, tj. na bazie przepisów ustawy s.pr.w. organami właściwymi w sprawach gospodarowania wodami byli minister właściwy ds. gospodarki wodnej, Prezes KZGW, Dyrektor RZGW, wojewoda i organy samorządu terytorialnego. Przy określaniu kompetencji Ministra Środowiska wskazywano na art. 4 ust. 2 ustawy s.pr.w., z którego wynikało, że minister właściwy do spraw gospodarki wodnej składa Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej co dwa lata, nie później niż do dnia 30 czerwca, informację o gospodarowaniu wodami dotyczącą m. in. realizowania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy. Ponadto zgodnie z art. 89 ust. 4 ustawy s.pr.w.

minister właściwy do spraw gospodarki wodnej sprawował nadzór nad działalnością Prezesa KZGW w szczególności w zakresie:

1. zatwierdzania programów realizacji zadań związanych z utrzymywaniem wód lub urządzeń wodnych oraz inwestycji w gospodarce wodnej;
2. zatwierdzania corocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 91 ustawy s.pr.w.;
3. zatwierdzania planu kontroli gospodarowania wodami wykonywanej przez Prezesa KZGW;
4. przeprowadzenia kontroli nieujętych w planie kontroli.

### **Prezes KZGW**

Prezes KZGW był centralnym organem administracji rządowej, właściwym w sprawach gospodarowania wodami, a w szczególności w sprawach zarządzania wodami oraz korzystania z wód i wykonywał zadania określone ustawą s.pr.w. Prezes KZGW pełnił funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego w stosunku do marszałków województw i dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej, w sprawach określonych ustawą s.pr.w. (art. 4 ust. 3).

Organem opiniodawczo-doradczym Prezesa KZGW była Krajowa Rada Gospodarki Wodnej (art. 96 ust. 1 ustawy s.pr.w.). Utworzono także rady gospodarki wodnej regionów wodnych jako organy opiniodawczo-doradcze dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej.

Ówczesne organy współpracujące z Prezesem KZGW w zakresie gospodarowania wodami to: Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, Minister Środowiska, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Minister Rozwoju, Minister Zdrowia, Główny Inspektor Sanitarny, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, wojewódzki inspektor ochrony środowiska, wojewódzki inspektor sanitarny, wojewoda, marszałek województwa.

### **Dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej**

Prezesowi KZGW podlegali dyrektorzy RZGW (art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy s.pr.w.). Zadania dyrektora zostały w szczególności wskazane w art. 92 ust. 3 ustawy s.pr.w. Ponadto wspomniany organ (na mocy delegacji ustawowej zawartej w art. 47 ust. 3 ustawy s.pr.w.) określał, w drodze rozporządzenia, wody powierzchniowe i podziemne wrażliwe na zanieczyszczenie związkami azotu ze źródeł rolniczych oraz obszary szczególnie narażone, z których odpływ azotu ze źródeł rolniczych do tych wód należy ograniczyć. Na podstawie art. 47 ust. 7 ustawy s.pr.w. dyrektorzy RZGW wydawali także rozporządzenia w sprawie wprowadzenia programu działań mających na celu ograniczenie odpływu azotu ze źródeł rolniczych. W świetle art. 58 ust. 1 ustawy s.pr.w. strefę ochronną ujęcia wody dyrektor RZGW ustanawiał w drodze rozporządzenia. Także poprzez wydanie rozporządzenia właściwy dyrektor RZGW przyjmował plan utrzymania wód (art. 114b ust. 5 ustawy s.pr.w.). Przepisy ustawy s.pr.w. (art. 60 ustawy s.pr.w.) wyposażyły dyrektora RZGW w kompetencję do ustanawiania - w drodze aktu prawa miejscowego - obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych. Zgodnie z art. 120 ust. 1 ustawy s.pr.w. dyrektor RZGW ustalał warunki korzystania z wód regionu wodnego oraz warunki korzystania z wód zlewni, w drodze aktu prawa miejscowego, po ich uzgodnieniu z Prezesem KZGW. Właściwy dyrektor RZGW mógł je także wprowadzać w drodze aktu prawa miejscowego:

- czasowe odstępstwo od podejmowania działań doraźnych (art. 61u ustawy s.pr.w.),
- zakazy dotyczące terenów, dla których nie określono obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi (art. 88m ustawy s.pr.w.),
- czasowe ograniczenia w korzystaniu z wód, w szczególności w zakresie poboru wody lub wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz zmiany sposobu gospodarowania wodą w zbiornikach retencyjnych (art. 88q ust. 1 i art. 88t ust. 1 ustawy s.pr.w.) w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, w celu ograniczenia skutków powodzi bądź suszy.

Na mocy art. 140 ust. 2a ustawy s.pr.w. dyrektor RZGW wydawał wszystkie pozwolenia wodnoprawne wymagane dla przedsięwzięć, w przypadku gdy szczególne korzystanie z wód lub wykonanie urządzeń wodnych dotyczące tych przedsięwzięć, w całości lub w części odbywało się na terenach zamkniętych w rozumieniu przepisów ustawy p.o.ś., a odrębne przepisy nie stanowiły inaczej.

### **Wojewodowie**

Przepis art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy s.pr.w. wskazywał wojewodów wśród organów właściwych w sprawie gospodarowania wodami. Do kompetencji tych organów należało m.in: uzgadnianie rozstrzygnięć marszałka województwa w przedmiocie kosztów wykonywania urządzeń melioracji wodnych, opiniowanie projektu wstępnej oceny ryzyka powodziowego, uzgadnianie decyzji nakazujących zakładowi piętrzącemu wodę obniżenie piętrzenia wody lub opróżnienie zbiornika, bez odszkodowania.

### **Organy jednostek samorządu terytorialnego**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy s.pr.w. organami właściwymi w sprawach gospodarowania wodami były także organy jednostek samorządu terytorialnego. Organem wyższego stopnia w rozumieniu k.p.a. w stosunku do starostów w odniesieniu do zadań z zakresu administracji rządowej oraz kompetencji organu właściwego do wydania pozwolenia wodnoprawnego, był właściwy dyrektor RZGW. Z kolei organem wyższego stopnia w rozumieniu k.p.a. w stosunku do marszałków województw był Prezes KZGW. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy s.pr.w. linię brzegu ustalał, w drodze decyzji, na wniosek mającego interes prawny lub faktyczny: właściwy marszałek województwa dla wód granicznych oraz śródlądowych dróg wodnych, oraz właściwy starosta realizujący zadanie z zakresu administracji rządowej dla pozostałych wód. Z kolei na mocy art. 140 ust. 1 ustawy s.pr.w. organem właściwym do wydawania pozwoleń wodnoprawnych był starosta, wykonujący to zadanie jako zadanie z zakresu administracji rządowej. Marszałek województwa wydawał pozwolenie wodnoprawne w przypadkach wskazanych w art. 140 ust. 2 ustawy s.pr.w. Starosta sprawował także nadzór i kontrolę nad działalnością spółek wodnych (art. 178 ustawy s.pr.w.). Prawa i obowiązki przysługujące wobec spółek wodnych staroście w stosunku do związków spółek wodnych wykonywał - na mocy art. 164 ust. 9 ustawy s.pr.w. marszałek województwa. Aglomeracje były wyznaczane w drodze uchwały przez sejmik województwa, natomiast rada gminy określała, także w drodze uchwały, wykazy kąpielisk (art. 43 ust.2a i art. 34a ustawy s.pr.w.).

### **Dyrektorzy wojewódzkich zarządów melioracji i urządzeń wodnych**

Wojewódzkie zarządy melioracji i urządzeń wodnych realizowały, w imieniu marszałka województwa, zadania wynikające z wykonywania przez marszałka województwa praw właścicielskich w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa, istotnych dla regulacji stosunków wodnych na potrzeby rolnictwa oraz w stosunku do pozostałych wód niepodlegających zarządzaniu przez Prezesa KZGW lub dyrektorów parków narodowych.

### **Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej**

Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej był ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz organem nadrzędnym w stosunku do dyrektorów urzędów morskich oraz dyrektorów urzędów żeglugi śródlądowej.

### **Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

Zgodnie z art. 78 ust. 3 ustawy s.pr.w. minister właściwy do spraw rozwoju wsi określał w drodze rozporządzenia sposób: 1) prowadzenia ewidencji: śródlądowych wód powierzchniowych lub ich części, stanowiących własność publiczną, istotnych dla regulacji stosunków wodnych na potrzeby rolnictwa, urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów; 2) ustalania obszaru, na który wywierają korzystny wpływ urządzenia melioracji wodnych szczegółowych.

W planach gospodarowania wodami na obszarze dorzecza przyjętych na podstawie przepisów ustawy s.pr.w. wskazywano w wykazach organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza także Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

W aktualnym stanie prawnym, na mocy art. 14 ustawy pr.w. organami właściwymi w sprawach gospodarowania wodami są: Prezes PGW WP dyrektor RZGW WP, dyrektor ZZ WP, kierownik NW WP, dyrektor urzędu morskiego, wojewoda, starosta, wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Od dnia wejścia w życie ustawy pr.w. PGW WP wykonują zadania dotychczasowego Prezesa KZGW, dotychczasowych dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej oraz marszałków województw związane z utrzymaniem wód oraz pozostałego mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną, a także inwestycjami w gospodarce wodnej.

Zgodnie z przepisami sprawy gospodarki wodnej, gospodarki morskiej i sprawy żeglugi śródlądowej podlegają Ministrowi Infrastruktury (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury, Dz.U. z 2019 r. poz. 2257 z późn. zm.).

### **Minister Infrastruktury**

Zgodnie z art. 353 ustawy pr.w. minister właściwy do spraw gospodarki wodnej jest naczelnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach gospodarowania wodami i składa Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej co dwa lata, nie później niż do dnia 31 sierpnia, informację o gospodarowaniu wodami dotyczącą: stanu zasobów wodnych państwa i stanu ich wykorzystywania; realizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy; współpracy międzynarodowej na wodach granicznych oraz wykonywania umów w tym zakresie; realizacji zadań w zakresie utrzymywania wód oraz pozostałego mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną; prowadzonych inwestycji; realizacji planów zarządzania ryzykiem powodziowym oraz planu przeciwdziałania skutkom suszy; stanu ochrony ludności i mienia przed powodzią oraz suszą. Z kolei na mocy art. 354 ustawy pr.w. wspomniany organ kształtuje kierunki polityki wodnej państwa, uwzględniając kierunki rozwoju żeglugi śródlądowej oraz koordynuje realizację zadań publicznych w gospodarce wodnej, w szczególności wydaje Prezesowi PGW WP wytyczne i polecenia dotyczące sposobu realizacji zadań oraz żąda przekazania informacji w tym zakresie i akceptuje przygotowane przez Prezesa PGW WP propozycje dotyczące sposobu realizacji zadań w zakresie inwestycji. Na mocy art. 355 ustawy pr.w. przywołany minister – z wyłączeniem zadań w zakresie rybactwa śródlądowego – nadzoruje PGW WP. Przedmiotowy nadzór polega w szczególności na: dokonaniu oceny okresowej Prezesa PGW WP; dokonywaniu rocznej oceny działalności PGW WP; zatwierdzaniu planu finansowego oraz rocznych planów działalności; zatwierdzaniu programów realizacji zadań związanych z utrzymywaniem wód oraz pozostałego mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną oraz planowanych inwestycji w gospodarce wodnej i ich zmian; zatwierdzaniu sprawozdań z działalności za rok poprzedni; zatwierdzaniu planów kontroli (w jednostkach organizacyjnych PGW WP i gospodarowania wodami wykonywanej przez Wody Polskie); poleceniu przeprowadzenia kontroli nieujętych w planie kontroli.

Zgodnie art. 317 ust. 7 ustawy pr.w. minister właściwy do spraw gospodarki wodnej zatwierdza dokumentację planistyczne:

- wykazy jcw;
- charakterystyki jcw ze wskazaniem SCW i SZCW oraz jcw zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych;
- identyfikacje znaczących oddziaływań antropogenicznych oraz ocenę ich wpływu na stan wód powierzchniowych i wód podziemnych;
- identyfikację oddziaływań zmian poziomów wód podziemnych;
- rejestr wykazów obszarów chronionych;

- analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód;
- wykazy wielkości emisji i stężeń.

Na podstawie art. 321 ustawy pr.w. minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przyjmuje i aktualizuje plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza w drodze rozporządzenia, kierując się koniecznością zapewnienia osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i w art. 61 ustawy pr.w., oraz powszechnym charakterem tego planu.

Na mocy art. 319 ust. 4 ustawy pr.w., przy zapewnieniu aktywnego udziału wszystkich zainteresowanych w osiąganiu celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w., w szczególności w opracowywaniu, przeglądzie i aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej podaje do publicznej wiadomości, na zasadach i w trybie określonych w przepisach u.i.o.ś., w celu zgłaszania uwag:

1. harmonogram i program prac związanych ze sporządzaniem planu, w tym zestawienie działań, które należy wprowadzić w drodze konsultacji;
2. przegląd istotnych problemów gospodarki wodnej określonych dla danego obszaru dorzecza;
3. projekt planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza.

Na mocy art. 320 ust. 1 i ust. 3 ustawy pr.w. dla obszaru dorzecza, którego część znajduje się na terytorium innych państw członkowskich UE (bądź dla obszaru dorzecza, którego część znajduje się na terytorium państw leżących poza granicami UE), minister właściwy do spraw gospodarki wodnej podejmuje współpracę z właściwymi organami tych państw w celu przygotowania jednego międzynarodowego planu gospodarowania wodami lub zapewnienia koordynacji w jak największym stopniu na poziomie międzynarodowego obszaru dorzecza planu gospodarowania wodami, obejmującego obszar dorzecza znajdujący się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności w zakresie działań na tym obszarze dorzecza ukierunkowanych na osiągnięcie celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w.

Zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz.U. z 2020 r. poz. 1722) sprawy żeglugi śródlądowej podlegają Ministrowi Infrastruktury (minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej). Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej jest organem z delegacją prawną do uzgadniania projektu planu gospodarowania wodami. Zgodnie z art. 319 ust. 2 ustawy pr.w. PGW WP uzgadniają projekt planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza w zakresie dotyczącym śródlądowych dróg wodnych z ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej.

Organem opiniodawczo-doradczym ministra jest – zgodnie z dyspozycją art. 362 ustawy pr.w. – Państwowa Rada Gospodarki Wodnej, do zakresu działania której należy opracowywanie dla ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej opinii, propozycji i wniosków w sprawach gospodarowania wodami, ochrony przed powodzią i skutkami suszy.

### **Prezes PGW WP**

Zgodnie z art. 241 ustawy pr.w. organem PGW WP jest Prezes PGW WP. Kieruje on działalnością PGW WP i reprezentuje PGW WP na zewnątrz. Ponadto Prezes PGW WP kieruje pracą KZGW WP oraz dokonuje wszelkich czynności prawnych w zakresie praw i obowiązków majątkowych PGW WP. Aktualne zadania KZGW WP określa art. 240 ust. 2 ustawy pr.w. KZGW WP wykonuje swoje zadania przy pomocy zastępców Prezesa oraz kierowników jednostek organizacyjnych PGW WP. Prezesa PGW WP powołuje (i odwołuje) minister właściwy do spraw gospodarki wodnej (art. 242 ust. 1 i ust. 2 ustawy pr.w.).

PGW WP sporządza projekty dokumentacji planistycznych:

- wykazy jednolitych części wód;
- charakterystyki jednolitych części wód ze wskazaniem sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód oraz jednolitych części wód zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych;
- identyfikację znaczących oddziaływań antropogenicznych oraz ocenę ich wpływu na stan wód powierzchniowych i wód podziemnych;
- identyfikację oddziaływań zmian poziomów wód podziemnych;
- rejestr wykazów obszarów chronionych;
- analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód;
- wykazy wielkości emisji i stężeń;

i przekazuje je do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej.

Zgodnie z art. 240 ust. 2 pkt 10 ustawy pr.w. KZGW WP wykonuje również zadanie PGW WP polegające na opracowaniu projektów planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, o których mowa w art. 319 ust. 1 ustawy pr.w., i ich aktualizacje.

Projekt planu gospodarowania wodami opracowywany jest po zasięgnięciu opinii właściwych wojewodów, uzgadniany jest przez PGW WP w zakresie dotyczącym śródlądowych dróg wodnych z ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz przekazany ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej.

Udostępnienie przez Wody Polskie materiałów źródłowych wykorzystanych do opracowania projektu planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza odbywa się na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Na mocy art. 328 ust. 2 ustawy pr.w. PGW WP w zakresie swojej właściwości, sporządzają roczne sprawozdania z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy za rok poprzedni i przekazują te sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej w terminie do dnia 28 lutego roku następnego. Szczegółowy zakres informacji z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy określa rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zakresu informacji z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym i programie ochrony wód morskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2390).

W świetle art. 14 ust. 3 ustawy pr.w. Prezes PGW WP pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a w stosunku do dyrektorów RZGW WP w sprawach określonych ustawy pr.w.

Organami współpracującymi z Prezesem PGW WP w zakresie gospodarowania wodami są również GIOŚ i GDOŚ.

GIOŚ jest centralnym organem administracji rządowej, powołanym do kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz badania stanu środowiska, nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw klimatu. Zadania Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zostały wskazane w art. 4a ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1070).

GDOŚ jest instytucją, która odpowiada za realizację polityki ochrony środowiska w zakresie: zarządzania ochroną przyrody, w tym m.in. obszarami Natura 2000, kontroli procesu inwestycyjnego.

## **Dyrektor RZGW WP**

Właściwi dyrektorzy RZGW WP kierują pracą regionalnych zarządów gospodarki wodnej i pełnią funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a. w stosunku do dyrektorów ZZ WP w sprawach określonych ustawy pr.w. RZGW wykonują zadania PGW WP wskazane w art. 240 ust. 3 ustawy pr.w. Dyrektora RZGW WP oraz zastępców RZGW WP powołuje Prezes PGW WP (art. 245 ustawy pr.w.). Zgodnie z art. 397 ust. 3 pkt 1 lit. a) i b) ustawy pr.w. dyrektor RZGW WP jest organem właściwym w sprawie pozwoleń wodnoprawnych i ocen wodnoprawnych w przypadkach wskazanych tym przepisem.

Zgodnie z art. 435 ustawy pr.w. organ właściwy w sprawach ocen wodnoprawnych sporządza wykaz planowanych inwestycji lub działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w., obejmujący informację o wydanych ocenach wodnoprawnych oraz o przyczynach odmowy wydania oceny wodnoprawnej.

## **Dyrektor ZZ WP**

Pracą zarządów zlewni kierują dyrektorzy ZZ WP. Dyrektora zarządu zlewni oraz jego zastępców powołuje (i odwołuje) Prezes PGW WP, na wniosek dyrektora RZGW WP. Zadania PGW WP, które wykonują ZZ WP sprecyzowano w art. 240 ust. 4 ustawy pr.w. W szczególności ZZ WP zobligowane są do programowania, planowania i nadzorowania wykonywania ustawy rządzeń melioracji wodnych w trybie, o którym mowa w art. 199 ust. 2 ustawy pr.w. oraz prowadzą ewidencję urządzeń melioracji wodnych oraz zmeliorowanych gruntów i udostępniają dane zawarte w tej ewidencji. Właściwy dyrektor ZZ WP pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a. w stosunku do kierowników NW WP w sprawach określonych ustawą. Dyrektor ZZ WP jest właściwy w sprawach pozwoleń wodnoprawnych niewymienionych w art. 397 ust. 3 pkt 1 lit. a, c i d ustawy pr.w. i ocen wodnoprawnych w zakresie niezastrzeżonym dla dyrektora RZGW WP.

## **Kierownik NW WP**

Nadzory wodne realizują zadania PGW WP nałożone poprzez art. 240 ust. 5 ustawy pr.w. Pracą nadzorów wodnych kierują kierownicy NW WP powoływani (i odwoływani) przez właściwych dyrektorów RZGW WP, na wniosek dyrektora ZZ WP, po zasięgnięciu opinii właściwego starosty. Kierownik NW WP jest organem właściwym w sprawach zgłoszeń wodnoprawnych. Oznacza to, że przedmiotowy organ wnosi sprzeciw, jeżeli wykonywanie czynności, robót lub urządzeń wodnych, a także korzystanie z wód: jest objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia wodnoprawnego; narusza ustalenia dokumentów, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 1-7 ustawy pr.w., nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8 ustawy pr.w., lub narusza interesy osób trzecich, w tym właściciela wód; zagraża osiągnięciu celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy pr.w.

## **Dyrektor urzędu morskiego**

Zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 2135 z późn. zm.) organami administracji morskiej są minister właściwy do spraw gospodarki morskiej - jako naczelny organ administracji morskiej oraz dyrektorzy urzędów morskich - jako terenowe organy administracji morskiej. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej sprawuje nadzór nad działalnością dyrektorów urzędów morskich w zakresie uregulowanym w przywołanej ustawie oraz w przepisach odrębnych. Dyrektor urzędu morskiego podlega ww. ministrowi.

Dyrektor urzędu morskiego wykonuje swoje kompetencje przy pomocy urzędu morskiego, który jest państwową jednostką budżetową. W skład urzędu morskiego wchodzi w szczególności: inspekcja morska, inspekcja bandery, inspekcja portu - przy pomocy których dyrektor urzędu morskiego realizuje



swoje zadania w zakresie inspekcji statków; Służba Kontroli Ruchu Statków (Służba VTS) – przy pomocy której dyrektor urzędu morskigo realizuje swoje zadania w zakresie monitorowania ruchu statków i przekazywania informacji; kapitanaty i bosmanaty portów - przy pomocy których dyrektor urzędu morskigo wykonuje swoje kompetencje w portach i przystaniach morskich; Biuro Spraw Obronnych Żegluga – do realizacji zadań ochrony portów morskich i żegluga morskiej oraz do wykonywania zadań obronnych oraz zadań o charakterze niemilitarnym.

Zgodnie z art. 328 ust. 2 ustawy pr.w. dyrektorzy urzędów morskich, w zakresie swojej właściwości, sporządzają roczne sprawozdania z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy za rok poprzedni i przekazują te sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej w terminie do dnia 28 lutego roku następnego. Szczegółowy zakres informacji z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy określa rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żegluga Śródlądowej z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie zakresu informacji z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym i programie ochrony wód morskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2390).

### **Wojewoda**

Wojewoda – zgodnie z postanowieniami art. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 1464 z późn. zm.) – jest m. in. przedstawicielem Rady Ministrów w województwie; zwierzchnikiem rządowej administracji zespolonej w województwie; organem rządowej administracji zespolonej w województwie; organem nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności, organem administracji rządowej w województwie, do którego właściwości należą wszystkie sprawy z zakresu administracji rządowej w województwie niezastrzeżone w odrębnych ustawach do właściwości innych organów tej administracji.

Zgodnie z przepisami ustawy pr.w. do zadań wojewody należy m.in. opiniowanie projektu planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza (zob. art. 319 ust. 1). Na mocy art. 328 ust. 2 ustawy pr.w. wojewodowie, w zakresie swojej właściwości, sporządzają roczne sprawozdania z realizacji działań zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, za rok poprzedni i przekazują te sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej w terminie do dnia 28 lutego roku następnego.

Ponadto – w zakresie określonym przez regulacje ustawy pr.w. – wojewoda m. in. ustanawia w drodze rozporządzenia teren ochrony bezpośredniej i teren ochrony pośredniej (art. 135 ust. 1 pkt 2); ustanawia w drodze rozporządzenia, na wniosek PGW WP, obszar ochronny (zob. art. 141 ust. 1); wyposaża i utrzymuje wojewódzki magazyn przeciwpowodziowy (art. 165 ust. 2); opiniuje projekt wstępnej oceny ryzyka powodziowego (art. 168 ust. 3); uzgadnia projekty map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego (art. 171 ust. 1); uzgadnia projekt planu przeciwdziałania skutkom suszy (art. 185 ust. 1). Na mocy art. 31 ust. 2 ustawy pr.w. w sytuacjach nadzwyczajnych, o których mowa w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 1464 z późn. zm.), wojewoda może, w drodze aktu prawa miejscowego, określić rozmiar i czas korzystania z każdej wody na potrzeby zwalczania poważnych awarii, klęsk żywiołowych, pożarów lub innych miejscowych zagrożeń oraz w razie konieczności zapobieżenia poważnemu i nagłemu niebezpieczeństwu grożącemu życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu znacznej wartości, którego w inny sposób nie można uniknąć. Natomiast w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, w celu zapobieżenia skutkom powodzi lub suszy, wojewoda może, w drodze aktu prawa miejscowego, wprowadzić czasowe ograniczenia w korzystaniu z wód, w szczególności w zakresie poboru wód lub wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, a także zmiany sposobu gospodarowania wodą w zbiornikach retencyjnych.

## **Starosta**

Starosta – zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.) - organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz. Do kompetencji starosty określonych przez przepisy ustawy pr.w. należą m.in: gospodarowanie innym mieniem związanym z gospodarką wodną stanowiącym własność Skarbu Państwa (art. 216 ust. 4); wykonywanie przysługującego Skarbowi Państwa prawa pierwokupu w przypadku sprzedaży nieruchomości obejmującej grunt pod śródlądowymi wodami stojącymi (art. 217 ust. 13); zatwierdzanie w drodze decyzji administracyjnej statutu spółki wodnej (zob. art. 446 ust. 3); sprawowanie nadzoru i kontroli nad działalnością takiej spółki (zob. art. 462).

## **Wójt, burmistrz lub prezydent miasta**

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta – zgodnie z art. 11a i art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) – jest organem gminy oraz kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. W świetle przepisów ustawy pr.w. gminny organ wykonawczy m. in. przygotowuje projekt uchwały określającej wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy (art. 37 ust. 8); prowadzi i aktualizuje ewidencję kąpielisk (art. 38 ust. 1); prowadzi i aktualizuje ewidencję miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpiei (art. 40 ust. 1); co dwa lata dokonuje przeglądu obszarów i granic aglomeracji wyznaczonych na podstawie stosownej uchwały rady gminy, i w razie potrzeby informuje radę gminy o konieczności zmiany obszarów i granic aglomeracji (art. 92). Ponadto na mocy art. 223 ust. 2 ustawy pr.w. właściciel nieruchomości przyległej do wód objętych powszechnym korzystaniem jest obowiązany zapewnić dostęp do wód w sposób umożliwiający to korzystanie. Części nieruchomości umożliwiające dostęp do wód wyznacza wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji.

Zgodnie z art. 326 ustawy pr.w. ustalenia planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza uwzględnia się w strategii rozwoju ponadlokalnego, strategii rozwoju gminy, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 10g ust. 8 u.s.g. strategia rozwoju ponadlokalnego opracowana przez porozumienie międzygminne jest przyjmowana przez właściwe rady gmin i obowiązuje od dnia jej przyjęcia przez ostatnią radę gminy. Na mocy art. 10f ust. 4 u.s.g. strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy w drodze uchwały.

## 22. Współpraca międzynarodowa

### Podsumowanie współpracy w zakresie wód transgranicznych z sąsiednimi państwami

#### Podstawy prawne

Zobowiązania państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie współpracy międzynarodowej na wodach transgranicznych określa art. 3 RDW, dotyczący koordynacji uzgodnień administracyjnych w obszarach dorzeczy. Najistotniejszą kwestią wynikającą z ww. przepisów jest określenie pojedynczych dorzeczy leżących na terytorium danego państwa oraz przydzielenie ich do określonych obszarów dorzeczy. Jeśli dorzecze obejmuje terytorium więcej niż jednego państwa członkowskiego Unii Europejskiej przydzielone jest ono do międzynarodowego obszaru dorzecza.

Państwa członkowskie Unii Europejskiej zapewniają na swoim terytorium odpowiednie uzgodnienia administracyjne oraz określają właściwe władze, w celu zastosowania zasad RDW na całym międzynarodowym obszarze dorzecza. Aby zagwarantować optymalne warunki do osiągnięcia celów środowiskowych RDW, ustalonych na mocy art. 4, państwa członkowskie Unii Europejskiej koordynują działania na poziomie obszaru dorzecza. W przypadku międzynarodowego obszaru dorzecza, również gdy wykracza on poza terytorium Unii Europejskiej, wszystkie państwa leżące w jego obrębie starają się zapewnić koordynację działań dla całego obszaru dorzecza. W tym celu państwa członkowskie Unii Europejskiej mogą wykorzystać istniejące struktury wynikające z umów międzynarodowych.

Przepisy RDW odnoszące się do współpracy międzynarodowej na wodach transgranicznych zostały transponowane do ustawodawstwa polskiego w szczególności za pomocą art. 320 ustawy pr.w.

#### Charakterystyka międzynarodowego obszaru dorzecza Świeżej

Obszar dorzecza Świeżej znajduje się na terytorium 2 państw, tj.:

- Rzeczpospolita Polska,
- Federacja Rosyjska.

W granicach Polski powierzchnia obszaru dorzecza Świeżej wynosi 161 km<sup>2</sup>, co stanowi mniej niż 1% powierzchni kraju i ok. 27% całkowitej powierzchni obszaru dorzecza. Głównym ciekim tego obszaru dorzecza jest Świeża, rzeka w Rosji w Obwodzie Kaliningradzkim, która uchodzi do Zalewu Wiślanego.

#### Umowy o współpracy w międzynarodowym obszarze dorzecza Świeżej

Formalnie w dorzeczu Świeżej Polskę obowiązuje umowa dwustronna o współpracy na wodach transgranicznych ze stroną rosyjską, jednakże w praktyce strona rosyjska nie jest zainteresowana realizacją tego porozumienia. Rzeczpospolita Polska jest także sygnatariuszem Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego.

#### Współpraca z Federacją Rosyjską

Podstawę współpracy Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską w dziedzinie gospodarki wodnej na obszarze dorzecza Świeżej stanowi *Porozumienie między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich o gospodarce wodnej na wodach granicznych*, sporządzone w Warszawie, w dniu 17 lipca 1964 r. Porozumienie to obowiązuje na zasadzie sukcesji i podlega automatycznemu przedłużaniu o kolejne pięcioletnie okresy, jednakże wdrażanie ww. porozumienia jest niewystarczające i niezadowalające, gdyż strona rosyjska nie wykazuje praktycznego zainteresowania jego realizacją. Problemy notowane na polsko-rosyjskich wodach granicznych dotyczą m.in. szkód powodowanych przez zatamowanie swobodnego przepływu wód, czego wynikiem jest czasowe podtapianie niektórych pól po stronie polskiej.

Aktualnie współpraca ze stroną rosyjską w zakresie wód transgranicznych wymaga ponownego sformalizowania, ustanowienia nowych ram prawnych i organów współpracy. Od 1992 r.

podejmowano rozmowy w sprawie uzgodnienia nowego porozumienia międzyrządowego, niestety negocjacje nie powiodły się i w rezultacie zostały zawieszono, z uwagi na brak zgody strony rosyjskiej na objęcie umową morskich wód granicznych.

W chwili obecnej konieczne jest rozpoczęcie negocjacji nowego tekstu umowy. Istnieje potrzeba podjęcia realnej współpracy w zakresie ochrony wód transgranicznych, melioracji terenów przygranicznych, ochrony rezerwatów wodnych w strefie przygranicznej, opracowania i podjęcia realizacji wspólnych planów gospodarki wodnej na wodach granicznych, zorganizowania wspólnego systemu zapobiegania nadzwyczajnym zanieczyszczeniom na wodach granicznych i zwalczania ich oraz zapewnienia konsultacji i ocen oddziaływania na środowisko przedsięwzięć mających wpływ na zasoby wód granicznych. Zawiązanie takiej współpracy przyczynić się może nie tylko do stworzenia systemu rozwiązywania istotnych problemów na terenach przygranicznych, ale także do rozwoju tych terenów.

Zainicjowanie rozmów ze stroną rosyjską na tematy współpracy na wodach transgranicznych wymaga przede wszystkim przygotowania na gruncie dyplomatycznym i politycznym, przez właściwe służby podlegające ministrowi ds. zagranicznych. Bez odpowiedniej podstawy jaką są właściwe stosunki międzynarodowe nie jest możliwe rozpoczęcie rozmów mających na celu podpisanie międzyrządowej umowy o współpracy na wodach transgranicznych.

Do czasu uzgodnienia i podpisania umowy polsko-rosyjskiej, rolę platformy do planowania działań na wodach transgranicznych w polsko-rosyjskiej strefie przygranicznej mogą stanowić umowy międzynarodowe. Zarówno Rzeczypospolita Polska, jak i Rosja są stronami innych umów międzynarodowych, np. Konwencji o ochronie i użytkowaniu cieków transgranicznych i jezior międzynarodowych (Dz.U. z 2003 r. nr 78, poz. 702), czy Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego (Dz.U. z 2000 r. nr 28, poz. 346).

### **Współpraca na rzecz ochrony środowiska morskiego Morza Bałtyckiego**

Komisja Ochrony Środowiska Morskiego Bałtyku (Komisja Helsińska, HELCOM) jest organizacją międzynarodową powołaną w ramach Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego z 1974 r.<sup>84</sup> Sygnatariuszami Konwencji Helsińskiej są wszystkie państwa położone w obrębie basenu Morza Bałtyckiego: Dania, Estonia, Finlandia, Niemcy, Łotwa, Litwa, Polska, Rosja, Szwecja, a także Unia Europejska. Celem Konwencji jest ochrona środowiska morskiego Bałtyku – wód, dna, zasobów żywych – przed zanieczyszczeniami ze wszystkich źródeł – z lądu, działalności morskiej i atmosfery. Konwencja Helsińska została ratyfikowana przez Polskę 8 października 1999 r., a następnie weszła w życie 17 stycznia 2000 r.

Członkostwo Polski w Komisji Helsińskiej wiąże się z udziałem w pracach poszczególnych grup roboczych, eksperckich, korespondencyjnych oraz projektach HELCOM, sporządzaniem opracowań i ekspertyz, a także przekazywaniem informacji o stanie środowiska i zanieczyszczeniach zrzucanych do morza. Dane te są następnie analizowane i na ich podstawie opracowywane są zalecenia skierowane do państw członkowskich, zobowiązujące je do działań, mających na celu ochronę obszaru Morza Bałtyckiego. Państwa-strony wprowadzają zalecenia Komisji Helsińskiej w postaci odpowiednich działań prawno-administracyjnych, inwestycyjnych, edukacyjno-szkoleniowych, kontrolnych, monitoringowych i innych. HELCOM jednomyślnie przyjmuje zalecenia odnośnie ochrony środowiska morskiego Morza Bałtyckiego, które to następnie powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w programach krajowych oraz legislacji państw-stron Konwencji. Działania podejmowane w ramach HELCOM dotyczą zarówno wód morskich, jak również całej zlewni Morza Bałtyckiego, do której należy 99,7% powierzchni Polski.

#### **Komisja Helsińska jako organ wykonawczy funkcjonuje w oparciu o pięć grup stałych:**

---

<sup>84</sup> Obecnie obowiązuje Konwencja o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzona w Helsinkach dnia 9 kwietnia 1992 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 28, poz. 346).

1. **GEAR** – grupa ds. wdrażania podejścia ekosystemowego i regionalnej współpracy we wszystkich elementach krajowych strategii morskich,
2. **STATE AND CONSERVATION** – grupa ds. stanu środowiska i ochrony przyrody,
3. **PRESSURE** – grupa ds. minimalizacji presji od strony lądu i morza na stan środowiska Morza Bałtyckiego,
4. **MARITIME** – grupa ds. zapobiegania zanieczyszczeniom ze statków,
5. **RESPONSE** – grupa ds. reagowania na zanieczyszczenia Morza Bałtyckiego,

a także trzy grupy tymczasowe uzupełniające pracę grup stałych:

1. **AGRI** – grupa ds. zrównoważonego rolnictwa,
2. **FISH** – grupa ds. zrównoważonego rybołówstwa,
3. **HELCOM - VASAB MSP** – grupa ds. morskiego planowania przestrzennego.

W ramach ww. grup funkcjonuje wiele podgrup, grup eksperckich i projektowych. Polska, poprzez prawie 100 przedstawicieli z różnych instytucji (m.in. ministerstw, instytutów, uczelni naukowych, jednostek badawczych), aktywnie uczestniczy w pracach ponad 40 grup i projektów HELCOM.

W związku z przejęciem spraw związanych z członkostwem Polski w Komisji Helsińskiej przez ministra właściwego ds. gospodarki morskiej, aktualnie za prowadzenie obsługi Sekretariatu HELCOM w Polsce odpowiada Ministerstwo Infrastruktury.

Najważniejszym dokumentem strategicznym HELCOM, który wyznacza zakres działań państw-stron Komisji Helsińskiej na rzecz ochrony środowiska morskiego jest Bałtycki Plan Działań (BSAP). Podjęcie prac nad sformułowaniem BSAP podyktowane było złym stanem wód Morza Bałtyckiego i koniecznością ograniczenia ładunków związków fosforu i azotu oraz substancji niebezpiecznych odprowadzanych do tych wód głównie z lądu. Plan zakłada osiągnięcie dobrego stanu ekologicznego Bałtyku do 2021 r. Główne kierunki działań ujęto w czterech segmentach: eutrofizacja, substancje niebezpieczne, różnorodność biologiczna i ochrona przyrody oraz działalność na morzu. Plan został przyjęty przez wszystkie dziewięć państw członkowskich i Unię Europejską na spotkaniu ministerialnym HELCOM w listopadzie 2007 r. w Krakowie.

Jak wynika z raportu *State of the Baltic Sea*, opublikowanego przez HELCOM w 2018 r., dobry stan środowiska wód morskich nie zostanie osiągnięty do 2021 r., dlatego Komisja Helsińska zdecydowała się na podjęcie prac mających na celu weryfikację działań zaproponowanych w BSAP i oceny ich wystarczalności, a także zaproponowania nowych działań. Mając na uwadze powyższe od 2018 r. najważniejszym zadaniem stojącym przed Komisją Helsińską i jej stronami była aktualizacja Bałtyckiego Planu Działań (2021 r.). Strategiczny plan działania dla aktualizacji BSAP uwzględnia między innymi takie zadania jak: analiza stanu wdrożenia obecnych działań i zobowiązań w HELCOM, analiza wystarczalności działań dla osiągnięcia celów HELCOM, opracowanie regionalnego scenariusza Business as Usual (BAU), ponowne zdefiniowanie działań poprzez poprawę obecnych lub zaproponowanie nowych oraz analizę opłacalności tych działań.

## 23. Podsumowanie wszelkich zmian lub uaktualnień dokonanych od dnia ogłoszenia poprzedniego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza

III cykl planistyczny (2016–2021) był szczególnie istotny dla gospodarki wodnej w Polsce, ponieważ 20 lipca 2017 r. przyjęto nową ustawę pr.w. (obowiązującą od 1 stycznia 2018 r.), która wprowadziła szereg znaczących zmian w tej dziedzinie.

Niniejszy rozdział przedstawia podsumowanie wszelkich zmian lub uaktualnień dokonanych od dnia ogłoszenia poprzedniego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Świeżej wskazując odwołanie do rozdziału IIaPGW w którym dane zmiany opisane są szczegółowo.

Podstawowa zmiana dokonana ustawą pr.w. dotyczyła struktury zarządzania gospodarką wodną - nastąpiły zmiany o charakterze instytucjonalnym, zapewniono całkowitą zgodność z prawem UE (w tym przede wszystkim z RDW) oraz wprowadzono wiele instrumentów pozwalających na racjonalne korzystanie z zasobów wodnych, z uwzględnieniem zwrotu kosztów za usługi wodne. Opis zmian w zakresie organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami zawiera rozdział 21 IIaPGW.

Wszystkie niezbędne dokumentacje planistyczne opracowane zostały na podstawie zaktualizowanych metodyk, uwzględniających najnowsze dostępne dane i informacje. Prace planistyczne wykonywano zgodnie z wytycznymi KE, bazując na doświadczeniach z kilkunastoletniego wdrażania RDW. Zakresy zmiany dotyczących metodyk przedstawione zostały w odpowiednich dla danego zagadnienia rozdziałach IIaPGW.

Pozostałymi zmianami wprowadzonymi w III cyklu planistycznym (2016–2021) są:

- zmiana obszarów dorzeczy – plany gospodarowania wodami opracowane zostały dla 9 obszarów dorzeczy, a nie jak dotychczas dla 10. Zmiana wprowadzona ustawą pr.w.;
- weryfikacja i aktualizacja jednostek planistycznych:
  - wprowadzenie nowego wykazu jcwp – jako wynik weryfikacji i aktualizacji granic zlewni jcwp oraz weryfikacji i aktualizacji typologii wód wraz z określeniem warunków referencyjnych dla nowych typów wód. Porównanie liczby jcwp danej kategorii i o danym statusie według aPGW i IIaPGW przedstawia poniższa tabela 23-1.

**Tabela 23-1 Porównanie liczby jcwp danej kategorii i o danym statusie według aPGW i IIaPGW**

		Wskaźnik aPGW, IIaPGW	Liczba jcwp ogółem	Liczba jcwp RW	Liczba jcwp RWr	Liczba jcwp LW	Liczba jcwp TW i CW	Liczba jcwp NAT	Liczba jcwp SCW	Liczba jcwp SZCW
<b>Obszar dorzecza Świeżej według aPGW</b>		aPGW	5	4	0	1	0	0	0	0
<b>Obszar dorzecza Świeżej według IIaPGW</b>		IIaPGW	4	3	0	1	0	4	0	0
<b>Region wodny (aPGW, IIaPGW)</b>										
<b>Region wodny aPGW</b>	Świeżej	aPGW	5	4	0	1	0	0	0	0
<b>Region wodny IIaPGW</b>	Świeżej	IIaPGW	4	3	0	1	0	4	0	0

*Źródło: opracowanie własne na podstawie aPWSK, 2016*

- zweryfikowanie podziału jcwpd, obecnie obowiązuje podział na 174 jcwpd.

Na cykl planistyczny 2016–2021 obowiązywał podział Polski na 172 jcwpd i 4 subczęści wydzielone poza dorzeczem Świeżej. Zasadniczym kryterium wydzielenia był podział zlewniowy i częściowe przyjęcie obszarów bilansowych jako podstawowych jednostek determinujących

nowe wydzielienia. Od zasady podziału zlewniowego w obrębie dorzecza odstąpiono w kilku przypadkach:

- jcwpd 64 – wydzielenie Kampinoskiego Parku Narodowego,
- jcwpd 12 – wydzielenie Słowińskiego Parku Narodowego,
- jcwpd 15, 16 oraz 18 – wydzielenie obszaru Żuław Wiślanych, w którym uwzględniono polderowy system odwodnieniowy,
- jcwpd 17 – wydzielenie Mierzei Wiślanej,
- jcwpd 14 - wydzielenie półwyspu Hel.

Na cykl planistyczny 2022–2027 zastosowano podział na 174 jcwpd w skali kraju. Zasadniczą zmianą względem poprzedniego cyklu planistycznego jest wyeliminowanie sytuacji, w których jedna jcwpd będzie obejmowała obszar kilku dorzeczy. Dlatego też wyodrębniono jcwpd nr 173, obejmującą dorzecze Banówki, i jcwpd nr 174, obejmującą dorzecze Świeżej. Obydwie jednolite części zostały oddzielone z jcwpd nr 20 (zawierającej dotychczas obszar trzech dorzeczy).

- zmiany rejestru obszarów chronionych (szczegółowe informacje zawiera rozdział 3 IIaPGW). Zmiana wprowadzona ustawą pr.w.; nowelizacja ustawy Prawo wodne z 2017 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) wprowadziła nowy spis obszarów chronionych, względem obowiązującego w 2. cyklu planistycznym i uwzględnionego w aPGW z 2016 r.
  - art. 113 ust. 4 ustawy s.pr.w. określał 6 typów wykazów obszarów chronionych, natomiast obecnie obowiązujące przepisy – art. 317 ust. 4 ustawy pr.w. wskazuje 5 typów obszarów chronionych. Nie sporządza się wykazu obszarów narażonych na zanieczyszczenia związkami azotu, pochodzącymi ze źródeł rolniczych.
  - zmianie uległa również zawartość poszczególnych wykazów, co było wynikiem m.in. przeprowadzonej aktualizacji granic jcwpc wykonanej na potrzeby 3. cyklu planistycznego, zaś w zakresie obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków uwzględniono formy ochrony przyrody, które w poprzedniej wersji wykazu nie były brane pod uwagę (użytki ekologiczne, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe, stanowiska dokumentacyjne, pomniki przyrody).
3. zmiany w zakresie ppk reprezentatywnych dla zaktualizowanego układu jednostek planistycznych wraz z ustaleniem nowej sieci monitoringu 2022–2027 (szczegółowe informacje zawiera rozdział 5 IIaPGW),
  4. zmiany warunków klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych wprowadzone r.kl.jcwpc (szczegółowe informacje zawiera rozdział 5 IIaPGW),
  5. zmiany dotyczące wskazywanych wartości granicznych potencjału ekologicznego – wartości prezentowane są w planie gospodarowania wodami (szczegółowe informacje zawiera rozdział 3 IIaPGW). Zmiana wprowadzona r.kl.jcwpc,
  6. włączenie zestawu działań do planu gospodarowania wodami (szczegółowe informacje zawiera rozdział 12 IIaPGW). Zmiana wprowadzona ustawą pr.w.,
  7. wprowadzenie nowych celów szczegółowych, którym służy realizacja działań:
    - art. 324 ust. 2 pkt 1f ustawy pr.w. – mający na celu zapobieganie znacznemu wzrostowi stężeń substancji priorytetowych wykazujących tendencję do akumulowania się w osadach lub faunie i florze;

- art. 324 ust. 5 ustawy pr.w. – wskazujący, że działania uzupełniające mogą być również przyjmowane dla zapewnienia dodatkowej ochrony lub poprawy stanu wód lub dla realizacji umów międzynarodowych mających na celu ochronę wód, w tym ochronę i zapobieganie zanieczyszczeniu środowiska morskiego,
8. zmiana zakresu informacji, jakie należy przedstawić w odniesieniu do każdego działania w zestawie działań – został on rozszerzony o takie atrybuty jak wynik analizy skutków społeczno-gospodarczych związanych z realizacją działania, wynik analizy efektywności kosztowej, wynik priorytetyzacji działań, a także wyniki przeprowadzonego sprawdzianu klimatycznego,
  9. zmiany w zakresie ustanawiania stref ochronnych ujęć wód i obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych (zakres zestawu działań) – ustanawianie terenów ochrony bezpośredniej stało się obligatoryjne dla każdego ujęcia w ramach korzystania szczególnego, natomiast w innym zakresie doszedł obowiązek wykonania analizy ryzyka oraz zmiana kompetencji organów.

Dokonane uaktualnienia obejmują:

1. aktualizację rejestru wykazów obszarów chronionych, o których mowa w art. 317 ust. 4 ustawy pr.w.,
2. aktualizację oceny ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych w wyniku przeprowadzonych analiz znaczących oddziaływań (szczegółowe informacje zawiera rozdział 7 IIaPGW),
3. aktualizację celów środowiskowych dokonane w wyniku przeprowadzonej oceny stopnia osiągnięcia celów środowiskowych (szczegółowe informacje zawiera rozdział 8 IIaPGW),
4. weryfikację i wskazanie jcw do odstępstw na podstawie nowych wypracowanych wyników analiz (szczegółowe informacje zawiera rozdział 8 IIaPGW).



## 24. Informacja o sposobach i procedurach pozyskiwania informacji i dokumentacji źródłowej wykorzystanej do sporządzenia IIaPGW oraz informacji o spodziewanych wynikach realizacji IIaPGW

Zgodnie z art. 318 ust. 1 pkt 21 ustawy pr.w. oraz § 2 ust. 1 pkt 30 r.p.g.w. plan gospodarowania wodami przedstawia informacje o sposobach i procedurach pozyskiwania informacji i dokumentacji źródłowej wykorzystywanej do sporządzenia IIaPGW oraz informacji o spodziewanych wynikach realizacji planu.

### 24.1. Punkty kontaktowe pozyskiwania informacji o spodziewanych wynikach realizacji planu

Organem właściwym do udzielania informacji z zakresu IIaPGW jest Prezes PGW WP wraz z dyrektorami RZGW WP właściwymi na obszarze dorzecza (tabela 24-1).

**Tabela 24-1** Dane adresowe organów właściwych do udzielania informacji z zakresu IIaPGW dla obszaru dorzecza Świeżej

Lp.	Organ	Adres
1.	Prezes PGW WP	PGW WP ul. Żelazna 59a, 00-848 Warszawa <a href="https://www.wody.gov.pl">https://www.wody.gov.pl</a>
2.	Dyrektor RZGW WP	RZGW w Gdańsku ul. ks. Franciszka Rogaczewskiego 9/19, 80-804 Gdańsk

*Źródło: opracowanie własne*

Organem właściwym do udzielania informacji z zakresu monitoringu wód powierzchniowych, podziemnych oraz obszarów chronionych oraz stanu jcwp i jcwpd jest GIOŚ (dane adresowe przedstawia poniższa tabela).

**Tabela 24-2** Dane adresowe organów właściwych do udzielania informacji z zakresu monitoringu wód i obszarów chronionych dla obszaru dorzecza Świeżej

Lp.	Organ	Adres
1.	Główny Inspektor Ochrony Środowiska	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 3 02-362 Warszawa

*Źródło: opracowanie własne*

### 24.2. Procedury pozyskiwania źródłowej dokumentacji

Procedury pozyskiwania dokumentacji źródłowej wykorzystanej na potrzeby przygotowania IIaPGW reguluje u.i.o.ś. Zgodnie z art. 8 u.i.o.ś., organy administracji są zobowiązane do udostępniania każdemu informacji o środowisku i jego ochronie znajdujących się w ich posiadaniu lub które są dla nich przeznaczone.

Informacje o środowisku oraz jego ochronie udostępniane są w formie ustnej, pisemnej, elektronicznej, wizualnej, dźwiękowej lub w innej formie (art. 9 ust. 2 u.i.o.ś) na wniosek pisemny (za wyjątkiem informacji zawartych w udostępnionej bazie danych GIOŚ), bądź w przypadkach niewymagających wyszukiwania – bez pisemnego wniosku (art. 12 ust. 1 i ust. 2 u.i.o.ś.), nie później niż w ciągu miesiąca od dnia otrzymania wniosku (art. 14 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku). Informacja o środowisku i jego ochronie jest udostępniana na pisemny wniosek o udostępnienie informacji.

Kategorie informacji podlegających udostępnieniu wskazuje art. 9 ust. 1 u.i.o.ś i są to między innymi: informacje dotyczące stanu elementów środowiska, emisji zanieczyszczeń i odpadów promieniotwórczych, środków administracyjnych, przepisów prawnych dotyczących środowiska i gospodarki wodnej, raporty na temat realizacji przepisów dotyczących ochrony środowiska, informacje na temat stanu zdrowia, bezpieczeństwa i warunków życia ludzi.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 u.i.o.ś organ administracji może odmówić udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie, jeżeli informacje dotyczą w szczególności danych objętych tajemnicą statystyczną, prawem autorskim, związanych z ochroną danych osobowych, spraw związanych z toczącym się postępowaniem sądowym, informacji o wartości handlowej, danych zagrażającym bezpieczeństwu publicznemu i państwowemu.

Dane o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie zamieszczane są w publicznie dostępnych wykazach (art. 21 ust. 1 u.i.o.ś), do prowadzenia których zobowiązane są organy administracji właściwe w sprawach, bądź właściwe do prowadzenia postępowania, w ramach którego lub w wyniku którego sporządzane są dokumenty (art. 22 ust. 1 i ust. 2 u.i.o.ś.). Publicznie dostępne wykazy prowadzone są w formie elektronicznej i udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej (art. 23 ust. 1 u.i.o.ś).

### **24.3. Dokumentacja źródłowa wykorzystywana przy sporządzaniu IIaPGW**

Podczas prac przy IIaPGW wykorzystano dokumenty i opracowania sporządzone w trakcie trwania III cyklu planistycznego (2016–2021) aktualizujące, bądź uszczegóławiające dane opracowane i wykorzystane w drugim cyklu planistycznym.

Wszystkie dane wykorzystane przy sporządzaniu IIaPGW stanowią dane publiczne, dostępne rejestry lub też zostały pozyskane w trybie ustawy o informacji o środowisku.

Podstawowe źródła danych niezbędne dla przeprowadzenia analiz IIaPGW stanowiły dane monitoringowe i wyniki ocen PMŚ. Na potrzeby opracowania IIaPGW wykorzystane zostały dane monitoringowe 2011–2019 oraz oceny stanu 2014–2019.

Wykorzystane zostały dostępne bazy danych PGW WP, wraz z wynikami zrealizowanych prac, w tym:

- *Analiza i aktualizacja jednostek do planowania z uwzględnieniem MPHP10 (2017); w IIaPGW jako Analiza i aktualizacja jednostek do planowania (...);*
- *Wdrożenie metody szacowania przepływów środowiskowych w Polsce (2018);*
- *Przegląd i weryfikacja metodyk wyznaczania silnie zmienionych i sztucznych części wód powierzchniowych wraz ze wstępnym i ostatecznym wyznaczeniem (2019); w IIaPGW jako Przegląd i weryfikacja metodyk – scw i szczw (...);*
- **Identyfikacja presji antropogenicznych, w tym:**
  - *I: Utworzenie krajowej bazy danych o zmianach hydromorfologicznych (w IIaPGW jako Baza HYMO; 2019),*
  - *II: Opracowanie bazy danych o presjach antropogenicznych (w IIaPGW jako Baza IP; 2019),*
  - *III: Opracowanie modelu obliczania ładunków zanieczyszczeń (2020).*
- *Ustalenie celów środowiskowych dla jednolitych części wód wraz z opracowaniem rejestru wykazów obszarów chronionych (2019); w IIaPGW jako Ustalenie celów środowiskowych (...);*
- *Analiza znaczących oddziaływań antropogenicznych wraz z oceną ich wpływu na stan wód oraz oceną ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych (2020); w IIaPGW jako Analiza znaczących oddziaływań – jcwp (...);*

- *Przegląd istotnych problemów gospodarki wodnej na obszarach dorzeczy (2020);*
- *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka (2020); w IIaPGW jako Dalsza charakterystyka wód podziemnych (...)<sup>85</sup>;*
- *Identyfikacja oddziaływań zmian poziomów zwierciadła wód podziemnych w regionach wodnych (PSH; 2017);*
- *Krajowy Program Renaturyzacji Wód Powierzchniowych (2020); dalej KPRWP;*
- *Analiza zwrotu kosztów za usługi wodne wraz z prognozą rozwoju oraz analiza zwrotu kosztów środowiskowych i zasobowych w regionach wodnych i na obszarach dorzeczy (2019, uzupełniona 07.2020); w IIaPGW jako Analiza ekonomiczna (...);*
- *Ocena postępu we wdrażaniu programów działań wraz ze sporządzeniem raportu dla KE (z I aktualizacji PWŚK);*

Specyfika planów gospodarowania wodami oraz ich miejsce w planistyce gospodarki wodnej w Polsce determinuje konieczność zachowania spójności, pomiędzy opracowanymi dokumentami w danym cyklu planistycznym w zakresie zaproponowanych w nich działań, mających jednocześnie wpływ na cele środowiskowe jcw. W związku z tym, w ramach opracowywania IIaPGW poddane analizie zostały następujące dokumenty o charakterze strategicznym:

- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;
- System Zarządzania Rozwojem Polski;
- Strategia produktywności 2030;
- Wojewódzkie strategie rozwoju;
- Wojewódzkie plany zagospodarowania przestrzennego;
- Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021–2030;
- Polityka energetyczna Polski do 2030 roku oraz nowa Polityka energetyczna do 2040 roku;
- Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa 2030;
- Program wieloletni – Przedsięwzięcia technologiczno-przyrodnicze na rzecz innowacyjnej, efektywnej i niskoemisyjnej gospodarki na obszarach wiejskich;
- Program działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu;
- Narodowy Program Zdrowia na lata 2021–2025;
- Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego;
- Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 (z perspektywą do roku 2030) – SPA 2020;
- Polityka Ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej;
- Wspólna Polityka Rolna (Dyrektywa Azotanowa – działanie rolnictwo);

---

<sup>85</sup> A. Gryczko-Gostyńska, *Dalsza charakterystyka wód podziemnych zgodnie z załącznikiem II.2 Ramowej Dyrektywy Wodnej wraz z oceną ryzyka*, Wersja 2, PIG-PIB 2020.

- Plan przeciwdziałania skutkom suszy;
- Plany zarządzania ryzykiem powodziowym;
- Plany utrzymania wód;
- VI aktualizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (projekt VIaKPOŚK);
- Warunki korzystania z wód regionów wodnych i zlewni – jako materiał pomocniczy dla identyfikacji uwarunkowań danego regionu w tym sformułowane w warunkach korzystania z wód regionu wodnego ograniczenia w korzystaniu z wód jezior lub zbiorników oraz w użytkowaniu ich zlewni – opracowania regionalne;
- Program Państwowego Monitoringu Środowiska 2016–2021, 2020–2025;

Na potrzeby identyfikacji i doboru działań w procesie budowania zestawów działań dodatkowo wykorzystano:

- Krajowy program renaturyzacji wód powierzchniowych;
- Dokumenty źródłowe opracowane na potrzeby realizacji IIaPGW, w tym wskazane w art. 317 ustawy pr.w.;
- Protokoły z posiedzeń Komisji ds. Wód Granicznych, działających w ramach współpracy międzynarodowej na wodach granicznych;
- Instrumenty wspierające aktualizacji Planów Zarządzania Ryzykiem Powodziowym (aPZRP Zadanie – zapewnienie ochrony i zwiększania naturalnej retencji oraz przywracania naturalnych warunków przepływu);
- Projekt ustawy o inwestycjach w zakresie przeciwdziałania skutkom suszy z dnia 12 sierpnia 2020 r. – wyciąg działań;
- Ustanowione plany ochrony i plany zadań ochronnych dla obszarów przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, gdzie utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie;
- Sprawozdania z realizacji Dyrektywy Azotanowej;
- Program przeciwdziałania niedoborowi wody – projekt;
- Katalog dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania;
- Zbiór zaleceń dobrej praktyki rolniczej mający na celu ochronę wód przez zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych – wyciąg działań;
- Aktualizacja metodyki oceny stanu jcwpd wraz z opracowaniem metodyki analizy odwracania trendów zanieczyszczeń;
- Ocena postępu we wdrażaniu programów działań dla jcwp i jcwpd wynikających z aPWŚK (w IIaPGW Ocena postępu we wdrażaniu (...));
- Polski raport do Komisji Europejskiej z postępów w realizacji POWM;
- Materiały robocze: Ocena stanu realizacji KPOŚK i inne dane związane z jakością wód śródlądowych;
- Materiały uzupełniające dot. realizowanych i planowanych działań rekultywacyjnych na jeziorach (pozwolenia wodnoprawne);
- Baza opłat za korzystanie ze środowiska, opłaty za korzystanie z wód;

- Sprawozdania z wykonania KPOŚK;
- Rejestr E-PRTR.

Jako materiały uzupełniające wykorzystane zostały również opracowania o charakterze zaleceń lub wytycznych, w tym w szczególności uwagi KE odnośnie do planów gospodarowania wodami opracowanych w poprzednich cyklach planistycznych (PGW, aPGW) oraz wytyczne KE dot. raportowania:

- sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy Powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Bruksela, dnia 26 lutego 2019 r.; COM (2019) 95 final;
- załącznik do sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy Powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Zalecenia Komisji w sprawie drugich planów gospodarowania wodami w dorzeczu i pierwszych planów zarządzania ryzykiem powodziowym;
- dokument roboczy służb Komisji do sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej (2000/60/WE) i Dyrektywy Powodziowej (2007/60/WE); Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu; Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym; Bruksela, dnia 26 lutego 2019 r.; SWD(2019) 53 draft.

## 25. Załączniki

### Załączniki do części tekstowej

Załącznik nr 1	Zestawienie główne
Załącznik nr 2	Wykazy obszarów chronionych SiG
Załącznik nr 3	Wykaz stężeń
Załącznik nr 4	Cele środowiskowe
Załącznik nr 5	Ocena stopnia osiągnięcia celów środowiskowych jcwp
Załącznik nr 6	Porównanie oceny stanu jcwpd 2016, 2019
Załącznik nr 7	Katalog działań krajowych
Załącznik nr 8	Katalog działań dla poszczególnych kategorii wód
Załącznik nr 9	Zestaw działań RW
Załącznik nr 10	Zestaw działań LW
Załącznik nr 11	Wykaz jcw wskazanych do odstępstw

### Załączniki graficzne

Załącznik graficzny nr 1	Położenie i granice jcwp na obszarze dorzecza Świeżej
Załącznik graficzny nr 2	Ekoregiony i typy jcwp RW i LW
Załącznik graficzny nr 3	Statusy jcwp
Załącznik graficzny nr 4	Położenie i granice jcwpd na obszarze dorzecza Świeżej
Załącznik graficzny nr 5	Obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków
Załącznik graficzny nr 6	Planowana sieć monitoringu 2022-2027 jcwp RW i LW
Załącznik graficzny nr 7	Planowana sieć monitoringu 2022-2027 jcwpd
Załącznik graficzny nr 8.1	Stan ekologiczny RW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
Załącznik graficzny nr 8.2	Stan ekologiczny LW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
Załącznik graficzny nr 9.1	Stan ekologiczny RW (r.kl.jcwp od 2022 r., ocena ekspercka)
Załącznik graficzny nr 9.2	Stan ekologiczny LW (r.kl.jcwp od 2022 r., ocena ekspercka)
Załącznik graficzny nr 10.1	Stan chemiczny RW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
Załącznik graficzny nr 10.2	Stan chemiczny LW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
Załącznik graficzny nr 11.1	Stan chemiczny RW (r.kl.jcwp od 2022 r.)
Załącznik graficzny nr 11.2	Stan chemiczny LW (r.kl.jcwp od 2022 r.)

<b>Załącznik graficzny nr 12.1</b>	Ocena stanu RW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
<b>Załącznik graficzny nr 12.2</b>	Ocena stanu LW (r.kl.jcwp do 2022 r.)
<b>Załącznik graficzny nr 13.1</b>	Ocena stanu RW (r.kl.jcwp od 2022 r.)
<b>Załącznik graficzny nr 13.2</b>	Ocena stanu LW (r.kl.jcwp od 2022 r.)
<b>Załącznik graficzny nr 14</b>	Ocena stanu chemicznego jcwpd
<b>Załącznik graficzny nr 15</b>	Ocena stanu ilościowego jcwpd
<b>Załącznik graficzny nr 16.1</b>	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych jcwp RW
<b>Załącznik graficzny nr 16.2</b>	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych jcwp LW
<b>Załącznik graficzny nr 16.3</b>	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych jcwpd.
<b>Załącznik graficzny nr 17</b>	Punkty zrzutu - obszar dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 18</b>	Punkty poboru wód - obszar dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 19</b>	Rozmieszczenie składowisk odpadów na obszarze dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 20</b>	Zakłady przemysłowe na obszarze dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 21</b>	Stopień wykorzystania zasobów wód podziemnych na obszarze dorzecza Świeżej, z podziałem na jcwpd
<b>Załącznik graficzny nr 22</b>	Budowle regulacyjne na obszarze dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 23</b>	Budowle poprzeczne na obszarze dorzecza Świeżej
<b>Załącznik graficzny nr 24</b>	Jcwp RW z przypisanymi celami środowiskowymi dotyczącymi drożności
<b>Załącznik graficzny nr 25</b>	Jcwp RW ze zbudowanym zestawem działań
<b>Załącznik graficzny nr 26</b>	Jcwp LW ze zbudowanym zestawem działań
<b>Załącznik graficzny nr 27</b>	Jcwp RW - odstępstwa
<b>Załącznik graficzny nr 28</b>	Jcwp LW - odstępstwa