

## UZASADNIENIE

### **do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy ze środków w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 24b ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowana regulacja ma zapewnić podstawę prawną dla udzielania pomocy finansowej, stanowiącej pomoc publiczną i *de minimis*, w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej, która została ustanowiona rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiającego pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz. Urz. UE L 357 z 08.10.2021, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem BAR”.

Celem wsparcia w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej jest przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym, społecznym, terytorialnym i środowiskowym wystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii w państwach członkowskich, w tym w ich regionach i społecznościach lokalnych, oraz w sektorach, w szczególności w tych, które zostały najbardziej niekorzystnie dotknięte skutkami wystąpienia, oraz w celu złagodzenia związanego z tym negatywnego wpływu na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną.

Zgodnie z art. 24a ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego wykonuje zadania państwa członkowskiego określone w rozporządzeniu BAR. Natomiast w art. 24 b ust. 3 ustawy zawarta jest delegacja do wydawania programów pomocowych w przypadku wsparcia stanowiącego pomoc publiczną udzielanego przez podmiot zarządzający Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną w ramach pobrexitowej rezerwy dostosowawczej. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania oraz podmiot udzielający pomocy finansowej w ramach rezerwy.

Dopuszczalność udzielanej pomocy w ramach rezerwy jest warunkowana zgodnością z przepisami prawa unijnego i krajowego w zakresie pomocy publicznej. Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi program pomocy publicznej w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), zwanej dalej „ustawą o pomocy publicznej”.

Rozdział 1 zawiera przepisy ogólne.

W § 1 projektu rozporządzenia określono szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom przez podmiot zarządzający Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną następujących rodzajów pomocy publicznej:

- 1) regionalnej pomocy inwestycyjnej,
- 2) pomocy na usługi doradcze na rzecz MŚP,
- 3) pomocy na udział MŚP w targach,
- 4) pomocy szkoleniowej

stanowiącej pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 651/2014”.

Rozporządzenie Komisji nr 651/2014 określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE), oraz wyłączone z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określono również szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom przez podmiot zarządzający Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną *pomocy de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

W § 2 projektu rozporządzenia zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje intensywności pomocy, inwestycji początkowej, inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej, jednego przedsiębiorcy, MŚP oraz przedsiębiorcy.

W § 3 projektu rozporządzenia określono wyłączenia z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, m.in. wyłączenia przedmiotowe oraz podmiotowe. Określenia zakresu wyłączeń wskazanych w § 3 dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia nr 1407/2013, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia określono, że pomoc ma na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym, społecznym, terytorialnym i - w stosownych przypadkach - środowiskowych wystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii i złagodzenia związanego z tym negatywnego wpływu na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną kraju, poprzez wsparcie działań, o których mowa w art. 5 rozporządzenia BAR. W ust. 2 określono warunki udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* odsyłając do odpowiednich przepisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia nr 1407/2013.

W § 5 projektu rozporządzenia zawarto przepisy dotyczące zasad przejrzystości pomocy oraz form pomocy, w jakiej wsparcie na podstawie przedmiotowego rozporządzenia będzie udzielane, a także wskazany został podmiot udzielający pomocy. Pomoc może być udzielana w formie dotacji. Natomiast podmiotem udzielającym pomocy jest podmiot zarządzający Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną, utworzoną na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1670 oraz z 2021 r. poz. 2105).

W § 6 projektu rozporządzenia określono zasady kumulacji pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis* poprzez odesłanie do odpowiednich przepisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia nr 1407/2013.

§ 7 projektu rozporządzenia dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji pomocy, w tym m.in. w przypadku przekroczenia dostosowanej kwoty pomocy w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej.

W § 8 projektu rozporządzenia określono zasady dotyczące intensywności, wartości pomocy i kosztów kwalifikowanych udzielnej pomocy publicznej oraz zasady ustalania wartości dopuszczalnej pomocy *de minimis* udzielanej jednemu przedsiębiorcy.

W § 9 projektu rozporządzenia określono, że pomoc publiczna może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca złożył wniosek o udzielenie pomocy, którego obligatoryjne elementy zostały określone w art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014. Z kolei w ust. 2 wskazano, że pomoc *de minimis* może być udzielona jeżeli przedsiębiorca złożył wniosek.

Kolejne rozdziały regulują przepisy szczegółowe udzielania wsparcia.

Rozdział 2 reguluje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej Zgodnie z § 10 projektu rozporządzenia pomoc ta jest udzielana na inwestycję początkową, a w przypadku dużego przedsiębiorcy w województwach: dolnośląskim i wielkopolskim oraz na obszarach regionu

warszawskiego stołecznego należących do gmin: Baranów, Błonie, Dąbrówka, Dobre, Góra Kalwaria, Grodzisk Mazowiecki, Jadów, Jaktorów, Kałuszyn, Kampinos, Kołbiel, Latowicz, Leoncin, Leszno, Mrozy, Nasielsk, Osieck, Prażmów, Serock, Siennica, Sobienie-Jeziory, Strachówka, Tarczyn, Tuszcz, Zakroczym i Żabia Wola – wyłącznie na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej. Warunki udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej zostały określone w § 11-13 przedmiotowego rozporządzenia. W tym przypadku odesłano do art. 14 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie. Ponadto w § 11 ust. 3 projektodawca podkreślił, że regionalna pomoc inwestycyjna nie może być udzielona na inwestycję prowadzącą wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych.

W rozdziale 3 zostały uregulowane zasady udzielania pomocy na usługi doradcze na rzecz MŚP. Pomoc ta udzielana jest na usługi doradcze na rzecz MŚP, które nie mają charakteru ciągłego ani okresowego, nie są też związane ze zwykłymi kosztami operacyjnymi przedsiębiorstwa, takimi jak rutynowe usługi doradztwa podatkowego, regularne usługi prawnicze lub reklama. § 14-16 projektowanego rozporządzenia określa warunki udzielania pomocy poprzez odesłanie do przepisów art. 18 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 17 i 18 niniejszego rozporządzenia zostały określone warunki udzielania pomocy na udział MŚP w targach. § 17 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. W przypadku pomocy na udział MŚP w targach do kosztów kwalifikowalnych można zaliczyć koszty wskazane w art. 19 rozporządzenia nr 651/2014, tj. koszty wynajmu, budowy i obsługi stoiska wystawowego podczas uczestnictwa przedsiębiorstwa w danych targach lub danej wystawie. W § 18 projektu rozporządzenia określono maksymalną intensywność ww. pomocy. Zgodnie z art. 19 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 nie może ona przekroczyć 50% kosztów kwalifikowanych.

Rozdział 5 reguluje udzielanie pomocy szkoleniowej, której warunki udzielania zostały określone w § 19 i 20 przedmiotowego rozporządzenia poprzez odesłanie do art. 31 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

W rozdziale 6 zostały uregulowane warunki udzielania pomocy *de minimis*, która zgodnie z art. 21 projektowanego rozporządzenia jest udzielana na pokrycie całości lub części kosztów przedsiębiorcy finansowanych ze środków w ramach pobrewitowej rezerwy dostosowawczej.

W § 22 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści oraz dodatkowych dokumentów załączanych do wniosku.

- W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca ubiegający się o pomoc składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.
- W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek. Katalog ma charakter otwarty. Do obligatoryjnych elementów wniosku projektodawca zaliczył: nazwę przedsiębiorstwa i informację o jego wielkości, opis projektu, w tym daty jego rozpoczęcia i zakończenia, lokalizację projektu, wykaz kosztów projektu i rodzaj pomocy oraz kwotę finansowania publicznego potrzebnego do realizacji projektu. W pkt 6 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.
- W ust. 3 wskazano, że do wniosku w przypadku ubiegania się o pomoc publiczną przedsiębiorca załącza informacje lub oświadczenie przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r o pomocy publicznej, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.
- W ust. 4 wskazano, że do wniosku, w przypadku ubiegania się o pomoc *de minimis* przedsiębiorca załącza informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r o pomocy publicznej oraz kopie zaświadczeń o pomocy *de minimis* lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie, lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rybołówstwie albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy o pomocy publicznej.

Po przeprowadzeniu oceny wniosku o udzielenie pomocy, zgodnie z ust. 5 podmiot zarządzający pobrewitową rezerwą dostosowawczą może udzielić pomocy na podstawie umowy, o której mowa w art. 24c ustawy.

Zgodnie z zastrzeżeniem wskazanym w § 23 projektowanego rozporządzenia w przypadku udzielenia pomocy *de minimis* przedsiębiorca, przed podpisaniem umowy, przedstawia

podmiotowi udzielającemu pomocy kopie zaświadczeń o pomocy *de minimis* lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie, lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rybołówstwie albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy o pomocy publicznej oraz informacje o wielkości i przeznaczeniu pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc *de minimis* dotyczące okresu od dnia złożenia wniosku.

W § 24 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia, tj. do dnia 31 grudnia 2023 r. Termin ten jest spójny z rozporządzeniem BAR.

W § 25 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) określono standardowy okres *vacatio legis*, czyli 14 dni od dnia ogłoszenia projektowanego rozporządzenia.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień członkami Rady Ministrów.

