

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Tomasz Chrósty<br/>Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Piotr Pełka, Dyrektor Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 856, <a href="mailto:dmp@uokik.gov.pl">dmp@uokik.gov.pl</a><br/>Marta Grodzka-Ruta, naczelnik, Departament Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 864, <a href="mailto:marta.grodzka-ruta@uokik.gov.pl">marta.grodzka-ruta@uokik.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>26.05.2022</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Upoważnienie ustawowe<br/>art. 35 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p> <p>RD445</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych został opracowany w celu zapewnienia prawidłowego monitorowania pomocy publicznej udzielanej w Polsce, zwiększenia przejrzystości sprawozdań o pomocy oraz dostosowania do obowiązującego prawa krajowego i unijnego. Konieczność zmiany rozporządzenia jest następstwem:

- zmiany rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) – konieczność uzupełnienia wykazu przeznaczeń pomocy lub dostosowania ich nazw;
- opracowania wytycznych Komisji dotyczących kodowania informacji o pomocy w Transparency Award Module - rozszerzenie zakresu sprawozdania o jednostkę terytorialną NUTS właściwą dla lokalizacji przedsięwzięcia lub miejsca prowadzenia działalności przez beneficjenta;
- wydania komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1) na lata 2022–2027 – zmiana obowiązków sprawozdawczych i konieczność usunięcia §3 i §7 rozporządzenia;
- wydania komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę klimatu i środowiska oraz cele związane z energią z 2022 r. (CEEAG) (Dz. Urz. UE C 80 z 18.02.2022, str. 1) – konieczność uzupełnienia wykazu przeznaczeń pomocy lub dostosowania ich nazw;
- wydania komunikatu Komisji – Piąta zmiana tymczasowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych (2021/C 34/06) (Dz. Urz. UE C 34 z 01.02.2021, str. 6) – konieczność zmiany nazwy przeznaczenia pomocy kryzysowej;
- wydania komunikatu Komisji – Szósta zmiana tymczasowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych (2021/C 473/09) (Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1) – konieczność zmiany nazwy przeznaczenia pomocy kryzysowej;
- nowelizacji kilku ustaw, na podstawie których jest możliwe udzielanie pomocy publicznej oraz ogłoszenie nowych ustaw umożliwiających udzielanie pomocy – konieczność aktualizacji wykazu ustaw i form pomocy;
- wprowadzenia i rozwoju nowej wersji aplikacji SHRIMP (System Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy Publicznej), służącej do sporządzania sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej i udoskonalającej monitorowanie pomocy – konieczność zmiany wzoru sprawozdania i instrukcji jego wypełnienia polegającej na uproszczeniu przedstawiania informacji o podstawie prawnej udzielenia pomocy, wprowadzenie nowego sposobu przekazywania informacji o udzielonej pomocy opartego na akcie ogólnym pomocy, a także anulowanie obowiązku przekazywania informacji o płatnościach/zwrotach realizowanych w ramach udzielonej pomocy publicznej.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy projektowanego rozporządzenia implementują zmiany wskazane w pkt. 1, tj.:

1. porządkują kwestie dotyczące wskazywanych w sprawozdaniu o udzielonej pomocy publicznej podstaw prawnych udzielenia pomocy;
2. wprowadzają obowiązek podawania w sprawozdaniu informacji o lokalizacji przedsięwzięcia lub działalności objętej pomocą (kodu jednostki terytorialnej NUTS);
3. uchylają obowiązek przekazywania informacji o płatnościach i zwrotach realizowanych w ramach udzielonej pomocy publicznej;
4. uchylają obowiązek sporządzenia dodatkowego sprawozdania o dużych projektach pomocy regionalnej;
5. aktualizują wykaz przeznaczeń i form pomocy publicznej w celu uspoijnienia ze zmienionymi przepisami krajowymi i unijnymi;
6. aktualizują wykaz ustaw stanowiących lub mogących stanowić podstawę prawną udzielenia pomocy publicznej;

W projekcie uporządkowano informacje o podstawach prawnych udzielenia pomocy podawane w sprawozdaniu o udzielonej pomocy (którego wzór wraz z instrukcją wypełnienia określony jest w załączniku nr 1 do rozporządzenia) w następujący sposób:

- Dawne pole 3c sprawozdania, w którym należało podać szczegółowe podstawy prawne udzielania pomocy (np. numer i tytuł decyzji, przedmiot i strony umowy, numer i tytuł uchwały) rozdzielono na pola: *Uchwała*, *Data aktu ogólnego pomocy*, *Symbol aktu ogólnego pomocy* oraz *Opis aktu ogólnego pomocy*, a także *Symbol i opis aktu szczegółowego pomocy*. Wyodrębnienie symbolu aktu ogólnego pomocy, np. umowy, decyzji czy wniosku (w przypadku braku umowy lub decyzji) umożliwi monitorowanie pomocy udzielonej w ramach danego aktu ogólnego pomocy poprzez dodawanie przez podmiot udzielający pomocy kolejnych przypadków pomocy (różniących się formą, przeznaczeniem, środkiem pomocowym, dniem udzielenia pomocy lub aktem szczegółowym pomocy) po uprzednim wybraniu jednego z już wprowadzonych symboli aktu ogólnego pomocy. Zrezygnowano z podawania paragrafu rozporządzenia wykonawczego do ustawy na warunkach obligatoryjnych, upraszczając w ten sposób obowiązek sprawozdawczy. Pole 3a (*Rozporządzenie*) uzupełniane będzie poprzez wpisanie ww. rozporządzenia i ew. jego przepisu. Wprowadzone pole pod nazwą *Symbol i opis aktu szczegółowego pomocy* uzupełniane będzie w sytuacji, gdy aktu ogólnego pomocy nie ma albo nie zawiera on informacji o wartości pomocy.
- Dodatkowo, w przypadku pomocy udzielanej na podstawie aneksu do umowy/decyzji, możliwe jest wskazanie pierwotnej umowy/decyzji, co umożliwi wiązanie przypadków i zwiększy przejrzystość informacji o pomocy publicznej.

Uporządkowanie kwestii w zakresie podstaw prawnych udzielenia pomocy udoskonali monitorowanie pomocy poprzez łączenie niektórych informacji o pomocy przeznaczonej na ten sam projekt/ wspierającej tę samą działalność.

Dodanie nowego pola dotyczącego kodu jednostki terytorialnej NUTS właściwej dla lokalizacji przedsięwzięcia lub miejsca prowadzenia działalności, w związku z którą beneficjent otrzymał pomoc umożliwi monitorowanie pomocy udzielonej w poszczególnych regionach, w szczególności regionalnej pomocy inwestycyjnej.

Nowe kody ustaw ułatwią użytkownikom aplikacji SHRIMP wprowadzanie informacji w sprawozdaniu (bowiem zamiast wpisywania pełnej nazwy ustawy użytkownik podaje jedynie czteroznakowy kod ustawy), a administratorom ułatwią analizę tych danych w celach raportowych. Aktualizacja wykazu przeznaczeń i form pomocy umożliwi właściwe raportowanie udzielonej pomocy publicznej, zgodnie z decyzjami Komisji Europejskiej, a następnie jej zgodne z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i przepisami unijnymi monitorowanie, agregowanie i analizę danych, sporządzanie i przedstawianie Sejmowi i Komisji Europejskiej rocznych sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Polska jest jednym z niewielu krajów UE posiadających własny krajowy system teleinformatyczny dedykowany pomocy publicznej. Ze względu na techniczny charakter projektowanych rozwiązań odstąpiono od porównań międzynarodowych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                  | Wielkość        | Źródło danych                                                                             | Oddziaływanie                                                                                                                      |
|----------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| podmioty udzielające pomocy publicznej | ok. 5,8 tysiąca | Aplikacja SHRIMP - System Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy Publicznej | Proponowane przepisy doprecyzowują i wprowadzają niewielkie modyfikacje w już istniejących obowiązkach związanych ze sporządzeniem |

|                                                                                      |   |                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                      |   |                                                                                                              | sprawozdania o udzielonej pomocy.                                                                                                                                                                                                           |
| Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - organ monitorujący pomoc publiczną | 1 | Art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r.<br>o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej  | Proponowane przepisy umożliwiają właściwe monitorowanie pomocy, opracowanie corocznego sprawozdania o pomocy publicznej przedstawianego Radzie Ministrów, a następnie Sejmowi oraz corocznego raportu przedstawianego Komisji Europejskiej. |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych                                      | 1 | Art. 32 ust. 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r.<br>o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej | Proponowane przepisy będą musiały zostać uwzględnione w aplikacji SHRIMP udostępnianej organom Krajowej Administracji Skarbowej przez Ministra Finansów.                                                                                    |

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany ponownie do opiniowania i konsultacji publicznych, które trwać będą 14 dni od udostępnienia projektu.

Z uwagi na fakt, iż uregulowania zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą sporządzania sprawozdań o pomocy publicznej udzielonej przez jednostki samorządu terytorialnego, przedmiotowy projekt zostanie również przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przy Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji celem wydania opinii.

Projekt był już raz przedmiotem opiniowania i konsultacji w grudniu 2021 r. Zakres, przebieg i wyniki konsultacji przedstawione są w Raporcie z opiniowania i konsultacji oraz w Tabeli uwag.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

|                                  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| budżet państwa                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Saldo ogółem</b>              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie nie stanowi bowiem bezpośredniej podstawy udzielania pomocy, reguluje jedynie kwestie techniczne przesyłania sprawozdań, do czego zobowiązane są podmioty udzielające pomocy na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743). |

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z ..... r.)                             | duże przedsiębiorstwa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                                               | duże przedsiębiorstwa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne                                                                         | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |        |   |   |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze. Nie będzie ono bowiem podstawą do udzielania pomocy, a jedynie reguluje kwestie sposobu sporządzenia sprawozdania o pomocy już udzielonej. |        |   |   |   |   |    |                |

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                     |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                           | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                    |                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                    | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <p><b>Komentarz:</b><br/>         Rozporządzenie ma charakter techniczny (dodanie nowych kodów służących do oznaczania raportowanej pomocy), porządkujący (w zakresie podstaw prawnych udzielanej pomocy) i wyjaśniający (np. w zakresie sprawozdania o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych).</p> <p>Wszystkie informacje niezbędne do wprowadzenia w sprawozdaniu są (lub będą) przedstawiane podmiotom udzielającym pomocy w formularzach informacyjnych składanych przy ubieganiu się o pomoc lub wynikają z aktu pomocy.</p> |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| Przyjęcie rozporządzenia pozostaje bez wpływu na rynek pracy, bowiem nie będzie ono podstawą do udzielania pomocy, a jedynie reguluje kwestie sposobu sporządzenia sprawozdania o pomocy już udzielonej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie                          |
| Omówienie wpływu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na pozostałe obszary.                                             |                                                                                                      |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| Planuje się wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia zmieniającego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a w przypadku § 1 pkt 2 i 5 (uchylenie obowiązku sporządzenia dodatkowego sprawozdania o dużych projektach pomocy regionalnej) – z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r. Jednocześnie wejście w życie nowego obowiązku określonego w § 2 ust. 1 pkt 16 (dotyczącego kodów NUTS lokalizacji przedsięwzięcia/miejsca prowadzenia działalności) wyznaczono w stosunku do pomocy udzielonej po 31 grudnia 2022 roku.                            |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| Nie dotyczy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                    |                                                                                                      |
| Tabela uwag.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                    |                                                                                                      |

**Wyjaśnienia do  
formularza oceny skutków regulacji**

**0. Metryczka**

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowywany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

## **8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

## **9. Wpływ na rynek pracy**

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

## **10. Wpływ na pozostałe obszary**

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

#### **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

#### **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

#### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)**

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.