

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 2022 r.

w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry

Na podstawie art. 321 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 88, 258, 855 i 1079) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry stanowiący aktualizację dotychczasowego Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry²⁾.

2. Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
INFRASTRUKTURY

za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Bartosz Szczurowski – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Infrastruktury
/podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – gospodarka wodna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2021 r. poz. 937).

²⁾ Dz. U. z 2016 r. poz. 1967.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji (OSR), zwanego dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 321 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo wodne”. Przepis ten upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej do przyjmowania i aktualizowania, w drodze rozporządzenia, planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza. Stosownie do § 1 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2021 r. poz. 937) minister właściwy do spraw gospodarki wodnej kieruje działem administracji rządowej - gospodarka wodna. Przy wykonywaniu powyższej delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia minister właściwy do spraw gospodarki wodnej kieruje się koniecznością zapewnienia osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy – Prawo wodne, oraz powszechnym charakterem tego planu. Przywołane przepisy ustawy – Prawo wodne definiują cele środowiskowe dla:

- 1) jednolitych części wód powierzchniowych niewyznaczonych jako sztuczne lub silnie zmienione;
- 2) sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód powierzchniowych;
- 3) jednolitych części wód podziemnych;
- 4) obszarów chronionych.

Jednocześnie art. 55 ust. 2 ustawy – Prawo wodne stanowi, że cele środowiskowe ustanawia się w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza i weryfikuje co 6 lat. Z wymaganiem powyższym skorelowany został obowiązek przeglądu i aktualizacji co 6 lat planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, wynikający z art. 318 ust. 5 ustawy – Prawo wodne.

Pierwszy Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry przyjęty został w drodze uchwały Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2011 r. – Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (M. P. poz. 451). Pierwsza aktualizacja tego Planu przyjęta została w drodze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (Dz. U. poz. 1967). Przyjęcie

i aktualizacja Planu znajdowały swoją podstawę prawną w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121). Stosownie do brzmienia art. 555 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo wodne, plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy ustanowione na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne stały się planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w rozumieniu art. 318 ust. 1 obowiązującej ustawy i podlegają przeglądowi oraz aktualizacji do dnia 22 grudnia 2022 r. Jednocześnie, na mocy art. 555 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo wodne, zachowały ważność aktualizacje planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy dokonane przed dniem wejścia w życie tej ustawy. Niniejsze rozporządzenie przyjmuje w konsekwencji drugą aktualizację Planu.

Do obszaru dorzecza Odry włączony został dodatkowo obszar dorzecza Ücker, który w cyklu planistycznym 2016–2021 stanowił odrębny obszar dorzecza, dla którego opracowywany był plan gospodarowania wodami.

W myśl art. 315 pkt 1 ustawy – Prawo wodne, plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza jest dokumentem planistycznym sporządzanym dla potrzeb planowania w gospodarowaniu wodami. Dokument ten stanowi załącznik do projektu rozporządzenia. Przyjęcie planu w drodze rozporządzenia nadaje prawom i obowiązkom ustalonym w planie, które mają charakter normatywny, walor prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z art. 318 ust. 6 ustawy – Prawo wodne, aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza powinna spełniać wymagania określone dla treści planu, tj. zawierać dane wskazane w art. 318 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo wodne, a ponadto, stosownie do brzmienia ust. 6 i 7 tego artykułu, zawierać:

- 1) podsumowanie wszelkich zmian lub uaktualnień dokonanych od dnia ogłoszenia poprzedniego planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza;
- 2) ocenę postępu w osiągnięciu celów środowiskowych z prezentacją wyników monitoringu w okresie objętym poprzednim planem oraz wyjaśnieniem przyczyn ewentualnego nieosiągnięcia niektórych celów środowiskowych;
- 3) charakterystykę i wyjaśnienie wszystkich działań przewidzianych we wcześniejszej wersji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, które nie zostały zastosowane;
- 4) charakterystykę koniecznych dodatkowych działań ustalonych w trakcie realizacji planu.

W aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza uwzględniono także planowane inwestycje lub działania, zawarte w wykazie, o którym mowa w art. 435 ustawy –

Prawo wodne, tj. wykaz planowanych inwestycji lub działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61, obejmujący informację o wydanych ocenach wodnoprawnych oraz o przyczynach odmowy wydania oceny wodnoprawnej.

Wymagania powyższe znajdują swoje rozwinięcie w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. poz. 2150). Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. poz. 578, z późn. zm.), które zgodnie z art. 566 ust. 1 ustawy – Prawo wodne utraciło moc z dniem 1 lipca 2019 r.

Podkreślenia wymaga, że aktualizacja nie jest rodzajem nowelizacji dotychczasowego planu gospodarowania wodami, lecz polega zasadniczo na opracowaniu nowego dokumentu planu. Struktura i treść Planu, stanowiącego załącznik do projektu rozporządzenia, odpowiada wymaganiom przywołanych przepisów.

Na potrzeby aktualizacji Planu, zgodnie z wymogiem art. 317 ustawy – Prawo wodne, sporządzone zostały następujące dokumentacje planistyczne:

- 1) wykazy jednolitych części wód;
- 2) charakterystyki jednolitych części wód ze wskazaniem sztucznych i silnie zmienionych jednolitych części wód oraz jednolitych części wód zagrożonych nieosiągnięciem celów środowiskowych;
- 3) identyfikacje znaczących oddziaływań antropogenicznych oraz ocenę ich wpływu na stan wód powierzchniowych i wód podziemnych;
- 4) identyfikacja oddziaływań zmian poziomów wód podziemnych;
- 5) rejestr wykazów obszarów chronionych;
- 6) analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód;
- 7) programy monitoringu wód;
- 8) wykazy wielkości emisji i stężeń:
 - a) substancji priorytetowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 114 ustawy – Prawo wodne,
 - b) substancji innych niż wskazane w lit. a, powodujących zanieczyszczenie.

Dokumentacje planistyczne, o których mowa w pkt 1–6 i 8 zostały zatwierdzone przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej na podstawie art. 317 ust. 7 ustawy – Prawo wodne.

Zgodnie z wymogiem art. 319 ust. 4 ustawy – Prawo wodne, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, celem zapewnienia aktywnego udziału wszystkich zainteresowanych w osiągnięciu celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61, w szczególności przeglądzie i aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, podał do publicznej wiadomości, na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029):

- 1) harmonogram i program prac związanych ze sporządzaniem planu, w tym zestawienie działań, które należy wprowadzić w drodze konsultacji, co najmniej na 3 lata przed rozpoczęciem okresu, którego dotyczy plan,
- 2) przegląd istotnych problemów gospodarki wodnej określonych dla danego obszaru dorzecza, co najmniej na 2 lata przed rozpoczęciem okresu, którego dotyczy plan,
- 3) projekt planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, co najmniej na rok przed rozpoczęciem okresu, którego dotyczy plan

– w celu zgłaszania uwag.

Wyniki konsultacji publicznych zostały przedstawione w treści aktualizacji Planu oraz w Ocenie Skutków Regulacji do niniejszego projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia w zakresie swojej regulacji wdraża przepisy Dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, z późn. zm.), zwanej dalej „Ramową Dyrektywą Wodną”.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 Ramowej Dyrektywy Wodnej, plany gospodarowania wodami w dorzeczach są poddane przeglądowi i uaktualnione najpóźniej w ciągu 15 lat od dnia jej wejścia w życie i następnie co 6 lat. Plan gospodarowania wodami w dorzeczu zawiera informacje zawarte w załączniku VII do Ramowej Dyrektywy Wodnej, który stanowi pierwowzór dla wskazanych wyżej, polskich uregulowań prawnych w zakresie zawartości planu i jego aktualizacji. Aktualizacja Planu objęta projektem rozporządzenia jest, wedle

nomenklatury przyjętej przy stosowaniu Ramowej Dyrektywy Wodnej, trzecim planem gospodarowania wodami.

Z perspektywy realizacji celów Ramowej Dyrektywy Wodnej niniejsza aktualizacja ma kluczowy charakter, ponieważ zasadniczo po zakończeniu nadchodzącego cyklu planistycznego objętego przedmiotowym projektem rozporządzenia powinny zostać osiągnięte już cele środowiskowe wyznaczone przez Ramową Dyrektywę Wodną. Nie dotyczy to jednolitych części wód oraz inwestycji, dla których ustanowiono odstępstwa w trybie art. 4 ust. 4–7 Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Aktualizowany plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry uwzględnia również wnioski wynikające ze Sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2019 r. (COM(2019) 95 final) w sprawie wykonania Ramowej Dyrektywy Wodnej i dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (Dz. Urz. UE L 288 z 06.11.2007, str. 27): Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu, Pierwsze plany zarządzania ryzykiem powodziowym. W ocenie Komisji, w odniesieniu do trzecich planów gospodarowania wodami w dorzeczu państwa członkowskie powinny:

- 1) kontynuować poprawę zaangażowania zainteresowanych stron, przy ich aktywnym udziale w procesie planowania oraz przy uwzględnieniu ich wkładu w plany gospodarowania wodami w dorzeczu;
- 2) wyraźnie wskazać lukę w zakresie dobrego stanu w odniesieniu do poszczególnych oddziaływań i części wód oraz opracować, sfinansować i wdrożyć ukierunkowane programy środków, aby wyeliminować tę lukę;
- 3) ograniczyć korzystanie z wyłączeń w celu zapewnienia terminowego osiągnięcia celów Ramowej Dyrektywy Wodnej oraz poprawić przejrzystość w odniesieniu do stosowanych uzasadnień;
- 4) zapewnić właściwe wdrożenie art. 9 dotyczącego zwrotu kosztów, w tym obliczanie i internalizację kosztów ekologicznych i materiałowych w odniesieniu do wszystkich rodzajów działalności, które mają znaczący wpływ na części wód, oraz analizę ekonomiczną mającą na celu wspieranie programów środków.

Plan uwzględnia również rekomendacje zawarte w Dokumencie Roboczym Służb Komisji Drugie plany gospodarowania wodami w dorzeczu – państwo członkowskie: Polska (SWD(2019) 53 draft) z dnia 26 lutego 2019 r., towarzyszącym ww. sprawozdaniu.

W projekcie rozporządzenia uwzględniono działania podstawowe i uzupełniające służące realizacji celów środowiskowych. W poprzednim cyklu planistycznym działania te ujęte były w programie wodno-środowiskowym kraju.

Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry stanowić będzie podstawę podejmowania decyzji kształtujących stan zasobów wodnych, usprawniającą proces osiągnięcia lub utrzymania dobrego stanu wód oraz związanych z nimi ekosystemów, a także wskazującą na konieczność wprowadzenia racjonalnych zasad gospodarowania wodami w przyszłości.

Przyjęcie rozporządzenia ma zasadnicze znaczenia dla finansowania inwestycji w sektorach związanych z gospodarowaniem wodami ze środków Unii Europejskiej.

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Brak jest możliwości zastosowania rozwiązania alternatywnego z uwagi na istniejące ustawowe upoważnienie do przyjęcia planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348). W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został zamieszczony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na funkcjonowanie sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, zlokalizowanych na terenie obszarów chronionych przez planowane w projekcie rozporządzenia działania. Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z wymogami prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury pod poz. 169.