



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/227/22

Warszawa, 3 sierpnia 2022 roku

Szanowny Pan

Rafał Weber

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Infrastruktury

Szanowni Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 20 lipca 2022 r., znak: DTD-2.0210.3.2022, dotyczące projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych, przedstawiam uwagi Związku Powiatów Polskich.

Aktualnie procedura uzyskania zezwolenia odbywa się wyłącznie w formie papierowej przy wykorzystaniu wzoru wniosku oraz wzoru zezwolenia.

Z projektu wynika, że proponowane zmiany umożliwią składanie wniosków podmiotom zainteresowanym o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz wydawanie organom uprawnionym zezwoleń na przejazd takiego pojazdu również w postaci elektronicznej.

W Ocenie Skutków Regulacji wskazano ponadto, że zmiany w przepisach rozporządzenia pozwolą organom wydającym zezwolenia wydawać je zgodnie z art. 14 Kodeksu postępowania administracyjnego i dokonywać doręczeń zezwoleń na podstawie art. 4 ustawy o doręczeniach elektronicznych.

Zdaniem ZPP proponowane przepisy nie są precyzyjne i mogą spowodować problemy interpretacyjne, w szczególności w zakresie wydawania ww. zezwoleń w formie elektronicznej, bowiem nie określają jak ma wyglądać blankiet w wersji elektronicznej, ani sposobu jego wypełnienia.

Po pierwsze należy wskazać, że § 6 ust. 3 aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych (Dz. U. z 2021 poz. 212),

stanowi że blankiety zezwoleń są drukami ścisłego zarachowania. Wzory zezwolenia, zgodnie z § 13 rozporządzenia, zostały określone w załącznikach nr 4, 5 i 6. Każdy ze wzorów zawiera opis przedstawiający jak ma wyglądać dokument zezwolenia. Wśród nich określono m. in. format papieru, rodzaj papieru, zabezpieczenia dokumentu oraz serię i numer blankietu zezwolenia.

Przedmiotowe rozporządzenie po wprowadzeniu proponowanych zmian nie będzie zawierało przepisów określających sposób i tryb wydawania zezwoleń w wersji elektronicznej. Z treści Oceny Skutków Regulacji wynika, że cyt. „wzory wniosków zostały zamieszczone w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych, a poszczególne organy odpowiedzialne za wydanie zezwolenia mogą udostępnić taką usługę za pośrednictwem systemu ePUAP”. Podobnych rozwiązań jest brak w odniesieniu do elektronicznych wzorów zezwoleń, które wedle zamierzeń projektodawców mają być wydawane i doręczane również w formie elektronicznej.

Powyższe uwagi korespondują również z problematyką doręczania omawianych zezwoleń w formie elektronicznej w myśl art. 39¹ Kpa. Powołując się na utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych, koniecznym jest wskazanie, że:

- organ nie ma możliwości odstąpienia od wskazanego przez stronę doręczenia drogą elektroniczną (zob. wyrok WSA w Krakowie z 19.03.2019 r., sygn. III SAB/Kr 20/19),
- z art. 39¹ Kpa wynika, że przesyłany dokument środkami komunikacji elektronicznej ma postać dokumentu elektronicznego, co wyklucza możliwość uznania skanu decyzji w formie PDF, bez pliku zawierającego podpis elektroniczny, za dokument elektroniczny (zob. wyrok NSA z 08.12.2020 r., sygn. II OSK 1991/20),
- przepis art. 109 § 1 Kpa zobowiązuje organ administracji publicznej do doręczenia stronie decyzji, co należy rozumieć jako obowiązek doręczenia stronie oryginału decyzji (zob. wyrok NSA z 08.12.2020 r., sygn. II OSK 1906/20).

Rozumiemy potrzebę wprowadzenia zmian w przepisach przyspieszających proces wydawania przedmiotowych zezwoleń, jednakże wskazujemy na wątpliwości dotyczące tego, w jaki sposób doręczyć postać elektroniczną ww. dokumentu, który w wersji papierowej został określony jako druk ścisłego zarachowania. Dodatkowo wskazujemy, że projektowane przepisy powinny zostać uzupełnione w zakresie wyglądu wzoru zezwolenia w wersji elektronicznej, sposobu jego wypełnienia, tak aby stanowił oryginał decyzji administracyjnej i mógł zostać prawidłowo doręczony wnioskodawcy przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka

