

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Pan Jacek Ozdoba, Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Marta Ligęza, Starszy Specjalista 22-36-92-804,<br/><a href="mailto:marta.ligeza@klimat.gov.pl">marta.ligeza@klimat.gov.pl</a><br/>Łukasz Turowski, Naczelnik Wydziału 22-36-92-817,<br/><a href="mailto:lukasz.turowski@klimat.gov.pl">lukasz.turowski@klimat.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>29.11.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Upoważnienie ustawowe - art. 3b ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska</b><br/>820</p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE. L 150 z 14.06.2018, str. 100, zwana dalej „dyrektywą zmieniającą 2018/850”) wprowadziła obowiązek by do 2035 r. zmniejszyć ilość składowanych odpadów komunalnych do nie więcej niż 10 % całkowitej ilości (według masy) wytwarzanych odpadów komunalnych.

W związku z art. 1 pkt 4 lit. d dyrektywy zmieniającej 2018/850 Komisja Europejska wydała decyzję wykonawczą (UE) 2019/1885 z dnia 6 listopada 2019 r. ustanawiającą zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących składowania odpadów komunalnych zgodnie z dyrektywą Rady 1999/31/WE oraz uchylającą decyzję Komisji 2000/738/WE (notyfikowana jako dokument nr C (2019) 7874, zwaną dalej „decyzją wykonawczą”).

W związku z wejściem w życie ww. przepisów Unii Europejskiej wskazujących konieczność obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych dokonano zmian w tym zakresie w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297), zwaną dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. W art. 3b ust 2a ww. ustawy wprowadzono regulacje związane z osiąganiem konkretnych poziomów składowania odpadów komunalnych przez gminy w podziale na lata, a w art. 3b ust. 4 zawarto upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania. Natomiast art. 3b ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw klimatu określającego sposób obliczania poziomu składowania. Należy zatem określić sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych w odniesieniu do wytworzonych odpadów komunalnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska określającego sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych (zwanego dalej: „projektowanym rozporządzeniem”). Zapewni to zgodność z:

- 1) wymogami UE transponowanymi w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 2) decyzją wykonawczą.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 1 pkt 5 dyrektywy zmieniającej 2018/850, aby obliczyć czy określony cel został osiągnięty, państwa członkowskie obliczają masę odpadów komunalnych wytworzonych i składowanych w danym roku kalendarzowym. Zgodnie z ww. przepisami poziom składowania oblicza się jako stosunek masy odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przekazanych do składowania do masy wytworzonych odpadów komunalnych. Dla potrzeb obliczania poziomu składowania do odpadów przekazanych do składowania zalicza się również odpady poddane odzyskowi na składowisku odpadów.

Oczekiwany efekt projektowanego rozporządzenia będzie ujednoczenie obliczania przez gminy oraz podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości osiągniętego poziomu składowania odpadów komunalnych na podstawie metody określonej w art. 5a dyrektywy zmieniającej 2018/850 oraz zgodnie z zasadami określonymi w decyzji wykonawczej.

Osiągnięcie celów projektu nie jest możliwe w inny sposób.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej dokonują obliczeń poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych analogicznie do sposobu określonego w projektowanym rozporządzeniu, ponieważ zarówno metoda obliczeń, jak i wymagane poziomy składowania odpadów komunalnych są określone w przepisach unijnych wskazanych powyżej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa   | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie   |
|---|----------|--|---|
| Przedsiębiorstwa odbierające odpady komunalne | 1352     | Główny Urząd Statystyczny - „Ochrona środowiska 2019” <sup>1</sup> | wzór dla obliczania osiągniętych poziomów składowania odpadów komunalnych |
| Jednostki samorządu terytorialnego - gminy    | 2478     | Główny Urząd Statystyczny - „Ochrona środowiska 2019” <sup>2</sup> | wzór dla obliczania osiągniętych poziomów składowania odpadów komunalnych |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Na podstawie § 34 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) należy przeprowadzić konsultacje publiczne i opiniowanie. Wyznaczono termin 30 dni na przekazanie uwag w ramach opiniowania i konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 6) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 8) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 9) Instytutowi Ochrony Środowiska;
- 10) Konfederacji Lewiatan,
- 11) Związkowi Pracodawców Business Centre Club;
- 12) Pracodawcom RP;
- 13) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 14) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 15) Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany w ramach konsultacji publicznych do:

- 16) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 17) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP;
- 18) Fundacji Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 19) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 20) Izby Branży Komunalnej;
- 21) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 22) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 23) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 24) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;

<sup>1</sup> <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/srodowisko-energia/srodowisko/ochrona-srodowiska-2019,1,20.html>

<sup>2</sup> op.cit.

- 25) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 26) Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
- 27) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 28) Polskiego Stowarzyszenia Zero Waste;
- 29) Polskiej Izby Ekologii;
- 30) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 31) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 32) Izby Branży Komunalnej.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>            | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| budżet państwa                   | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| JST                              | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| <b>Wydatki ogółem</b>            | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| budżet państwa                   | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| JST                              | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| <b>Saldo ogółem</b>              | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| budżet państwa                   | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| JST                              | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | –   | – | – | – | – | – | – | – | – | – | –  | –              |

|                     |   |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | - |
|---------------------|---|

|  |   |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Projektowane rozporządzenie nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Projektowane rozporządzenie wprowadza wzór do obliczeń, przy czym to ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza obowiązek uzyskiwania określonego poziomu oraz kary przewidziane dla gmin oraz podmiotów, które tego poziomu nie osiągnęły, w związku z czym nie przewiduje się wpływu wydania projektowanego rozporządzenia na obciążenia sektora finansów publicznych.</p> |
|--|---|

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|   |  | Skutki |   |   |   |   |    |                |  |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                            |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| W ujęciu<br>pieniężnym<br>(w mln zł,<br>ceny stałe z<br>..... r.) | duże przedsiębiorstwa                                  | –      | – | – | – | – | –  | –              |  |
|   | sektor mikro-, małych i<br>średnich<br>przedsiębiorstw | –      | – | – | – | – | –  | –              |  |
|   | rodzina, obywatele oraz<br>gospodarstwa domowe         | –      | – | – | – | – | –  | –              |  |
| W ujęciu  | duże przedsiębiorstwa                                  |        |   |   |   |   |    |                |  |

|               |  |   |
|---------------|--|---|
| niepieniężnym | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - |
|               | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | - |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)                                     | - |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. |
|--|--|

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|  |   |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   | <input checked="" type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |

#### Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obciążenia regulacyjne, w tym obowiązki informacyjne. W stosunku do przyjętych dotychczas rozwiązań nie wprowadza ono nowych obciążeń. Projektowane rozporządzenie wprowadza wzór do obliczeń, przy czym to ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza obowiązek uzyskiwania określonego poziomu oraz kary przewidziane dla gmin oraz podmiotów, które tego poziomu nie osiągnęły, w związku z czym nie przewiduje się wpływu wydania tego rozporządzenia obciążenia regulacyjne.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

|   |  |   |
|---|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
|---|--|---|

|                  |  |
|------------------|--|
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie ma pośredni pozytywny wpływ na środowisko. Będzie służyć do monitorowania stanu środowiska. Na podstawie wyników tego monitoringu mogą być podejmowane działania mające na celu poprawę sposobu zagospodarowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych. |
|------------------|--|

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wprowadzony w art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, poziom składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych wynosi:

- 1) 30% wagowo rocznie za każdy rok w latach 2025-2029;
- 2) 20% wagowo rocznie za każdy rok w latach 2030-2034;
- 3) 10% wagowo rocznie w 2035 r. i za każdy kolejny rok w latach następnych.

Z uwagi na konieczność zapoznania się gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości ze sposobem obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych w celu prawidłowego i jednolitego wykonania nałożonych na nie obowiązków wynikających z art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, przewidziano, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 1 stycznia 2023 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja osiągnięcia określonych w rozporządzeniu poziomów składowania będzie dokonana w ramach raportowania do Komisji Europejskiej z wykonania dyrektywy zmieniającej 2018/850.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.