

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marek Gróbarczyk, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Kamil Rybka, Departament Gospodarki Morskiej tel. 22 583 85 68, e-mail: <a href="mailto:kamil.rybka@mi.gov.pl">kamil.rybka@mi.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 25 July 2022 r.</p> <p><b>Źródło: upoważnienie ustawowe</b> – art. 37 ust. 1g ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457, 1079 i 1250)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 195</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie usprawni proces wydawania zgód na wykorzystanie pasa technicznego do innych celów niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Proces zostanie usprawniony poprzez określenie wzoru wniosku o wydanie ww. zgody oraz określenie wykazu dokumentów które należy dołączyć do wniosku. Konieczność wydania nowego projektu rozporządzenia wynika z dotychczas zebranych praktyk przez Urząd Morski w Gdyni i Urząd Morski w Szczecinie w zakresie wydawania zgód w sprawie wykorzystania pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska na podstawie obecnie obowiązujących przepisów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez Ministra Infrastruktury rozporządzenia, które zastąpi rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody w sprawie wykorzystania pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku (Dz. U. poz. 2545).

Wprowadzone zmiany obejmują:

- 1) wprowadzenie obowiązku uzyskania przez Wnioskodawcę zgody dysponenta terenu w przypadku wniosku na: jazdy konne, rozpalanie ognisk, przeprowadzanie imprez, uroczystości i ceremonii bez wnoszenia obiektów tymczasowych. Wszystkie z powyżej wymienionych działań powinny posiadać zgodę dysponenta terenu, najczęściej właściwej miejscowo gminy, przede wszystkim z uwagi na fakt, że to gminy odpowiadają m.in. za czystość i porządek na terenach plaż;
- 2) dodanie części B wzoru formularza o wydanie zgody w postępowaniu uproszczonym na wykorzystanie pasa technicznego do innych celów niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Obecnie, nie ma możliwości procedowania postępowań w dwóch różnych trybach zgłoszonych na jednym formularzu. Mając na względzie potrzebę sprawnej realizacji zadań w tym zakresie niezbędne jest określenie we wzorze formularza części dotyczącej wydania zgody w postępowaniu uproszczonym na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wzoru urzędowego formularza wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Wzór urzędowego formularza został dostosowany do trybu rozpatrywania poszczególnych spraw;
- 3) doprecyzowanie wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. W części C wprowadzenie możliwości dodania szczegółowego opisu zagospodarowania terenu W części D formularza wprowadzenie możliwości dodania dokumentacji budowy, wyników przeprowadzonych badań geotechnicznych, stateczności gruntu, przekroji. Wyżej wymienione dokumenty są niezbędne dla prawidłowego załatwienia sprawy i nie będą stanowić znacznego obciążenia dla Wnioskodawców;

- 4) rozszerzenie zakresu wymaganych dokumentów w odniesieniu do przedsięwzięć powodujących trwałą zmianę zabudowy, zagospodarowania lub ukształtowania terenu, o kopię decyzji o warunkach zabudowy lub kopię decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (o ile zostały wydane), lub informację o objęciu terenu inwestycji miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego;
- 5) rozszerzenie części A wzoru wniosku o dodanie miejsca na wpisanie przez Wnioskodawcę znaku sprawy;
- 6) aktualizację w punkcie B.1 listy możliwych do przeprowadzenia działań, wymagających wydania decyzji.

Efektom będzie poprawa jakości procesu wydawania zgód na wykorzystanie pasa technicznego do innych celów niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Poprawienie formularza wniosku zapewni szybsze i sprawniejsze procedury administracyjne, co powinno przełożyć się także na oszczędność czasu i efektywność administracji publicznej. Rozporządzenie określa wykaz wymaganych dokumentów który jest niezbędny do załatwienia sprawy.

Osiągnięcie założonego w projektowanym rozporządzeniu celu przy użyciu innych środków nie jest możliwe.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem wynika ze specyfiki prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
dyrektorzy urzędów morskich	2	rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 7 października 1991 r. w sprawie utworzenia urzędów morskich, określenia ich siedzib oraz terytorialnego zakresu działania dyrektorów urzędów morskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1339)	Wprowadzenie proponowanych zmian przyspieszy i usprawni procedury administracyjne, co przełoży się na oszczędność czasu i efektywność właściwych organów.
interesariusze pasa technicznego	Nieokreślona	–	Usprawnienie składania wniosków o wykorzystanie pasa technicznego.
gminy nadmorskie	40	Dane własne	Projekt dodaje m.in. obowiązek dołączenia zgody dysponenta terenu, którymi najczęściej są gminy, w przypadku wniosku na jazdy konne, rozpalanie ognisk, przeprowadzanie imprez, uroczystości i ceremonii bez wznoszenia obiektów tymczasowych. Wydanie decyzji udzielających zgody na wykorzystanie pasa technicznego związane jest z obowiązkiem uiszczenia opłaty skarbowej, która zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672) jest dochodem własnym gmin.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt został przedstawiony w ramach konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Związek Miast i Gmin Morskich [zmigm@zmigm.org.pl](mailto:zmigm@zmigm.org.pl);
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” - [legislacja@solidarnosc.org.pl](mailto:legislacja@solidarnosc.org.pl);
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych – [opzz@opzz.org.pl](mailto:opzz@opzz.org.pl);
- 4) Forum Związków Zawodowych – [biuro@fzz.org.pl](mailto:biuro@fzz.org.pl);
- 5) Konfederacja Lewiatan – [recepca@konfederacjalewiatan.pl](mailto:recepca@konfederacjalewiatan.pl);
- 6) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej - [sekretariat@pracodawcyrp.pl](mailto:sekretariat@pracodawcyrp.pl);
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego – [zrp@zrp.pl](mailto:zrp@zrp.pl);
- 8) Związek Pracodawców Business Centre Club – [instytut@bcc.org.pl](mailto:instytut@bcc.org.pl);
- 9) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców - [biuro@zpp.net.pl](mailto:biuro@zpp.net.pl);
- 10) Federacja Przedsiębiorców Polskich – [biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl](mailto:biuro@federacjaprzedsiebiorcow.pl).

Projekt rozporządzenia został przedstawiony w ramach opiniowania następującym podmiotom:

- 1) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia dotyczy problematyki samorządu terytorialnego i będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PFRON	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
URE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PFRON	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
URE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów											

danych i przyjętych do obliczeń założeń	publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
---	---

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wpływa na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Poprawa jakości procesu wydawania zgód wpłynie pozytywnie na planowanie i wykonywanie działalności przez przedsiębiorców wykorzystujących pas techniczny.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprawa jakości procesu wydawania zgód wpłynie pozytywnie na planowanie i wykonywanie działalności przez podmioty wykorzystujące pas techniczny						
Niemierzalne	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia ma na celu usprawnienie postępowań prowadzonych przed właściwym dyrektorem urzędu morskiego w przedmiocie wykorzystywania pasa technicznego.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Zmiana ustawy nie wpływa na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

demografia

informatyzacja

sytuacja i rozwój regionalny

mienie państwowe

zdrowie

<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni po jego ogłoszeniu.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
<p>Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi ewaluację efektów rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody w sprawie wykorzystania pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku (Dz. U. poz. 2545). W zakresie wprowadzenia formularza do wniosku ewaluacja została dokonana na podstawie analizy prowadzonych postępowań przez właściwych dyrektorów urzędów morskich. Ewaluacja obecnego projektu rozporządzenia będzie mogła zostać dokonana przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej po upływie dwóch pełnych lat funkcjonowania aktu. Ewaluacja efektów następować będzie w ramach prowadzonego nadzoru Ministra Infrastruktury nad dyrektorami urzędów morskich.</p>		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		