

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (ustawa o budżecie)</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej – współpracujące, Ministerstwo Sprawiedliwości- współpracujące, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – współpracujące, Ministerstwo Edukacji i Nauki – współpracujące, Ministerstwo Infrastruktury - współpracujące Ministerstwo Spraw Zagranicznych – współpracujące.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Skuza - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 26.09.2022</p> <p><b>Źródło:</b> Decyzja PRM/RM</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD378</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2023 jest związane z koniecznością ustawowych zmian mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na wydatkowanie środków efektywnie i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez Państwo, jak również ograniczenie niektórych wydatków budżetu państwa. Projektowane zmiany ustawowe są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 i są z nią nierozzerwalnie związane.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2023 i mają charakter komplementarny do tej ustawy. Przedłożone rozwiązania, w tym propozycje zmian niektórych ustaw, znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023 i wiążą się z prawidłową realizacją tej ustawy .

Najważniejsze zmiany przewidziane w projekcie ustawy:

W projekcie proponuje się ustalenie w roku 2023 wysokości wynagrodzeń sędziów, prokuratorów i innych pracowników, których wynagrodzenia są relacjonowane do ich wynagrodzeń, w odniesieniu do kwoty, w wysokości 5 444,42 zł, która zagwarantuje im wzrost wynagrodzeń o 7,8%, tj. na poziomie przyjętym w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023 r. dla pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej.

Jednocześnie zaproponowano zamrożenie odpisów na fundusze socjalne w oparciu o wartości przyjęte w budżecie na 2022 r.

Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2023. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych polega na „zamrożeniu” odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2020 r. (dalej: „ZFŚS”), co oznacza, że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. (4 434,58 zł). ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnej wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą. W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy. „Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia

z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2019. Dodatkowo w roku 2023 odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany będzie w oparciu o kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2019 r. ,,

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie następujących rozwiązań:

- podstawy prawnej dla dofinansowania kosztów wynagrodzeń zasadniczych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą – w celu wsparcia samorządów powiatów,
- podstawy prawnej dla podwyższenia kwoty na Krajowy Fundusz Szkoleniowy (KFS) do ujęcia w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy na rok 2023 do kwoty ok. 277,5 mln zł, co będzie stanowiło 4% kwoty przychodów ze składki na Fundusz Pracy w roku 2021. – mając na uwadze oczekiwania pracodawców,
- zwiększenie limitu wydatków na funkcjonowanie Rady Dialogu Społecznego oraz Biura Rady Dialogu Społecznego w 2023 r. Zwiększenie limitu wydatków na funkcjonowanie Rady Dialogu Społecznego oraz Biura Rady Dialogu Społecznego przyczyni się do rozwoju instytucji dialogu społecznego w przestrzeni publicznej. Proponowana zmiana przełoży się na sprawniejsze realizowanie ustawowych zadań Rady Dialogu Społecznego.

Niezbędne jest wprowadzenie czasowego mechanizmu finansowania wybranych podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki, które wygrały konkurs w ramach programu „Inicjatywa Doskonałości – Uczelnia Badawcza” i dążą do osiągnięcia statusu uniwersytetu badawczego oraz w przyszłości będą w stanie skutecznie konkurować z najlepszymi ośrodkami akademickimi w Europie i na świecie. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze, w roku 2023, skarbowe papiery wartościowe uczelni publicznej lub uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej.

Przekazane w ten sposób środki, o wartości 496 733 tys. zł, zastąpią czasowo, wskazany w art. 365 pkt 2 lit. e w zw. z art. 371 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, mechanizm finansowania uczelni, z którymi minister właściwy ds. szkolnictwa wyższego i nauki podpisał umowę na realizację programu Inicjatywa Doskonałości – Uczelnia Badawcza. Uczelnie te mają największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz największy potencjał, aby być bardziej widoczne na arenie międzynarodowej. Uczelnie otrzymają o 1 pkt proc. więcej kwoty nominalnej skarbowych papierów wartościowych, tj. 11%, niż określony ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce minimalny poziom (10% środków z subwencji obliczonej na rok 2019).

Otrzymane w formie skarbowych papierów wartościowych środki uczelnie przeznaczą na wsparcie realizacji badań i projektów, prowadzonych w obszarach kluczowych dla państwa oraz znacząco wzmocnią swój potencjał badawczo-naukowy, tak aby jeszcze lepiej móc go wykorzystać na rzecz polskiej nauki.

Ponadto w projekcie przewiduje się przekazanie dodatkowych skarbowych papierów wartościowych z przeznaczeniem na wsparcie finansowe uczelni publicznej lub uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki w kwocie 503 267 tys. zł, co będzie dodatkowym wzmocnieniem potencjału uczelni.

Proponuje się również regulacje umożliwiające jak i określające źródło nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach przez Fundusz Reprywatyzacji.

Przewiduje się zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w 2023 r. z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na dotację celową na wyposażanie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe, czy też realizację zadania w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat

W zakresie wydatków Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Społeczeństwa Obywatelskiego zaproponowana zmiana związana jest ze zwiększeniem limitu wydatków w art. 46 ustawy o NIW-CRSO.

Z uwagi na wyzwania organizacyjne oraz ograniczenia budżetowe Ministerstwo Spraw Zagranicznych proponuje wprowadzenie w ustawie z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej zmiany w przepisach przejściowych i epizodycznych przewidującej, że do dnia 31 grudnia 2023 r. dyrektor generalny służby zagranicznej będzie dalej wykonywał czynności z zakresu prawa pracy w odniesieniu do dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych, którzy zostali zatrudnieni w placówkach przed dniem wejścia w życie ustawy, jak również podpisywać umowy, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy uchylanej w art. 91 ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej z tymi pracownikami, w ramach środków finansowych będących w dyspozycji ministra

właściwego do spraw zagranicznych. Ze środków tych zostaną sfinansowane w szczególności wynagrodzenia i inne świadczenia określone w ustawie przewidziane dla dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	408 948 osób, z tego: – MON – 157 798 – MSWiA – 215 150 – MS - 36 600	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	Ustalenie jako podstawy naliczania funduszu w roku 2023 planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2019. Ustalenie analogicznie jak w roku 2022
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne, oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego	ok. 13 815 nauczycieli „szkół rządowych” i placówek prowadzonych przez 6 ministrów oraz ok. 547 780 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST, objętych subwencjonowaniem	Formularze planistyczne	Ustalenie jako podstawy naliczania funduszu w roku 2022 w oparciu o kwotę bazową z roku 2019. Stanowi to odmrożenie podstawy do obliczenia funduszu o rok w stosunku do roku 2021.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS) Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.	Zgodnie z danymi GUS liczba pracujących, wg stanu na dzień 31 grudnia, w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2021 r. wynosiło 9 659,3 tys. etatów, z tego: 3 039,5 tys. etatów sektor publiczny, 6 619,8 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2021 r.	Ustalenie jako podstawy naliczania funduszu w roku 2022 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r.
sędziowie i sędziowie w stanie spoczynku Sądu Najwyższego, sędziowie i sędziowie w stanie spoczynku Trybunału Konstytucyjnego, sędziowie i sędziowie w stanie spoczynku sądów powszechnych, sędziowie i sędziowie w stanie spoczynku Naczelnego Sądu Administracyjnego i sądów administracyjnych, prokuratorzy i prokuratorzy w stanie spoczynku Prokuratury Krajowej, prokuratorzy, prokuratorzy w stanie spoczynku, asesory prokuratury, prokuratorzy i prokuratorzy w stanie spoczynku Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni Przeciwko Narodowi Polskiemu, referendarze i asesory sądowi, inne osoby,	ok.29 tys. osób	własne	Ustalenie jako podstawy wynagrodzenia sędziów i prokuratorów kwoty 5 444,42 zł

których wynagrodzenia są powiązane z podstawą ustalenia wynagrodzenia sędziów i prokuratorów			
Pracownicy PUP	17 380 osób zatrudnionych ogółem w PUP, w tym 8 018 pracowników PUP, którzy otrzymali dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania w 2021 r.	1) MRiPS Raport roczny 2021 Zatrudnienie w wojewódzkich i powiatowych urzędach pracy, 2) sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych z Funduszu Pracy w 2021 roku na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP	Wsparcie samorządów powiatów poprzez dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
Pracownicy i pracodawcy	Brak danych	-	Zabezpieczenie kwoty na realizację zadań w ramach KFS na 2023 rok nie mniejszej od kwoty dostępnej w roku bieżącym (nieznaczny wzrost)
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	1		Umożliwienie przekazania i rozliczenia dotacji dla COAR.
Centrum Obsługi Administracji Rządowej	1		Umożliwienie finansowania określonych zadań.
Minister właściwy do spraw pracy	1	plan finansowy Funduszu Pracy	Przekazanie środków na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą oraz realizację zadań w ramach KFS na 2023 rok.
Ministerstwo Spraw Zagranicznych	1	dane własne	Ułatwienie przystosowania służby zagranicznej do nowych ram prawnych jej funkcjonowania.
Reprezentatywne organizacje związków zawodowych i reprezentatywne organizacje pracodawców, zasiadające w Radzie Dialogu Społecznego	9 organizacji	<a href="http://www.rds.gov.pl">www.rds.gov.pl</a>	Zapewnienie odpowiedniego poziomu środków na ryczałty dla członków RDS za udział w pracach Rady
Fundusz Pracy	1		Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy oraz zadań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Fundusz Reprywatyzacji	1		Umożliwienie nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa, akcji w spółkach.
Fundusz Solidarnościowy	1		Umożliwienie realizacji ustawowych zadań
Jednostki samorządu terytorialnego	wielkość: 16 województw, 314 powiatów, 2 477 gmin (302 miejskich, w tym 66 miast na prawach powiatu, 662 miejsko-wiejskich oraz 1 513 wiejskich). Wg. stanu na 01.01.2022.	<a href="https://www.gov.pl/web/mswia/baza-jst">https://www.gov.pl/web/mswia/baza-jst</a> .	Umożliwienie realizacji zadania w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat oraz wyposażenia szkół
Wojewodowie	16		Większa elastyczność w realizacji budżetu.
Minister Edukacji i Nauki, Wojewodowie	17		„Zamrożenie” odpisów na fundusz nagród dla nauczycieli w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania; Umożliwienie elastycznego planowania przez MEiN środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.
Narodowy Instytut Wolności – Centrum Społeczeństwa Obywatelskiego	1		Zmiany w zakresie limitów finansowania.
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	1		Finansowanie wydatków z cz.16 budżetu państwa.
Uczelnie publiczne	10	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Sfinansowanie czwartego roku realizacji programu Inicjatywa doskonałości - uczelnia badawcza.
Uczelnie publiczne i uczelnie uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów	98		Poprawa sytuacji finansowej podmiotów uprawnionych.
Minister Cyfryzacji	1		Umożliwienie realizacji zadań związanych z informatyzacją państwa.
Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1		Umożliwienie finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa.
Funduszu Szerokopasmowy	1		Umożliwienie finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa.

Centra Powiadamiania Ratunkowego	17		Umożliwienie realizacji zadań w ramach systemu powiadamiania ratunkowego.
Centralne Biuro Zwalczenia Cyberprzestępczości	1		Umożliwienie realizacji zadań w ramach wydatków na funkcjonowanie CBZC.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany do ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związku Nauczycielstwa Polskiego),
- organizacji pracodawców (Pracodawcy RP, PKPP „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich i Krajowa Izba Gospodarcza),
- Stowarzyszenia Sędziów Polskich IUSTITIA, Stowarzyszenia Sędziów Themis, Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex super omnia”, Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP

Projekt został przekazany do zaopiniowania do Sądu Najwyższego oraz do Krajowej Rady Sądownictwa.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>158 471</b>											<b>158 471</b>
budżet państwa												
JST	158 471											158 471
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>248 640</b>											<b>248 640</b>
budżet państwa	-78 561											-78 561
JST												
Pozostałe jednostki razem	327 201											327 201
Fundusz Pracy	297 201											297 201
Fundusz Szerokopasmowy	30 000											30 000
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-90 109</b>											<b>-90 109</b>
budżet państwa	78 561											78 561
JST	158 471											158 471
Pozostałe jednostki razem	-327 201											-327 201
Fundusz Pracy	-297 201											-297 201
Fundusz Szerokopasmowy	-30 000											-30 000

Źródła finansowania

W roku 2023 wysokość odpisu na ZFSS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 4.434,58 zł (M. P. z 2020 r. poz. 195).

Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.662,97 zł.

Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFSS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też

wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w tej grupie wydatków budżetu państwa w roku 2023 w odpisach na ZFŚS – w wysokości **ok. 168 mln zł** (ok. 128 mln zł bez wydatków finansowanych w ramach PKB, tj. na obronność i ochronę zdrowia)

Sposób naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli został uregulowany w art. 53 ustawy – Karta Nauczyciela. Dla nauczycieli dokonuje się corocznie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej, przeciętnej w danym roku kalendarzowym, liczby nauczycieli zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze zajęć (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) skorygowanej w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych nauczycieli (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) i 110% kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 (tj. kwoty bazowej, określanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej), obowiązującej w dniu 1 stycznia danego roku. W projekcie ustawy kwotę bazową do ustalenia odpisu na ZFŚS dla nauczycieli ustalono na poziomie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2019 r. (3 045,21 zł). Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny wyniosą ok. **572 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2023 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą ok. **25,2 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2023 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą ok. **4,3 mln zł**.

Projektowane zmiany dotyczące ustalenia w roku 2023 wysokości wynagrodzeń sędziów, prokuratorów i innych pracowników, których wynagrodzenia są relacjonowane do kwoty w wysokości 5 444,42 zł, spowodują oszczędności w wydatkach budżetu państwa w częściach 04, 05, 06, 13, 15, 37 i 88 w wysokości ok. **710 mln zł**.

W związku z regulacjami zawartymi w projekcie nie wzrosną w roku 2023 wydatki budżetu państwa przeznaczone na wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz uposażenia posłów i senatorów, względem roku 2022 o 7,8%. Nastąpi również ograniczenie możliwości zwiększenia pewnych kategorii wydatków, które są określane/relacjonowane w obowiązującym prawie do kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W zakresie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oszczędności budżetu państwa w roku 2023 związane z zamrożeniem kwot bazowych na dotychczasowym poziomie szacuje się w kwocie **ok. 5 mln zł** (za podstawę wyliczeń przyjęto kwoty wynagrodzeń, określone w załączniku nr 6 do ustawy budżetowej na rok 2022 dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe).

Skutki finansowe wynikające z projektowanych rozwiązań dotyczące przepisów z obszaru Praca tj.:

- dofinansowania kosztów wynagrodzeń zasadniczych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP w kwocie **158,471 mln zł**,
- podwyższenia kwoty na KFS o **138,730 mln zł** (różnica pomiędzy kwotą na 2023 r. wynikającą z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy a projektowanym rozwiązaniem)

	<p>- zostaną sfinansowane w ramach kwot ujętych w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy na 2023 r. i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.</p> <p>Projekt wiąże się ze zwiększeniem wydatków budżetu państwa z tytułu przekazania Centrum Obsługi Administracji Rządowej dotacji celowej w wysokości <b>20,952 mln zł</b> z przeznaczeniem na sfinansowanie kosztów zadań dotyczących nieruchomości będących własnością Skarbu Państwa, stanowiących wyposażenie i przekazanych w użyczenie Centrum Obsługi Administracji Rządowej (IGB).</p> <p>Operacja przekazania obligacji o wartości około 21 mld zł będzie generować wzrost wydatków budżetu państwa na obsługę długu Skarbu Państwa rocznie w wysokości około <b>1,26 mld zł</b>, w zależności od sytuacji na rynku finansowym.</p> <p>W ramach Funduszu Szerokopasmowego przewiduje się ewentualną możliwość sfinansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa do maksymalnej kwoty <b>30 mln zł</b>, z przeznaczeniem m. in. na działania w obszarze rozwoju telekomunikacji oraz w obszarze dostępu szkół do szybkiego internetu.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2021, ustawie budżetowej na rok 2022 oraz projekcie ustawy budżetowej na rok 2023.</p> <p>Wprowadzenie regulacji odnoszących się do planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2023. Potencjalne oszczędności, które mogą wystąpić w ramach budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania można będzie przeznaczyć na realizację innych zadań z zakresu oświaty. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzje o wysokości środków, jakie planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli będą podejmowane w trakcie roku 2023, w zależności od potrzeb w tym zakresie.</p> <p>W zakresie zmiany sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzja o wysokości środków jakie planuje się przeznaczyć na to zadanie uzależniona jest od liczby pozytywnie zaopiniowanych wniosków o przyznanie nagród.</p> <p>Rozwiązanie w zakresie środków na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w 2023 r.</p> <p>Proponowane rozwiązanie w zakresie zarządzania długiem Skarbu Państwa będzie realizować potrzebę Ministra Finansów w zakresie bardziej elastycznej procedury zarządzania wydatkami na obsługę długu Skarbu Państwa i całym budżetem państwa w sytuacji potencjalnej konieczności zwiększenia ich w związku ze zmianami uwarunkowań rynkowych i budżetowych. Przepis nie powoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.</p> <p>Przekazanie w 2023 r. skarbowych papierów wartościowych dla Funduszu Reprywatyzacji o wartości nominalnej 20 000 mln zł oraz podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej 1 000 mln zł, przy założeniu</p>



zbycia tych papierów przez uprawnione podmioty, spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych.

Zwiększenie limitu wydatków na funkcjonowanie Rady Dialogu Społecznego oraz Biura Rady Dialogu Społecznego w 2023 r. w kwocie **445 tys. zł** zostanie pokryte ze zwiększonego limitu części budżetu państwa 31– Praca.

Zwiększenie limitu na realizację zadania w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat z kwoty 1.671 mln zł do kwoty 1.749 mln zł, tj. o **78 mln zł**.

Dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wyposażenia szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe obliczana jest do wysokości stanowiącej iloczyn liczby uczniów danej klasy, którym należy zapewnić komplet podręczników lub materiałów edukacyjnych oraz materiałów ćwiczeniowych, oraz odpowiednio kwot, o których mowa w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, z uwzględnieniem wskaźników zgodnie z art. 55 ust. 6 i kosztów obsługi zadania. Z uwagi na znaczny wzrost kosztów realizacji tego zadania minister właściwy do spraw oświaty i wychowania dokonał weryfikacji maksymalnej kwoty dotacji celowej od roku 2023 biorąc pod uwagę liczbę obowiązkowych zajęć edukacyjnych z zakresu kształcenia ogólnego na danym etapie edukacyjnym, warunki, jakie muszą spełniać podręczniki oraz kształtowanie się cen podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych. Zwiększenie z kwoty 373 mln zł do kwoty 448 mln zł tj. o **75 mln zł**.

Przedłużenia na rok 2023 finansowania 429 etatów urzędników sądowych przyznanych na czas oznaczony na realizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz.U. z 2020 r. poz. 2040) spowodują wzrost w wydatkach budżetu państwa w ramach części 15 – Sądy powszechne w wysokości ok. **30,2 mln zł**.

Zmiana limitu na rok 2023, określonego w art. 46 ust. 1 ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Społeczeństwa Obywatelskiego spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa o **190,2 mln zł**.

Wydatki związane ze zwiększeniem limitu ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 268 z późn. zm.) w kwocie około **36,2 mln zł**, pokryte zostaną ze środków budżetu państwa.

Wydatki związane ze zwiększeniem limitu ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447) w kwocie około **11 mln zł**, pokryte zostaną ze środków budżetu państwa.

Zmiana limitu w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 1863) w kwocie około **31,4 mln zł**, pokryte zostaną ze środków budżetu części 27 - Informatyzacja.

W ramach Funduszu Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców przewiduje się ewentualną możliwość sfinansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa w przypadku gdyby w 2023 r. powstały oszczędności związane z rezygnacją, różnicą pomiędzy zabezpieczeniem, a faktycznym wykonaniem lub

	<p>przesunięciem terminów realizacji zadań, mających wpływ na finansowanie wydatków związanych z utworzeniem, rozwojem i funkcjonowaniem centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, w tym Krajowego Punktu Kontaktowego, centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych oraz elektronicznego katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Na etapie planowana kwota wydatków realizację zadań w obszarze informatyzacji nie jest możliwa do określenia.</p> <p>Zmiany związane z finansowaniem zadań oświatowych nie powodują skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zakłada się, że projektowane zmiany w służbie zagranicznej nie wywołają skutków finansowych w 2023 r.</p> <p>Zmiany w zakresie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.) są neutralne dla budżetu.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ...	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		<p>W wyniku realizacji zaplanowanych w Centrum Obsługi Administracji Rządowej przedsięwzięć nastąpi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>wzrost wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa,</li> <li>zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników obiektów.</li> </ul> <p>Zmiana sposobu określania podstawy ustalenia wynagrodzenia sędziów, prokuratorów i innych pracowników, których wynagrodzenia są relacjonowane do wynagrodzeń sędziów i prokuratorów.</p>	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2023 r.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Brak.			