

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową (Dz. U. poz. 1301), zwaną dalej „ustawą e-Urząd Skarbowy”, dokonano zmiany przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.), zwanej dalej „KPC”, oraz ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”, regulujących sposób dokonywania doręczeń w sprawach zbiegu egzekucji między komornikami sądowymi a naczelnikami urzędów skarbowych. Przepisy te weszły w życie z dniem 1 września 2022 r. Wejście w życie ww. przepisów powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia na podstawie zmienionego art. 63a § 2 u.p.e.a. Zgodnie z art. 28 ustawy e-Urząd Skarbowy rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie adnotacji w sprawie zbiegu egzekucji oraz dokonywania doręczeń z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi oraz pomiędzy organem egzekucyjnym a komornikiem sądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 247) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 63a § 2 u.p.e.a., jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie art. 28 ust. 1 ustawy e-Urząd Skarbowy, to jest od 1 września 2022 r.

Przepis art. 63a § 2 u.p.e.a. upoważnia do określenia przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości szczegółowego zakresu danych zawartych w adnotacji w sprawie przekazania egzekucji do rzeczy albo prawa majątkowego, sposobu sporządzania tej adnotacji oraz dokonywania doręczeń w przypadku potrzeby prowadzenia łącznie egzekucji do tej samej rzeczy albo prawa majątkowego. Wydając to rozporządzenie minister właściwy do spraw finansów publicznych musi mieć na względzie sprawność i skuteczność prowadzenia łącznie egzekucji, niezbędność danych do jej prowadzenia oraz bezpieczeństwo posługiwania się dokumentami w postaci elektronicznej.

W przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji do rzeczy albo prawa majątkowego organy egzekucyjne przesyłają adnotację w sprawie przekazania egzekucji do rzeczy albo prawa majątkowego, zwaną dalej „adnotacją w sprawie zbiegu”, w której są zawarte wszystkie informacje niezbędne i aktualne do prowadzenia tej egzekucji. Projektowane rozporządzenie co do zasady powieli rozwiązania obowiązujące obecnie – z poniżej opisanymi zmianami.

Zmieniono tytuł rozporządzenia oraz dostosowano treść § 1 do obecnego brzmienia delegacji zawartej w art. 63a § 2 u.p.e.a., doręczenia będą bowiem dokonywane nie tylko z użyciem środków komunikacji elektronicznej (ePUAP), ale również przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego (e-Urząd Skarbowy).

Dokonano korekty § 3 rozporządzenia – w miejsce sformułowania, że adnotacja w sprawie zbiegu jest sporządzana „w formacie XML”, wprowadzono regulację, że jest ona sporządzana „według schematu XML”. XML jest językiem znaczników. Plik XML, który zawiera reguły określające, co może lub nie może znaleźć się w pliku danych, określany jest terminem „schematu XML”. Zastosowano zatem sformułowanie „schemat XML” jako bardziej precyzyjne.

W § 4 wprowadzono zmiany wynikające z regulacji zawartych w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569, z późn. zm.). Uzupełniono dotychczasowy przepis w zakresie środków komunikacji elektronicznej stosowanych do doręczeń między organami egzekucyjnymi o publiczną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Doręczenia z użyciem środków komunikacji elektronicznej pomiędzy organami egzekucyjnymi dokonywane będą:

1) z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569 i 1002)

albo

2) na elektroniczną skrzynkę podawczą, o której mowa w art. 3 pkt 17 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087) – jeżeli choćby jeden organ egzekucyjny nie jest zobowiązany do doręczania korespondencji wymagającej uzyskania potwierdzenia jej nadania lub odbioru z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Ustawa o doręczeniach elektronicznych w art. 155 dopuszcza bowiem dla różnych organów egzekucyjnych (naczelników urzędów skarbowych, organów niektórych gmin o statusie miasta, dyrektorów oddziałów Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, dyrektorów oddziałów regionalnych Agencji Mienia Wojskowego) możliwość wprowadzenia różnych terminów w zakresie obowiązku stosowania przepisów tej ustawy w zakresie doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Zgodnie z tym przepisem od 1 stycznia 2024 r. większość podmiotów administracji publicznej będzie zobowiązana do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych oraz korzystania z komunikacji w ramach publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. W przypadku zatem gdyby choćby jeden z organów egzekucyjnych komunikujących się w sprawie zbiegu egzekucji nie był zobowiązany do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, zastosowanie będzie miał dotychczas obowiązujący tryb dokonywania doręczeń – na elektroniczną skrzynkę podawczą. Natomiast w przypadku gdy na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej organu egzekucyjnego została wskazana skrytka funkcjonująca w ramach elektronicznej skrzynki podawczej przeznaczona do doręczeń w przypadku wystąpienia zbiegu egzekucji, doręczenia dokonywane będą przy użyciu tej skrytki (§ 4 ust. 2). W przypadku gdy oba organy egzekucyjne będą zobowiązane do doręczania korespondencji wymagającej uzyskania potwierdzenia jej nadania lub odbioru z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, doręczenie korespondencji w sprawie zbiegu będzie odbywało się z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Zgodnie z art. 155 ust. 7 ustawy o doręczeniach elektronicznych komornicy sądowi będą obowiązani stosować przepisy ustawy w zakresie doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej dopiero od dnia 1 października 2029 r., zatem przepisy rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 63a § 2 u.p.e.a. w zakresie sposobu dokonywania doręczeń między komornikami sądowymi a organami egzekucyjnymi niebędącymi naczelnikami urzędów skarbowych będą dostosowane w późniejszej nowelizacji.

Ustawa e-Urząd Skarbowy wprowadza do KPC zasadę że doręczenia pomiędzy komornikiem sądowym a organem egzekucyjnym będącym naczelnikiem urzędu skarbowego w przypadku zbiegu egzekucji będą się odbywały wyłącznie za pomocą e-Urzędu Skarbowego (nowe brzmienie art. 759² § 1¹ KPC). Niezbędne jest zatem wprowadzenie do rozporządzenia

wydawanego na podstawie art. 63a § 2 u.p.e.a. regulacji pozwalającej na odzwierciedlenie tej zasady w procedurze egzekucji administracyjnej.

Dokonano zatem korekty brzmienia § 5 rozporządzenia i dodano § 6 stanowiący odpowiednik art. 759² § 1¹ KPC.

W § 5 doprecyzowano, że dotychczasowe zasady dokonywania doręczeń będą obowiązywały przy dokonywaniu doręczeń między komornikami sądowymi a organami egzekucyjnymi niebędącymi naczelnikami urzędów skarbowych. W § 6 przewidziano natomiast, że organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego będzie dokonywał doręczeń komornikowi sądowemu za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym.

Projektowany § 7, zgodnie z którym przepisy § 2 pkt 7 nowelizowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do postępowań wszczętych po dniu 19 lutego 2021 r., stanowi z kolei przeniesienie treści zdania wstępnego z § 2 pkt 6a dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Jest to zmiana o charakterze redakcyjnym, mająca na celu właściwe umiejscowienie tej regulacji.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem określonym w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 27 ust. 1 pkt 2 ustawy e-Urząd Skarbowy. Przepis ten przewiduje, że minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” termin uruchomienia usługi polegającej m. in. na udostępnianiu jednostkom organizacyjnym konta w e-Urzędzie Skarbowym oraz dokonywaniu za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym doręczeń pomiędzy komornikiem sądowym a naczelnikiem urzędu skarbowego lub Szefem Krajowej Administracji Skarbowej pism w sprawach zbiegu egzekucji sądowej i administracyjnej. Do tego czasu, zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy e-Urząd Skarbowy zastosowanie będzie miało dotychczasowe rozporządzenie.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 80 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, zatem nie podlega opiniowaniu, konsultacjom i uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej.