

ZARZĄD

Or.A.0531/247/22

Warszawa, 1 września 2022 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI
Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

Andrzej Kosztowniak

Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych

Szanowny Pan

Tomasz Ławniczak

Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego

i Polityki Regionalnej

Szanowni Panowie Przewodniczący,

w związku z zaplanowanym na 1 września 2022 r. posiedzeniem Komisji Finansów Publicznych i Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2542), przekazuję propozycję poprawek do projektu.

Poprawka nr 1

W art. 1 pkt 7:

1) w dodawanym art. 70j ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jednostki samorządu terytorialnego w celu wsparcia realizacji zadań, w tym zadań, o których mowa w art. 70k ust. 1, otrzymują w roku 2022 dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w łącznej wysokości 13 673 000 000 zł.”

2) dodawany art. 70k otrzymuje brzmienie:

„art. 70k 1. W latach 2022–2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, 1383, 1566) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych

przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

2. Do wydatków, o których mowa w ust. 1 wlicza się również wydatki osób prawnych jednostki samorządu terytorialnego.

3. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego przeznaczyła na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, wydatki mniejsze niż równowartość 15% kwoty dodatkowych dochodów, o których mowa w art. 70j ust. 4, to w roku 2028 nie otrzymuje środków z rezerwy subwencji ogólnej, o której mowa w art. 26.

4. Jednostki samorządu terytorialnego składają do właściwego wojewody, w terminie do dnia 31 marca 2028 r., informację o wysokości wydatków przeznaczanych na zadania, o których mowa w ust. 1. W przypadku niezłożenia informacji w terminie przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.”.

Uzasadnienie:

Celem proponowanych zmian jest adekwatniejsze ukształtowanie przepisów dotyczących obowiązku przeznaczenia równowartości określonej części przekazywanych środków na wskazane w ustawie cele – przy uwzględnieniu założeń jakie legły u podstaw wprowadzenia tych przepisów. Poprawka obejmuje:

- 1) rozszerzenie katalogu działań, które będą mogły być podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach zadania nakładanego w dodawanym art. 70k. Obecny zakres jest zbyt wąski, zwłaszcza w odniesieniu do powiatów, które mają w swojej dyspozycji ograniczoną liczbę obiektów (i to w części już poddanych termomodernizacji), a jednocześnie nie realizują zadań z zakresu ciepłownictwa. Proponuje się poszerzenie zakresu działań o rozwój odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenie kosztów zakupu energii (nie tylko ciepłej jak jest to obecnie zaproponowane) przez odbiorców;
- 2) zapewnienie, że w kwocie wydatków na wskazane cele zostaną objęte wszystkie wydatki jednostki samorządu terytorialnego – niezależnie od formy prawnej w jakiej realizuje poszczególne zadania. Przykładowo: przekazanie przez powiat dotacji powiatowej instytucji kultury na głęboką termomodernizację jej siedziby nie będzie uwzględniane przy weryfikacji spełnienia warunku z art. 70k, gdyż powiatowa instytucja kultury jest odrębną osobą prawną;
- 3) wydłużenie okresu wydatkowania środków dedykowanych na cele, o których mowa w art. 70k ust. 1 – w interesie finansów publicznych. Obecnie można zauważyć duże zainteresowanie inwestycjami w odnawialne źródła energii i termomodernizacje budynków również wśród podmiotów prywatnych. Poza pozytywnymi skutkami takich inicjatyw można zauważyć problemy z dostępnością materiałów i urządzeń (przykładem z ostatnich miesięcy jest ograniczenie dostępu do pomp ciepła) oraz wzrost cen usług wykonawców. Z tego względu proponuje się wydłużenie okresu wydatkowania środków tak aby okres realizacji inwestycji nie skumulował się w latach 2024-2025 – pociągając za sobą wzrost cen. Zgodnie z projektem w roku 2023 samorzady nie otrzymają przeszło 7 mld części rozwojowej subwencji ogólnej co oznacza, że prawdopodobnie takie inwestycje będą realizowane dopiero od roku 2024;

- 4) wyłączenie z sankcji za niedopełnienie obowiązku przeznaczenia określonych kwot na cele wskazane w art. 70k środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Obecne brzmienie przepisów sugeruje, że również ta rezerwa jest objęta przepisami – co wydaje się nieuzasadnione. O ile pozbawienie możliwości pozyskania środków z rezerwy określonej w art. 26 jest zrozumiałe – gdyż ma ona charakter remontowo-inwestycyjny, to nie powinno się rozciągać na rezerwę, której głównym celem jest korygowanie niedoskonałości algorytmu podziału części oświatowej subwencji ogólnej.

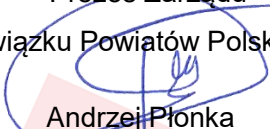
Poprawka nr 2

W art. 1 pkt 7 na końcu dodawanego art. 70k ust. 1 frazę „art. 70j” zastępuje się przez frazę „art. 70j ust. 4”.

Uzasadnienie

Celem poprawki jest ustalenie, że przewidziana w przepisach wartość 15% będzie liczyła się od realnych, dodatkowych środków dedykowanych jednostkom samorządu terytorialnego tj. łącznie kwoty 5 879 827 304, a nie całości przekazywanych w tym roku środków. Należy zauważyć, że kwota określona w art. 70j ust. 2 (prawie 7,8 mld zł) stanowi w istocie przeniesienie określonej kwoty dochodów JST z roku 2023 na rok 2022, a zatem trudno jest mówić o realnym wzroście dochodów JST w zakresie tej kwoty. Skoro w obecnie obowiązujących przepisach uzyskanie części rozwojowej subwencji ogólnej nie wiązało się z żadnymi obowiązkami, trudno jest równowartość tej kwoty wypłacaną w roku 2022 r. objąć obowiązkiem realizacji określonych zadań – tym bardziej, że mechanizm ustawy nie gwarantuje, że wszystkie samorządy otrzymają nadwyżkę 15% ponad wysokość środków, którą otrzymałyby gdyby nowelizacji nie było.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka