

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Główny Urząd Nadzoru Budowlanego Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dorota Cabańska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Kozłowski Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego e-mail: j.kozlowski@gunb.gov.pl</p> <p>Ewelina Grabowska Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego e-mail: e.grabowska@gunb.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19.09.2022</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Technologii - 61</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846) upoważnia ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia,

- 1) szczegółowego sposobu wydawania i prowadzenia dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej, w tym dokonywania wpisów;
- 2) formatu dziennika budowy w postaci papierowej;
- 2) szczegółowego sposobu uwierzytelniania i autoryzacji w systemie Elektroniczny Dziennik Budowy, zwanym dalej „systemem EDB”.

Tym samym z ww. przepisu wynika obowiązek wydania projektowanego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie jest niezbędne do wdrożenia możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie.

Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje dotyczące dziennika budowy znajdujące się w rozdziale 5a (pt. Dziennik budowy) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, który to rozdział zacznie obowiązywać od dnia 27 stycznia 2023 r.

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) z jakich elementów składać się ma dziennik budowy;
- 2) jakie czynności w ramach wydawania dziennika budowy będzie podejmował organ administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego;
- 3) wymogi techniczne dotyczące dziennika budowy w postaci papierowej;
- 4) jak powinny wyglądać wpisy w dzienniku budowy, a zwłaszcza te o kluczowym znaczeniu (dot. powoływania osób na określone funkcje na budowie lub protokołów związanych procesem budowlanym);
- 5) sposób uwierzytelniania i autoryzacji oraz wpływ tego procesu na prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby posiadające uprawnienia budowlane	118 187 (PIIB) + 12 919 (IARP)	Polska Izba Inżynierów Budownictwa (dane na grudzień 2019 r.) oraz Izba	Szczegółowe określenie sposobu prowadzenia dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej, w tym dokonywania wpisów.

		Architektów RP (dane na marzec 2020 r.)	
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) wojewodowie (16); 2) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).	Dane własne	Szczegółowe określenie sposobu wydawania dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej.
Organy nadzoru budowlanego	1) wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 2) powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377)	Dane własne	Szczegółowe określenie sposobu wydawania dziennika budowy w postaci papierowej i elektronicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;
- 2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;
- 3) Stowarzyszenie Architektów Polskich;
- 4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 5) Izba Projektowania Budowlanego;
- 6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 7) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 8) Związek Zawodowy Budowlani;
- 9) Fundacja Wszecnicy Budowlanej;
- 10) Instytut Gospodarki Nieruchomościami;
- 11) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;
- 12) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD";
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 14) Polska Rada Biznesu;
- 15) Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 16) Polska Izba Budownictwa;
- 17) Polski Związek Firm Deweloperskich;
- 18) Porozumienie Zielonogórskie;
- 19) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 20) Izba Gospodarcza Gazownictwa;
- 21) Polska Izba Przemysłu Chemicznego.

Projekt rozporządzenia został przekazany do następującym podmiotom:

- 1) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 4) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 5) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 6) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej;
- 7) Główny Geodeta Kraju;
- 8) Instytut Rozwoju Miast i Regionów;
- 9) Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki;
- 10) NSZZ Solidarność;
- 11) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 12) Forum Związków Zawodowych;
- 13) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 14) Business Centre Club;
- 15) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 16) Konfederacja Lewiatan;
- 17) Pracodawcy RP.

Projekt przekazano na konsultacje i do opiniowania 12 sierpnia 2022 r. i trwały 14 dni.

Dodatkowo, w ramach opiniowania, projekt ustawy przekazano pismem z 12 sierpnia 2022 r. na Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu ... r. pozytywnie zaopiniowała projekt.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Nie dotyczy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wprowadzane przez ustawę z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557). Projekt tej ustawy w OSR określał już skutki finansowe związane z wdrażaniem systemu obsługującego dzienniki budowy w postaci elektronicznej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa								

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.
--	---	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane rozporządzenie stanowi element wdrożenia możliwości prowadzenia dziennika budowy w postaci elektronicznej, co stanowi duże usprawnienie w procesie budowlanym. Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: usprawnienie procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wymienione obszary oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się na dzień 27 stycznia 2023 r. z uwagi na to, że przepis upoważniający do wydania rozporządzenia wchodzi w życie tego dnia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)