

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Cieszyński, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Czwordon - Departament Telekomunikacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; Sekretariat.DT@mc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19.09.2022</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884) Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)</p> <p>Nr w wykazie prac 193</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia jest elementem reformy w Komponentie C1.1 Ułatwienie rozwoju infrastruktury sieciowej dla zapewnienia powszechnego dostępu do szybkiego Internetu KPO, i tym samym jest jednym z kamieni milowych niezbędnych do osiągnięcia w ramach KPO w terminie do końca 2022 roku.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zwanej dalej „Megaustawą”. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw informatyzacji określa w drodze rozporządzenia: a) rodzaj infrastruktury oraz informacje o świadczonych usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu oraz usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, podlegających inwentaryzacji i skalę map, na których dokonuje się inwentaryzacji, b) elektroniczny format przekazywania danych, c) szczegółowy zakres i sposób prezentowania informacji w inwentaryzacji, d) wzory formularzy służących do przekazywania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanemu dalej „Prezesem UKE”, informacji wraz z objaśnieniami co do sposobu ich wypełniania.

W chwili obecnej obowiązuje rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (Dz. U. poz. 276). Należy jednak zauważyć, że ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 2333 oraz z 2022 r. poz. 655) przedłużyła obowiązywanie dotychczasowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 29 ust. 7 Megaustawy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż do dnia 1 stycznia 2023 r. Oznacza to, że po tym dniu utraci moc ww. rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych. Konsekwencją powyższego jest konieczność przygotowania rozporządzenia, które zastąpi obecnie obowiązujące po utracie przez nie mocy.

Jednocześnie, ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw dodała do Megaustawy przepis art. 29 ust. 1 pkt 3 wskazujący, że inwentaryzacji podlegać będą również informacje o przebiegu światłowodowych i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu. W rezultacie powyższej zmiany w załącznikach do projektowanego rozporządzenia zawarto regulacje dotyczące zakresu przekazywanych informacji o ww. liniach, tak by możliwe było określenie ich przebiegu. Skutek ten planuje się osiągnąć przez wprowadzenie obowiązku przekazywania współrzędnych geograficznych punktów załamania przebiegu linii kablowych (w przypadku, gdy podmiot dokonujący sprawozdania, przekazuje dane w postaci innej niż przewidują to standardy wymiany informacji geograficznej).

Podsumowując, rozporządzenie powinno zostać wydane ze względu na konieczność:

- zapewnienia ciągłości regulacji wobec zbliżającej się daty utraty mocy obowiązującej przez rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych,
- rozszerzenia zakresu przekazywanych danych, wynikającego ze znowelizowanej Megaustawy.

Dodatkowo, dostosowano zakres zbieranych danych do zmian technologicznych, jakie nastąpiły na rynku telekomunikacyjnym oraz potrzeb Prezesa UKE w zakresie realizowanych przez niego ustawowych zadań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem regulacji jest zapewnienie kompletnego źródła danych dla terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci

telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu, o pokryciu istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowej transmisji danych oraz budynkami umożliwiającymi kolokację, a także o przebiegu światłowodowych i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Sporządzenie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych jest praktyką powszechną wśród państw członkowskich Unii Europejskiej. W niemalże wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej opracowano założenia legislacyjne dotyczące inwentaryzacji. Inwentaryzacja w krajach Unii jest zróżnicowana zarówno pod względem sposobu realizacji obowiązku sprawozdawczego, jak i pod względem jego zakresu.

Za „Study on Broadband and Infrastructure Mapping” (https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=8455) wskazać należy, że zakres informacji zbieranych w innych państwach członkowskich bywa odmienny, niemniej skupia się wokół informacji na temat świadczonych usług, infrastruktury, popytu oraz inwestycji. Zakres informacji przedstawia poniższa tabela.

Państwo	Usługi	Infrastruktura	Popyt	Inwestycje
Austria	x	x	x	
Belgia	x	x		
Bułgaria				
Cypr		x	x	
Chorwacja	x	x		
Republika Czeska	x	x		
Dania	x	x		
Estonia		x		
Finlandia	x		x	
Francja	x	x		x
Niemcy	x	x	x	
Grecja	x			
Węgry	x			
Irlandia	x			
Włochy	x	x		
Łotwa				
Litwa	x			x
Luksemburg	x			
Malta				
Holandia		x		
Portugalia		x		
Rumunia				
Słowacja	x			
Słowenia	x	x		
Hiszpania	x			
Szwecja	x	x	x	x

Należy zaznaczyć, że zakres zbieranych informacji w poszczególnych państwach członkowskich będzie rozszerzany, a w przypadku niektórych państw członkowskich planowane jest nowe podejście do inwentaryzacji na tych samych polach. W poniższej tabeli wskazano, w jakich obszarach inwentaryzacji planowane są zmiany w poszczególnych państwach członkowskich.

Państwo	Usługi	Infrastruktura	Popyt	Inwestycje
Austria	x	x		

Belgia	x	x		
Bułgaria				
Cypr	x		x	
Chorwacja	x	x		
Republika Czeska		x		
Dania	x			
Estonia	x	x		
Finlandia	x		x	
Francja	x	x		x
Niemcy				x
Grecja				
Węgry		X		
Irlandia	X			
Włochy				
Łotwa		X		
Litwa				
Luksemburg				
Malta				
Holandia				
Portugalia		X		
Rumunia		X		
Słowacja				
Słowenia				
Hiszpania				
Szwecja				

W nawiązaniu do powyższych informacji dotyczących państw UE należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie wpisuje się w unijne podejście do zagadnienia inwentaryzacji, w szczególności jeśli chodzi o zakres zbieranych informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes UKE	1	Megaustawa	Prezes UKE jako organ właściwy w zakresie sporządzenia inwentaryzacji.
Jednostki samorządu terytorialnego, prowadzące działalność w zakresie telekomunikacji, w formie niewyodrębnionej w ramach ich osobowości prawnej oraz jednostki organizacyjne, którym jednostka samorządu terytorialnego powierzyła prowadzenie działalności w zakresie telekomunikacji	2807	System Informacyjny o Infrastrukturze Szerokopasmowej (SIIS)	Przekazywanie informacji określonych projektowanym rozporządzeniem.
Państwowe jednostki organizacyjne, z wyłączeniem podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U.	brak danych	--	Przekazywanie informacji określonych projektowanym rozporządzeniem.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: zwiększenie zakresu przekazywanych danych

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Zmiana zakresu danych przekazywanych na podstawie projektowanego rozporządzenia, spowoduje zwiększenie ilości danych jakie będą przekazywane. Zwiększenie ilości danych będzie dotyczyło istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej, w tym linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz komórek stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych.

Wprowadzenie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych procedur ani nie zlikwiduje żadnych procedur.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie przyczyni się do stworzenia warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorczości oraz zapobiegania wykluczeniu cyfrowemu, a przez to pośrednio może wpływać na tworzenie nowych miejsc pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia
 mienie państwowe
 inne: ...

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt określa zakres informacji o infrastrukturze i usługach telekomunikacyjnych przekazywanych Prezesowi UKE przez podmioty obowiązane. Dane te są publicznie dostępne, w związku z czym podmioty działające na rynku telekomunikacyjnym mogą wykorzystywać je jako narzędzie służące do planowania inwestycji i optymalizacji kosztów budowy sieci telekomunikacyjnych.

Jednocześnie omawiane informacje służą określeniu obszarów, w których ze względu na niewystarczający dostęp do usług szerokopasmowych niezbędna jest interwencja państwa.

Zebrań i wykorzystanie danych, o których mowa w projekcie rozporządzenia, przyczyni się zatem do rozwoju inwestycji w zakresie telekomunikacji (m. in. przez wykorzystanie istniejącej już infrastruktury), a co za tym idzie zwiększenia konkurencyjności na rynku telekomunikacyjnym i zredukowania cen usług telekomunikacyjnych. To, oraz wsparcie w obszarach gdzie zasięg mobilnych usług szerokopasmowych jest niewystarczający, przyczyni się do zwiększenia dostępu do tych usług i rozwoju społeczeństwa informacyjnego.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi w terminie 2 lat od jego wejścia w życie. Ewaluacja zostanie dokonana w oparciu o dane wskazujące na stosunek liczby sprawozdań lub oświadczeń przekazanych w sposób prawidłowy w ramach inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych do liczby podmiotów obowiązanych do przekazania ww. sprawozdań lub oświadczeń.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.