



ZARZĄD

Or.A.0531/249/22

Warszawa, 6 września 2022 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANÓWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

Kazimierz Kleina

Przewodniczący Senackiej Komisji

Budżetu i Finansów Publicznych

Szanowny Pan

Zygmunt Frankiewicz

Przewodniczący Senackiej Komisji

Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Szanowni Panowie Przewodniczący,

w związku z zaplanowanym na 6 września 2022 r. posiedzeniem Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, przekazuję propozycję poprawek do projektu.

Poprawka 1

Art. 70j ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jednostki samorządu terytorialnego w celu wsparcia realizacji zadań, w tym zadań, o których mowa w art. 70k ust. 1, otrzymują w roku 2022 dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w łącznej wysokości 13 673 000 000 zł.”

Uzasadnienie: Celem poprawki jest zapewnienie spójności przepisów.

Poprawka 2

W art. 70k:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W latach 2022–2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j ust. 4.

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego przeznaczyła na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, wydatki w kwocie mniejszej niż równowartość 15% kwoty dodatkowych dochodów, o których mowa w art. 70j ust. 4, to w roku 2029 nie otrzymuje środków z rezerw subwencji ogólnej.”.

Uzasadnienie: Celem jest wprowadzenie zmiany polegającej na tym, że wartość 15% będzie liczyła się od realnych dodatkowych środków dedykowanych jednostkom samorządu terytorialnego. Należy zauważyć, że 7,7 mld zł stanowi przeniesienie łącznego dochodu JST z roku 2023 na rok 2022 r. Nie można zatem mówić o realnym wzroście dochodów JST w zakresie tej kwoty. Art. 70k nakłada na samorzady nowe zadanie własne, a z drugiej strony przyjęty w projekcie ustawy mechanizm nie gwarantuje, że wszystkie samorzady otrzymają nadwyżkę 15% ponad wysokość środków, którą otrzymałyby gdyby nowelizacji nie było.

Poprawka 3

W art. 70k po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do wydatków, o których mowa w ust. 1 wlicza się również wydatki:

- 1) samorządowej instytucji kultury, dla której jednostka samorządu terytorialnego jest organizatorem w rozumieniu art. 10 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194) lub
- 2) samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego jednostka samorządu terytorialnego jest podmiotem tworzącym w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, 655, 974, 1079) lub
- 3) spółki kapitałowej, w której wartość nominalna udziałów albo akcji należących do jednostki samorządu terytorialnego stanowi nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki oraz jednostka samorządu terytorialnego dysponuje bezpośrednio większością głosów na zgromadzeniu wspólników albo walnym zgromadzeniu.”.

Uzasadnienie: Celem poprawki jest objęcie przepisem dotyczącym wysokości wydatków jakie samorząd przeznaczy na zadania związane z polityką energetyczną wydatków samorządowych osób prawnych np. wydatków na termomodernizację szpitala powiatowego czy gminnego domu kultury.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Piłonka