

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku, wraz z uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji (OSR), zwany dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 37 ust. 1g ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457, 1079 i 1250).

Projekt rozporządzenia zastąpi rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru wniosku o wydanie zgody w sprawie wykorzystania pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku (Dz. U. poz. 2545).

Konieczność wydania nowego projektu rozporządzenia wynika z dotychczas zebranych praktyk przez Urząd Morski w Gdyni i Urząd Morski w Szczecinie w zakresie wydawania zgód w sprawie wykorzystania pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska na podstawie obecnie obowiązujących przepisów.

Wprowadzone zmiany obejmują:

- 1) wprowadzenie obowiązku uzyskania przez Wnioskodawcę zgody dysponenta terenu w przypadku wniosku na: jazdy konne, rozpalanie ognisk, przeprowadzanie imprez, uroczystości i ceremonii bez wznoszenia obiektów tymczasowych. Wszystkie z powyżej wymienionych działań powinny posiadać zgodę dysponenta terenu, najczęściej właściwej miejscowo gminy, przede wszystkim z uwagi na fakt, że to gminy odpowiadają m.in. za czystość i porządek na terenach plaż;
- 2) dodanie części B formularza o wydanie zgody w postępowaniu uproszczonym na wykorzystanie pasa technicznego do innych celów niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Art. 37 ust. 1e ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej stanowi, że do postępowań dotyczących: rozpalania ogniska na plaży, używania pojazdu silnikowego lub zaprzęgowego lub motoroweru oraz do przeprowadzenia imprez, uroczystości i ceremonii bez wznoszenia obiektów tymczasowych - stosuje się przepisy

działu II rozdziału 14 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Obecnie, nie ma możliwości procedowania postępowań w dwóch różnych trybach zgłoszonych na jednym formularzu. Mając na względzie potrzebę sprawnej realizacji zadań w tym zakresie niezbędne jest określenie we wzorze formularza części dotyczącej wydania zgody w postępowaniu uproszczonym na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska oraz wzoru urzędowego formularza wniosku o wydanie zgody na wykorzystanie pasa technicznego do innego celu niż utrzymanie brzegu w stanie zgodnym z wymogami bezpieczeństwa i ochrony środowiska. Wzór urzędowego formularza został dostosowany do trybu rozpatrywania poszczególnych spraw;

- 3) doprecyzowanie wykazu dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. W części C wprowadzenie możliwości dodania szczegółowego opisu zagospodarowania terenu. W części D formularza wprowadzenie możliwości dodania dokumentacji budowy, wyników przeprowadzonych badań geotechnicznych, stateczności gruntu, przekroi. Wyżej wymienione dokumenty są niezbędne dla prawidłowego załatwienia sprawy i nie będą stanowić znacznego obciążenia dla Wnioskodawców;
- 4) rozszerzenie zakresu wymaganych dokumentów w odniesieniu do przedsięwzięć powodujących trwałą zmianę zabudowy, zagospodarowania lub ukształtowania terenu, o kopię decyzji o warunkach zabudowy lub kopię decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (o ile zostały wydane), lub informację o objęciu terenu inwestycji miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego;
- 5) rozszerzenie części A wzoru wniosku o dodanie miejsca na wpisanie przez Wnioskodawcę znaku sprawy;
- 6) aktualizację w punkcie B.1 listy możliwych do przeprowadzenia działań, wymagających wydania decyzji. Aktualizacja ma na celu położenie akcentu na czynności jakie składają się na poszczególne sposoby wykorzystania pasa technicznego. Jeżeli wnioskodawca np. wnioskuje o wydanie zgody dotyczącej budynku tymczasowego, to ta zgoda powinna obejmować pełen zakres czynności związanych z budową, użytkowaniem i rozbiórką takiego obiektu, w tym wjazd na plażę.

Projekt rozporządzenia zwiera przepis przejściowy, zgodnie z którym do spraw niezakończonych przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia zastosowanie znajdują przepisy rozporządzenia dotychczasowego.

Projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców, lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie podmiotowej Ministra Infrastruktury, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie zostało poddane uzgodnieniom, opiniowaniu i konsultacjom publicznym.

Osiągnięcie założonego w projektowanym rozporządzeniu celu przy użyciu innych środków nie jest możliwe.

Przedmiot regulacji projektu rozporządzenia jest poza zakresem prawa Unii Europejskiej.