

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg 2021-2027</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Hołała, Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Łukasz Jachimowicz, tel. 22 273 81 40</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21.07.2022</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej</b> 27</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia ma na celu zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis* i pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027, a przez to wsparcie harmonijnego rozwoju terytorium Unii Europejskiej na różnych poziomach poprzez współpracę transgraniczną w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie, zapewniając podstawę prawną dla udzielania pomocy *de minimis* i pomocy publicznej, będzie stanowiło jeden z elementów systemu wdrażania programów Interreg na lata 2021–2027. Pomoc *de minimis*, pomoc na koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa uczestniczące w projektach Interreg (art. 20 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, oraz pomoc dla przedsiębiorstw nie ponoszących kosztów ale biorących pośredni udział w projektach Interreg (art. 20a rozporządzenia nr 651/2014), umożliwią efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na rozwój społeczny i gospodarczy przygranicznych regionów stanowiących obszary wsparcia programów objętych rozporządzeniem. Projektowane rozporządzenie wprowadza również następujące środki pomocowe (określone w rozporządzeniu nr 651/2014 w art. 53 oraz art. 55-56), możliwe do wykorzystania w projektach Interreg tj. pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc inwestycyjną na infrastrukturę lokalną. W projektach Interreg pomoc publiczna i pomoc *de minimis* będzie miała formę dotacji. Oczekuje się, że pomoc przyczyni się do harmonijnego rozwoju terytorium Unii Europejskiej na różnych poziomach poprzez współpracę transgraniczną w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
(Przedsiębiorcy w rozumieniu rozporządzenia nr 651/2014 załącznik nr 1	Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju i obszarów przygranicznych (poza sektorami wyłączonymi projektem rozporządzenia)	Sprawozdawczość Programów Interreg za lata 2014–2020	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej przedsiębiorcom w perspektywie finansowej 2021–2027
Podmioty udzielające pomocy	4 instytucje zarządzające (po 1 dla każdego Programu Interreg), beneficjenci realizujący projekty	Sprawozdawczość Programów Interreg za lata 2014–2020	Umożliwienie wsparcia większej liczby przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach, dzięki czemu absorpcja środków pomocowych UE będzie łatwiejsza i szybsza.



Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W przypadku, gdyby finansowanie części pomocy następowało ze środków rezerwy celowej z przeznaczeniem dla Funduszy Małych Projektów w programach Interreg, regulacje określone w rozporządzeniu będą odnosiły się również do tych środków.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków programów Interreg na lata 2021–2027. W okresie obowiązywania rozporządzenia przyjęto do założeń, że zostanie zakontraktowana kwota ok. 285 mln euro. Tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) będzie uzależnione w szczególności od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych programów Interreg na lata 2021–2027, a także od liczby projektów wybranych do dofinansowania oraz harmonogramów i sposobu realizacji tych projektów. W związku z tym, że nie wiadomo ile projektów zostanie złożonych z pomocą publiczną oraz z pomocą <i>de minimis</i> , nie jest możliwe precyzyjne określenie jaka kwota zostanie zakontraktowana w okresie obowiązywania niniejszego projektu rozporządzenia oraz jakie kwoty pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu. Na podstawie dotychczasowych doświadczeń w perspektywie 2014–2020 oraz prawdopodobnego wzrostu liczby przedsiębiorców korzystających z pomocy szacuje się, że kwota udzielonej pomocy nie powinna przekroczyć ok. 6,67 % wartości wszystkich umów o dofinansowanie (tj. ok. 19,03 mln EFRR).

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach projektu rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.</li> </ul> <p>Przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu nr 651/2013 w celu udzielenia pomocy publicznej. W przypadku udzielenia pomocy <i>de minimis</i>, przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.).</p> <p>Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej.</p> <p>Pomoc publiczna i pomoc <i>de minimis</i> udzielane są po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach niniejszego projektu rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców poprzez współpracę transgraniczną. Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna może zostać udzielona przedsiębiorcom biorącym udział w projektach Interreg tj.:</p>						

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Słowacja 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Saksonia 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg Polska-Dania-Niemcy-Litwa-Szwecja (Południowy Bałtyk) 2021–2027,</li> <li>• Program Współpracy Interreg NEXT Polska-Ukraina 2021–2027.</li> </ul> <p>Przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu nr 651/2013 w celu udzielenia pomocy publicznej. W przypadku udzielenia pomocy <i>de minimis</i>, przedsiębiorcy muszą spełniać warunki określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.).</p> <p>Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej.</p> <p>Pomoc publiczna i pomoc <i>de minimis</i> udzielane są po złożeniu wniosku do podmiotu udzielającego pomocy.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–

Niemierzalne (dodaj/usuń) –

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy dzięki wsparciu projektów realizowanych z udziałem przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawa ich sytuacji gospodarczej i społecznej. Ponieważ programy Interreg, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią jeden z istotnych bodźców rozwojowych dla obszarów transgranicznych, to projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych z obszarów objętych wsparciem. Programy są również oparte na zasadzie niedyskryminacji i równości szans.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:  
Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia projektów realizowanych z udziałem przedsiębiorców. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów przygranicznych, a przez to poprawa ich sytuacji gospodarczej i społecznej.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania Programów Interreg na lata 2021-2027. Programy te, ze względu na swoją transgraniczną specyfikę, stanowią istotny bodziec rozwojowy dla obszarów transgranicznych.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze wdrożenie środków pomocowych dla przedsiębiorców, co będzie korzystne również ze względu na wychodzenie z kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników w celu ewaluacji efektów. Nie można określić właściwych mierników, z uwagi na fakt, że nie znana jest dokładna liczba projektów, w których może wystąpić pomoc publiczna.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Nie dotyczy.	