

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania (zwane dalej: „projektowanym rozporządzeniem” lub „projektem rozporządzenia”) stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 3b ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej „ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych. Poziom ten oblicza się zgodnie z zasadami określonymi w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1885 z dnia 6 listopada 2019 r. ustanawiającej zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących składowania odpadów komunalnych zgodnie z dyrektywą Rady 1999/31/WE oraz uchylającej decyzję Komisji 2000/738/WE (C(2019) 7874) z uwzględnieniem nowych celów wyznaczonych dla odpadów komunalnych przez dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającą dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L 150 z 14.06.2018, str. 100, zwaną dalej „dyrektywą zmieniającą 2018/850”). W § 1 projektowanego rozporządzenia, ze względu na potrzebę zapewnienia czytelności i komunikatywności tytułu rozporządzenia oraz precyzyjnego określenia zakresu przedmiotowego rozporządzenia, wprowadzone zostało wyjaśnienie pojęcia „poziom składowania”, pomimo istnienia w art. 3 pkt 9 lit. c w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tego pojęcia.

Wprowadzony w § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia wzór obliczania poziomu składowania pozwoli na stworzenie jednolitego systemu obliczania tego poziomu dla wszystkich gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, dzięki temu weryfikacja zgłaszanych danych dotyczących poziomu składowania będzie łatwiejsza. Projekt rozporządzenia nie wprowadza jednak w tym zakresie nowych obowiązków, ponieważ obowiązek sprawozdawczy dotyczący tego poziomu oraz ewentualne kary związane z jego nieosiągnięciem zostały wprowadzone ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151). Natomiast § 2 ust. 2–7 projektu rozporządzenia doprecyzowuje jakie odpady mają być uwzględnione do obliczeń poziomu składowania, a jakie należy wykluczyć przez określenie szczegółowych warunków w tym zakresie. Projekt rozporządzenia przewiduje m.in., że masę odpadów powstałych podczas recyklingu lub innych procesów odzysku odpadów

komunalnych, które są następnie składowane, nie zalicza się do masy odpadów komunalnych zgłaszanych jako składowane. Służy to zapewnieniu spójności projektowanego rozporządzenia z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U. poz. 1530) i zapobiegania powtarzaniu danych w sprawozdaniach. Jednocześnie, stosownie do wymogów art. 5a dyrektywy zmieniającej 2018/850, § 4 projektu rozporządzenia określa zasadę obliczania poziomu składowania w odniesieniu do roku kalendarzowego. W § 5 projektu rozporządzenia z kolei, zgodnie z wymaganiami wynikającymi z art. 2 ust. 1 ww. decyzji wykonawczej nr 2019/1885, wskazano na brak możliwości korekty wartości masy składowanych odpadów przez odjęcie od niej zawartej w niej wilgoci.

W § 6 projektu rozporządzenia określono zasady uwzględniania w obliczeniach mas odpadów, które będą transgenicznie przemieszczane do innego państwa członkowskiego lub wywożone z Unii do państwa trzeciego, w celu ich składowania. Wprowadzony przepis pozwoli na doprecyzowanie kwestii związanych z zaliczaniem odpadów do masy składowanych odpadów w szczególnych opisanych w § 6 przypadkach. Dotyczy to kierowanej do składowania:

- 1) masy odpadów komunalnych, wytworzonych w procesach przetwarzania przeprowadzonych przed recyklingiem lub innym procesem odzysku;
- 2) masy wprowadzanej do procesu unieszkodliwiania przez termiczne przekształcanie odpadów w celu składowania w państwie przeznaczenia. Należy przy tym podkreślić, że przepisy dotyczące obliczania poziomu składowania muszą również być spójne z zasadami obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Przepis § 7 projektu rozporządzenia przewiduje, że wchodzi on w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., tak aby umożliwić obliczanie poziomu składowania za 2022 r. na nowych zasadach. Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązek osiągnięcia określonych poziomów składowania wymagany jest od 2025 r. Z uwagi jednak na konieczność wcześniejszego zapoznania się gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne ze sposobem obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przewidziano, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 1 stycznia 2023 r. Rozwiązanie to ma również umożliwić jednolite wykonywanie nałożonych na te podmioty obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Pomimo faktu, że pierwszym rokiem w

którym zostało określony konkretny do osiągnięcia poziom jest 2025 r., to obowiązek sprawozdawczy w tym zakresie istnieje już od 2022 r.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na sektor małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.