

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021-2027.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Zasepa, Dyrektor Departamentu Rybołówstwa tel. +48 22 623 29 72, <a href="mailto:sekretariat.dr@minrol.gov.pl">sekretariat.dr@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 01.09.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów:</b> UC22</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak krajowych regulacji prawnych niezbędnych do realizacji wsparcia sektora rybactwa w Polsce w perspektywie finansowej 2021–2027 w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa. Program ten stanowi instrument wdrażania środków finansowych pochodzących z Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA), ustanowionego na lata 2021–2027 na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1139 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiającego Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 2017/1004 (Dz. Urz. UE L 247 z 13.07.2021, str. 1) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizyjowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159).

W ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA) została zarezerwowana alokacja dla Polski w wysokości 512 387 953 euro. W celu uruchomienia tych środków na poziomie krajowym, Polska, zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r., zobowiązana jest przygotować i przedłożyć Komisji Europejskiej Program, który po dokonaniu jego oceny, zostanie przyjęty przez Komisję w drodze aktu wykonawczego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Cel może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym, poprzez opracowanie regulacji prawnych dających podstawę wdrażania wsparcia sektora rybackiego w perspektywie finansowej 2021–2027 z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa. Zaprojektowane przepisy zawierają szczegółowe regulacje w zakresie, w jakim przepisy unijne są niewystarczające z punktu widzenia systemu prawa krajowego i wymagają właściwego wdrożenia do polskiego porządku prawnego. Projekt przedmiotowej ustawy będzie regulować kwestie treści i struktury programu Fundusze

Europejskie dla Rybactwa, w szczególności jego podziału na priorytety. Większość rozwiązań przyjętych w niniejszym projekcie opierać się będzie na rozwiązaniach funkcjonujących w okresie programowania 2014–2020. Będzie tak m. in. w przypadku warunków przyznania i zwrotu pomocy finansowej, sprawozdawczości, monitoringu, ewaluacji oraz kontroli. Jednocześnie, z uwagi na fakt, iż EFMRA wspiera również nowe, w stosunku do obecnego okresu programowania, komponenty tj. wsparcie działań z zakresu bezpieczeństwa na morzu czy szeroko pojętego wsparcia niebieskiej gospodarki, projektowana ustawa regulować będzie również kwestie wsparcia w ramach tych obszarów. Odrębnie, monofunduszowo, będzie również wdrażany rozwój lokalny kierowany przez społeczność, na zasadach określonych w projektowanej ustawie i aktach wykonawczych, który jest spójny z systemem wdrażania na podstawie ustawy o rozwoju lokalnym kierowanym przez społeczność.

W zakresie, w jakim przepisy projektowanej ustawy są niewystarczające w zakresie prawidłowej realizacji programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 oraz wdrożenia przepisów unijnych, konieczne jest dostosowanie przepisów krajowych innych ustaw.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowanie przez pozostałe kraje członkowskie UE wewnętrznych przepisów prawa, na podstawie wskazanych w pkt 1 przepisów prawa unijnego, trwa równoległe do procesu prowadzonego w Polsce.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty zaangażowane w zarządzanie, wdrażanie lub kontrolę programu: - IZ: minister właściwy ds. rybołówstwa - IP: Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – Rybackie Lokalne Grupy Działania (RLGD) - IA: Szef KAS - Instytucja wykonująca zadania w zakresie księgowania wydatków programu: minister właściwy do spraw finansów publicznych	ok. 50 podmiotów	Szacunki własne oparte o doświadczenia z perspektywy finansowej UE 2014–2020.	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów, z uwagi na przypisane im zadania związane z zarządzaniem, wdrażaniem lub kontrolą programu, a także na budżet, z uwagi na możliwość korzystania ze środków pomocy technicznej (nie dotyczy RLGD).
Wnioskodawcy ubiegający się o przyznanie pomocy i beneficjenci realizujący operacje w ramach programu (w tym m.in. właściciele i armatorzy jednostek	ok. 5000 podmiotów	Szacunki własne oparte o doświadczenia z perspektywy finansowej UE 2014–2020 oraz zaplanowany poziom alokacji i kierunki interwencji w perspektywie 2021–2027.	Możliwość ubiegania się i wykorzystania środków finansowych pochodzących z Europejskiego Funduszu



pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Alokację przeznaczoną na program Fundusze Europejskie dla Rybactwa, przeliczono po kursie ECB 4,626 PLN/EUR. Należy przy tym zaznaczyć, że przedstawione w tabeli kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią jedynie prognozę, natomiast kwoty na realizację programu ustalane będą corocznie podczas prac nad projektami ustaw budżetowych na kolejne lata w okresie 2023–2030.</p> <p>Szacowaną dynamikę płatności w poszczególnych latach wdrażania programu na lata 2021–2027 określono na podstawie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania poprzednich perspektyw finansowych.</p>											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	235,91	2595
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	71,91	791
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez wpływu										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Skorzystanie przez beneficjentów z dofinansowania w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa wpłynie na zwiększenie/utrzymanie liczby miejsc pracy, poprawę ekonomiki funkcjonowania MŚP, zwiększenie ich innowacyjności oraz poprawę konkurencyjności (przez poprawę jakości produktów rybołówstwa i akwakultury) w sektorze rybactwa i jego otoczeniu biznesowym.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skorzystanie przez beneficjentów z dofinansowania w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa wpłynie na podniesienie jakości życia rybaków, hodowców ryb, przetwórców ich rodzin oraz osób zawodowo powiązanych z branżą rybacką; aktywizację mieszkańców obszarów zależnych od rybactwa oraz zwiększenie/utrzymanie liczby miejsc pracy w sektorze.										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Alokację przeznaczoną na program Fundusze Europejskie dla Rybactwa przeliczono po kursie ECB 4,626 PLN/EUR. Przedstawione w tabeli kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią prognozę, którą określono na podstawie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania poprzednich perspektyw finansowych. Proporcja pomiędzy grupą MŚP a osobami fizycznymi wynika ze struktury podmiotowej beneficjentów perspektywy 2007–2013 oraz 2014–2020 oraz podobnego układu tematycznego wspieranych obszarów.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**

Nowy system zarządzania programem zakłada zmniejszenie liczby podmiotów zaangażowanych we wdrażanie na poziomie instytucji pośredniczącej do 16 Oddziałów Regionalnych ARiMR oraz Centrali ARiMR (w poprzedniej perspektywie finansowej było to 16 Oddziałów Regionalnych ARiMR i 16 urzędów marszałkowskich). Skutkiem powyższego będzie zmniejszenie liczby procedur oraz standaryzacja wdrażania programu na terenie całego kraju.

**9. Wpływ na rynek pracy.**

Wejście w życie projektowanej ustawy, poprzez zapewnienie ram wdrażania programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, realizowanego z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy. Zwiększenie możliwości zatrudnienia, inwestycje technologiczne oraz aktywizacja mieszkańców obszarów zależnych od rybactwa przyczynią się do spadku poziomu bezrobocia i wzrostu wydajności pracy w sektorze rybactwa i jego otoczeniu biznesowym.

**10 Wpływ na pozostałe obszary.**

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, sądy administracyjne i sądy wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy, poprzez zapewnienie ram wdrażania programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, realizowanego z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Morskiego,
------------------	--

	<p>Rybackiego i Akwakultury, będzie miało pozytywny wpływ na szereg obszarów.</p> <p>Jednym w podstawowych założeń funduszu jest wspieranie zrównoważonego rybołówstwa oraz ochrona żywych zasobów wód i ich bioróżnorodności. Wykorzystanie przyznanych Polsce środków przyczyniać się będzie do zmniejszenia negatywnych skutków działalności połowowej dla ekosystemów wodnych - m.in. przez wsparcie innowacji i inwestycji w zakresie niskoemisyjnych praktyk i technik połowowych. Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa wniesie wkład w realizację unijnych celów środowiskowych i klimatycznych, ochronę gatunków zgodnie z unijnymi dyrektywami „siedliskową” i „ptasią” na obszarach Natura 2000 oraz rozwój niebieskiej gospodarki, co będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne.</p> <p>Poprzez działania ukierunkowane na podniesienie rentowności gospodarstw rybackich i innych podmiotów funkcjonujących w sektorze (tj. dywersyfikacja działalności czy inwestycje produkcyjne i pozaprodukcyjne), pobudzanie przedsiębiorczości na terenach zależnych od rybactwa oraz budowanie potencjału rozwojowego (m.in. przez zacieśnianie więzi kulturowych, promowanie dziedzictwa regionalnego, w tym unikatowych produktów regionalnych i popularyzację wiedzy na temat tradycji rybackich), program będzie oddziaływał na sytuację i rozwój regionalny.</p> <p>Zaprojektowane w ramach programu działania mające na celu: budowanie modelu działalności odpornej na zagrożenia (m.in. przez cyfryzację i rozwój e-handlu), przyczynianie się do budowania zdolności opartej na wiedzy (m.in. przez promowanie nowych metod organizacji produkcji) czy zapewnienie sprawnego systemu zbierania danych rybackich - będą wnosić wkład w rozwój informatyzacji. Natomiast, skorzystanie przez przyszłych beneficjentów programu ze wsparcia w ramach działań przyczyniających się do przeciwdziałania zmianom klimatu i zmniejszenia emisji CO<sub>2</sub> wpływać będzie przynajmniej w sposób pośredni na sytuację zdrowotną.</p>
--	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.**

Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi wraz z wejściem w życie ustawy. Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia. Przy czym, realizacja programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa wymaga również jego zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Wejście w życie projektowanej ustawy zapewni podstawy prawne dla wdrożenia programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych w nim założeń.

Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Kontrola, monitoring i sprawozdawczość będą odbywały się zgodnie z rozporządzeniem ogólnym i rozporządzeniem o EFMRA oraz innymi aktami delegowanymi.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).**

Brak.

