

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605, z późn. zm.) jest zwiększenie:

- 1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej;
- 2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

W § 1 w pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się modyfikację § 3 rozporządzenia w zakresie zmiany objaśnienia o symbolu *K* we wzorze algorytmu, polegającej na zwiększeniu kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej do wysokości 28 500 zł w 2022 r., 31 000 zł w 2023 r. i w latach następnych (dotychczasowa kwota dofinansowania wynosi 27 500 zł). Projekt rozporządzenia podwyższa dotychczasową kwotę o 1 000 zł w 2022 r i o 2 500 zł w 2023 r.

W ocenie zakładów aktywności zawodowej aktualnie określona w rozporządzeniu kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez nie kosztów działalności. Ponadto należy podkreślić, że systematyczny wzrost płacy minimalnej znacząco wpływa na wzrost kosztów związanych z funkcjonowaniem zakładu aktywności zawodowej, który jako pracodawca jest zobligowany do zapewnienia minimalnego wynagrodzenia w stosunku do wszystkich swoich niepełnosprawnych i pełnosprawnych pracowników.

Mając na uwadze dalszy rozwój działalności zakładów aktywności zawodowej oraz ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty dofinansowania. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników zakładów i eliminację problemów związanych z rotacją pracowników, będących specjalistami z zakresu rehabilitacji oraz nauki zawodu.

W § 1 w pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 5 ust. 2 i ust. 4 rozporządzenia. Propozycja nowego brzmienia w § 5 ust. 2 związana jest ze zmianą § 3 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia) w zakresie podwyższenia kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej do kwoty 28 500 zł w 2022 r., oraz do kwoty 31 000 zł w 2023 r. i w latach następnych. Zamiana w § 5 ust. 4 dotychczasowego rozporządzenia polega na podwyższeniu wysokości kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej z kwoty 24 096 zł w 2022 r. do kwoty w wysokości 25 896 zł w 2022 r. , 27 696 zł w 2023 r., 29 496 zł w 2024 r. oraz 31 296 zł w 2025 r. i w latach następnych. Projekt rozporządzenia podwyższa dotychczasową kwotę o 1 800 zł w 2022 r, o 1 800 zł w 2023 r. o kwotę 1800 zł w 2024 r. oraz o kwotę 1800 zł w 2025 r.

Zmiana podyktowana jest licznymi wystąpieniami przedstawicieli jednostek prowadzących warsztaty terapii zajęciowej, którzy wskazują, że dotychczasowa kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez warsztaty kosztów działalności. Warsztaty doświadczają problemów wynikających z rotacji pracowników, związanych ze zbyt niskimi wynagrodzeniami. Ponadto zmuszone są do ograniczania nakładów na rehabilitację osób niepełnosprawnych, na inwestycje związane m.in. z doposażaniem pracowni, dowozy uczestników, remonty oraz zatrudnianie specjalistów. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności warsztatów oraz i ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników warsztatów.

Wysokość zaproponowanych podwyższonych kwot dofinansowania wynika zarówno z oczekiwań środowiska osób niepełnosprawnych, jak i z możliwości finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „PFRON” PFRON uwzględnił skutki finansowe zwiększonej, zgodnie z projektem rozporządzenia, kwoty dofinansowania rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również przewidywanego zwiększenia liczby zatrudnionych w zakładzie aktywności zawodowej oraz zwiększonej liczby uczestników warsztatów terapii zawodowej. Projektowane rozwiązania będą finansowane w ramach wydatków Funduszu zaplanowanych w planie finansowym Funduszu na dany rok. Projektowane rozwiązania w 2022 r., zostaną sfinansowane w ramach wydatków ogółem określonych w planie

finansowym PFRON na 2022 r. poprzez odpowiednią alokację środków i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. W kolejnych latach realizacja projektowanych rozwiązań nastąpi w ramach planu finansowego PFRON na 2023 r. i lata następne bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.

Ponadto, PFRON zabezpieczył środki na koszty obsługi zadań realizowanych przez samorządy (zgodnie z § 7 rozporządzenia z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym), po wejściu w życie zmienionego rozporządzenia. Projekty planów na lata następne uwzględniają podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej, osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej oraz środki na koszty obsługi tych zadań.

W związku ze zmianą wysokości dofinansowania w 2022 r. konieczne jest wprowadzenie przepisów, które określają wysokość dofinansowania uczestnika WTZ i pracownika ZAZ po podwyższeniu kwot w 2022 r. W § 2 ust. 1 wskazuje się, że wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla samorządu wojewódzkiego na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, przysługujących w 2022 r., ustala się ponownie z zastosowaniem nowej podwyższonej kwoty dofinansowania. Analogiczna regulacja jest zastosowana w ust. 2 w odniesieniu do dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby weszło ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. W związku z określeniem nowych podwyższonych kwot dofinansowania z PFRON w 2022 r. rozporządzenie powinno wejść jak najszybciej w życie. Projekt uwzględnia ważny interes państwa w postaci wsparcia podmiotów działających na rzecz osób niepełnosprawnych, wprowadzając korzystne dla nich zmiany.

Projektowane przepisy rozporządzenia nie wpływają na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r.

poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.