



**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak  
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/287/22

Warszawa, 10 października 2022 roku

Szanowny Pan

**Dariusz Salamończyk**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 6 października 2022 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych informuję, że Związek Powiatów Polskich opiniuje przedłożony projekt negatywnie.

W pierwszej kolejności należy zaznaczyć, że zaproponowana regulacja jest niekompletna. Zgodnie z art. 12 ust. 4f ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (dalej „specustawa”) odszkodowanie przysługuje za nieruchomości lub ich części, które z mocy prawa stają się własnością:

1. Skarbu Państwa w odniesieniu do dróg krajowych,
2. odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych

- z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.

Trudno znaleźć uzasadnienie, dla którego najemca czy dzierżawca nieruchomości miałby uzyskać odszkodowanie i z jakiego tytułu, jeżeli mamy do czynienia w takim przypadku ze stosunkiem zobowiązaniowym. To pomiędzy właścicielem a najemcą czy dzierżawcą powinno dojść do wzajemnych rozliczeń (np. w przypadku gdy to dzierżawca poczynił nakłady na nieruchomość, za którą właściciel otrzyma lub otrzymał odszkodowanie).

Z art. 12 ust. 5 specustawy wynika, że do ustalania wysokości i wypłacenia odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce nieruchomościami, z zastrzeżeniem art. 18. Ani ustawa o gospodarce nieruchomościami ani art. 18 specustawy (również przy uwzględnieniu poprawki zawartej w art. 1 pkt 2 projektu ustawy) nie określają zasad przyznawania odszkodowań najemcom czy dzierżawcom nieruchomości. Przy czym nie można sytuacji tych osób porównywać z sytuacją osób, którym przysługuje użytkowanie wieczyste czy ograniczone prawa rzeczowe z uwagi na zupełnie inny charakter tych stosunków prawnych.

Nie sposób zgodzić się również z twierdzeniem zawartym w uzasadnieniu do projektu ustawy, że nowelizacja nie wywołuje skutków dla budżetu państwa, skoro jej celem jest znaczne poszerzenie katalogu osób uprawnionych do uzyskania odszkodowania za nieruchomości wyłączone w związku z realizacją inwestycji drogowej.

Pobocznie należy zwrócić uwagę, że zupełnie niezrozumiałe jest odwołanie się w uzasadnieniu projektu ustawy do art. 5 Prawa budowlanego oraz wyroku Sądu Okręgowego w Rzeszowie z 29 września 2017 r. (akt VI GC 308/15). Przywołany wyrok dotyczył zupełnie innego stanu faktycznego i prawnego, niż wynikający z proponowanej zmiany legislacyjnej.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
Andrzej Płonka