

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Ustawa o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw oraz rozporządzenia wykonawcze do ustawy
Autor	Minister Infrastruktury
Projekt z dnia	27.10.2022 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Przemysław Matysiak
e-mail	biuro@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 16 (w zakresie projektowanego art. 156i ust. 2)	W omawianym ustępie proponuje się dodać pkt 2 o treści: Informacje, o których mowa w pkt 1 Polska Agencja Żeglugi Powietrznej publikuje na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.	Z projektowanego przepisu nie wynika, gdzie Polska Agencja Żeglugi Powietrznej ma publikować informacje na temat stref geograficznych podawanych do publicznej wiadomości. Zatem zasadne jest, by informacje te (tj. te, które mają zostać bezwarunkowo podane do publicznej wiadomości) publikowane były na stronach BIP PAŻP.		
2.	Art. 1 pkt 16 (w zakresie projektowanego art. 156j)	Postuluje się wprowadzenie przepisów zwalniających jednostki samorządu terytorialnego od obowiązku ponoszenia opłat za czynności związane z przeprowadzeniem wstępnej oceny wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej, wyznaczeniem strefy geograficznej, przedłużeniem okresu obowiązywania strefy geograficznej i ponownym wyznaczeniem strefy geograficznej.	Zgodnie z projektowanym art. 156j ust. 5, opłata jest pobierana przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej od podmiotu uprawnionego do złożenia wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej. Stawki opłat netto zostały określone w projektowanym załączniku nr 7 do ustawy (art. 156j ust. 2). Z kolei w § 4 ust. 1 pkt 7 w zw. z § 2 pkt 2 projektowanego rozporządzenia w sprawie stref geograficznych dla systemów bezzałogowych statków powietrznych, organy jednostek samorządu terytorialnego zostały wymienione wśród podmiotów uprawnionych, na wniosek których wyznacza się strefy geograficzne.		

			<p>Z treści § 4 ust. 1 pkt 7 projektowanego rozporządzenia wynika, że organy JST mogą składać ww. wnioski w szczególności ze względu na konieczność zabezpieczenia imprez masowych, zgromadzeń publicznych lub obiektów mających istotne znaczenie dla funkcjonowania aglomeracji.</p> <p>Z uzasadnienia oraz z OSR wynika, że założeniem nowelizacji opiniowanej ustawy jest m. in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - umożliwienie organom JST składania wniosków o wyznaczenie stref geograficznych dla BSP, - umożliwienie organom JST działań lub usług będących pod kontrolą i wchodzących w zakres odpowiedzialności organów JST podejmowanych w interesie publicznym przez organ JST lub w jego imieniu, z użyciem systemów BSP, - zwiększenie bezpieczeństwa państwa, interoperacyjności efektywności działań organów państwa, także na poziomie lokalnym, z zastosowaniem najnowszych technologii. <p>Zatem, skoro wg projektodawców proponowane rozwiązania mają umożliwić JST wykonywanie działań, które samorząd realizuje w interesie publicznym, to nie ma żadnego uzasadnienia nałożenie na organy JST obowiązku ponoszenia opłaty z tego tytułu.</p> <p>Należy również zwrócić uwagę, że § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia nie zawiera katalogu zamkniętego przypadków, kiedy organ JST może wystąpić z wnioskiem o wyznaczenie strefy geograficznej. Oznacza to, że organ JST ma taką możliwość w potencjalnie każdym przypadku związanym z wykonywaniem przez niego władzy publicznej (czy to zadań własnych, czy też zleconych).</p> <p>Powyższe uzasadnia konieczność wprowadzenia przepisów zwalniających JST z omawianej opłaty.</p>		
3.	Art. 1 pkt 16 (w zakresie projektowanego art. 156l ust. 7)	<p>Proponuje się rozszerzenie katalogu podmiotów, na wniosek których Prezes Urzędu udostępni nieodpłatnie dane zawarte w rejestrze operatorów o:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wójta (burmistrza, prezydenta miasta), - starostę, - marszałka województwa 	<p>Analizowany przepis wśród podmiotów uprawnionych do nieodpłatnego pozyskania danych zawartych w rejestrze operatorów wymienia m.in. straż gminną (miejską). Formacja ta może zostać powołana na terenie gminy w celu ochrony porządku publicznego, uprawnienia do jej utworzenia posiada rada gminy, koszty jej funkcjonowania pokrywa budżet gminy, a przełożonym komendanta straży jest wójt. Zatem niezrozumiałe jest pominięcie wójta w ww. katalogu, podczas gdy jego podwładny ma uzyskać uprawnienie do bezpłatnego pozyskania danych.</p> <p>Kolejno, mając na uwadze uzasadnienie w pkt 2 powyżej, zasadnym jest wyposażenie wójtów, starostów, marszałków w możliwość bezpłatnego pozyskania ww. danych. Bowiem skoro założeniem</p>		

			ustawy ma być umożliwienie działań JST przy użyciu systemów BSP, to ich organy wykonawcze (przewodniczący organów wykonawczych) powinny mieć możliwość pozyskania danych z rejestru operatorów. Zauważyć należy, że potencjalne realizowanie przez JST zadań z użyciem systemów BSP w praktyce nie będzie mogło się odbyć bez osoby operatora, a organ powinien mieć możliwość jego weryfikacji.		
4.	Art. 1 pkt 16 (w zakresie projektowanego art. 156p ust. 1 pkt 3 i ust. 2) w odniesieniu do rozporządzenia w sprawie wzorów certyfikatów potwierdzających kompetencje pilotów bezzałogowych statków powietrznych	Proponuje się doprecyzowanie brzmienia art. 156p ust. 1 pkt 3 i nadanie mu treści: certyfikat wiedzy teoretycznej i potwierdzenie ukończenia szkolenia praktycznego, którego wzór określają przepisy wydane na podstawie ust. 2 (...)	Art. 156p ust. 1 pkt 3 w aktualnym brzmieniu mówi o certyfikacie wiedzy teoretycznej, którego wzór określi rozporządzenie. Z kolei projektowane rozporządzenie w sprawie wzorów certyfikatów potwierdzających kompetencje pilotów bezzałogowych statków powietrznych w swym zakresie przedmiotowym reguluje m. in. wzór certyfikatu wiedzy teoretycznej i potwierdzenie ukończenia szkolenia praktycznego. Dodatkowo, załącznik nr 2 do rozporządzenia określający ww. wzór zawiera w treści „Certyfikat wiedzy teoretycznej i potwierdzenia ukończenia szkolenia praktycznego”. Powyższe uzasadnia doprecyzowanie upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, jak w treści uwagi.		
5.	§ 4 ust. 1 pkt 7 projektowanego rozporządzenia w sprawie stref geograficznych dla systemów bezzałogowych statków powietrznych	Po wyrazach „w szczególności” proponuje się nadać przepisowi brzmienie: ze względu na konieczność zabezpieczenia imprez masowych, zgromadzeń publicznych lub obiektów mających istotne znaczenie dla funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego	Opiniowany przepis stanowi, że organy JST są podmiotami uprawnionymi do złożenia wniosku o wyznaczenie strefy geograficznej – w szczególności ze względu na konieczność zabezpieczenia imprez masowych, zgromadzeń publicznych lub obiektów mających istotne znaczenie dla funkcjonowania aglomeracji. Po pierwsze – projektowana ustawa nowelizująca Prawo lotnicze nie posługuje się pojęciem „aglomeracja”. Po drugie – dwa pozostałe projektowane rozporządzenia również nie zawierają tego pojęcia. Kolejno, zarówno w ustawie, jak też w aktach wykonawczych nie zostało ono zdefiniowane i wyjaśnione. Zatem powyższe, przy uwzględnieniu celu nowelizacji (umożliwienie działań JST podejmowanych w interesie publicznym z użyciem systemów BSP) uzasadnia proponowaną zmianę brzmienia przepisu. Nie każda JST zlokalizowana jest na terenach aglomeracji, natomiast każda JST ma na swoim terenie i w swoim władaniu obiekty mające istotne znaczenie dla ich funkcjonowania.		