



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/359/22

Warszawa, 16 grudnia 2022 roku

Szanowny Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 13 grudnia 2022 r. w sprawie wydania opinii o projekcie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (numer EW-020-1097/22, dalej jako „Projekt”), złożonego przez grupę posłów Klubu Parlamentarnego Koalicja Polska, przedstawiam stanowisko Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich po raz kolejny pragnie zaznaczyć, jak przy każdej okazji prób nowelizacji „ustawy wiatrakowej”, że od początku popierał ideę uchwalenia przepisów jednoznacznie regulujących kwestie funkcjonowania elektrowni wiatrowych na terenie Polski. Nasza organizacja dostrzega wagę wprowadzania do systemu energetycznego Państwa kolejnych komponentów, zwłaszcza związanych z odnawialnymi źródłami energii, mając na uwadze kwestie klimatyczne, bezpieczeństwa energetycznego, otoczenie prawne oraz rozwój gospodarczy, w tym społeczności lokalnych i regionalnych. Ponadto, już w 2016 r. Związek Powiatów Polskich przedstawił opinię, w której dostrzegał ewentualne problemy jakie może przynieść uchwalenie obecnie obowiązującej ustawy. Wątpliwości budziły przede wszystkim wymogi tzw. zasady 10H, o której mowa jest także w uzasadnieniu przedmiotowego Projektu.

Dlatego, popierając wszelkie inicjatywy racjonalizujące obecny stan prawny dotyczący elektrowni wiatrowych, Związek Powiatów Polskich przedstawia następujące stanowisko.

Przedmiotowy Projekt zakłada likwidację zasady 10H i w jej miejsce ustanowienie reguły, zgodnie z którą minimalna odległość elektrowni od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja

mieszkaniowa (i odwrotnie) miałyby wynieść 500 m. Jednocześnie proponuje się likwidację normy (art. 5) ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (dalej także jako „Ustawa”), która określa jak należy obliczać minimalną odległość wskazując metodologię wyznaczania odcinków między elektrownią a granicą chronionych obszarów. Ponadto, posłowie proponują stworzenie mechanizmu przekazywania gminom dodatkowych środków finansowych z uwagi na umiejscowienie na ich terenie wiatraków, podług ilości mocy zainstalowanej.

Odległość 500 metrów między elektrowniami a zabudowaniami jest częstą propozycją, gdy mowa o potencjalnej nowelizacji ustawy. Wydaje się to rozsądnym kompromisem, jeżeli Państwo przyjęłoby sztywne, minimalne ramy odległościowe wyrażone w metrach. Przy czym z perspektywy samorządów, warto byłoby zostawić możliwość modyfikacji (zwiększenia minimalnej odległości) w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Natomiast krytycznie należy odnieść się do potencjalnego uchylecia art. 5. Ustawa powinna zawierać normy, które przez określenie jakie punkty (linie, granice itp.) stanowią początek i koniec odcinka mającego spełniać kryterium odległości od elektrowni, pozwolą inwestorom i organom administracji na ustalanie prawidłowości potencjalnego posadowienia turbin w stosunku do obszaru lub miejsca chronionego. Wszystkie tegoroczne projekty nowelizacji Ustawy zakładały utrzymanie tego przepisu i ewentualnie jego nowelizację dopasowującą go do nowego brzmienia art. 4 określającego wymagane minimalne odległości. W naszej opinii jest to dużo lepsze rozwiązanie pod kątem legislacyjnym mając na uwadze stosowanie Ustawy. Uchylenie art. 5 może spowodować trudności interpretacyjne w tym, podstawowym dla inwestycji, zagadnieniu.

Popieramy także wszelkie inicjatywy, które mogą spowodować, że jednostki samorządu terytorialnego będą czerpać korzyści finansowe z funkcjonowania na ich terenie elektrowni wiatrowych. Przedłożony Projekt zakłada udział samorządów w systemie redystrybucji dodatniego salda generowanego przez projekty wiatrowe będące w aukcyjnym systemie wsparcia. Co do zasady wydaje się to krok w dobrym kierunku. Wskazujemy jednak, że proponowany system redystrybucji może być uznany za nieintuicyjny i trudny w stosowaniu, gdyż ma się opierać na analizach zgromadzonych i spodziewanych środków w bieżącym i kolejnym roku kalendarzowym, w tym szacunków kształtowania się giełdowych cen energii. Wydaje się, że lepiej byłoby posiadać komplet danych za konkretny rok i na podstawie tego dokonywać rozliczeń w roku następnym.

Pragniemy jednak zauważyć, że, jak wspomniano wyżej, w Sejmie znajdują się inne projekty dotyczące nowelizacji „ustawy wiatrakowej”. Tylko w tym roku zostały złożone aż cztery, którym formalnie nie nadano numeru druku. Znajduje się wśród nich rządowy projekt nowelizacji z lipca (nr EW-020-972/22). On również zakłada modyfikację zasady 10H oraz wyznaczeniu minimalnej odległości 500 m od linii zabudowań. Ostatnio opiniowany przez nas projekt o numerze EW-020-1077/22 zakłada natomiast limitację odległości wiatraków od zabudowań i siedzib ludzkich według poziomu generowanego hałasu. Swoją propozycję złożył także Senat (EW-020-966/22).

Niemniej, kolejny już projekt w zakresie elektrowni wiatrowych jednoznacznie wskazuje, że nadszedł czas na ostateczne rozstrzygnięcie w kwestii likwidacji lub daleko idącej modyfikacji „zasady 10H”.

ZPP proponuje, by wszystkie projekty były rozpatrywane wspólnie i została z nich wykształcona wspólna wersja nowelizacji, która pozwoli na odblokowanie potencjału inwestycyjnego w zakresie elektrowni wiatrowych przy zachowaniu bezpieczeństwa i komfortu okolicznych wspólnot lokalnych, a także miejscowej przyrody.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka