

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Bartosz Grodecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pan Mariusz Boguszewski – Dyrektor Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w MSWiA, tel. 22 60 141 20 e-mail: wielkoskalowe@mswia.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: 30 grudnia 2022 r.</p> <p>Źródło: art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1041, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 881</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W 2018 r. zaczęły obowiązywać nowe europejskie przepisy tworzące tzw. pakiet SIS recast, tj.:

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1860 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str. 1, z późn. zm.) – zwane dalej „rozporządzeniem 2018/1860”;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str. 14, z późn. zm.) – zwane dalej „rozporządzeniem 2018/1861”;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylenia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2016/261/UE (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str. 56, z późn. zm.) – zwane dalej „rozporządzeniem 2018/1862”.

Data rozpoczęcia eksploatacji SIS recast i stosowania zasadniczej części ww. przepisów zostanie określona przez Komisję Europejską, po zweryfikowaniu warunków określonych w art. 66 ust. 2 rozporządzenia 2018/1861 oraz art. 79 ust. 2 rozporządzenia 2018/1862.

W konsekwencji, do ww. zmian należało dostosować treść ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1041, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o SIS i VIS”, oraz przepisów wykonawczych, których wydanie przewidziane zostało delegacją ustawową zawartą w art. 22 ust. 3 tej ustawy.

Stąd też, w miejsce rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania (Dz. U. poz. 366), należało wydać nowe rozporządzenie i opracować treść jego załączników, tj. wzory kart wpisu i kart zapytania dostosowane do wymogów SIS recast.

Karty wpisu przeznaczone są do realizowania uprawnień ustawowych przez wskazane organy i służby w zakresie dokonywania wpisów danych SIS w trybie awaryjnym – wówczas za pośrednictwem centralnego organu technicznego KSI (COT KSI), natomiast karty zapytania o dane SIS przeznaczone są dla organów, którym przyznane są uprawnienia do wglądu do danych SIS w trybie pośrednim – zatem informację zwrotną z systemu uzyskują korzystając z pośrednictwa COT KSI.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Opracowując projekty załączników do rozporządzenia odnoszono się do obowiązującego rozporządzenia ws. wzorów kart i w porównaniu z dotychczasową treścią przepisów wykonawczych:

1. dodano nowe:

a) karty wpisu danych SIS dotyczące „Przedmiotów”:

- sprzęt informatyczny,
- możliwe do zidentyfikowania części pojazdów silnikowych,
- możliwe do zidentyfikowania części urządzeń przemysłowych,
- silnik statku powietrznego,

- inne możliwe do zidentyfikowania przedmioty o znacznej wartości,
 - bezgotówkowe środki płatnicze – zastępując nią dotychczas stosowaną kartę wpisu danych SIS „Przedmiot - papiery wartościowe i środki płatnicze”;
- b) karty zapytania o dane SIS dotyczące „Przedmiotów”:
- jednostka pływająca, silnik jednostki pływającej;
2. zmodyfikowano treść stosowanych do tej pory załączników:
- a) karty wpisu danych SIS dotyczącej „Osoby”;
- b) kart wpisu danych SIS dotyczących „Przedmiotów”:
- banknot (o spisanych numerach) – treść karty uzupełniono o nową kategorię „banknot fałszywy”,
 - broń palna,
 - dowód rejestracyjny pojazdu,
 - tablica rejestracyjna pojazdu,
 - jednostka pływająca – w treści karty zastąpiono poprzednio używane pojęcie „statek wodny”,
 - silnik jednostki pływającej – w treści karty zastąpiono poprzednio używane pojęcie „silnik przyczepny”,
 - kontener,
 - urządzenie przemysłowe,
 - statek powietrzny,
 - pojazd silnikowy niezależnie od układu napędowego, przyczepa o masie własnej przekraczającej 750 kg, przyczepa turystyczna,
 - blankiet dokumentu urzędowego,
 - wydany dokument tożsamości;
- c) w treści karty zapytania „Przedmiot – pojazd silnikowy o pojemności silnika przekraczającej 50 cm³, przyczepa i naczepa o masie własnej przekraczającej 750 kg, przyczepa turystyczna oraz tablica rejestracyjna pojazdu” dotychczasowe pojęcia zastąpiono nową terminologią kategorii przedmiotów i uzupełniono o kategorię „możliwych do zidentyfikowania części pojazdów silnikowych”.

Zmiana wzorów kart zapytania o dane SIS wymagała równoległej zmiany wzorów elektronicznych kart zapytania o dane SIS „Przedmiot”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wprowadzane projektem przepisy podyktowane są zmianą na poziomie ustawowym (ustawa o SIS i VIS), która ma charakter dostosowawczy względem ram prawnych określonych przede wszystkim rozporządzeniami (UE) 2018/1860, 2018/1861 oraz 2018/1862. Treść projektowanych rozwiązań jest zgodna z prawem UE, stąd też w pozostałych państwach członkowskich powinna być zbliżona. Sposób transpozycji przepisów UE do krajowych porządków prawnych należy do państw członkowskich i warunkowany jest czynnikami wewnętrznymi, zatem nie ma potrzeby wskazywania mechanizmów rozwiązania problemu w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-----------------|---|--|---|
| sąd | 374 – sądy powszechne 9 -sądy wojskowe | dane.gov.pl rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 maja 2014 r. w sprawie określenia siedzib i obszarów właściwości sądów wojskowych | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| prokuratura | 358 - prokuratury rejonowe 45 - prokuratury okręgowe 11 - prokuratury regionalne 1 - Prokuratura Krajowa | dane.gov.pl strona internetowa Prokuratury Krajowej | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Szef Urzędu ds. | 1 | | Dokonywanie wpisu danych |

| | | | |
|-------------------------------------|---|--|---|
| Cudzoziemców | | | SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Straż Graniczna | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Policja | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Służba Celno-Skarbowa | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Centralne Biuro Antykorupcyjne | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Żandarmeria Wojskowa | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Agencja Wywiadu | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Służba Ochrony Państwa | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |

| | | | |
|---|--|--------------------------|---|
| Służba Kontrwywiadu Wojskowego | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| Służba Wywiadu Wojskowego | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| wojewoda | 16 | dane.gov.pl | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| minister właściwy do spraw wewnętrznych | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| minister właściwy do spraw zagranicznych | 1 | | Dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem kart wpisu danych SIS |
| dyrektor urzędu morskiego Izba Morska dyrektor urzędu żeglugi śródlądowej organy rejestrujące w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o rejestracji jachtów i innych jednostek pływających o długości do 24 m (Dz. U. z 2020 r. poz. 1500) | 2 - Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie i w Gdyni 2 - Izba Morska przy Sądzie Okręgowym w Gdańsku z siedzibą w Gdyni i przy Sądzie Okręgowym w Szczecinie 3 - Dyrektor Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Bydgoszczy, we Wrocławiu i w Szczecinie 380 - starosta 2 - Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego oraz Polski Związek Żeglarski | stat.gov.pl im.gov.pl | Dokonywanie zapytań o dane SIS w trybie pośrednim, z wykorzystaniem kart zapytań o dane SIS |
| organy samorządowe | 380 - starosta | stat.gov.pl | Dokonywanie zapytań o dane |

| | | |
|--|------------------------------|--|
| właściwe w sprawach rejestracji pojazdów | | SIS w trybie pośrednim, z wykorzystaniem kart zapytań o dane SIS |
| centralny organ techniczny KSI | 1 - Komendant Główny Policji | Obsługa kart wpisu danych SIS w trybie awaryjnym oraz kart zapytania o dane SIS w trybie pośrednim |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- Wojewodom
- Prokuratorowi Krajowemu
- Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
- Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej
- Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego
- Komendantowi Głównemu Żandarmerii Wojskowej
- Szefowi Agencji Wywiadu
- Szefowi Służby Kontrwywiadu Wojskowego
- Szefowi Służby Wywiadu Wojskowego
- Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Projekt został skierowany również do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację społeczną i gospodarczą, stąd też brak potrzeby objęcia go konsultacjami w tym obszarze.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, w tym skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |
|--|---|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | brak wpływu | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm). | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | brak wpływu | | | | | | |
| | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze | brak wpływu | | | | | | |
| Niemierzalne | - | | | | | | | |
| | - | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość - na funkcjonowanie przedsiębiorców, w tym sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw; brak też wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe - na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych. |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |

| | |
|--|--|
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
|--|--|

Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych, które wynikają z rozporządzeń 2018/1860, 2018/1861 i 2018/1862 oraz ustawy o SIS i VIS.

Rozporządzenie nie nakłada na obywateli obowiązków, z którymi związane jest wykonywanie jakichkolwiek czynności administracyjnych. Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia czy też zwiększenia liczby dokumentów lub liczby procedur, ani też skrócenia lub wydłużenia czasu na załatwienie sprawy, gdyż rozporządzenie nie reguluje procedur administracyjnych wynikających z obowiązków nałożonych na obywateli oraz związanych z załatwianiem przez obywateli spraw w urzędach, instytucjach lub innych organach władzy publicznej.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|---|--|---|

| | |
|------------------|---|
| Omówienie wpływu | <p>Wpływ projektu na sądy powszechne oraz sądy wojskowe wynika z ustawowego uprawnienia sądów do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz przetwarzania danych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI), z którym wiąże się dokonywanie wpisu danych SIS w trybie awaryjnym, zgodnie z zakresem uprawnień wskazanym w ustawie o SIS i VIS, z wykorzystaniem wzorów kart wpisu danych SIS określonych w rozporządzeniu.</p> <p>Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.</p> |
|------------------|---|

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona przez Komisję Europejską, zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen, oceniając dostosowanie krajowego porządku prawnego w ramach Projektu SIS recast, zgodnie z terminami i miernikami określonymi także tym rozporządzeniem.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.